

Николай Сенников

**Постатейный комментарий к
Федеральному закону «О
профессиональных союзах, их...**



Научно-практический комментарий

Николай Сенников

**Постатейный комментарий
к Федеральному закону «О
профессиональных союзах, их
правах и гарантиях деятельности»**

«Юридический центр»

2004

УДК 349.2
ББК 67.405

Сенников Н. М.

Постатейный комментарий к Федеральному закону «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»
/ Н. М. Сенников — «Юридический центр», 2004 — (Научно-практический комментарий)

ISBN 5-94201-347-0

<p id="_GoBack">Настоящее издание является первым комментарием, отражающим не только все значительные изменения в законодательстве после принятия Трудового кодекса 2001 г., но и обширную судебную практику по защите профсоюзами законных интересов и прав работников, а также по защите прав самих профсоюзов. Комментарий призван помочь профсоюзным работникам и руководителям организаций в их повседневной правоприменительной деятельности по использованию ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в условиях кардинальных изменений в социально-трудовом законодательстве. Н. М. Сенников – доцент кафедры трудового и профсоюзного права СПбГУП. С 1994 г. возглавляет Территориальную организацию Петродворцового района СПб Профсоюза работников народного образования и науки РФ, пропагандирует правовые знания среди профсоюзного актива, читает лекции в учебно-методических центрах профсоюзов Санкт-Петербурга и России. Комментарий может быть использован не только профсоюзными работниками и руководителями организаций, но и любым работником и членом профсоюза, а также студентами юридических факультетов, преподавателями и специалистами в области трудового права, профсоюзными активистами и юристами, работающими в сфере защиты социально-трудовых прав работников.

УДК 349.2
ББК 67.405

ISBN 5-94201-347-0

© Сенников Н. М., 2004

© Юридический центр, 2004

Содержание

Предисловие	7
Принятые сокращения	9
I. А. Нормативные правовые акты	9
I. В. Официальные органы	11
I. С. Официальные издания	12
I. D. Иные сокращения	13
II. Правовая информация в интернете	14
Российская Федерация. Федеральный закон о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности	15
Глава I. Общие положения	16
Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона	16
Статья 2. Право на объединение в профсоюзы	17
Статья 3. Основные термины	20
Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона	24
Статья 5. Независимость профсоюзов	26
Статья 6. Правовая основа деятельности профсоюзов	27
Статья 7. Уставы профсоюзов и их объединений (ассоциаций), положения о первичных профсоюзных организациях	29
Статья 8. Государственная регистрация профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в качестве юридических лиц	31
Конец ознакомительного фрагмента.	35

Николай Сенников
Постатейный комментарий
к Федеральному закону «О
профессиональных союзах, их
правах и гарантиях деятельности»

© Н. М. Сенников, 2004

© Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004

Предисловие

С середины 90-х годов XX в. произошло серьезное изменение правового положения профессиональных союзов России, которое влияет на практику применения Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ФЗ о профсоюзах). Основные нормативные правовые акты, принятые в эти годы и повлиявшие на правовой статус профессиональных союзов, это – Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г., Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г., Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая, от 31 июля 1998 г., часть вторая, от 5 августа 2000 г., Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г., Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. Кроме того, важное значение для правильного применения и толкования ФЗ о профсоюзах имеют руководящие постановления пленумов Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ, а также постановления Конституционного Суда РФ.

Трудовой кодекс РФ в основу регулирования отношений в сфере труда положил принцип социального партнерства. В соответствии с его нормами профессиональные союзы во взаимоотношениях с работодателями (их объединениями) и государством представляют и защищают интересы своих членов, а в случаях, предусмотренных Кодексом, – интересы работников независимо от их членства в профсоюзе. В современных условиях роль коллективного договора и соглашений в регулировании социально-трудовых отношений необычайно высока – около 50 статей ТК РФ содержат непосредственные отсылки к актам социального партнерства. Уровень защищенности работников сегодня во многом определяется качеством правовых актов, принимаемых на локальном уровне, работодателями и профсоюзами. Изменение правового положения субъектов трудовых отношений – работников и работодателей, а также профсоюзов и государства, противоречия и пробелы в законодательстве приводят к необходимости системного толкования законодательных актов различной отраслевой принадлежности. Профсоюзные союзы являются многоотраслевым субъектом права, в связи с чем общественные отношения с их участием кроме отраслевого законодательства должны регулироваться законом общего характера, каковым является Федеральный закон о профсоюзах. В настоящее время применение этого закона крайне затруднено по причине того, что со дня принятия в него не вносилось значительных изменений, отражающих общую правовую реформу.

Одно из главных направлений адаптации трудового законодательства к условиям рыночной экономики – изменение юридической формы участия профессиональных союзов в управлении трудом в организации. Если для КЗоТ 1971 г. основной формой являлось согласование управленческих решений работодателя с выборным профсоюзным органом (ВПО) в организации, то ТК РФ 2001 г. в качестве главной юридической формы участия профсоюзов закрепляет учет мнения ВПО. Наряду с этим Кодекс четко регламентирует саму процедуру учета мнения.

Согласно трудовому законодательству интересы работников в трудовых отношениях в организации могут представлять не только профсоюзы, но и иные представительные органы. В этой связи важное значение имеет уяснение того, каким образом согласуются права профсоюзов, предусмотренные комментируемым законом, и права иных представительных органов работников, регламентируемые ТК РФ.

Высшими судебными органами России был принят целый ряд фундаментальных актов, затрагивающих правовое положение профессиональных союзов. Среди них: Постановление КС РФ от 24.01.2002 г. по делу о проверке конституционности положений части второй статьи 170 и части второй статьи 235 Кодекса законов о труде Российской Федерации и пункта 3 статьи 25 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Определение КС РФ от 04.12.2003 г. (по делу о проверке конституционности ч. 1 ст. 374 ТК

РФ), постановления пленумов ВС от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права международных договоров Российской Федерации», от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». Подробный анализ указанных судебных актов применительно к комментируемому закону приводится в соответствующих разделах комментария. Необходимо особо отметить, что Постановление Пленума ВС РФ № 5 от 10.10.2003 г. позволяет использовать в судебной практике решения международных судебных органов. Это крайне важно для профсоюзов, поскольку российское законодательство в части регламентации прав и свобод профсоюзов нередко бывает непоследовательным и противоречивым.

Согласно ФЗ о профсоюзах они вправе проходить государственную регистрацию и таким образом приобретать статус юридических лиц. Наличие этого статуса позволяет профсоюзам участвовать в гражданском обороте в качестве полноценных субъектов права, что в свою очередь налагает на них дополнительные обязанности, например, соблюдение налогового законодательства. Профсоюзы являются вторым после государства субъектом по объему имеющегося в их собственности имущества. К нему относятся не только денежные средства в виде поступлений от членских взносов, но и разнообразное недвижимое имущество: здания, земельные участки, типографии, учебные заведения, дворцы спорта и т. д. Нередко правовой статус объектов недвижимости, находящихся в распоряжении профсоюзов носит спорный характер, что порождает многочисленные экономические споры с участием профсоюзов, которые рассматриваются арбитражными судами. На сегодняшний день имеется обширнейшая судебная практика по спорам профсоюзов с государственными органами (прежде всего налоговыми и органами управления имуществом), с юридическими лицами (прежде всего с работодателями в связи с задержкой или отказом в перечислении профсоюзных взносов), с иными общественными организациями. Именно по этой причине представляется весьма актуальной практической задачей издание настоящего комментария ФЗ о профсоюзах с учетом названных выше нормативных правовых актов и судебной практики.

