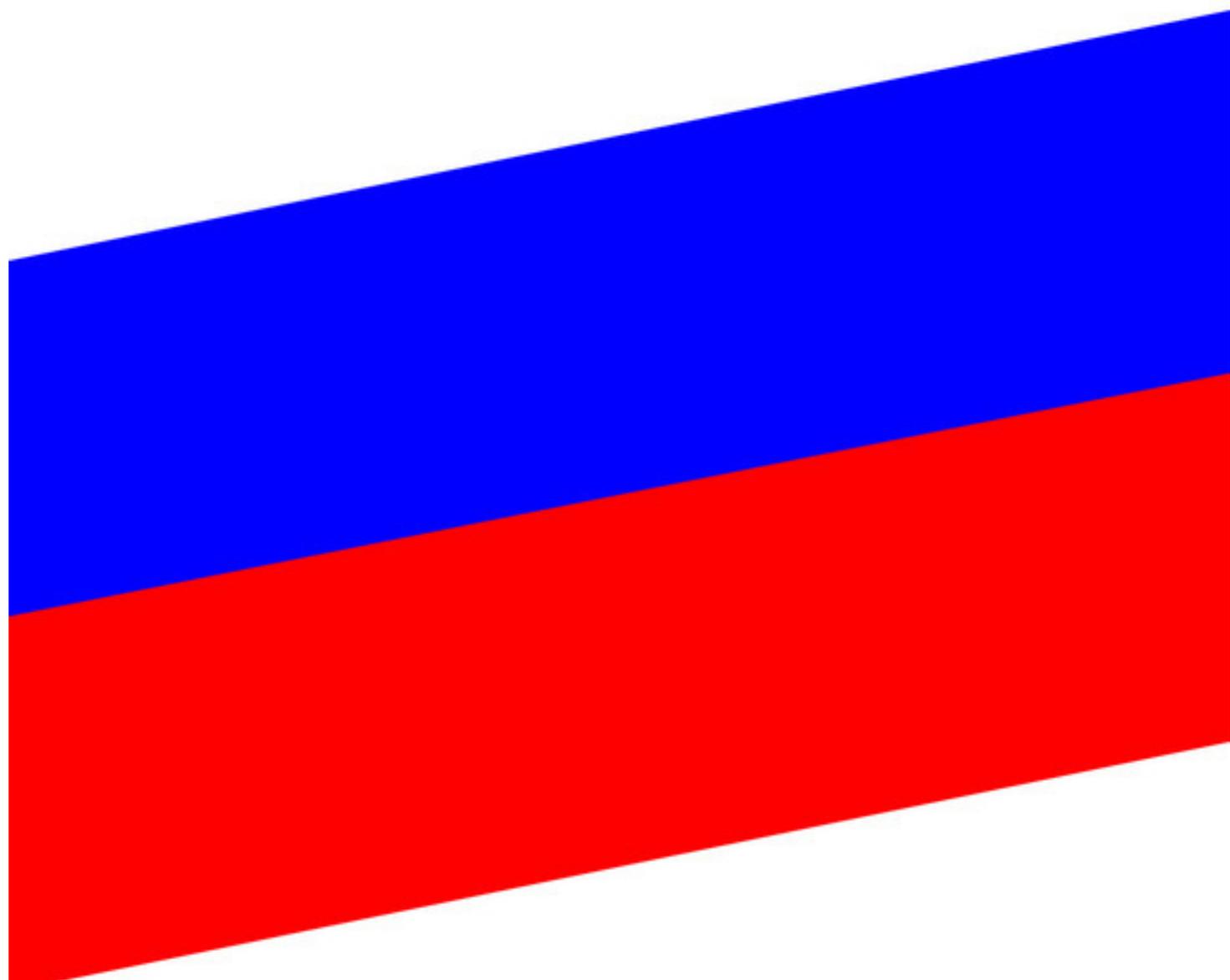


**Конституционное  
право  
Российской  
Федерации**

**Учебник**



# **Конституционное право Российской Федерации. Учебник**

«Когито-Центр»

2003

УДК 342  
ББК 67.400

Конституционное право Российской Федерации. Учебник /  
«Когито-Центр», 2003

Учебные планы юридических вузов РФ предусматривают изучение студентами основ всех отраслей национальной системы права нашей страны, и прежде всего конституционного (государственного) права России. Представляемый учебно-методический комплекс «Конституционное (государственное) право Российской Федерации», предназначенный главным образом для студентов-заочников, обучающихся по дистанционной методике, преподавателей вузов, содержит обобщенную программу курса, перечень его главных нормативных, научных и учебных источников, краткий лекционный материал по базовым темам, дополнительные материалы (для углубления знаний по курсу и для использования при подготовке докладов, курсовой и дипломной работ), примерные вопросы к экзамену и тренировочные тесты. Курс излагается с учетом значительного массива изменений в функционировании соответствующих юридических учреждений и в законодательстве России, которые произошли в последнем десятилетии XX – начале XXI вв.

УДК 342  
ББК 67.400

, 2003  
© Когито-Центр, 2003

# Содержание

I. Целевая установка	6
II. Программа курса	9
Тема 1	9
Тема 2 Конституция Российской Федерации и ее развитие	10
Тема 3 Основы конституционного строя Российской Федерации	11
Тема 4 Разделение властей в государственном устройстве Российской Федерации	12
Тема 5 Гражданское общество: природа, эволюция, современность	13
Тема 6	14
Тема 7	15
Тема 8 Федеративное устройство России	16
Тема 9	17
Тема 10 Избирательная система Российской Федерации	18
Тема 11 Правовой статус Президента Российской Федерации	19
Тема 12	20
Тема 13	21
Тема 14 Конституционные основы местного самоуправления	22
III. Литература	23
I. Нормативные правовые акты и документы	23
II. Научная и учебная литература:	32
IV. Лекционные материалы по темам курса	39
Тема 1	39
Тема 2	48
Конец ознакомительного фрагмента.	57

# **Владимир Усанов, Сергей Хмелевский**

## **Конституционное право**

### **Российской Федерации. Учебник**

© В. Е. Усанов, 2003

© С. А. Хмелевская, 2003

© С. В. Хмелевский, 2003

\* \* \*

## I. Целевая установка

Государственным образовательным стандартом «Конституционное /государственное/ право России» отнесено к общепрофессиональным дисциплинам, изучаемым в рамках федерального компонента по специальности «юриспруденция».

Огромное значение конституции в жизни всякого государственно-организованного общества обуславливает необходимость всестороннего ее изучения как самостоятельного объекта научного познания. Конституцию как нормативный правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в национальной правовой системе, от всех других аналогичных актов традиционно отличает ряд черт. При этом ученые анализируют понятие и сущность, предпосылки, способы возникновения, виды, юридические свойства, место в национальной правовой системе, принципы, функции и другие стороны правовой природы конституции. В каждой стране современного мира своеобразными путями появляются и сменяются конституции, что всегда связано с существенными, а зачастую и коренными переменами в жизни общества, закрепляемыми или порождаемыми конституционными установлениями. Поэтому значительное внимание принято уделять истории развития конституции соответствующего государства, раскрывая ее влияние на ход исторического процесса. В этом проявляется прямая и косвенная связь курса «Конституционное /государственное/ право России /РФ/» (КП РФ) с курсами «История государства и права зарубежных стран», «История государства и права России», «Конституционное /государственное/ право зарубежных государств», «Теория государства и права», «Философия права».

*Цель изучения* данного курса – способствовать успешному применению студентами, избравшими дистанционную форму обучения, будущими юристами-профессионалами прежде всего, базовых положений конституционного законодательства РФ в процессе исполнения ими функций по должностному предназначению. Здесь важно постоянно быть в курсе регулярно происходящих изменений и дополнений данного законодательства, причем, новелл – принципиального характера. Например, еще сравнительно недавно соответствующие отношения, кроме Конституции РФ, регулировались Законом РФ от 17 мая 1991 г. «О чрезвычайном положении», а сейчас – Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. с аналогичным названием. *Основными задачами* курса КП РФ являются:

1) формирование у студентов умения анализировать и адекватно оценивать конституционно-правовые феномены, институты и нормы, творчески применять их в своей практической деятельности;

2) создание у обучаемых целостной системы знаний о сущности и содержании конституционного права РФ, его роли в установлении надлежащего режима законности и правопорядка во всех сферах государственной и общественной жизни страны.

В результате изучения курса «Конституционное /государственное/ право России» студенты *должны знать*: историю, понятие и сущность Конституции РФ; принципы ее построения; основы конституционного строя России; основы правового статуса личности; федеративное устройство РФ; порядок формирования и организацию деятельности системы органов государственной власти и органов местного самоуправления; а также *иметь четкое представление* о наиболее эффективных формах и методах применения норм конституционного права в деятельности государственных органов и общественных объединений, повседневной жизни граждан РФ.

В ходе самостоятельного изучения курса КП РФ студенты, избравшие дистанционную форму обучения, должны также обратить особое внимание на следующие важные вопросы: конституционное развитие России; относительно жесткий характер Конституции РФ 1993 г.; институт гражданства РФ (принципы, основания приобретения и прекращения, порядок реше-

ния практических вопросов российского гражданства); конституционные права, основные свободы и обязанности российских граждан, их реализация и защита; закрепленная Конституцией РФ форма правления; содержание, реализация российской модели федерализма; Россия – член Содружества Независимых Государств; избирательная система и избирательное право РФ; становление, развитие, проблемы реализации института референдума; порядок принятия поправок и изменение Конституции РФ; виды государственных органов, их система и конституционно-правовой статус; «президентская власть»; законодательный процесс в РФ; конституционные основы деятельности прокуратуры РФ; Конституционный Суд РФ; конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ.

Студентам также предстоит *написание курсовой работы*. Курсовая работа представляет собой развернутое, приведенное в систему изложение результатов самостоятельного изучения одной из тем курса «Конституционное /государственное/ право России». Ее написание требует глубокого знания нормативных правовых актов, научных, учебных источников, творческого мышления, аргументации, надлежащего стиля изложения, умения правильно формулировать личную позицию по исследуемой проблематике.

Выполнение курсовой работы включает: выбор темы и изучение соответствующей рекомендованной литературы; разработку рабочего плана и основных вопросов; сбор, анализ и обобщение материалов по теме; формулирование основных теоретических положений, практических выводов и рекомендаций; надлежащее оформление курсовой работы.

Выбор темы предполагает изучение соответствующей литературы, обоснование актуальности, научной разработанности, оценку теоретического и практического значения проблематики исследования. Здесь, как и при определении его объекта и предмета, студенту предоставляется разумная самостоятельность. Непременное условие – это соответствие заявленной темы курсовой работы содержанию курса КП РФ. Если у студента возникает затруднение при выборе темы, он может обратиться за помощью к преподавателю – научному руководителю. Согласованные с ним тема и план курсовой работы, как правило, изменению в дальнейшем не подлежат.

Написание курсовой работы начинается с составления рабочего плана, который позволит четко организовать изучение избранной темы. Рабочий план составляется в свободной форме и утверждается руководителем. В нем излагаются конкретные мероприятия, сроки выполнения работы и основные вопросы.

Одним из наиболее сложных и трудоемких этапов работы являются сбор, анализ и обобщение материалов по теме. Это требует ознакомления с большим числом нормативных правовых актов, литературных источников, установления различных подходов и взглядов авторов по проблематике исследования, их сравнения и выработки соответствующих выводов.

Работа над научной и учебной литературой, нормативными правовыми актами требует конспектирования их основных положений. Форма может быть разнообразной: простой и развернутый планы, тезисы, цитаты. Более полной формой является конспект, который представляет собой сжатое, лаконичное изложение содержания источника.