Комментарий состоит из трех частей. В первой части приведен текст ФЗ о профсоюзах с постатейными комментариями, во второй части представлены материалы судебной практики, а также образцы некоторых документов, в третьей части приведен образец типового трудового договора с освобожденным руководителем профсоюзной организации. Комментарий снабжен списком рекомендуемой литературы.

Принятые сокращения

І. А. Нормативные правовые акты

АПК РФ – Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

ЖК РФ – Жилищный кодекс РСФСР // Ведомости ВС РСФСР. 1983. № 26. Ст. 883.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

НК РФ. Ч. І – Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть І // СЗ РФ. № 31. 03.08.1998. Ст. 3824.

НК РФ. Ч. ІІ – Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть ІІ // СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации от 31 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

Закон о бухучете – Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. «О бухгалтерском учете» // СЗ РФ. 25.11.1996. № 48. Ст. 5369.

Закон о государственной службе – Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

Закон о занятости – Федеральный закон от 20 апреля 1996 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.

Закон о коллективных договорах и соглашениях – Закон РФ от 11 марта 1992 г. «О коллективных договорах и соглашениях» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4558.

Закон о некоммерческих организациях – Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 145.

Закон о пожарной безопасности – Федеральный закон от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

Закон о порядке разрешения коллективных трудовых споров – Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557.

Закон о профсоюзах – Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СЗ РФ. 15.01.1996. № 3. Ст. 148.

Закон о регистрации юридических лиц – Федеральный закон от 8 августа 2001 г. (в ред. Федерального закона от 23.06.2003 № 76-ФЗ) «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 13.08.2001. № 33 (часть І). Ст. 3431.

Закон о РТК – Федеральный закон от 1 мая 1999 г. «О Российской Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» // СЗ РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2218.

Закон о системе государственной службы – Федеральный закон от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

Закон о службе в таможенных органах – Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.

Закон о страховании от несчастных случаев и профзаболеваний – Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Закон о трудовых пенсиях – Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

Закон о фельдшерской связи – Федеральный закон от 17.12.1994 г. «О федеральной фельдшерской связи» // СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3547.

Закон об избирательных правах – Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

Закон об индивидуальном пенсионном учете – Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» // СЗ РФ. 01.04.1996. № 14. Ст. 1401; СЗ РФ. 06.01.2003. № 1. Ст. 13.

Закон об общественных объединениях – Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 22.05.1995. № 21. Ст. 1930.

Закон об объединениях работодателей – Федеральный закон от 27 ноября 2002 г. «Об объединениях работодателей» // СЗ РФ. № 48. Ст. 4741.

Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний – Федеральный закон от 24 июля 1998 года «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Закон об основах обязательного социального страхования – Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

Закон об охране труда – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3702.

I. В. Официальные органы

ВАС – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации

ГД РФ – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

КС РФ – Конституционный Суд Российской Федерации **Минтруд РФ** – Министерство труда и социального развития Российской Федерации

МНС РФ – Министерство по налогам и сборам Российской Федерации

РТК – Российская Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

ФАС – Федеральный арбитражный суд

I. С. Официальные издания

БМТ РФ – Бюллетень Минтруда РФ.

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.

Ведомости СНД и ВС РФ – Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации.

РГ – Российская газета.

САПП РФ – Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации.

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации.

I. D. Иные сокращения

ВПО – выборный профсоюзный орган

ЛНА – локальный нормативный акт организации

МСУ – местное самоуправление

ОТС – Отраслевое тарифное соглашение

ПОР – представительный орган работников **п.** – пункт **ст.** – статья

ФЗ – федеральный закон

II. Правовая информация в интернете

www.duma.gov.ru – Государственная Дума РФ
www.supcourt.ru – Верховный Суд РФ
www.ks.rfnet.ru – Конституционный Суд РФ
www.arbitr.ru – Высший Арбитражный Суд РФ
www.fnpr.ru – Федерация Независимых Профсоюзов России www.minjust.ru – Министерство юстиции РФ
www.mintrud.ru – Минтруд РФ
www.nalog.krd.ru – Налоговый портал www.rospensia.ru – Информация о пенсиях в РФ
www.systema.ru – Научно-технический центр Правовой системы Правительства РФ (Собрание законодательства РФ, Бюллетень нормативных актов федеральных органов государственной власти) www.mosjust.ru – Управление юстиции г. Москвы www.assembly.spb.ru – Законодательное Собрание г. Санкт-Петербурга www.hrights.ru – Институт прав человека www.legal.ru – Юридическая помощь и законы в открытом доступе www.echr.ru – Европейская конвенция о защите прав человека (Европейский Суд по правам человека) www.ilo.ru – Международная организация труда (МОТ) (Московское отделение) www.ombudsman.gov.ru – Уполномоченный по правам человека в РФ

Российская Федерация. Федеральный закон о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности

Принят

Государственной Думой

8 декабря 1995 года

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ

от 24.01.2002 № 3-П)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций (далее – профсоюзы).

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами.¹

Профессиональные союзы России являются участниками многочисленных общественных отношений: трудовых и непосредственно с ними связанных, гражданских, административных, жилищных, гражданско-процессуальных, внутрисоюзных и т. д. Не все взаимоотношения профсоюзов с субъектами различных общественных отношений регулируются нормами права, а только те, которые признаются государством наиболее важными. В частности, большинство внутривнутрипрофсоюзных отношений, т. е. отношений профсоюзных организаций между собой и со своими членами профсоюза, регулируются внутрисоюзными (корпоративными) нормами, которые не относятся к правовым. В то же время наиболее важные отношения профсоюзов как с внешними субъектами (работодателями, государством), так и внутренними (профсоюзными организациями и отдельными членами профсоюза) регулируются правовыми нормами различной отраслевой принадлежности. Именно по этой причине профсоюзы относятся к многоотраслевым субъектам права, т. е. таким, которые имеют права и обязанности в общественных отношениях различной отраслевой принадлежности. В силу сказанного в правовом статусе профсоюзов есть несколько составляющих, определяющихся нормами различных отраслей законодательства. Комментируемый закон является общим законом, устанавливающим права и обязанности профсоюзов в различных сферах жизнедеятельности. Статья 1 Закона в качестве критерия отнесения того или иного вида общественного отношения к предмету регулирования закона о профсоюзах считает тот факт, что они (отношения) возникают в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций.

Основным системообразующим законодательным актом, лежащим в основе правового регулирования общественных отношений с участием профсоюзов, является Конституция РФ, относящая право на объединение к основным правам и свободам человека и гражданина, которым посвящена ее 2-я глава. В ст. 30 Конституции устанавливается право каждого на объединение, включая право на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов. Как следует из формулировки данной конституционной нормы, законодатель, декларируя общее право граждан на объединение, среди всех видов общественных объединений особо выделяет именно профессиональные союзы. Это сделано в связи с тем, что сегодня профсоюзы являются

¹ Далее по тексту – Закон о профсоюзах, настоящий Закон, комментируемый Закон, комментируемая статья.

одним из институциональных элементов современного общества, играющим важную стабилизирующую роль социального регулятора.

Законодатель в Конституции не только закрепил право на объединение в профессиональные союзы, но и сформулировал цель этого объединения – защита интересов своих членов. Конституция Советского Союза 1977 г. устанавливала, что профессиональные союзы в соответствии со своими уставами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов. Правозащитная функция профсоюзов в советское время была второстепенной, в то время как сегодня согласно Конституции РФ защита прав своих членов является целью создания профсоюзов, следовательно, не только их правом, но и обязанностью.

Право на объединение установлено ст. 30 Конституции РФ, которая помещена в гл. 2, посвященную правам и свободам человека и гражданина, что придает этому праву особую значимость. Как показывает опыт развития профсоюзного движения в мире, реализация права на объединение в полном объеме возможна лишь в том случае, когда в государстве установлены и свободно реализуются основные демократические, правовые принципы.

Конституционное закрепление права на объединение в профсоюзы не является исключительным и свойственным только России и чем-то необычным для законодательной практики как зарубежных стран, так и международного права. Например, право на объединение в профсоюзы закрепляется конституциями Франции, Италии, Испании, Японии и т. д., а также Конвенцией МОТ № 87.

Статья 2. Право на объединение в профсоюзы

1. Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Все профсоюзы пользуются равными правами.

2. Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

5. Профсоюзы имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку – общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов, межрегиональные объединения (ассоциации) профсоюзов, территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения.

Настоящая статья раскрывает право на объединение, установленное Конституцией РФ. Применяя законодательство о профсоюзах, необходимо помнить, что согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмот-

ренные законом, то применяются правила международного договора. Право на объединение отнесено международным законодательством к основным правам и свободам человека и регламентируется в ряде международных актов среди важнейших из них: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 87 1948 г. «О свободе ассоциации и защите права на организацию» и № 98 от 1949 г. «О применении принципа права на организацию и на ведение коллективных переговоров», Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и т. д. (см. комментарий к ст. 6). Основное содержание международных актов, провозглашающих свободу ассоциаций, заключается в том, что право на объединение одинаково гарантируется как работникам, так и работодателям; запрещается всякое вмешательство государства, способное ограничить право на объединение; устанавливается свобода организации, не требующая никакого предварительного разрешения со стороны государства; гарантируется свобода деятельности организаций работников и работодателей и невмешательство их в дела друг друга (см. постатейные материалы).

Часть 1 п. 1 комментируемой статьи определяет профсоюз как один из видов общественных объединений. Отсюда следует, что на профессиональные союзы распространяет свое действие Закон об общественных объединениях. Статья 3 этого Закона, раскрывающая содержание права на объединение, устанавливает, что оно включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов. Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном законом об общественных объединениях, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Регистрация профессиональных союзов имеет определенные особенности, которые раскрываются в ст. 8 Закона о профсоюзах.

Закон об общественных объединениях специально предусматривает, что включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни (ст. 16).

Наибольшую сложность в правоприменительной практике представляет собой толкование равенства прав всех профсоюзов, а также право каждого гражданина по своему собственному усмотрению вступать в профсоюзы. Характерным для уяснения понятия равенства прав всех профсоюзов может служить решение Верховного Суда РФ по делу ГКПИ97-290 от 23 июня 1997 г. (см. постатейные материалы). Председатель первичной профсоюзной организации Российского профсоюза локомотивных бригад железнодорожников обратился с заявлением в ВС РФ об отмене отдельных пунктов Правил выдачи бесплатных билетов для проезда на железнодорожном транспорте в связи с тем, что ими установлен бесплатный проезд только для штатных работников Независимого профсоюза железнодорожников и транспортных строителей, в то время как таким правом не могут пользоваться освобожденные работники иных профсоюзов, в связи с чем ущемляются их права по сравнению со штатными работниками Независимого профсоюза железнодорожников и транспортных строителей, признаваемого отраслевым профсоюзом на федеральном железнодорожном транспорте.

Верховный Суд, изучив материалы дела, пришел к выводу, что *равенство прав всех профсоюзов не следует понимать как предоставление всем профсоюзам равных льгот*, которые могут быть предусмотрены определенными нормативными актами. Министерство путей сообщения РФ в Правилах представило право бесплатного проезда по служебным надобностям только штатным работникам Независимого профсоюза железнодорожников и транспортных строителей. Такое положение не противоречит закону о профсоюзах, поскольку, как было установлено судом, Министерство путей сообщения имело право предоставить такие льготы работникам определенного профсоюза на основании постановления Правительства РФ.

Таким образом, это решение ВС РФ отражает реальную силу профсоюзов: имея равные права на участие в отношениях социального партнерства, разные профсоюзы достигают различных результатов, которые могут закрепляться различными нормативными актами и это не будет означать неравенство прав. Важно подчеркнуть, что мотивировка, использованная ВС РФ при вынесении решения по данному делу, в целом соответствует аргументам, приведенным в решении Европейского Суда по правам человека в Страсбурге от 27 октября 1975 г., вынесенном по делу «Национальный профсоюз полиции Бельгии против Бельгии»². Суть этого дела состояла в том, что Национальный профсоюз полиции Бельгии обратился с жалобой в Европейский Суд в связи с тем, что нормативным актом Бельгии была установлена обязанность правительства Бельгии консультироваться с отдельными профсоюзами при принятии определенных решений, причем названный профсоюз не вошел в число тех, с кем правительство обязано проводить консультации. Данный факт послужил основанием для обвинения правительства Бельгии в ущемлении прав одного профсоюза по сравнению с другим. Отказывая Национальному профсоюзу полиции Бельгии в удовлетворении жалобы, Европейский Суд в решении указал, что свобода ассоциации не гарантирует профсоюзам или его членам какого-либо особого отношения со стороны государства и что государства правомочны устанавливать особые процедуры участия профсоюзов при принятии решения государством, которые могут ставить отдельные профсоюзы в «невыгодное положение», но для этого должно быть «объективное и разумное оправдание». Полагаем, что это крайне важное заключение Европейского Суда профсоюзы России должны активно использовать в своей деятельности, добиваясь, например, преимуществ и льгот не для всех работников в целом, а для конкретных членов профсоюза.

Второй достаточно сложный аспект, все чаще встречающийся в практике руководителей первичных профсоюзных организаций, – это степень свободы первичных профсоюзных организаций при принятии решения о приеме работника в члены профсоюза. Может ли трактоваться норма п. 2 настоящей статьи таким образом, что первичная профсоюзная организация не вправе отказать в приеме в члены профсоюза работнику, письменно изъявившему такое желание? Представляется, что на этот вопрос нужно дать отрицательный ответ, а именно – профсоюзная организация вправе отказать гражданину в приеме в члены профсоюза. Необходимо сказать, что хотя ФЗ о профсоюзах не содержит оснований, по которым первичная профсоюзная организация может отказать в приеме в члены профсоюза, однако из ст. 2 Конвенции № 87 МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» следует, что право трудящихся вступать в организации (профсоюзы) обусловлено единственным условием – подчинением их уставам этих организаций (профсоюзов). Отсюда следует, что первичная профсоюзная организация вправе отказать работнику, подавшему заявление на вступление в профсоюз в том случае, если считает, что данный работник допускал действия, противоречащие уставу. Например, как правило, все уставы содержат норму, обязывающую члена профсоюза заботиться об авторитете своего профсоюза и не допускать действий, дискредитирующих профсоюз. Если работник допускал подобные действия, ему вполне может быть отказано в приеме в профсоюз.

² Европейский Суд по правам человека: Избранные решения: В 2 т. М., 2000.

Пункт 5 комментируемой статьи включает в право на объединение в профсоюзы и их право создавать свои общероссийские, межрегиональные и территориальные объединения (ассоциации) по различным признакам: отраслевому, территориальному или иному. Общим требованием в этом случае является наличие определенной профессиональной специфики, лежащей в основе объединения.

Неотъемлемым элементом права на объединение в профсоюзы закон устанавливает их свободу в международной деятельности: профсоюзы вправе развивать такое сотрудничество по собственному усмотрению, без предварительного разрешения государственных органов, вступать в международные и другие объединения и организации, сотрудничать с ними, заключать договоры и соглашения. Под сотрудничеством необходимо понимать широкий спектр действий профсоюзов: обмен делегациями, создание совместных органов для различных целей, подготовку совместных заявлений, обмен информацией, солидарные действия и т. д.