Систематизация изученных источников позволяет повысить качество, эффективность их анализа и обобщения. Итогом этой работы должна стать логически выстроенная система сведений по существу исследуемого вопроса.

Завершающим этапом курсовой работы является письменное изложение основных теоретических положений, практических выводов и рекомендаций.

На базе собранных материалов корректируются структура, содержание, объем курсовой работы. Тем не менее, в целом ее объем должен составлять 25–30 стандартных листов текста, отпечатанного через два интервала, или адекватный им компьютерный вариант (шрифт – «Times New Roman», кегль – 14, интервал – полуторный). При наличии приложений объем работы может быть увеличен. Материал по теме должен быть изложен грамотно, с соблюде-

нием требований логики и стиля. Страницы необходимо пронумеровать. Надо также оставлять поля (3–2 см) для замечаний рецензента.

При оформлении курсовой работы необходимо четко определить ее структуру, которая включает: введение, изложение трех-четырех главных вопросов, заключение, приложения, список использованной литературы (первыми указываются нормативные правовые акты в порядке их юридической силы).

Не следует приступать к окончательному оформлению курсовой работы сразу же после (или в процессе) сбора и обработки материала. Полезно еще раз тщательно продумать ее содержание в соответствии с планом и фактическими результатами исследования. Только после этого можно начинать оформление.

Оправданной является такая методика, когда первый вариант работы пишется быстро, без надлежащей стилистической обработки текста (черновик). Затем текст внимательно перечитывается, редактируется и пишется набело. После этого работа передается научному руководителю. В соответствии с его указаниями в нее вносятся изменения и дополнения. У каждого студента есть возможность продемонстрировать свой индивидуальный стиль изложения, однако не стоит пренебрегать установленными для научных работ правилами.

К оформлению курсовой работы предъявляются следующие требования.

Во-первых, на титульном листе обязательно указываются: фамилия, имя и отчество студента, выполнившего работу, номер группы и домашний адрес; ученая степень, ученое звание, должность, Ф.И.О научного руководителя. Во введении необходимо указать объект, непосредственный предмет исследования, актуальность выбранной темы курсовой работы, ее цель, теоретическое и практическое значение, дать обзор нормативных правовых актов и документов, литературных источников и показать, как данная проблема исследуется наукой конституционного права России.

Во-вторых, в основной части следует продемонстрировать умение использовать знания теории для объективного и всестороннего анализа проблемы. Студент должен уметь правильно выражать отношение к исследуемому вопросу, выделять положительное, определять недостатки, формулировать соответствующие выводы и предложения. При этом излагаемые положения должны подкрепляться ссылками на использованные источники.

В-третьих, в заключении необходимо подвести итоги проведенного анализа, предложить рекомендации (если они уместны), кратко сформулировать свое личное отношение к теме.

В-четвертых, при использовании цитат (высказываний, точек зрения, примеров, фактов, статистических данных, конкретных норм права, закрепленных статьями соответствующих законов, и т. п.) следует обязательно делать сноски. Они могут даваться на каждой странице в подстрочнике или в списке использованной литературы. Если на странице курсовой работы делается несколько ссылок на один и тот же источник, то его название и выходные данные указываются полностью один раз, во всех последующих ссылках даются лишь фамилия, инициалы, сокращенное обозначение работы и номер страницы. Например:

1. Иванов И. И. Основы конституционного строя России. – М., 1994. – С. 127.
2. Иванов И. И. Основы конституционного строя России. – С. 129.
3. Иванов И. И. Указ. соч. – С.130.
4. Там же. – С.131.

В целом курсовая работа должна представлять самостоятельное творческое изложение изученного материала в соответствии с избранной темой. Не допускается механическое переписывание текста учебников или других источников, это однозначно влечет за собой неудовлетворительную оценку работы. В этом случае ее необходимо будет написать заново.

## **II. Программа курса «Конституционное (государственное) право Российской Федерации»**

### **Тема 1 Конституционное право России – ведущая отрасль национальной правовой системы РФ**

Понятие и предмет конституционного (государственного) права РФ как ведущей отрасли национальной правовой системы России. Конституционно-правовые нормы и отношения, их классификации. Основные правовые институты КП РФ. Источники и система КП РФ. Предмет, метод, система и источники науки конституционного права России. Конституционное право Российской Федерации как учебная дисциплина. Система учебного курса КП РФ.

## **Тема 2 Конституция Российской Федерации и ее развитие**

Понятие, сущность, функции конституции как основного закона государства. Классификация конституций. Форма, структура, основное содержание конституций, в том числе Конституции РФ 1993 г. Конституционный характер основных государственных законов Российской империи. Сущность и содержание Конституции РФ 1918 г., особенности Конституции РСФСР 1925 г. Общее содержание Конституций РСФСР 1937 и 1978 гг. Основные черты и специфика Конституции РФ 1993 г. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятие конституционных поправок. Толкование современной Конституции России.

### **Тема 3 Основы конституционного строения Российской Федерации**

Понятие, структура конституционного строя Российской Федерации и его основы. Соотношение понятий «основы конституционного строя», «основы общественного строя» и «основы государственного строя». Содержание основ конституционного строя РФ. Политические основы конституционного строя РФ. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Демократический характер Российской Федерации. Россия как федеративное государство. Конституционное понятие правового государства. Социальная сущность Российского государства. Российская Федерация как светское государство.

## **Тема 4 Разделение властей в государственном устройстве Российской Федерации**

Становление, развитие и современное понимание концепции (принципа) разделения властей. Закрепление принципа разделения властей в конституционном законодательстве России. Федерализм и разделение властей: аспекты взаимовлияния. Суверенитет РФ и передача властных полномочий по реализации государственной власти. Понятие и сущность народовластия. Институты непосредственной демократии, их виды и роль в реализации власти народа. Понятие, сущность и порядок проведения референдумов в РФ. Представительная демократия и ее формы.

## **Тема 5 Гражданское общество: природа, эволюция, современность**

Понятие гражданского общества. Институты гражданского общества. Социальная структура гражданского общества. Некоторые проблемы формирования гражданского общества в современной России. Гражданское общество и правовое государство.

## **Тема 6**

# **Основы правового положения человека и гражданина в Российской Федерации**

Понятие, содержание основ правового положения личности в Российской Федерации. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Основания и порядок приобретения гражданства РФ. Прекращение гражданства РФ. Процедура изменения гражданства детей. Порядок решения дел о гражданстве РФ. Особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Правовой статус проблемных мигрантов (беженцев и вынужденных переселенцев) в РФ. Политическое убежище.

## **Тема 7**

# **Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина**

Понятие конституционно-правового статуса личности (человека и гражданина). Равноправие и равенство граждан. Юридические свойства, основания классификации прав и основных свобод человека и гражданина. Конституционные личные права и свободы. Конституционные политические права и свободы. Конституционные социально-экономические права. Ограничения и пределы действия конституционных прав и свобод. Конституционные обязанности граждан РФ, их соотношение с конституционными правами и основными свободами.

## **Тема 8 Федеративное устройство России**

Федерация как одна из форм государственного устройства. Субъекты федерации. Становление и развитие российской модели федерализма. Россия – суверенное федеративное государство. Понятия предметов совместного ведения РФ и ее субъектов, исключительного ведения РФ. Права субъектов РФ самостоятельно решать вопросы в пределах своей компетенции. Совершенствование государственно-территориального устройства РФ на современном этапе. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Республика (государство) в составе России. Край, область, город федерального значения как субъекты Российской Федерации. Автономии в государственном устройстве России.

## **Тема 9**

### **Развитие системы органов государственной власти в России XX – начала XXI веков**

Понятие государственного органа, его основные признаки. Виды органов государственной власти, их система. Система органов государственной власти в советский и постсоветский периоды. Принципы организации и деятельности органов Российского государства: формирование государственных органов непосредственно народом или по его поручению соответствующими представительными органами государственной власти; единство и самостоятельность органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти; территориальная организация властных структур; разграничения предметов ведения и полномочий в интересах человека и гражданина. Общая характеристика современной системы органов государственной власти РФ.

## **Тема 10 Избирательная система Российской Федерации**

Понятие, содержание, источники избирательного права как части КП РФ, избирательная система современной России, ее принципы. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Понятие, виды избирательных комиссий, их правовой статус. Выдвижение, регистрация, правовое положение кандидатов. Предвыборная агитация. Порядок голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Финансирование выборов в РФ. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан России.

## **Тема 11 Правовой статус Президента Российской Федерации**

Место и роль института президента в системе разделенных властей современного государства. Становление института Президента РФ. Порядок выборов Президента России и его вступления в должность. Общая характеристика конституционно-правового статуса Президента РФ. Конституционные полномочия Президента России. Правовые акты Президента РФ. Основания досрочного прекращения полномочий Президента России. Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий.

## **Тема 12**

### **Исполнительная и законодательная власти РФ в конституционной системе разделения властей**

Исполнительная власть в Российской Федерации: понятие, система, особенности функционирования. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Основные направления деятельности и полномочия Правительства РФ. Правовой статус членов Правительства РФ. Федеральное Собрание – парламент России – представительный, законодательный, двухпалатный (верхняя палата – Совет Федерации, нижняя палата – Государственная Дума) – орган государственной власти Российской Федерации. Структура, правовой статус, специфика формирования и функционирования палат Федерального Собрания РФ. Законодательный процесс. Конституционные основы взаимоотношений палат Федерального Собрания РФ друг с другом и иными высшими органами государственной власти РФ. Правовой статус российского парламентария.

## **Тема 13**

### **Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации**

Понятие, сущность судебной власти. Основные принципы деятельности судов в РФ. Статус судей. Независимость судебной власти. Гарантии независимости судей. Понятие и структура системы судебной власти. Конституционный Суд РФ в судебной системе Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации: статус, основные функции.

## **Тема 14 Конституционные основы местного самоуправления**

Понятие, сущность, принципы организации и деятельности местного самоуправления в РФ. Конституционные гарантии местного самоуправления. Система местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления.

## III. Литература

### I. Нормативные правовые акты и документы

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней (Конвенция и Протоколы № 1 и № 4 для РФ вступили в силу 5 мая 1998 г., Протокол № 7–1 августа 1998 г.) // СЗ РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (оговорка при ратификации – СЗ РФ. – 1998. – № 14. – Ст. 1514).

2. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. Подписана 26 мая 1995 г., вступила в силу для РФ 11 августа 1998 г. // СЗ РФ. – 1999. – № 13. – Ст. 1489.

3. Европейская хартия местного самоуправления. Принята 15 октября 1985 г. в Страсбурге. Ратифицирована соответствующим Федеральным законом от 28 марта 1998 г. // СЗ РФ. – 1998. – № 15. – Ст. 1695.

4. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 2 апреля 1997 г. о Союзе Беларуси и России // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3596.

5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 9 декабря 1999 г. о создании Союзного государства // Парламентская газета. – 1999. – 25 декабря.

6. Конституция Российской Федерации. Официальное издание Администрации Президента РФ. – М., 1997.

7. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. // Ведомости РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 898.

8. Договор Российской Федерации и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» // Вестник ВАС РФ. – 1994. – № 6.

9. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

10. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

11. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении» // СЗ РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

12. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. «О военных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

13. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. «О Государственном Гербе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5021.

14. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. «О Государственном Гимне Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 52 (часть II). – Ст. 5022; 2001. – № 13. – Ст. 1139.

15. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. «О Государственном Флаге Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5020.

16. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447; 2001. – № 7. – Ст. 607; № 51. – Ст. 4824.

17. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (часть II). – Ст. 4916.

18. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712; 1998. – № 1. – Ст. 1.

19. Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 42. – Ст. 3921.

20. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1; 1998. – № 51. – Ст. 6270; 2001. – № 51. – Ст. 4825.

21. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

22. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. // Ведомости РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1318.

23. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. // Ведомости РФ. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

24. Основы лесного законодательства Российской Федерации от 6 марта 1993 г. // Ведомости РФ. – 1993. – № 15. – Ст. 523.

25. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; 1996. – № 5. – Ст. 410; Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья» // Справочно-информационная система «Гарант». – 30 сентября 2002 г.

26. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. // «ГАРАНТ». – 10 декабря 2002 г.

27. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. // Российская газета. – 2001. – 3 ноября.

28. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

29. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824; 1999. – № 28. – Ст. 3487; 2000. – № 2. – Ст. 134; Часть вторая. Официальный текст. – М., 2002.

30. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. // Кодексы Российской Федерации: Выпуск 1. Трудовой кодекс РФ. Официальное издание. – М., 2002.

31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 24 мая 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 1998. – № 22. – Ст. 2332; № 26. – Ст. 3012; 1999. – № 7. – Ст. ст. 871, 873; № 11. – Ст. 1255; № 12. – Ст. 1407; № 28. – Ст. ст. 3489–3491.

32. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. // Российская газета. – 2001. – 25 декабря.

33. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Российская газета. – 1999. – 14 июля.

34. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» // СЗ РФ. – 1995. – № 8. – Ст. 69.

35. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6273.

36. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497; 1998. – № 26. – Ст. 3005.

37. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. «Об обороне» // СЗ РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2750; Российская газета. – 1999. – 31 декабря.

38. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930; 1997. – № 20. – Ст. 2231; 1998. – № 30. – Ст. 3608.

39. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005; 2000. – № 31. – Ст. 3205; 2001. – № 7. – Ст. 608.

40. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 35. – Ст. 3506; 1996. – № 17. – Ст. 1917; № 49. – Ст. 5500; 1997. – № 12. – Ст. 1378; 2000. – № 32. – Ст. 3330.

41. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 30. – Ст. 3122.

42. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1474.

43. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3803.

44. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 31. – Ст. 2990; 1999. – № 8. – Ст. 974; 2000. – № 46. – Ст. 4537.

45. Федеральный закон от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 224; 1999. – № 16. – Ст. 1933.

46. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3686.

47. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.

48. Федеральный закон от 19 сентября 1997 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 38. – Ст. 4339; 1999. – № 14. – Ст. 1653; 2001. – № 29. – Ст. 2944.

49. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

50. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3833.

51. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. – 1998. – № 18. – Ст. 1464.

52. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 26; 2001. – № 29. – Ст. 2944.

53. Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 1 (часть II). – Ст. 11.

54. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

55. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // СЗ РФ. – 2001. – № 7. – Ст. 617.

56. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3806.

57. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» /Новое в пенсионном законодательстве. Федеральный закон № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»,

Федеральный закон № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Официальное издание. – М., 2002.

58. Федеральный закон от 13 октября 1995 г. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. – 1995. – № 42. – Ст. 3923.

59. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. – 5 июня.

60. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе» // СЗ РФ. – 1995. – № 49. – Ст. 4694; 1999. – № 7. – Ст. 879.

61. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

62. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

63. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1014.

64. Федеральный закон от 17 июля 1996 г. «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

65. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. «О негосударственных пенсионных фондах» // СЗ РФ. – 1998. – № 19. – Ст. 2071.

66. Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

67. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» // СЗ РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

68. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029; 1998. – № 30. – Ст. 3606; 1999. – № 26. – Ст. 3175.

69. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 8. – Ст. 801; 1999. – № 43. – Ст. 5124.

70. Федеральный закон от 23 июня 1995 г. «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // СЗ РФ. – 1995. – № 26. – Ст. 2401.

71. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 10. – Ст. 1146.

72. Федеральный закон от 7 августа 2000 г. «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 33. – Ст. 3348.

73. Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4869; 2000. – № 32. – Ст. 3336.

74. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. – 5 августа.

75. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Российская газета. – 2002. – 26 января.

76. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3176.

77. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 43. – Ст. 4904; 2000. – № 22. – Ст. 2264.

78. Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 148.

79. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465; 2000. – № 14. – Ст. 1430.

80. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

81. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 2. – Ст. 74; 1999. – № 28. – Ст. 3466.

82. Федеральный закон от 11 января 1995 г. «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 167.

83. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4464.

84. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости РФ. – 1993. – № 19. – Ст. 685; СЗ РФ. – 1995. – № 51. – Ст. 4970.

85. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» // Ведомости РФ. – 1993. – № 12. – Ст. 425; 1997. – № 26. – Ст. 2956; 1998. – № 30. – Ст. 3613; 2000. – № 46. – Ст. 4537.

86. Закон РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности» // Ведомости РФ. – 1992. – № 15. – Ст. 769.

87. Закон РФ от 9 октября 1992 г. «О валютном регулировании и валютном контроле» // Ведомости РФ. – 1992. – № 45. – Ст. 2542; СЗ РФ. – 1999. – № 28. – Ст. 3461.

88. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» // Ведомости РФ. – 1993. – № 12. – Ст. 427; СЗ РФ. – 1995. – № 52. – Ст. 5110.

89. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости РФ. – 1993. – № 17. – Ст. 594; СЗ РФ. – 1994. – № 16. – Ст. 1861; 1996. – № 50. – Ст. 5610; 1997. – № 29. – Ст. 3507; 1998. – № 31. – Статьи 3805, 3831; 1999. – № 23. – Ст. 2808.

90. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1992. – № 6. – Ст. 243; 1993. – № 29. – Ст. 112; СЗ РФ. – 1995. – № 7. – Ст. 496.

91. Закон РФ от 14 июля 1992 г. «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости РФ. – 1992. – № 33. – Ст. 1915; СЗ РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5503; 1998. – № 31. – Ст. 3822; 1999. – № 14. – Ст. 1665.

92. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 18. – Ст. 565; 1992. – № 34. – Ст. 1974; СЗ РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915; 1998. – № 30. – Ст. 3613; 1999. – № 18. – Ст. 2211; № 29. – Ст. 3696; № 47. – Ст. 5613.

93. Закон РФ от 22 марта 1991 г. «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 16. – Ст. 499; 1992. – № 32. – Ст. 1882; № 34. – Ст. 1966; СЗ РФ. – 1995. – № 22. – Ст. 1977; 1998. – № 19. – Ст. 2066; 2000. – № 2. – Ст. 124.

94. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 16. – Ст. 503; 1993. – № 10. – Ст. 360; № 32. – Ст. 1231; СЗ РФ. 1996. – № 25. – Ст. 2964; 1999. – № 14. – Ст. 1666; № 49. – Ст. 5905; 2000. – № 31. – Ст. 3204; № 46. – Ст. 4537.

95. Закон РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

96. Закон РФ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366; СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472; 1999. – № 7. – Ст. 878; № 47. – Ст. 5620; 2000. – № 2. – Ст. 140.

97. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1992. – № 7. – Ст. 300; СЗ РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 169; № 24. – Ст. 2256; № 30. – Ст. 2870; 1996. – № 1. – Ст. 4; 1998. – № 10. – Ст. 1143.

98. Закон РФ от 15 апреля 1993 г. «О статусе столицы Российской Федерации» // Ведомости РФ. – 1993. – № 19. – Ст. 683; СЗ РФ. – 1995. – № 30. – Ст. 2863.

99. Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792; СЗ РФ. – 1995. – № 26. – Ст. 2399; 1999. – № 29. – Ст. 3690; 2000. – № 26. – Ст. 2736.

100. Закон РФ от 17 мая 1991 г. «О чрезвычайном положении» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 22. – Ст. 773.

101. Закон РФ от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 50. – Ст. 1740; СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3804.

102. Закон РСФСР от 31 октября 1990 г. «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости РСФСР. – 1990. – № 22. – Ст. 260.

103. Закон СССР от 24 июня 1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР» // Ведомости СССР. – 1981. – № 26. – Ст. 836; СЗ РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.

104. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации. Принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. // СЗ РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 801; № 16. – Ст. 1828; № 26. – Ст. 3048; № 30. – Ст. 3699; № 44. – Ст. 5441; № 52. – Ст. 6348; 1999. – № 17. – Ст. 2111; № 39. – Ст. 4588; № 43. – Ст. 5176; № 49. – Ст. 5965; № 50. – Ст. 6099; 2000. – № 4. –

Ст. 365; № 22. – Ст. 2283; № 24. – Ст. 2529; № 28. – Ст. 2925; № 30. – Ст. 3128; № 42. – Ст. 4125; № 45. – Ст. 4436; № 50. – Ст. 4879; № 52 (часть I). – Ст. 5109; 2001. – № 1 (часть II). – Ст. 59.

105. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания – парламента Российской Федерации. Утвержден постановлением Совета Федерации от 6 февраля 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 7. – Ст. 655; № 16. – Ст. 1774; № 27. – Ст. 3204; 1997. – № 1. – Ст. 45; № 5. – Ст. 629; 1998. – № 1. – Ст. 8; № 12. – Ст. 1389; № 29. – Ст. 3475; 1999. – № 6. – Ст. 762; № 13. – Ст. 2921; № 24. – Ст. 3088; № 47. – Ст. 5630; 2000. – № 17. – Ст. 1797; № 21. – Ст. 2137; № 24. – Ст. 2462; № 44. – Ст. 4308.

106. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Принята Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. // Ведомости РСФСР (РФ). – 1990. – № 2. – Ст. 22.

107. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РСФСР (РФ). – 1991. – № 52. – Ст. 1865.

108. Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 февраля 1999 г. «В связи с подписанием Декларации о дальнейшем единении России и Беларуси» // СЗ РФ. – 1999. – № 9. – Ст. 1123.

109. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 28 июня 2000 г. «Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания к парламентариям государств – членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе об отмене экономических санкций, введенных в отношении Союзной Республики Югославии» // СЗ РФ. – 2000. – № 28. – Ст. 2934.

110. Постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента

Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 16. – Ст. 1879.

111. Постановление Конституционного Суда РФ от 20 июля 1999 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 30. – Ст. 3989.

112. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1,2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 47. – Ст. 5787.

113. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 16. – Ст. 1451.

114. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г. № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 13. – Ст. 1207.

115. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 45. – Ст. 4408.

116. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 49. – Ст. 4868.

117. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова» // СЗ РФ. – 1996. – № 21. – Ст. 2579.

118. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 19. – Ст. 2102.

119. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

120. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // СЗ РФ. – 2000. – № 29. – Ст. 3118.

121. Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия – Алания и Республики Татарстан» // СЗ РФ. – 2000. – № 29. – Ст. 3117.

122. Военная доктрина Российской Федерации // Российская газета. – 2000. – 25 апреля.

123. Указ Президента РФ от 13 ноября 1998 г. № 1373 «Об утверждении Положения о Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации» // Российская газета. – 1998. – 19 ноября.

124. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.

125. Указ Президента РФ от 12 мая 1993 г. «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации» // СААП РФ. – № 20. – Ст. 1757.

126. Указ Президента РФ от 7 марта 1996 г. № 337 «О реализации конституционных прав граждан на землю» // СЗ РФ. – 1996. – № 11. – Ст. 1026.

127. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «Об утверждении Положения о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

128. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602 «Об утверждении Положения о Государственном Совете Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2000. – № 36. – Ст. 3633.

129. Указ Президента РФ от 26 июля 1995 г. № 763 «Об утверждении Положения о порядке предоставления политического убежища в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – № 31. – Ст. 3095; 1997. – № 30. – Ст. 3601.

130. Указ Президента РФ от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 152.