Статья 3. Основные термины

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины означают:

первичная профсоюзная организация – добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, на одном предприятии, в одном учреждении, одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, действующее на основании положения, принятого им в соответствии с уставом, или на основании общего положения о первичной профсоюзной организации соответствующего профсоюза;

общероссийский профсоюз – добровольное объединение членов профсоюза – работников одной или нескольких отраслей деятельности, связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации либо объединяющее не менее половины общего числа работников одной или нескольких отраслей деятельности;

общероссийское объединение (ассоциация) профсоюзов – добровольное объединение общероссийских профсоюзов, территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, действующее на всей территории Российской Федерации или на территориях более половины субъектов Российской Федерации;

межрегиональный профсоюз – добровольное объединение членов профсоюза – работников одной или нескольких отраслей деятельности, действующее на территориях менее половины субъектов Российской Федерации;

межрегиональное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов – добровольное объединение межрегиональных профсоюзов и (или) территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, действующее на территориях менее половины субъектов Российской Федерации;

территориальное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов – добровольное объединение организаций профсоюзов, действующее, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации либо на территории города или района;

территориальная организация профсоюза – добровольное объединение членов первичных профсоюзных организаций одного профсоюза, действующее на территории одного субъекта Российской Федерации, либо на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, либо на территории города или района;

профсоюзный орган – орган, образованный в соответствии с уставом профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов или положением о первичной профсоюзной организации;

профсоюзный представитель (доверенное лицо) – профорганизатор, профгруппорг, руководитель профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, профсоюзного органа или другое лицо, уполномоченное на представительство уставом профсоюза, объединения (ассо-

циации) профсоюзов, положением о первичной профсоюзной организации или решением профсоюзного органа;

организация – предприятие, учреждение, организация независимо от форм собственности и подчиненности;

работодатель – организация (юридическое лицо), представляемая ее руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях;

работник – физическое лицо, работающее в организации на основе трудового договора (контракта), лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью, лицо, обучающееся в образовательном учреждении начального, среднего или высшего профессионального образования;

член профсоюза – лицо (работник, временно не работающий, пенсионер), состоящее в первичной профсоюзной организации.

Настоящая статья закона определяет лишь основные термины, используемые для целей правового регулирования деятельности профсоюзов. Отсюда следует важный вывод: профсоюзы вправе применять и иную терминологию, содержание которой должно уясняться из их внутрисоюзных нормативных актов, что еще раз подчеркивает профсоюзную автономию и ограничение государственного вмешательства во внутреннюю деятельность профсоюзов.

В комментируемой статье определяются все звенья профсоюзной структуры – от первичной профсоюзной организации до объединения профсоюзов на федеральном уровне. Профсоюзы могут структурироваться как по отраслевому, так и по территориальному признаку. В любом случае в основе всей профсоюзной структуры находится первичная профсоюзная организация. Определение первичной профсоюзной организации базируется на нескольких принципах. Первый принцип – добровольность объединения членов профсоюза в первичную профсоюзную организацию, из которого следует, что основой ее создания и ликвидации является волеизъявление непосредственно членов профсоюза, а не каких-либо профсоюзных органов. С этой точки зрения, по мнению автора, положения уставов некоторых общероссийских профсоюзов, содержащие нормы, согласно которым первичная профсоюзная организация может быть ликвидирована по решению вышестоящих руководящих профсоюзных органов, не соответствуют данному принципу. Второй принцип заключается в том, что в первичную профсоюзную организацию могут объединяться не только работники, работающие в одной организации. Закон не раскрывает, в каком случае в первичную профсоюзную организацию могут входить работники различных организаций (хозяйствующих субъектов). Следовательно, исходя из принципа профсоюзной автономии, необходимо сделать вывод о том, что решение о целесообразности вхождения в первичку работников различных организаций решает сама первичная профсоюзная организация. Третий принцип – независимость от форм собственности или подчиненности. Из этого принципа следует, что владельцы частных организаций не вправе запрещать у себя создание профсоюзных организаций. Четвертый принцип – первичная профсоюзная организация может действовать как на основе своего собственного положения, разработанного в соответствии с уставом, так и на основе общего положения.

Критериями общероссийского профсоюза являются: действие на территории более чем половины субъектов РФ либо объединение в своих рядах не менее половины общего числа работников данной отрасли (отраслей, если объединяются работники более чем одной отрасли). Общероссийские профсоюзы, а также территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов могут объединяться в общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов. В этом случае критерием является действие на территории более чем половины субъектов РФ. Наличие статуса общероссийского у объединения профсоюзов позволяет ему претендовать на представительство в Российской трехсторонней комиссии по регулированию

социально-трудовых отношений, действующей на основе закона о Российской трехсторонней комиссии (РТК). Точно так же наличие статуса территориальной организации (объединения) предоставляет право соответствующим профсоюзам участвовать от имени работников в отношениях социального партнерства в рамках субъекта РФ.

Закон допускает такую форму объединения профсоюзов, как межрегиональные профсоюзы. В отличие от общероссийских профсоюзов этот вид профсоюзов действует на территории менее чем половины субъектов РФ. Межрегиональные профсоюзы, действующие на территории менее половины субъектов РФ, также могут объединяться в межрегиональные объединения (ассоциации).

В основе территориального построения профсоюзов лежит территориальная организация профсоюза, которая действует на территории одного или нескольких субъектов РФ, города или района. В свою очередь территориальные организации могут образовывать территориальные объединения (ассоциации).

Выше уже отмечалось, что комментируемая статья называется «основные термины», из чего следует, что возможны и иные варианты построения профсоюзов, поскольку ст. 7 настоящего Закона устанавливает право профсоюзов самим определять свою собственную структуру.

Одним из базовых терминов законодательства о профсоюзах является понятие профсоюзного органа. Закон дает ему довольно общее определение. Это позволяет сделать вывод, что компетенция любого органа профсоюзов должна определяться Положением о нем либо однозначно определяться исходя из нормативных актов профсоюзов. Данное положение закона не всегда учитывается профсоюзами при разработке и принятии уставов, типовых положений, а также соответствующих локальных нормативных актов. Например, ряд уставов общероссийских профсоюзов содержит положение о том, что вышестоящий профсоюзный орган может принять решение об исключении из профсоюза его члена. При этом не оговаривается, какой из вышестоящих органов вправе это делать, не устанавливается процедура такого исключения, не раскрывается порядок обжалования и т. д. На практике в результате неоднозначного толкования уставных норм возникают правовые коллизии при попытке применения подобных норм.

В комментируемой статье приводится определение профсоюзного представителя (доверенного лица) профсоюза. Необходимо отметить, что согласно приведенному определению профсоюзным представителем может являться не только профсоюзный работник (активист), но и иное лицо (по-видимому, это может быть и не член профсоюза, например, адвокат). Юридическим фактом, подтверждающим полномочность профсоюзного представителя, являются либо уставные документы (устав, положение), либо оформленное соответствующим образом решение профсоюзного органа.

В настоящее время во многих профсоюзах обсуждается возможность замены выборного профсоюзного руководителя, возглавляющего данную профсоюзную организацию, на профсоюзного представителя, назначаемого вышестоящим профсоюзным органом. Несмотря на то что Закон о профсоюзах в настоящей статье допускает институт профсоюзных представителей, перспективы их участия в регулировании трудовых отношений вместо выборных профсоюзных органов представляются достаточно проблематичными. Во всяком случае, сегодня ТК РФ не допускает возможности реализации полномочий выборного профсоюзного органа (предусмотренных многими статьями ТК РФ) профсоюзным представителем, назначенным вышестоящим профсоюзным органом.

Определение организации, приводимое комментируемой статьей, фактически противоречит действующему гражданскому и трудовому законодательству. Под предприятием гражданское законодательство понимает имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности (ст. 132 ГК РФ), либо унитарные (государственные, муниципальные) предприятия (ст. 115 ГК РФ). Под учреждением в гражданском законодательстве понимается организация, созданная собственником для осуществления управленческих,

социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично (ст. 48, 50 ГК РФ). По-видимому, давая определение термину «организация», законодатель имел в виду общее понятие организации безотносительно к трудовым отношениям, поскольку приводимое здесь же понятие работодателя фактически совпадает с аналогичным определением, устанавливаемым ст. 20 ТК РФ, которая под организацией понимает юридическое лицо.

Данная статья Закона о профсоюзах в части определения ряда терминов противоречит ТК РФ. Трудовой кодекс предусматривает, что нормы трудового права, содержащиеся в иных нормативных правовых актах, не могут ему противоречить, в случае же противоречия действуют нормы ТК РФ (ст. 6 ТК РФ). С учетом сказанного под работником необходимо понимать физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем (ст. 20 ТК РФ), под работодателем – физическое лицо либо юридическое лицо (организацию), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры (ст. 20). Это положение ТК РФ имеет существенное значение для практики трудовых отношений, так как в качестве таких субъектов довольно часто выступают структурные подразделения юридического лица (филиалы и представительства), сами не являющиеся юридическими лицами и уполномоченные им (в доверенности) на заключение трудовых договоров и осуществление иных функций работодателя (юридического лица).

Комментируемая статья дает общее определение профсоюзного органа и не содержит определение выборного профсоюзного органа (ВПО), которое широко используется ТК РФ, в котором также отсутствует легальное определение этого термина. Излишняя лаконичность Закона о профсоюзах приводит к разноречивой правоприменительной практике. В частности, некоторые гарантии устанавливаются трудовым законодательством для руководителей выборных профсоюзных органов. К таким органам, в частности, относится и контрольно-ревизионная комиссия (КРК). Возникает вопрос, применимы ли гарантии по отношению к председателям КРК и их заместителям? Так, например, постановлением Президиума ВС РФ от 15 ноября 2000 г. № 86пв2000 было установлено, что судебные инстанции правильно исходили из того, что предусмотренные трудовым законодательством гарантии распространяются только на рабочих и служащих, входящих в состав выборного профсоюзного органа, созданного в целях представительства и защиты интересов работников (см. постатейные материалы к ст. 25). Ревизионная комиссия, по мнению судебных органов, таким органом не является, поскольку осуществляет внутренние контрольные функции и деятельность администрации не контролирует, в связи с чем ее члены не нуждаются в дополнительных гарантиях. Такая точка зрения представляется достаточно спорной, тем не менее учитывать ее в профсоюзной практике необходимо.

Федеральный закон о профсоюзах не содержит понятия отраслевого профсоюза, но употребляет понятие общероссийских профсоюзов, действующих в отрасли, в то время как подзаконные акты используют этот термин. Так, например, постановлением Правительства РФ от 24 июня 1996 г. «О порядке и условиях бесплатного проезда на федеральном железнодорожном транспорте работников этого вида транспорта» установлено, что правом на получение бесплатных разовых билетов для проезда на федеральном железнодорожном транспорте по личным надобностям, а также для решения социально-бытовых вопросов наряду с другими работниками железнодорожного транспорта пользуются и освобожденные (штатные) работники профсоюзных организаций *отраслевого профсоюза*, действующего на федеральном железнодорожном транспорте (подп. «г» п. 1). Это послужило причиной обращения в суд гражданина В. В. Вепрева, посчитавшего, что тем самым ущемлены права членов иных, «не отраслевых», профсоюзов (Дело № ГКПИ97-290. Решение ВС РФ от 23 июня 1997 г., см. постатейные материалы). Верховный Суд РФ в мотивировочной части решения указал, что

ФЗ о профсоюзах не содержит понятия «отраслевой профсоюз», однако под профсоюзами (общероссийскими, межрегиональными) понимается объединение членов профсоюзных организаций этого отраслевого профсоюза, закрепив тем самым положение о том, что никакой профсоюз не может претендовать на исключительное право именоваться «отраслевым профсоюзом» (см. постатейный материал).

Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все организации, находящиеся на территории Российской Федерации, а также на российские организации, находящиеся за рубежом, и другие организации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Права профсоюзов и гарантии их деятельности, закрепленные настоящим Федеральным законом, распространяются на все первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения (ассоциации), а также на образованные ими профсоюзные органы и на профсоюзных представителей в пределах их полномочий.

Особенности применения настоящего Федерального закона в отношении профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов Федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, судей и прокуроров, определяются соответствующими федеральными законами (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ).

Пункт 1 настоящей статьи устанавливает, что закон о профсоюзах распространяется на все организации, значит, он действует в организациях различных форм собственности, включая организации как с частной формой собственности, так и с государственной, либо любой другой. Кроме того, так как закон распространяется на все организации, расположенные на территории Российской Федерации, следовательно, он действует в том числе и в организациях со 100 %-ным иностранным капиталом. Так как право на объединение в профсоюзы закреплено международными нормативными актами, международные договоры не могут ограничить это фундаментальное право человека.

Пункт 2 комментируемой статьи закрепляет юридическое значение внутрисоюзных нормативных актов профсоюзов, поскольку права профсоюзов и гарантии их деятельности, закрепленные законом о профсоюзах, распространяются на все первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения (ассоциации), а также на образованные ими профсоюзные органы и на профсоюзных представителей *в пределах их полномочий*. Полномочия указанных профсоюзных структур определяются уставами, положениями и иными нормативными актами профсоюзов. Важность данного положения закона можно проиллюстрировать на сравнении уставов двух профсоюзов: Профсоюза работников народного образования и науки РФ (ПРНОиН РФ) и Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ). Так, например, Устав РОСПРОФЖЕЛа предусматривает, что профсоюзный комитет (профорганизатор) совместно с администрацией осуществляет контроль за ходом жилищного и культурно-бытового строительства; участвует в работе комиссии по приемке в эксплуатацию жилых домов, других объектов социально-бытового назначения; организует учет работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставлении жилья независимо от источников их финансирования (ст. 6.6.30 Устава). Устав ПРНОиН РФ предусматривает гораздо более узкий круг полномочий профсоюза – осуществление общественного

контроля в сфере улучшения жилищных условий (ст. 6.5 Устава). Ясно, что и правовые возможности у профсоюзных организаций этих двух профсоюзов различные.

Право на объединение в профсоюз может быть ограничено только в исключительных случаях. Пункт 3 комментируемой статьи определяет, что особенности применения Закона о профсоюзах по отношению к отдельным категориям граждан могут определяться соответствующими федеральными законами. Эти особенности касаются, прежде всего, государственных служащих.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ в ст. 10 установил, что правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы. В свою очередь ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ в ст. 9 среди прав государственного служащего закрепляет право на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов. Среди ограничений, связанных с государственной службой, этот закон предусматривает запрет на создание структур политических партий, религиозных, общественных объединений, но исключает из этого перечня профессиональные союзы (ст. 11).