131. Указ Президента РФ от 17 мая 2000 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2000. – № 21. – Ст. 2168; № 33. – Ст. 3353; № 39. – Ст. 3856.

132. Указ Президента РФ от 2 октября 1996 г. «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1996. – № 41. – Ст. 4689; 2000. – № 34. – Ст. 3438.

133. Указ Президента РФ от 22 ноября 1998 г. «Об учреждении Положения о Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. – № 43. – Ст. 5336.

134. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996. – № 22. – Ст. 2663; 1998. – № 33. – Ст. 3967.

135. Указ Президента РФ от 27 октября 1993 г. № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии земельной реформы в России» // САПП РФ. – 1993. – № 44. – Ст. 4191; № 52. – Ст. 5085.

136. Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2287 «О приведении земельного законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» // САПП РФ. – 1993. – № 52. – Ст. 5085.

137. Указ Президента РФ от 10 декабря 1993 г. «Об утверждении Временного положения об общих принципах административно-территориального деления и организации местного самоуправления в городе Москве» // САПП РФ. – 1993. – № 50. – Ст. 4866.

138. Указ Президента РФ от 2 марта 1994 г. «Об утверждении Положения о государственных наградах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 24. – Ст. 1781; 1999. – № 2. – Ст. 269; 2000. – № 27. – Ст. 2821.

139. Указ Президента РФ от 18 августа 1995 г. «Об утверждении Положения о Федеральном центре информатизации, созданном для комплексного решения вопросов, связанных с деятельностью Государ-

ственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» // СЗ РФ. – 1995. – № 34. – Ст. 3443.

140. Указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. «Об утверждении Положения об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 118; 2000. – № 36. – Ст. 3636.

141. Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 28. – Ст. 3444.

142. Постановление Правительства РФ от 10 ноября 1997 г. «О Федеральной миграционной программе Российской Федерации на 1998–2000 годы» // СЗ РФ. – 1997. – № 47. – Ст. 5406.

143. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 1993 г. «Об утверждении Временного положения о порядке формирования, регистрации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» // САПП РФ. – 1993. – № 39. – Ст. 3614.

144. Постановление Правительства РФ от 26 июня 1999 г. «Об утверждении Федеральной целевой программы «Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999–2002 годы» // СЗ РФ. – 1999. – № 27. – Ст. 3379.

145. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Российская газета. – 1995. – 28 декабря.

146. Определение Верховного Суда РФ № 41-кп 097-90сп по делу Аракеяна // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1997. – № 5.

147. Приказ ФМС России от 3 октября 1995 г. № 141 «Об образовании Апелляционной комиссии ФМС России» // Российские вести. – 1996. – № 73.

148. Постановление правительства Москвы от 29 января 2002 г. № 86-пп «О проекте закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве» // Тверская, 13. – 2002. – 28 марта.

## II. Научная и учебная литература:

1. *Абдулаев М. И.* Согласование внутригосударственного права с международным (теоретические аспекты) // Правоведение. – 1993. – № 2.
2. *Авакьян С. А.* Конституционное право России. Методическое руководство к семинарам. – М., 2001.
3. *Авакьян С. А.* Конституция России: природа, эволюция, современность. – М., 2000.
4. *Авакьян С. А.* Государственно-правовая ответственность // Советское государство и право. – 1975. – № 10.
5. *Авакьян С. А.* Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. – М., 1996.
6. *Авакьян С. А.* Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11, право. – 1998. – № 1.
7. *Авакьян С. А.* Федеральное Собрание – парламент России. – М., 1999.
8. *Авдеенкова М. П., Дмитриев Ю. А.* Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций. Ч.1. Основы теории конституционного права. – М., 2002.
9. *Адарчева Л. С.* О совершенствовании законодательной деятельности Государственной Думы // Журнал российского права. – 2000. – № 3.
10. Административное право зарубежных стран /Отв. ред. Козырин А. Н. – М., 1996.
11. *Алексеев С. С.* Проблемы теории права: в 2 т. Т.1. – Свердловск, 1972.
12. *Алехичева Л. Г.* Конституционные основы соотношения федерального и регионального избирательного законодательства // Журнал российского права. – 1999. – № 9.
13. *Алистратов Ю. Н.* Право петиций в Российской Федерации. – М., 1997.
14. *Аришин А. Н., Марченко Г. В.* Уроки и проблемы становления российского федерализма. – М., 1999.
15. *Бабун Р.* Нормативно-правовая база городского самоуправления // Городское управление. – 1997. – № 2.
16. *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М., 1998.
17. *Баглай М. В., Габришидзе Б. Н.* Конституционное право РФ. – М., 1996.
18. *Баглай М. В., Туманов В. А.* Малая энциклопедия конституционного права. – М., 1998.
19. *Барциц И. Н.* Федеративная ответственность. – М., 1999.
20. *Барциц И. Н.* Правовая система Российской Федерации: вызовы времени и тенденции развития // Право и жизнь. – 2000. – № 26.
21. *Безуглов А. А., Солдатов С. А.* Конституционное право РФ. – М., 2001.
22. *Белкин А. А.* Конституционная охрана: три направления российской идеологии и практики. – СПб., 1995.
23. *Боботов С. В.* Откуда пришел к нам суд присяжных (англосаксонская модель)? – М., 1995.
24. *Боброва Н. А., Зражеская Т. Д.* Ответственность в системе гарантий конституционных норм. – Воронеж, 1985.
25. *Богданова Н. А.* О значении конституционного права для юридического образования и практической деятельности юристов // Вестник Моск. ун-та. Серия 11, право. – 1995. – № 1.
26. *Богданова Н. А.* Наука советского государственного права. – М., 1989.
27. *Бойцова В. В., Бойцова Л. В.* Комментарий к Федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». – М., 1997.
28. *Бондарь Н. С.* Права человека и Конституция России: трудный путь к свободе. – Ростов-на-Дону, 1996.

29. Большой юридический словарь /Под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. – М., 1997.
30. *Борисова Н. Е., Дмитриев Ю. А., Захаров С. В.* Конституционно-правовой статус ребенка в Российской Федерации. – М., 1998.
31. *Бородин В. и др.* Современные проблемы принципа равенства выборов в Российской Федерации // *Право и жизнь*. – 1998. – № 17.
32. *Бородин В.* У истоков нормативной базы конституционного процесса // *Право и жизнь*. – 1999. – № 18.
33. *Варламова Н.* Конституционная модель российского федерализма // *Конституционное право: восточноевропейское обозрение*. – 1999. – № 4.
34. *Варлен-Бевз М. В.* Развитие законодательства о гражданстве государств – участников СНГ // *Право и жизнь*. – 2000. – № 24.
35. *Василенко И. А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. – М., 2000.
36. *Васильев А.* Обеспечение национальной безопасности страны действующей Конституцией Российской Федерации // *Право и жизнь*. – 1999. – № 18.
37. *Веиняков А. А.* Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. – М., 1997.
38. *Витрук Н. В.* Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс: Учебное пособие. – М., 1998.
39. *Витрук Н. В.* Правовые позиции Конституционного Суда РФ как источник права / Проблемы исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ решений Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Материалы Всероссийского совещания (Москва, 22 марта 2001 г.). – М., 2001.
40. В каких поправках нуждается Конституция? (Материалы «Круглого стола») // *Журнал российского права*. – 1999. – № 1.
41. *Вобленко С. О.* О правовых и политических аспектах процедуры регистрации и вступления в силу Устава муниципального образования // *Городское управление*. – 1997. – № 4.
42. *Воеводин Л. Д.* Юридический статус личности в России: Учебное пособие. – М., 1997.
43. *Выдрин И. В., Кокотов А. Н.* Муниципальное право России. – Екатеринбург, 1997.
44. *Гаджиев Х.* Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источник права // *Право и жизнь*. – 2000. – № 26.
45. *Гегель Г. В. Ф.* Философия права. Собр. соч. Т. VII. – М., 1959.
46. Государственное право Германии. Т. I. – М., 1994.
47. *Гроций Г.* О праве войны и мира. – М., 1956.
48. *Демидов А. И.* Власть в единстве и многообразии ее измерений // *Государство и право*. – 1995. – № 11.
49. *Дмитриев Ю. А., Комарова В. В.* Референдум в системе народовластия. – М., 1995.
50. *Дмитриев Ю. А., Корсик К. А.* Правовое положение иностранцев в Российской Федерации. – М., 1997.
51. *Дмитриев Ю., Слепак В.* Парламентаризм и местное самоуправление // *Право и жизнь*. – 1999. – № 20.
52. *Дмитриев Ю. А.* Президентство в России как реликт монархической власти // *Право и жизнь*. – 1999. – № 20.
53. Договорные формы и принципы федеративных отношений в России // *Журнал российского права*. – 1993. – № 1.

54. *Елисеев Б. П.* Договоры и соглашения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации: решение или порождение проблем? // Государство и право. – 1999. – № 4.
55. *Жилин Г.* Соотношение права и закона // Российская юстиция. – 2000. – № 4.
56. *Зражевская Т. Д.* Ответственность по советскому государственному праву. – Воронеж, 1980.
57. *Зиновьев А. В.* Конституционное право: Конспект лекций. – СПб., 1998.
58. *Зиновьев А. В., Уткин Н.* Конституционализм и причины его нарушений // Право и жизнь. – 1999. – № 18.
59. *Игнатенко В. В.* Ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах: основания и санкции: Учебное пособие. – Иркутск, 1996.
60. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. А. В. Иванченко. – М., 1999.
61. *Исаев И. А.* История государства и права России / Учебник для юридических вузов. – М., 1996.
62. *Исаков В. Б.* Подготовка и принятие законов в правовом государстве: российские проблемы и решения // Российская юстиция. – 1997. – № 7.
63. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И. Л. Бачило. – М., 1998.
64. История политических и правовых учений. Учебник / Под ред. О. Э. Лейста. – М., 2002.
65. История государства и права: Словарь-справочник / Под ред. М. И. Сизикова. – М., 1997.
66. *Карасев М. Н.* О государственно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов РФ // Журнал российского права. – 2000. – № 7.
67. *Карташкин В. А.* Как подать жалобу в Европейский Суд по правам человека. – М., 1998.
68. *Каткова Н.* Правовой статус беженцев в Российской Федерации // Право и жизнь. – 1999. – № 18.
69. *Кикоть В. А., Страшун Б. А.* О статусе Конституционного Собрания // Журнал российского права. – 1998. – № 12.
70. *Коваленко А. И.* Конституционное право России. Учебное пособие. – М., 1997.
71. *Коварский А.* Общая характеристика конституционных основ современного российского федерализма // Право и жизнь. – 1999. – № 20.
72. *Ковешников Е. М.* Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций для студентов юридических вузов и факультетов. – М., 1998.
73. *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право Российской Федерации: Учебник. – М., 2002.
74. *Кокотов А. Н.* Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение. – 1998. – № 1.
75. *Колесников Е. В.* Источники российского конституционного права. – Саратов, 1998.
76. *Колосова Н. М.* Конституционная ответственность в Российской Федерации. – М., 2000.
77. *Колюшин Е. И.* Конституционное (государственное) право России: Курс лекций. – М., 1999.
78. *Комаров В., Полянский И.* Глава республики (государства) в составе Российской Федерации // Право и жизнь. – 1999. – № 20.
79. *Комарова В. В.* Международная правосубъектность и субъекты Российской Федерации // Право и жизнь. – 1998. – № 15.