Федеральный закон «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 с изменениями и дополнениями на 07.07.2003 определяет право сотрудников милиции на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) в ст. 28. В дальнейшем действие этой статьи было распространено на лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы МЧС РФ (ст. 39 ФЗ от 25.07.2002 № 116-ФЗ). Сотрудники милиции в целях защиты своих профессиональных, социально-экономических и иных прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы (ассоциации). Порядок образования и компетенция профессиональных союзов (ассоциаций) сотрудников милиции определяются законодательством РФ. Прекращение работы сотрудником милиции как средство разрешения коллективного трудового спора запрещается. Право на объединение сотрудников милиции в профсоюз детализировано ст. 55, 56 Постановления Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 25.07.2002 (ФЗ № 116). Сотрудники органов внутренних дел могут быть членами профессиональных союзов (ассоциаций), объединяющих сотрудников органов внутренних дел. Профессиональные союзы (ассоциации) сотрудников органов внутренних дел осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, законами и иными правовыми актами РФ, их уставами, настоящим Положением, за исключением ограничений, установленных настоящей статьей.

Профессиональные союзы (ассоциации) сотрудников органов внутренних дел не вправе вмешиваться в деятельность органов внутренних дел по выполнению возложенных на них задач и обязанностей. Им запрещается проводить забастовки сотрудников органов внутренних дел. Предложения профессиональных союзов (ассоциаций) по вопросам назначения на должность либо восстановления в должности, перемещения по службе либо отстранения от занимаемой должности, присвоения специального звания, лишения специального звания либо понижения в специальном звании, увольнения из органов внутренних дел, применения мер поощрения и взыскания, а также по вопросам служебной деятельности органов внутренних дел носят рекомендательный характер.

Конституционный Суд РФ по жалобе гражданина М. А. Пашкина вынес определение от 17 февраля 2000 г. (см. постатейные материалы), которым констатировал, что отсутствие

федерального закона, устанавливающего особенности правового регулирования деятельности профсоюзов сотрудников органов внутренних дел, не препятствует судам при рассмотрении возникающих споров самим определять, какой нормативный правовой акт подлежит применению в конкретном деле.

Особенности применения Закона о профсоюзах устанавливаются также и ФЗ от 21 июля 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации» № 114-ФЗ по состоянию на 30.06.2003. Закон запрещает сотрудникам таможенных органов использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним, а также запрещает образовывать структуры политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов. Сотрудники таможенных органов в целях представительства и защиты прав и законных интересов, связанных с исполнением своих должностных обязанностей, могут объединяться или вступать в профессиональные союзы. Закон предусматривает (ст. 56), что кадровая служба таможенных органов консультирует сотрудников таможенных органов по вопросам прохождения службы, обеспечивает их правовую защиту, взаимодействует по этим вопросам с профессиональными союзами сотрудников таможенных органов.

Федеральный закон от «О пожарной безопасности» 21.12.1994 г. предусматривает право личного состава Государственной противопожарной службы в целях защиты своих профессиональных, социальных и иных прав и законных интересов объединяться или вступать на добровольной основе и в соответствии с действующим законодательством в профессиональные союзы.

Федеральный закон «О федеральной фельдъегерской связи» от 17.12.1994 г. предусматривает, что сотрудники федеральной фельдъегерской связи в целях защиты своих профессиональных, социально-экономических и иных прав и законных интересов вправе объединяться или вступать на добровольной основе в соответствии с действующим законодательством в профессиональные союзы (ассоциации). Профессиональные союзы (ассоциации) не вправе вмешиваться в деятельность управлений, отделов и иных структурных подразделений федеральной фельдъегерской связи по выполнению возложенных на них задач и обязанностей.

Статья 5. Независимость профсоюзов

1. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

2. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности.

Деятельность профсоюзов может носить внутренний характер и внешний. Внутренняя деятельность профсоюзов направлена на внутриорганизационные аспекты, связанные с выполнением уставных задач, их внутренней структурой, проведением профсоюзных мероприятий (собраний, совещаний, конференций и т. д.). Внешняя деятельность профсоюзов направлена на установление взаимодействия с внешними субъектами, связанными с государством, работодателями, местным самоуправлением, иными общественными объединениями. Внутренняя деятельность профсоюзов протекает, как правило, вне правовых рамок, и именно по отношению к ней провозглашен принцип независимости деятельности профсоюзов от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений. Например, при про-

ведении коллективных переговоров представители работодателя не вправе определять кандидатуры членов комиссии по переговорам от профсоюзной стороны, в противном случае это будет нарушение принципа независимости деятельности профсоюзов. Что касается внешних действий профсоюзов, то их независимость от указанных органов и лиц следует понимать таким образом, что рамки внешних отношений профсоюзов с иными субъектами общественных отношений устанавливаются нормами права.

Неподотчетность и неподконтрольность деятельности профсоюзов также не означают, что профсоюз, имеющий статус юридического лица, вправе, например, не представлять в налоговые органы установленные законом сведения или не допускать налоговые органы к проведению проверок за осуществлением предпринимательской деятельности и т. д. В данном случае независимость профсоюза выражается в том, что профсоюз по собственному усмотрению и в соответствии с уставными нормами определяет направления расходования профсоюзного бюджета, но не вправе определять принципы налогообложения соответствующих расходов (см. комментарий к ст. 24).

Комментируемая статья определяет критерий допустимого вмешательства в деятельность профсоюзов – оно не должно влечь за собой ограничение прав профсоюзов или препятствование им в законном осуществлении уставной деятельности. В профсоюзной печати нередко встречается мнение о том, что п. 2 настоящей статьи запрещает судам рассматривать вопросы, связанные с осуществлением внутрисоюзной деятельности (например, с исключением из профсоюза). Представляется, что такой подход не соответствует содержанию настоящей статьи, поскольку внутрисоюзные нормы профсоюзов нередко имеют юридический характер и тем самым влияют на юридические права членов профсоюза. По этой причине автор считает, что нарушение прав членов профсоюза, прямо или косвенно установленных законом, влечет за собой право государства в лице судебных органов вмешиваться во внутреннюю деятельность профсоюзов.

Статья 6. Правовая основа деятельности профсоюзов

1. Права профсоюзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями и гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство субъектов Российской Федерации не может ограничивать права профсоюзов и гарантии их деятельности, предусмотренные федеральными законами.

3. Если международными договорами Российской Федерации, конвенциями Международной организации труда, ратифицированными Российской Федерацией, установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международных договоров и конвенций.

Комментируемая статья устанавливает правовые основы деятельности профсоюзов, что вполне объяснимо, поскольку, как уже отмечалось, деятельность профсоюзов носит многогранный характер и регулируется большим количеством нормативных правовых актов. Несмотря на то, что в последнее десятилетие совокупность прав и обязанностей профсоюзов претерпела значительные изменения, правовое положение профсоюзов по-прежнему определяется достаточно большим количеством нормативных правовых актов. Важно отметить, что комментируемая статья установила, что права профсоюзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями и гарантии их деятельно-

сти определяются Конституцией РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации. Эта норма означает, что указанные права профсоюзов и гарантии их деятельности не могут ухудшаться нормативными актами, имеющими меньшую юридическую силу, чем названные в статье (речь идет о подзаконных актах, локальных нормативных актах организаций и т. д.).

Права профсоюзов могут иметь не только статутный характер (т. е. определяться законодательными актами), но и договорной (т. е. определяться в актах договорного характера – например, в коллективном договоре, соглашении), а также устанавливаться локальными нормативными актами организации в части, улучшающей правовое положение профсоюзов по сравнению с их правовым статусом. Так, например, ТК РФ прямо устанавливает, что право работников на участие в управлении организацией непосредственно или через свои представительные органы регулируется ТК РФ, иными федеральными законами, учредительными документами организации, коллективным договором. Более того, ч. 3 ст. 8 ТК РФ допускает, что коллективным договором, соглашением может быть предусмотрено принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, по согласованию с представительным органом работников; ч. 4 ст. 82 ТК РФ закрепляет право сторон в коллективном договоре устанавливать иной порядок обязательного участия выборного профсоюзного органа данной организации в рассмотрении вопросов, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя и т. д.

В комплексе прав человека, которые закреплены Конституцией РФ, трудовым и профсоюзным законодательством, можно выделить ряд наиболее важных прав человека, реализующихся более полно при условии объединения работников в профессиональные союзы. К ним относятся: право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию; право на содействие занятости и защиту от безработицы; право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом уровня; право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; право на охрану труда и безопасность на производстве (работе); право на благоприятную окружающую среду; право на возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с работой; право на образование, включая право на обучение и повышение квалификации; право на получение информации от государственных органов, органов местного самоуправления и работодателей по социально-трудовым вопросам; право на отдых, включая право работающего по трудовому договору на установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск; право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку.

Принцип, провозглашенный в п. 2 настоящей статьи, носит фундаментальный характер и может быть применен ко всей иерархии нормативных правовых актов, устанавливающих права и гарантии деятельности профсоюзов, а именно: каждый «нижестоящий уровень правотворчества» не может ограничивать указанные права и гарантии деятельности по сравнению с «вышестоящим».

К основополагающим законодательным актам, регламентирующим права и гарантии деятельности профсоюзов как одного из видов общественных объединений и некоммерческих организаций, относятся также ФЗ «Об общественных объединениях» № 82 от 19 мая 1995 г. и ФЗ «О некоммерческих организациях» № 7 от 12 января 1996 г.

Пункт 3 по аналогии с Конституцией РФ закрепляет приоритет международных норм над нормами настоящего Закона и может с успехом использоваться российскими профсоюзами. Юридическую основу прав профсоюзов по международному праву составляют универсальные нормативные акты, признанные мировым сообществом: Устав ООН, Хартия прав человека, включающая в себя Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о граж-

данских и политических правах от 19 декабря 1966 г., конвенции, рекомендации и декларации МОТ, Европейского Союза, Совета Европы и т. д. (см. постатейные материалы). В целях обеспечения правильного и единообразного применения судами международного права при осуществлении правосудия Пленум ВС РФ принял 10 октября 2003 г. разъясняющее Постановление № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». Согласно этому Постановлению российские профсоюзы могут эффективно использовать судебные прецеденты международных судебных органов (см. постатейные материалы к ст. 2).

Существенное значение международное законодательство о правах профсоюзов и практика его применения имеют для двух достаточно острых вопросов современного профсоюзного движения в России – правила «закрытого цеха» (принудительной юнионизации, т. е. обязательного вступления в действующий в организации профсоюз) и механизма распространения условий коллективного договора на всех работников организации. По официальному толкованию, принятому в МОТ, ее конвенции и рекомендации не определяют ни запрета принудительной юнионизации, ни ее поощрения. Вместе с тем Комитет экспертов МОТ полагает, что *установление посредством закона того или иного положения противоречит свободе объединения*. Поэтому считается, что принцип принудительной юнионизации может быть предметом свободного соглашения между работниками и работодателями³.

Аналогично может решаться и проблема распространения условий коллективного договора на всех работников организации. Конвенция МОТ № 87 содержит норму, обязывающую государственные власти воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить право самостоятельной деятельности организаций предпринимателей и представителей работников (п. 2 ст. 3). Кроме того, Рекомендация МОТ № 91 «О коллективных договорах» предусматривает, что всякий коллективный договор должен связывать подписавшие его стороны, а также лиц, от имени которых он заключен (п. 3. 1), а п. 4 этой Рекомендации устанавливает, что «положения коллективного договора должны распространяться на всех трудящихся соответствующих категорий, работающих на охватываемых коллективным договором предприятиях, если в нем не предусматривается иного». Следовательно, международные акты в сфере труда не относят право сторон коллективного договора устанавливать механизм его распространения на всех работников к дискриминационным действиям.

Статья 7. Уставы профсоюзов и их объединений (ассоциаций), положения о первичных профсоюзных организациях

1. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, положения о первичных профсоюзных организациях, свою структуру; образуют профсоюзные органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды и другие мероприятия.

2. Устав профсоюза должен предусматривать:
наименование, цели и задачи профсоюза;
категории и профессиональные группы объединяемых граждан;
условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза;
территорию, в пределах которой профсоюз осуществляет свою деятельность;
организационную структуру;
порядок образования и компетенцию профсоюзных органов, сроки их полномочий;

³ См.: Киселев И. Я. Сравнительное международное трудовое право. М.: Дело, 1999. С. 227–228.

порядок внесения дополнений и изменений в устав, порядок уплаты вступительных и членских взносов;

источники образования доходов и иного имущества, порядок управления имуществом профсоюзов;

местонахождение профсоюзного органа;

порядок реорганизации, прекращения деятельности и ликвидации профсоюза и использования его имущества в этих случаях;

другие вопросы, относящиеся к деятельности профсоюза.

3. Устав объединения (ассоциации) должен предусматривать:

наименование, цели и задачи объединения (ассоциации) профсоюзов;

территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;

порядок образования профсоюзных органов и их компетенцию; местонахождение профсоюзного органа;

сроки полномочий профсоюзного органа;

источники образования доходов и иного имущества, порядок управления имуществом профсоюзов;

порядок внесения дополнений и изменений в устав;

порядок реорганизации, прекращения деятельности и ликвидации объединения (ассоциации) профсоюзов и использования его имущества в этих случаях;

другие вопросы, относящиеся к деятельности объединения (ассоциации) профсоюзов.

Порядок создания общественных объединений (в том числе и профессиональных союзов) регламентируется ст. 18 ФЗ «Об общественных объединениях». Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах общественных объединений (для профсоюзов эта норма устанавливается ст. 2 комментируемого Закона, в которой закреплено право одного лица создавать профсоюз, что, как видно, противоречит Закону об общественных объединениях). В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица – общественные объединения. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение *считается созданным*: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Таким образом, необходимо четко представлять себе, что *правомочность профсоюза как общественного объединения возникает с момента создания*, а с момента его государственной регистрации *дополнительно возникает правоспособность профсоюза как юридического лица*. Поэтому встречающиеся иногда в практике требования работодателей о наличии у первичной профсоюзной организации статуса юридического лица не являются законными и не имеют значения для реализации статутных прав профсоюзов (например, участие в отношениях социального партнерства в организации).

Профессиональные союзы действуют в соответствии с их корпоративными (внутрисоюзными) нормативными актами. Понятие устава применяется, как правило, к нормативному документу, определяющему основные принципы, цели, задачи и направления деятельности профсоюза в целом. В то же время подчиненные структурные элементы профсоюзов, такие, например, как первичная или территориальная профсоюзная организация, действуют на основании положений. Значение этих нормативных документов состоит в том, что они закрепляют общие правила деятельности профсоюзов, которые приобретают обязательный характер для

всех членов профсоюза, его органов и организаций. Важность уставных документов для профсоюзов подчеркивается Конвенцией МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию», согласно которой единственным условием объединения работников в профсоюз является их согласие подчиняться требованиям и нормам устава (ст. 2 Конвенции).

В п. 1 настоящей статьи раскрывается принцип независимости деятельности профсоюзов (профсоюзная автономия). Вместе с тем нельзя утверждать, что профсоюзы абсолютно свободны при формировании своих уставных документов. Конечно, их границы определяются, прежде всего, законом. Так, например, Конституция РФ определяет цель создания профсоюзов – защиту объединяемых членов профсоюза, следовательно, все положения устава не могут противоречить этой уставной норме. Например, в устав профсоюза нельзя внести положение об осуществлении им коммерческой деятельности, поскольку это будет противоречить Конституции РФ.