80. *Комарова В. В.* Формы непосредственной демократии в России: Учебное пособие. – М., 1998.
81. Комментарий законодательства о вынужденных переселенцах и о беженцах /Андриченко Л. В., Белоусова Е. В. – М., 1998.
82. Комментарий Конституции Российской Федерации. Сборник постановлений Конституционного Суда РФ /Вступит. статья и общ. ред. Г. А. Жилина. – М., 2001.
83. Комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 55-ФЗ /Под ред. В. И. Васильева, А. А. Вешнякова, В. И. Лысенко. – М., 1999.
84. Комментарий к Федеральному закону «О выборах Президента Российской Федерации» /Отв. ред. А. А. Вешняков, Е. И. Колюшин, В. И. Лысенко. – М., 2000.
85. Компас беженца и вынужденного переселенца: Краткий справочник. – М., 1998.
86. *Кондрашев А. А.* Конституционно-правовая ответственность субъекта Федерации: вопросы теории и проблемы реализации // Журнал российского права. – 2000. – № 2.
87. *Кондрашев А. А.* Конституционно-правовые способы федерального принуждения. Проблемы теории и реализации Конституции РФ // Государство и право. – 2000. – № 2.
88. Конституционное законодательство России /Под ред. Ю. А. Тихомирова. – М., 1999.
89. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтина. – М., 2001.
90. Конституционное (государственное) право зарубежных стран /Отв. ред. Б. А. Страшун. Т.4. – М., 2001.
91. Конституционное право России (конспект лекций в схемах). Автор-составитель А. В. Якушев. – М., 2001.
92. Конституционное право России. Основные законы, конституции и документы XVIII–XX веков. Хрестоматия /Сост. А. П. Угроватов. – Новосибирск, 2000.
93. Конституционное право: Учебник /Под ред. В. В. Лазарева. – М., 1999.
94. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – Екатеринбург. 1995.
95. Конституционное право России: Сборник конституционно-правовых актов /Отв. ред. О. Е. Кутафин; Сост. Н. А. Михалева. В 2 т. – М., 1998.
96. Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии. Сборник нормативных актов / Отв. ред. М. А. Митюков. – М., 1998.
97. Конституционный Суд Российской Федерации: Постановления. Определения. 1992–1996 /Сост. и отв. ред. Т. Г. Морщакова. – М., 1997.
98. Конституции республик в составе Российской Федерации: Сб. документов /Под ред. и со вступит. статьей Н. А. Михалевой. – М., 1995.
99. Конституция, закон, подзаконный акт /Отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М., 1994.
100. Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В. А. Четвернин. – М., 1997.
101. *Котенков А. А.* На чем основано право Президента России возвращать федеральный закон без рассмотрения // Журнал российского права. – 1997. – № 11.
102. *Краснов М. А.* Ответственность в системе народного представительства. – М., 1995.
103. *Краснов М. А.* Публично-правовая ответственность представительных органов за нарушение закона // Государство и право. – 1993. – № 6.
104. *Крылов Б. С.* Разделение власти: система сдержек и противовесов // Журнал российского права. – 1998. – № 6.
105. *Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И.* Очерк истории Советской Конституции. – М., 1987.
106. Курс советского государственного права /Под ред. А. И. Лепешкина. – М., 1962.
107. *Кутафин О. Е.* Предмет конституционного права. – М., 2001.

108. *Лапаева В. В.* «Отверженные» против Центризбиркома // Журнал российского права. – 2000. – № 5–6.
109. *Лапаева В. В.* Право и многопартийность в современной России. – М., 1999.
110. *Ларин А. М.* Из истории суда присяжных в России. – М., 1995.
111. *Лебедев А. Н.* Статус субъекта Российской Федерации (Основы концепции, конституционная модель, практика). – М., 1999.
112. *Лейст О. Э.* Санкции и ответственность по советскому праву. – М., 1981.
113. *Локк Дж.* Соч. в 3 т. Т.3. – М. 1988.
114. *Лукьянова Е. А.* Российская государственность и конституционное законодательство в России (1917–1993 гг.). – М., 2000.
115. *Лучин В. О.* Конституционные нормы и правоотношения: Учебное пособие. – М., 1997.
116. *Лучин В. О.* Процессуальные нормы в советском государственном праве. – М., 1976.
117. *Лучин В. О.* Конституционные деликты // Государство и право. – 2000. – № 1.
118. *Лучин В. О.* Ответственность в механизме реализации Конституции // Право и жизнь. – 1992. – № 1.
119. *Лучин В. О., Мазуров А. В.* Указы Президента Российской Федерации: основные социальные и правовые характеристики. – М., 2000.
120. *Лысенко В. Н.* Развитие федеративных отношений в современной России. – М., 1995.
121. *Малешин Н. С.* Юридическая ответственность и справедливость. – М., 1992.
122. *Малько А. В.* Теория государства и права: Учебник. – М., 2000.
123. *Матузов Н. И.* Теория и практика прав человека в России // Правоведение. – 1998. – № 4.
124. Международные акты о правах человека. Сборник документов / Сост. и авторы вступит. статьи В. А. Карташкин, Е. А. Лукашева. – М., 1998.
125. *Митюков М. А., Барнашов А. М.* Очерки конституционного правосудия: Сравнительно-правовое исследование законодательства и судебной практики. – Томск, 1999.
126. Муниципальное право /Под ред. А. И. Коваленко. – М., 1997.
127. *Мухачев И.* Конституция Российской Федерации и обеспечение стабильности политических процессов в стране // Право и жизнь. – 1998. – № 15.
128. *Мухачев И.* Понятие и особенности конституционно-правовых отношений // Право и жизнь. – 1998. – № 17.
129. *Мухачев Н. В.* Проблемы теории российского конституционного права. – М., 1998.
130. *Мюллерсон Р. А.* Права человека: идеи, нормы, реальность. – М., 1991.
131. *Нерсесянц В. С.* Всеобщая теория права и государства. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М., 2000.
132. *Окуньков Л. А.* Вето Президента. Конституционные основания и практика // Журнал российского права. – 1998. – № 2.
133. *Окуньков Л. А., Роцин В. А.* Вето Президента: Научно-практическое пособие. – М., 1999.
134. *Орлов А. С., Георгиев В. А., Георгиева Н. Г., Сивохина Т. А.* История России. Учебник. – М., 1999.
135. *Осипян С.* Президентская власть и защита Конституции Российской Федерации (проблемы конституционного контроля и конституционного надзора) // Право и жизнь. – 1998. – № 15.
136. *Осипян С.* Проблемы договорного регулирования предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. // Право и жизнь. – 1999. – № 20.

137. *Основин В. С.* Нормы советского государственного права. – М., 1963.
138. О соблюдении прав человека и гражданина в Российской Федерации в 1998 году. Доклад Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации. – М., 1999.
139. *Старостина И. А.* Всенародные обсуждения: правовые возможности и практика // Вестник Моск. ун-та. Сер.11, право. – 1998. – № 1.
140. *Павлушкин А. В.* Регулирование институтов непосредственной демократии в уставах краев и областей // Журнал российского права. – 1998. – № 12.
141. Парламентское право России: Учебное пособие /Под ред. И. М. Степанова, Т. Я. Хабриевой. – М., 1999.
142. *Погосян Н. Д.* Счетная палата Российской Федерации. – М., 1998.
143. *Поленина С. В.* Законотворчество в Российской Федерации. – М., 1996.
144. *Поленина С. В.* Федеративный договор и структура законодательной власти России // Государство и право. – 1994. – № 1.
145. Политические партии и движения России. – М., 1999.
146. *Поляшова И.* Принципы избирательной системы России // Право и жизнь. – 1998. – № 15.
147. *Постников А. Е.* Избирательное право России. – М., 1996.
148. Права человека и политическое реформирование: Юридические, этические, социально-психологические аспекты /Отв. ред. Е. А. Лукашева. – М., 1997.
149. Проблемы конституционно-правовой ответственности (по материалам конференции на юридическом факультете) // Вестник Моск. ун-та. Серия 11, право. – 2001. – № 3.
150. Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих. Материалы конференции // Государство и право. – 2000. – № 3.
151. Прокурор в суде присяжных. Методическое пособие /Отв. ред. В. В. Воскресенский. – М., 1995.
152. *Рац М.В.* «Белые» и «красные». Что мешает формированию в России открытого общества // Независимая газета. – 1996. – 8 октября.
153. *Ржевский В. А. Киселева А.В.* Субъекты Российской Федерации: типология и конституционные основы организации // Государство и право. – 1994. – № 10.
154. Российская юридическая энциклопедия /Главный редактор А. Я. Сухарев. – М., 1999.
155. *Рудинский Ф. М.* «Дело КПСС» в Конституционном Суде. – М., 1998.
156. *Рудинский Ф. М.* Права человека в современном мире (марксистская оценка) // Право и жизнь. – 2000. – № 25.
157. *Румынина В. В.* Проверочные тесты по праву. – М., 2000.
158. *Румянцев О. Г.* Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). – М., 1994.
159. *Руссо Ж.-Ж.* Трактаты. – М., 1969.
160. *Синюков В. Н.* О форме федерации в России // Государство и право. – 1993.-№ 5.
161. *Скуратов Ю. И.* О негативных процессах в практике применения законодательства о местном самоуправлении // Городское управление. – 1997. – № 3.
162. *Смирнов В. В., Новикова Т. В.* Правовые проблемы многопартийности в России // Журнал российского права. – 2000. – № 4.
163. Сравнительное конституционное право /Отв. ред. В. Е. Чиркин. – М., 1996.
164. Становление новой государственности в России. Федеративный договор // Государство и право. – 1994. – № 7.
165. *Страшун Б. А.* Конституционное право России, его источники и структура // Журнал российского права. – 1997. – № 4.

166. *Студеникина М. С.* Вступление федерального закона в силу: правовое регулирование и практика // Журнал российского права. – 2000. – № 7.
167. Теоретические основы Советской Конституции. – М., 1981.
168. Теория государства и права: Учебник для вузов /Под ред. М. М. Рассолова, В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева. – М., 2000.
169. Теория государства и права: Учеб. пособие для вузов /Под ред. А. И. Косарева. – М., 2000.
170. *Титов Ю. П.* Хрестоматия по истории государства и права России. – М., 1997.
171. *Тихомиров Ю. А.* Развитие теории конституционного права // Государство и право. – 1998. – № 7.
172. *Толстик В. А.* Общепризнанные принципы и нормы международного права в правовой системе России // Журнал российского права. – 2000. – № 8.
173. *Умнова И. А.* Конституционные основы современного российского федерализма: Учебно-практическое пособие. – М., 1998.
174. Федерализм: Энциклопедический словарь /Глав. ред. С. Д. Валентей. – М., 1997.
175. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». Комментарий /Отв. ред. Н. В. Витрук, Л. В. Лазарев, Б. С. Эбзеев. – М... 1996.
176. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»: Комментарий. – М., 1999.
177. Федеративные начала организации государственной власти в России. /Отв. за вып. Загоруйко К. Ф. – М., 1996.
178. *Хабриева Т. Я.* Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. – М., 1998.
179. *Царев А. Ю.* Конституционное право России: Конспект лекций. – М., 2001.
180. *Черданцев А. Ф.* Теория государства и права: Учебник для вузов. – М., 2002.
181. *Черемных Г. Г., Черемных И.* Конституция и нотариат // Право и жизнь. – 1999. – № 18.
182. *Черемных Г. Г.* Свобода совести в Российской Федерации /Под ред. Ю. А. Дмитриева. – М., 1996.
183. *Черемных Г. Г.* Судебные власти в Российской Федерации. – М., 1998.
184. *Чернобель Г. П.* Противоречие и проблемы в конституциях и уставах субъектов РФ необходимо преодолеть // Журнал российского права. – 1997. – № 4.
185. *Чернов В. А.* Эмиграционные процессы в странах СНГ. – М., 1998.
186. *Чистяков О. И.* Становление Российской Федерации (1917–1922). – М., 1966.
187. *Шон Д.Т.* Конституционная ответственность // Государство и право. – 1995. – № 7.
188. *Шугрина Е. С.* Муниципальное право. Учебник. – М., 1999.
189. *Эбзеев Б. С.* Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд: Учебное пособие. – М., 1996.
190. *Эбзеев Б. С.* Толкование Конституции Конституционным Судом Российской Федерации: теоретические и практические проблемы // Государство и право. – 1998. – № 5.
191. *Юркова С.* Сменяемость и преемственность при формировании органов местного самоуправления // Городское управление. – 1997. – № 2.