Нельзя рассматривать положения п. 2 настоящей статьи, определяющие содержание устава, как ограничивающие автономность профсоюза, поскольку они направлены на правовое обеспечение государством соответствия устава профсоюза (объединения, ассоциации) конституционным целям его деятельности. Среди таких положений особый интерес представляет то, что устав профсоюза должен предусматривать условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза. Российское законодательство содержит достаточно большое количество норм, закрепляющих льготы и преимущества членов профсоюза. По этой причине государство не может допустить произвола по отношению к членам профсоюза при определении их взаимоотношений с профсоюзом. Этот факт подтверждается и судебной практикой.

Так, например, 7 октября 2002 г. Кировский районный суд города Екатеринбурга рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по жалобе А. Б. Ливчака на неправомерные действия профсоюзного комитета Уральского государственного университета им. А. М. Горького, выразившиеся в признании того, что он не является членом профсоюза, а профсоюзные взносы, которые он платил в течение многих лет, являются его добровольными пожертвованиями (см. постатейные материалы). Как указано в жалобе, данным решением профком нарушил права заявителя как члена профсоюза и его право распоряжаться своей собственностью по своему усмотрению. Суд постановил признать незаконным решение совместного заседания совета председателей профорганизаций и профсоюзного комитета Уральского государственного университета от 15 февраля 2001 г. и данное решение отменить. Действия суда основаны на ФЗ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» № 4866-1 (в ред. Федерального закона от 14.12.1995 № 197-ФЗ), согласно которому каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, *общественных объединений* или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы (ст. 1).

Статья 8. Государственная регистрация профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в качестве юридических лиц

1. Правоспособность профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций.

Государственная регистрация профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица осуществляется в уведомительном порядке.

Для государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций в федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (далее – федеральный орган юстиции) или его территориальный орган в субъекте Российской Федерации по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа представляются подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, заверенные копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, перечней участников – соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций).

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации представляют указанные документы в течение месяца со дня их образования.

При получении указанных документов федеральный орган юстиции или его территориальный орган направляет в уполномоченный в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц» федеральный орган исполнительной власти (далее – уполномоченный регистрирующий орган) сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным регистрирующим органом на основании представленных федеральным органом юстиции или его территориальным органом документов. При этом порядок взаимодействия федерального органа юстиции и его территориальных органов с уполномоченным регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций определяется Правительством Российской Федерации.

При получении от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации федеральный орган юстиции или его территориальный орган выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи о профсоюзе, либо об объединении (ассоциации) профсоюзов, либо о первичной профсоюзной организации в единый государственный реестр юридических лиц.

Федеральный орган юстиции, его территориальные органы в субъектах Российской Федерации, уполномоченный регистрирующий орган не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, а также отказывать им в регистрации.

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться. В этом случае они не приобретают прав юридического лица.

Государственная регистрация первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица может осуществляться также представителем профсоюзного органа соответствующего профсоюза по доверенности.

2. Отказ в государственной регистрации или уклонение от нее могут быть обжалованы профсоюзами, их объединениями (ассоциациями), первичными профсоюзными организациями в суд.

Часть 1 п. 1 настоящей статьи использует юридический термин «правоспособность», который означает возможность субъекта какого-либо правоотношения иметь права и нести обязанности. Профессиональные союзы являются одним из возможных видов общественных объединений и на них распространяется действие законодательства об общественных объединениях. Федеральный закон «Об общественных объединениях» предусматривает, что правоспособность общественного объединения возникает с момента принятия решения о его создании, утверждения устава и формирования руководящих и контрольно-ревизионного органов, принимаемого на съезде (конференции) или общем собрании. С этого момента общественное объединение считается созданным и может осуществлять свою уставную деятельность, приобретать права, за исключением прав юридического лица, и принимать на себя обязанности, предусмотренные ФЗ об общественных объединениях (ст. 18, 27). Являясь общественным объединением, профсоюз независимо от государственной регистрации приобретает права и несет обязанности, предусмотренные гл. III упомянутого закона: свободно распространять информацию о своей деятельности; проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; осуществлять иные полномочия в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений; выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Комментируемым Законом о профсоюзах предусмотрены такие их дополнительные права, как участие в установлении работодателем системы оплаты труда, форм материального поощрения, размера тарифных ставок (окладов), а также норм труда, участие в отношениях социального партнерства, предусмотренных ТК РФ и т. д. (см. главу II настоящего закона, часть вторую ТК РФ).

Закон об общественных объединениях предусматривает, что правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации. Порядок государственной регистрации предусмотрен Федеральным законом от 8 августа 2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц» № 129-ФЗ. Комментируемая статья раскрывает предусмотренный ею специальный порядок государственной регистрации профсоюзов, который заключается в том, что регистрация профсоюзов носит уведомительный характер, они не уплачивают государственную пошлину при регистрации, а также для них установлен в п. 1 ст. 8 настоящего Закона специальный перечень документов, представляемых в органы юстиции.

Особенности регистрации профсоюзов раскрываются приказом Минюста от 25 марта 2003 г. № 68 «Об утверждении правил рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации»⁴. Согласно этому приказу Министерство юстиции РФ и его территориальные органы рассматривают представленные учредительные документы и принимают решение о государственной регистрации профсоюзов в качестве юридических лиц.

Минюст РФ осуществляет рассмотрение заявлений и принимает решение о государственной регистрации: общероссийских профсоюзов и общероссийских объединений (ассоциаций) профсоюзов. Территориальные органы Минюста РФ рассматривают заявления и принимают решения о государственной регистрации: межрегиональных профсоюзов; межрегиональных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов; территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов; территориальных организаций профсоюза; первичных профсоюзных организаций.

Государственная регистрация профсоюзов осуществляется в уведомительном порядке. Для государственной регистрации профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные

⁴ БНА. 2003. № 24.

профсоюзные организации в течение месяца со дня их образования представляют в Минюст РФ или в его территориальный орган в субъекте РФ по месту нахождения соответствующего профсоюзного органа:

- заявление в 2 экземплярах; подписи заявителей на одном экземпляре заявления должны быть нотариально удостоверены в соответствии с ФЗ о государственной регистрации юридических лиц;

- в соответствии с ФЗ о профсоюзах подлинники либо нотариально удостоверенные копии уставов или положений о первичных профсоюзных организациях в 2 экземплярах;

- копии решений съездов (конференций, собраний) о создании профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, об утверждении уставов или положений о первичных профсоюзных организациях в 2 экземплярах;

- перечень участников – соответствующих профсоюзов, их объединений (ассоциаций).

Копии документов, кроме копий уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, подписываются руководителем профсоюзного органа и заверяются печатью этого органа или организации, где действует профсоюз. Профсоюзы освобождаются от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию. При получении указанных документов Минюст РФ или его территориальный орган направляют в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации или ликвидации профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации. При получении от регистрирующего органа информации о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о профсоюзе, объединении (ассоциации), о первичной профсоюзной организации Минюст РФ или его территориальный орган выдают заявителю свидетельство о регистрации, подтверждающее факт внесения указанной записи в Единый государственный реестр юридических лиц. Необходимые действия по государственной регистрации первичных профсоюзных организаций в качестве юридического лица может осуществлять представитель профсоюзного органа соответствующего профсоюза по доверенности.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.