## IV. Лекционные материалы по темам курса

### Тема 1

## Конституционное право России – ведущая отрасль национальной правовой системы РФ

1. *Понятие и предмет регулирования конституционного (государственного) права РФ как ведущей отрасли национальной правовой системы России.* Конституционное право как одна из отраслей системы права Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения.

В юридической науке основными критериями деления системы права на отрасли являются предмет и метод правового регулирования.

Предметом КП РФ является совокупность общественных отношений, регулируемых его нормами. По сравнению с другими отраслями национальной системы права эти отношения занимают особое место в обществе, государстве.

Каковы особенности общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права?

- Они складываются во всех сферах жизни общества: политической, экономической, социальной, духовной.
- Они наиболее значимы, носят фундаментальный характер.
- Они выступают системообразующими, обеспечивающими единство и целостность общества и государства.

С учетом перечисленных особенностей регулируемых его нормами общественных отношений конституционное право приобретает ведущий характер в национальной системе права.

Предмет конституционного права РФ охватывает следующие основные группы общественных отношений:

- а) составляющие основы конституционного строя;
- б) образующие основы правового положения человека и гражданина;
- в) вытекающие из федерального устройства России;
- г) связанные с организацией и осуществлением государственной власти;
- д) возникающие в ходе осуществления судебной власти;
- е) составляющие основы местного самоуправления.

Для уяснения понятия конституционного права РФ необходимо определить также юридический режим отрасли, который включает в себя: метод, принципы, характер главного источника.

Под методами конституционного права России понимается совокупность приемов, средств, форм правового воздействия на регулируемые его нормами группы общественных отношений.

Методы конституционно-правового регулирования дифференцируются в зависимости от характера содержащегося в них предписания на:

- 1) управомочивающий метод: наделение участников конституционно-правовых отношений определенными правомочиями (ст. 73 Конституции РФ – вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти);

2) метод обязывания (кандидат в депутаты представительного органа власти обязан платить установленные законом налоги и сборы);

3) метод дозволения (ст. 66 Конституции РФ – по предъявлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе); данный метод связан с управомочивающим методом, однако предписания, содержащиеся в соответствующих нормах, не управомочивают субъекта, не обязывают его действовать определенным способом, а разрешают действовать по собственному усмотрению;

4) метод запрещения.

С помощью конституционного регулирования:

- закрепляются главные принципы и положения, определяющие развитие общества и государства, личности;

- обеспечивается защита интересов народа, личности на самом высоком юридическом уровне;

- закрепляются генеральные перспективы развития общества и государства.

Принципы конституционного права одновременно выступают принципами национальной системы права в целом.

Особый юридический режим КП РФ подтверждается и тем, что важнейшим его источником является Конституция РФ, определяющая основы всей национальной системы права России.

Определив предмет, метод, принципы конституционного права, можно сформулировать понятие конституционного права России как ведущей отрасли национальной системы права РФ. Но прежде следует отметить, что в качестве названия рассматриваемой отрасли права, как в нашей стране, так и за рубежом, используются два термина: «конституционное право» и «государственное право».

Спор об этих терминах возник еще в XIX веке.

В досоветской России, не имевшей конституции как единого основного закона, употребляли понятие «государственное право» применительно к соответствующей отрасли внутреннего права. Термин же «конституционное право» использовался для наименования отрасли права зарубежных стран, государственный строй которых отличался основными началами (принципами) разделения властей, прямого народоправства и народного представительства.

В советской правовой науке сторонники наименования «государственное право» не без оснований приводили следующие аргументы: а) государству в обществе принадлежит главенствующая роль: «Государство – это мы»; б) государственная власть распространяется как на высшие, так и на местные уровни управления и скреплена единством системы Советов, соединяющих в себе законодательные и управленческие функции, нормотворчество и исполнительно-распорядительную деятельность.

Кроме того, Конституция, будучи, прежде всего, идеологическим и политическим актом и документом, не была реально действующим, непосредственно применяемым источником права.

На современном этапе развития российского общества и государства термин «государственное право» менее предпочтителен по следующим причинам:

- во-первых, многие граждане РФ, не обладающие специальными юридическими знаниями, отождествляют государственное право со всем внутригосударственным правом;

- во-вторых, и это главное – в последнее время отчетливо проявляется тенденция к расширению предмета государственно-правового регулирования за счет включения в него групп отношений, связанных с формированием гражданского общества, ограждением его от чрезмерных опеки и вмешательства государства. Во взаимоотношениях «государство – общество – человек» Конституция РФ 1993 г. главным ориентиром признает человека, его права и сво-

боды, а общество рассматривает как основное связующее звено между человеком и государством;

- наконец, в-третьих, во взаимоотношениях государства и права приоритет все более признается за правом, а закон в правовом государстве становится верховенствующим. Таким образом, можно утверждать, что конституционное право представляет собой особый, качественный этап в развитии государственного права.

Для современной национальной правовой системы России величание КП РФ ее ведущей отраслью является в определенной степени условным, что объясняется незавершенностью процесса конституционных реформ.

Вместе с тем, рассчитывая на перспективу цивилизованных демократических преобразований, способных обеспечить стабильность конституционного строя России, термин «российское конституционное право» вполне обоснован, его допустимо и целесообразно использовать также для обозначения соответствующих науки, учебного курса.

Таким образом, корректно утверждать, что конституционное (государственное) право Российской Федерации – это ведущая, фундаментальная отрасль национальной системы права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих, в частности, основы организации общества и государства, статус человека и гражданина, их взаимоотношения, механизм осуществления принадлежащей народу власти непосредственно или через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

*2. Конституционно-правовые нормы.* В теории государства и права под нормой права понимается исходящее от государства и охраняемое им формально-определенное правило поведения, предоставляющее участникам отношений юридические права и возлагающее на них юридические обязанности и ответственность. Это определение приемлемо и для конституционно-правовой нормы, которая, как и все другие нормы права: исходит от государства, охраняется его авторитетом и принудительной силой, является общеобязательным правилом поведения, предоставляет участникам общественных отношений юридические права и возлагает на них обязанности, ответственность. Но какова же специфика конституционно-правовых норм? Попытаемся установить ее, используя такой критерий, как особенности регулируемых нормами конституционного права общественных отношений.

1. Конституционный характер данных норм обусловлен двумя факторами. Во-первых, основная их часть содержится в Конституции РФ и конституциях (уставах) субъектов Федерации. Во-вторых, они регулируют общественные отношения, которые связаны с высшими интересами личности, общества, государства, т. е. закрепляют фактическую конституцию государства.

2. Наличие в конституционном праве большого количества норм-принципов, норм-дефиниций, норм-целей и т. п. Данные нормы распространяются на всех субъектов правоприменительной деятельности, будь то гражданско-правовые, уголовно-правовые, трудовые и пр. отношения.

3. Учредительный характер: конституционно-правовые нормы первично устанавливают систему органов государственной власти, их компетенцию, атрибуты государственности (гимн, герб, флаг), форму нормативных правовых актов, их наименование, порядок принятия.

4. Особый механизм реализации. Если подавляющее большинство правовых норм реализуется через правоотношение, то конституционно-правовые нормы могут реализовываться и через определенные правовые состояния, например, состояние в гражданстве РФ.

5. Конституционно-правовые нормы имеют специфическую структуру.

Классическая (логическая) структура правовой нормы состоит из гипотезы, диспозиции, санкции. Нередко конституционно-правовые нормы имеют только диспозицию. Иногда – гипотезу и диспозицию (нормы, регулирующие порядок преодоления разногласий между палатами Федерального Собрания РФ, порядок регистрации кандидатов в депутаты при организации

и проведении выборов в представительные органы государственной власти). Очень редко – санкцию (например, ответственность кандидатов в депутаты представительных органов государственной власти или на выборные должности в исполнительных органах власти в случае нарушения законодательства о выборах).

Таким образом, конституционно-правовая норма – это установленное государством общеобязательное правило поведения, закрепляемое в Конституции РФ и принятых на ее основе иных законодательных актах и регулирующие наиболее важные общественные отношения: основы конституционного строя РФ, взаимоотношений государства, общества и личности, государственного устройства РФ, систему органов государственной власти, основы местного самоуправления.

3. *Классификация конституционно-правовых норм.* Оснований классификации конституционно-правовых норм несколько:

I. По объекту правового регулирования, или содержанию:

- а) закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя;
- б) закрепляющие статус человека и гражданина;
- в) закрепляющие федеративное устройство России;
- г) закрепляющие систему и организацию деятельности органов государственной власти.

II. По юридической силе, т. е. в зависимости от места, которое занимает нормативно-правовой акт, содержащий конституционно-правовую норму, в общей иерархии нормативно-правовых актов:

- а) нормы, содержащиеся в Конституции РФ, обладают высшей юридической силой;
- б) нормы, содержащиеся в федеральных конституционных и федеральных законах;
- в) нормы, содержащиеся в иных нормативных правовых актах.

III. По характеру содержащихся правовых предписаний:

а) управомочивающие, т. е. предоставляющие участникам конституционно-правовых отношений право совершать положительные действия (п.4 ст. 80 Конституции РФ – Президент РФ представляет РФ внутри страны и в международных отношениях; п.1 ст. 34 Конституции РФ – каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности);

б) обязывающие – нормы, устанавливающие обязанность совершать определенные действия (ст. 58 Конституции РФ – каждый обязан охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам);

в) запрещающие – конституционно-правовые нормы, запрещающие совершать определенные действия (например, ч. 2 ст. 34 Конституции РФ – не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию).

IV. По территории действия:

- а) федеральные конституционно-правовые нормы;
- б) правовые нормы субъектов РФ.

V. По степени определенности содержащихся в них правовых предписаний:

а) императивные – нормы, не допускающие свободы действий субъекта в применении установленного данными нормами правила поведения (ст. 71 Конституции РФ – предметы исключительного ведения РФ);

б) диспозитивные – нормы, предусматривающие возможность выбора субъектом варианта своих действий в зависимости от указанных в норме условий (например, ч. 4 ст. 66 Конституции РФ – отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области).

VI. По назначению в механизме конституционно-правового регулирования:

- а) материальные;

б) процессуальные (процедурные).

VII. По кругу лиц, которому адресовано правовое предписание:

а) общие – неопределенный круг лиц;

б) специальные – определенный круг лиц.

4. *Конституционно-правовые отношения.* Правоотношение – возникающее на основе норм права общественное отношение, в котором стороны связаны между собой конкретными взаимными правами и обязанностями, гарантированными государством.

Строение конституционно-правового отношения традиционно: субъект, объект, содержание (права, обязанности, ответственность).

Особенности конституционно-правовых отношений:

1. В конституционно-правовом отношении права и обязанности могут четко не определяться, а носить обобщенный характер (норма о принадлежности власти в Российской Федерации ее многонациональному народу – ч. 1 ст. 3 Конституции РФ) – правоотношения общего вида.

2. Особый состав субъектов: народ, субъекты РФ, муниципальные образования, государственные органы, Президент РФ, избирательные комиссии и т. п.

3. Конституционно-правовые отношения зачастую имеют очень сложный характер по своему содержанию и субъектному составу.

5. *Виды конституционно-правовых отношений.* Конституционно-правовые отношения классифицируются по различным основаниям. Например, по целевому назначению они подразделяются на правоустановительные и правоохранительные; по степени конкретизации субъектов правоотношений – на абсолютные, относительные и общерегулятивные; по характеру обязанности – на активные и пассивные; по времени действия – на срочные и бессрочные и т. п.

Таким образом, конституционно-правовое отношение – это общественное отношение, урегулированное нормами конституционного права. Или – это возникающая на основе норм конституционного права общественная связь, участники которой наделяются юридическими правами и несут адекватные им обязанности и ответственность.

6. *Источники конституционного права.* Нормы конституционного права находят свое выражение в различных формах, которые обычно именуется источниками.

Источники (формы) права – способы закрепления и внешнего выражения правовых норм.

Источниками (формами) конституционного права является:

1. Конституция РФ, конституции республик, входящих в состав РФ, а также уставы других субъектов РФ (края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа).

2. Федеральные конституционные законы, федеральные законы конституционно-правового содержания (т. е. регулирующие применение прав и свобод человека и гражданина, устройство государственной власти и управления и пр.).

3. Постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального собрания РФ.

4. Договоры и соглашения. Среди них – договоры и соглашения, заключаемые РФ с другими суверенными государствами, и внутренние договоры и соглашения, заключаемые между Федерацией и ее субъектами или между субъектами Федерации.

Следует отметить, что в иерархии источников КП РФ ратифицированный международный договор РФ стоит выше, чем закон РФ, поскольку нормы последнего в соответствии со ст. 15 Конституции РФ не могут отменять или противоречить международному договору РФ, общепризнанным принципам и нормам международного публичного права.

Заключение РФ договоров с другими государствами регулируется Федеральным законом от 15 июля 1995 г. о международных договорах РФ. Данный акт устанавливает, что положения

официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие изучения внутригосударственных актов для применения, действуют в РФ непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров РФ применяются соответствующие правовые акты. Законом устанавливается порядок ратификации международных договоров РФ, порядок присоединения РФ к международным договорам, вступление в силу, выполнение, прекращение и приостановление действия международных договоров РФ.

5. Декларации (например, Декларация о государственном суверенитете РСФСР /12 июля 1990 г./).

6. Регламенты палат Федерального Собрания РФ.

7. Указы и распоряжения Президента РФ.

Указы Президента РФ могут быть нормативными и ненормативными. Первые издаются на основании конституционных полномочий Президента России или в случае пробелов в законодательстве. Вторые – это акты применения Президентом РФ какого-либо закона.

Распоряжения Президента РФ, носящие нормативный характер, применяются сравнительно редко, хотя некоторые из них (например, Распоряжение Президента РФ от 26 июля 1995 г. «Вопросы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью») вносят порой существенные изменения и дополнения в правовое регулирование соответствующих общественных отношений.

8. Постановления Правительства РФ. К источникам конституционного права можно отнести только те постановления, которые содержат общеобязательные нормы, регулирующие отношения в сфере конституционного права.

9. Правовые акты, издаваемые федеральными министерствами, госкомитетами, ведомствами. Для того чтобы эти акты имели правовые последствия, они должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и обязательно опубликованы в официальных изданиях.

10. Судебные решения. К числу источников Конституционного права Председатель Конституционного Суда РФ М. В. Баглай относит решения (постановления, определения) Конституционного суда РФ, в которых устанавливается соответствие Конституции России конституций и уставов субъектов Федерации, законов и некоторых иных нормативных актов, а кроме того, разрешаются споры о компетенции, дается толкование Конституции РФ. Кроме того, к источникам конституционного права он относит также постановления Верховного суда РФ, имеющие отношение к конституционным правам и свободам. Например, его постановление от 31 октября 1995 г. «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

11. Правовые акты СССР и РСФСР. Источниками права являются некоторые из этих актов в силу принципа правопреемства или на период, пока не будет принято заменяющее их законодательство РФ.

12. Законы субъектов РФ. Постановления и распоряжения президентов и глав администраций (губернаторов) республик и пр. субъектов РФ.

13. Акты органов местного самоуправления.

14. Другие источники, вплоть до обычаев (например, обычай первое пленарное заседание Государственной Думы Федерального Собрания РФ нового созыва открывать и вести самому старшему из вновь избранных депутатов).

В зарубежных странах источниками (формами) конституционного права признают судебные прецеденты, обычаи, традиции и доктрины. В российской конституционно-правовой теории и практике обычаи и традиции до сравнительно недавнего времени не признавались в качестве источников конституционного права РФ.

Перечисленные источники конституционного права составляют позитивное конституционное право. Кроме позитивного правового регулирования существуют общечеловеческие представления о свободе и справедливости, составляющие суть права.

Естественное право должно все больше пронизывать весь процесс применения позитивного права.

7. *Система конституционного права.* Как известно, система права подразделяется не только на отрасли. В любой отрасли права, в т. ч. конституционном праве, можно выделить обособленные группы правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

Система, совокупность, обособленная группа конституционно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, именуется конституционно-правовым институтом.

Как отличить отрасль от института?

Взять, к примеру, правовые нормы о порядке введения чрезвычайного положения и о подготовке и проведении выборов. Они относятся к одной отрасли, расположены в одном источнике – Конституции РФ. Однако они регулируют не родственные, не однородные отношения. Напротив, режим ЧП делает практически невозможными организацию и проведение каких-либо выборов. Именно поэтому требуется более подробная разработка этого и иных, прямо и опосредованно связанных с ним конституционно-правовых институтов.

Конституционно-правовые институты в науке принято подразделять на: простые и сложные. Пример сложного института – институт конституционного статуса личности, или, как его нередко именуют, институт «государство и личность». Он состоит из более простых – институт гражданства; институт проблемных мигрантов (беженцев, вынужденных переселенцев); институт прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Система же конституционного права складывается из последовательности институтов, которые принято располагать по аналогии с последовательностью глав действующей конституции – от норм, регулирующих общие принципы, взаимосвязи, к более конкретным нормам: основы конституционного строя РФ, государство и личность, федеративное устройство РФ, система органов государства.

8. *Предмет, методы и источники науки конституционного права.* Наука конституционного права – это система взглядов, принципов, идей, представлений, научных знаний о конституционном праве как правовой отрасли и регулируемых ею общественных отношениях.

Особенность данной науки: по сравнению с другими отраслями и правовыми науками она выступает отраслью и правоведения и государствоведения.

Предмет исследования: важнейшие стороны жизни государства и общества, основы его существования и развития. Прежде всего это вопросы принадлежности всей полноты власти народу, самоуправление наций, экономической, политической и социальной основ самоуправления, определение положения (статуса) личности в обществе, а также организации государства, системы государственных органов, институтов демократии.

Таким образом, наука конституционного права изучает вопросы, связанные с высшими интересами личности, общества и государства, что и обуславливает ее особое место среди других юридических наук.

Многие ее категории, понятия, выводы являются основополагающими для других правовых отраслей – административного, гражданского, трудового права.

Особое внимание к изучению проблематики конституционного права необходимо в силу ряда причин.

Во-первых, конституционное право как отрасль занимает в правовой системе любого государства ведущее место. Почему? Нормы конституционного права регулируют самые значимые для общества, государства, гражданина и человека отношения, складывающиеся в сфере формирования, организации и осуществления власти, системы высших органов, их взаимоотношений с индивидом.

Во-вторых, основным источником (формой) конституционного права является Конституция – нормативный правовой акт, обладающий верховенством по отношению к власти и пр. источникам, имеющий высшую юридическую силу в системе нормативных правовых актов.

В-третьих, происходящие сущностные, коренные изменения общественного и государственного устройства России обуславливают необходимость переосмысления многих категорий, теорий и институтов конституционного права.

В-четвертых, формирование конституционализма, свободного от излишнего идеологизирования, партийности, существование различных мировоззренческих концепций, оценок, понятий и институтов вызвали новые представления о системе науки конституционного права.

В-пятых, происходит переосмысление науки конституционного права России как дореволюционного, так и советского периода истории нашего государства.

В-шестых, высока ценность конституционно-правовых знаний для формирования правовой культуры всех граждан, тем более юристов, работающих в органах власти.

С учетом всего сказанного можно привести определение, данное доктором юридических наук, профессором М. И. Кукушкиным. По его мнению, наука конституционного права – это система взглядов, принципов, идей, представлений, юридических знаний, выраженных через научные понятия и категории, о конституционно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях, охватывающих основы организации общества, положение в нем личности, организацию и формы осуществления государственной власти.

Источники науки конституционного права в целом подразделяются на виды, а именно:

1. Нормативные правовые акты.
2. Теоретические (труды ученых, формирующие необходимые общие суждения по конституционно-правовым проблемам).
3. Результаты социологических и иных исследований конституционно-правовой деятельности (эксперимент, статистическое изучение практики отношений власти на уровне областей, автономных округов и пр.).

Методология науки – это учение об основных способах познания действительности, методах исследования объективного мира.

Методы науки конституционного права – совокупность, система приемов, способов, правил, применяемых в научных исследованиях.

Методы подразделяются на общие и частные. Среди общих методов можно назвать: исторический, системный, статистический. К частным методам относят: сравнительно-правовой (компаративный), конкретно-социологический и др.

9. *Конституционное право как система одноименного учебного курса.* Определяющим фактором в выделении соответствующего курса и последовательности его преподавания является система науки конституционного права.

В зависимости от применяемого метода исследования можно говорить о теории и истории конституционного права, сравнительном конституционном праве.

Изучение отдельных институтов конституционного права, тех или иных направлений, государственно-правовой практики также приводит к формированию относительно самостоятельных блоков конституционно-правового знания.

Учебный план среднестатистического юридического вуза России предусматривает изучение «Конституционного (государственного) права Российской Федерации» и «Конституционного (государственного) права зарубежных стран». Общая теория частично дается в рамках курса «Теория государства и права», а в основном – в ранее названных курсах.

В преподавании российского конституционного права доминирует юридическое начало, т. е. основное внимание уделяется системному изучению Конституции РФ 1993 г., конституционно-правового законодательства России, юридическим аспектам его применения, анализу

конкретных правовых норм и отношений, их оценке с позиций общепризнанных принципов права.

Однако это не исключает обращения к политическим явлениям и процессам, прямо и косвенно влияющим на конституционное право.

Таким образом, система курса в основном соответствует системе отрасли и науки и может быть представлена в следующем виде:

1. Общетеоретические вопросы науки конституционного права: предмет, задачи, методология, источники науки конституционного права; понятие, предмет, источники конституционного права как правовой отрасли, конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения, система отрасли, методы регулирования общественных отношений, тенденции развития.

2. Учение о Конституции РФ: ее сущность, особенности и юридические свойства, виды, этапы конституционного развития; взаимосвязи конституций различных видов внутри Российской Федерации, других государств; формы и механизм реализации конституционных норм, охрана Конституции РФ.

3. Конституционный статус личности и гражданина: демократия и личность, индивид и общество, гражданин и государство; права человека и общие принципы демократии, их соотношение; конституционный статус личности, его понятие, содержание, принципы; основные права, свободы и обязанности граждан, вопросы гражданства.

4. Конституционные основы гражданского общества в Российской Федерации: понятие и структура гражданского общества; конституционные основы народовластия; народный суверенитет; экономические, политические основы народовластия; соотношение гражданского общества и правового государства.

5. Государственное устройство РФ: понятие, структура, формы, автономия; статус РФ и ее субъектов; административно-территориальное деление.

6. Конституционные основы организации и деятельности государственных органов РФ: государственный механизм, система государственных органов, виды государственной деятельности, разделение властей; порядок образования, статус, основы деятельности государственных органов.

## Тема 2

### Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. *Понятие, сущность, функции конституции как основного закона государства.* Термин «конституция» происходит от латинского слова «constitutio» – «устанавливаю, учреждаю». Он встречался еще в I веке до н. э. в законодательстве Древнего Рима, обозначая различные акты императора, как правило, закрепляющие устройство государства. В то же время конституция не являлась тогда основным законом государства, актом, обладающим верховенством и высшей юридической силой.

Появление конституций как основных законов государств связано с буржуазно-демократическими революциями XVII–XVIII вв., вызванным ими полномасштабным переустройством системы политической власти. Конституция предстает своего рода элементом определенной философии государственно-организованного общества, и эта философия основывается на понимании опасности ничем не ограниченной власти государства для свободы и благополучия человека.

Прообразом первой писаной конституции считают «Plantation Covenant» (колониальный договор), составленный в 1620 году, на основе которого строились правовые отношения на части территории современных США, именуемой в то время Новой Англией.

11 января 1639 года конституции были введены в американских штатах Коннектикут, Провиданс и Нью-Гавен.

В XVIII веке конституции получают широкое распространение. 12 июня 1776 г. появляется конституция Виргинии, содержащая декларацию прав человека. В том же году были приняты конституции Пенсильвании, Мэриленда, Северной Каролины, год спустя – конституция Вермонта. В 1780 г. свою конституцию обрел Массачусетс, в 1783 г. – Нью-Гемпшир.

В 1787 году был принят первый общегосударственный основной закон – Конституция США.

В Европе первые конституции появились во Франции (в 1791 году) и Польше.

В России первая конституция была принята в 1918 году, уже после Октябрьской революции, хотя идея о создании учредительного закона, ограничивающего власть самодержавия, появилась еще в начале XIX века. В 1809 году граф М. М. Сперанский подготовил «План государственного преобразования», предусматривающий ограничение монархии парламентом и постепенную отмену крепостного права. Он же одним из первых в отечественной правовой и политической мысли предпринял попытку сформулировать понятие конституции как государственного закона, «определяющего первоначальные права и отношения всех классов государственных между собой».

Однако близкое к современному, всесторонне охватывающее признаки основного закона государства определение конституции сформировалось в науке лишь на рубеже XIX–XX веков. Наиболее ярко его выразил немецкий государствовед Г. Еллинек: конституция представляет собой юридический акт, который определяет совокупность органов государства, их компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти.

В общих чертах данное определение и по настоящее время отражает сущность основного закона цивилизованного государства.

Но и в эпоху Г. Еллинека, и в наши дни в науке нет однозначного понятия конституции. В частности, спорным остается вопрос, является ли конституция основным законом государства. В тексте Конституции РФ 1993 года нет термина «основной закон», который присутствовал во всех прежних российских конституциях. Данное словосочетание было убрано из проекта Конституции РФ по предложению участника Конституционного совещания С. М. Шахрая.

Считается, что понятия «конституция» и «основной закон» тождественны, хотя ряд авторов относят конституцию к нормативным правовым актам более высокого порядка, нежели закон, пусть даже и основной.

Б. А. Страшун предлагает употреблять термин «конституция» в двух значениях:

- материальном (конституция – писанный акт, который провозглашает и гарантирует права и свободы человека и гражданина, а равно определяет основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу);
- формальном (конституция – закон, обладающий высшей юридической силой).

Однако представляется возможным, давая определение конституции, объединить указанные понятия. Таким образом, конституция представляет собой единый нормативно-правовой акт, выражающий волю учредившего его народа, обладающий высшей юридической силой в государстве и закрепляющий основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, территориальное устройство государства, систему, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституция – особый нормативно-правовой акт, существенно отличающийся от других нормативно-правовых актов по своей природе, сущности, юридическим свойствам. Каковы эти основные отличия?

Конституция принимается особым субъектом или от имени этого субъекта – народа соответствующего государства. В частности, в Конституции Российской Федерации провозглашено: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации». Аналогичные положения есть и в конституциях других государств. Конституция США: «Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного союза, утверждения правосудия, обеспечения внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, учреждаем и принимаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки». Конституция Германии: «Сознавая свою ответственность перед Богом и людьми, воодушевленный желанием служить делу мира во всем мире в качестве равноправного члена в объединенной Европе, немецкий народ в силу своей учредительной власти дал себе настоящий Основной закон». Конституция Испании: «Я, Дон Хуан Карлос I, Король Испании, объявляю всем, кто увидит и поймет настоящий документ, знайте, что Кортесы одобрили, а испанский народ утвердил настоящую Конституцию».

Конституционно-правовые нормы обладают особым, учредительным, характером. Исключительно конституция учреждает основы экономической и политической системы государства. В соответствии с этими основами в государстве принимается текущее законодательство и осуществляется общее правовое регулирование. Нередко конституция коренным образом меняет устои общества и государства. Поскольку она первична по отношению ко всем остальным нормативно-правовым актам, принятие конституции неизбежно влечет значительные изменения в текущем законодательстве.

Конституцию отличает особый предмет конституционно-правового регулирования, имеемый в науке «всеохватывающим», так как она регулирует фундаментальные отношения во всех сферах жизни общества, а именно: а) закрепляет права и свободы человека и гражда-

нина с целью его защиты от произвола государства и нарушений этих прав и свобод в обычных законах; б) определяет организацию государственной власти, то есть систему государственных органов, способ их формирования, компетенцию, взаимоотношения друг с другом; в) устанавливает территориальное устройство государства; г) регулирует экономическую и социальную деятельность государства.

Конституция – не только нормативно-правовой, но и политический акт, поскольку она служит средством закрепления господства определенных сил общества или народа в целом, является носителем определенной политической идеологии. Так, в Российской Федерации признаются идеологическое и политическое многообразие, многопартийность (ст. 13 Конституции РФ).

Конституция отличается особыми юридическими свойствами. Прежде всего к их числу относят верховенство основного закона (например, ч. 2 ст. 4 Конституции РФ – тем самым утверждается идея подчинения государства праву, высшим выражением которого является Конституция, кроме того, обладая свойством верховенства, Конституция распространяет свое правовое воздействие на всю территорию РФ, в том числе и республики в составе Федерации, имеющие собственные конституции).

Конституция обладает и высшей юридической силой (ст. 15 Конституции РФ). Так, законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Нормативно-правовой акт, противоречащий Конституции, подлежит отмене или изменению. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане, объединения граждан обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию.

К юридическим свойствам Конституции относят ее прямое действие (ст. 15 Конституции РФ). В 1993 году это положение впервые было закреплено в российском основном законе. Благодаря прямому действию Конституция является работающим правовым документом, а не торжественной декларацией. Особенное значение это свойство имеет при разрешении правовых коллизий, ибо при наличии противоречия между Конституцией и иными нормативными правовыми актами все субъекты правоприменительной деятельности обязаны руководствоваться основным законом непосредственно. Если возникает коллизия между Конституцией и законом, действует Конституция. Если возникает коллизия между законами, действует тот, который более соответствует Конституции. Любой гражданин, требуя защиты своих прав и свобод, вправе руководствоваться положениями Конституции, а любой орган государственной власти, местного самоуправления должны соблюдать нормы Конституции, независимо от существующих законов, постановлений, приказов и т. п.

Особенно это важно в судопроизводстве, и Пленум Верховного Суда РФ уже принял соответствующее постановление – постановление от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия», где в частности, установлено:

Согласно ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. В соответствии с этим конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения, и во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия.

Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

- когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

- когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории РФ до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;
- когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;
- когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, противоречит Конституции РФ, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

В случаях, когда статья Конституции РФ является отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения. Наличие решения Конституционного Суда РФ о признании неконституционной той или иной нормы закона не препятствует применению закона в остальной его части.

Все чаще прямое действие Конституции находит свое отражение в практике (решениях) судов различных уровней.

К примеру, 22 сентября 1995 года работники ГАИ УВД Архангельской области вывезли со двора г. Архангельска и поставили на штрафную площадку автомобиль «Москвич-412» гражданина Невзорова, руководствуясь Законом Архангельской области от 25 мая 1995 г. «Об административной ответственности за нарушение порядка размещения, хранения и стоянки транспортных средств на территории Архангельской области». Однако Октябрьский районный суд г. Архангельска (решение оставлено без изменения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ) признал действия сотрудников милиции неправомерными, ибо они, ограничив право собственности гражданина, нарушили ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом, и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны или безопасности государства<sup>1</sup>.

Конституция является ядром национальной правовой системы, базой для развития текущего законодательства. Она определяет развитие законодательства в государстве. Ее принятие или изменение автоматически влечет широкую реформу законодательных актов. Более того, Конституция определяет, какие конкретно нормативные правовые акты должны быть приняты в развитие конституционных положений.

В частности, Конституция РФ (ч. 2 ст. 5) предусматривает, что край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство. Поэтому именно после принятия Конституции в субъектах РФ началась разработка указанных нормативных актов.

Для обеспечения стабильности конституционного строя, нормального функционирования правовой системы государство устанавливает особый порядок пересмотра Конституции и внесения в нее поправок. Тем самым высшие органы государственной власти лишаются соблазна необоснованно корректировать конституционные положения, вместо того чтобы научиться четко исполнять их. В Российской Федерации конституционным поправкам и пересмотру Конституции посвящена особая, девятая, ее глава.

Наконец, Конституции присуща особая правовая охрана, не свойственная никакому другому нормативному правовому акту. В Российской Федерации требование соблюдать Конституцию РФ – это и одна из основных обязанностей органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, граждан и их объединений.

---

<sup>1</sup> Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1997. – № 6. – С. 9–10.

Более того, на определенных должностных лиц государства, специальные органы государственной власти возложена особая конституционно-правовая ответственность за соблюдение и охрану Конституции. Прежде всего это Президент РФ, являющийся в силу ч. 2 ст. 80 Конституции РФ ее гарантом, Уполномоченный по правам человека в РФ и Конституционный Суд РФ.

2. *Классификация конституций.* Все существующие в мире конституции отличаются друг от друга – в большей или меньшей степени. В то же время многие конституции имеют общие черты, которые позволяют их классифицировать по определенным признакам. Таким образом, становится легче разобраться в современном конституционном пространстве, найти взаимосвязь между различными основными законами, понять их особенности и содержание.

В конечном итоге, мы можем более точно определить особенности, форму, структуру Российской конституции, определить общие черты и основные различия отечественного основного закона и аналогичных нормативных правовых актов зарубежных государств.

Как справедливо указывает В. В. Маклаков, следует учитывать, что классификация конституций подобна любой другой классификации, т. е. носит довольно условный характер, поскольку конституции отличаются друг от друга спецификой принятия, особенностями соотношения политических сил в период их выработки, историческими и национальными традициями и пр.

Кроме того, применяя ту или иную классификацию, мы прежде всего имеем в виду юридическую конституцию, то есть конкретный нормативный правовой акт либо их совокупность, формально обладающие высшей юридической силой и регулирующие в соответствующем государстве наиболее важные сферы общественных отношений. Если установленные основным законом правовые нормы реально влияют на фактические общественные отношения, соответствуют им, можно говорить о том, что в данном государстве есть реальная конституция. Однако нередко, особенно в тоталитарных странах, юридический основной закон существенно отличается от фактических общественных отношений, сложившихся в государстве. Такую конституцию в науке принято называть фиктивной.

Основания (критерии) классификации конституций различны.

В зависимости от формы выделяют писаные и неписаные конституции. Под писаной конституцией понимается принятый в особом порядке единый кодифицированный основной закон, обладающий высшей юридической силой по отношению к другим нормативным правовым актам. Подавляющее большинство современных государств, в том числе Российская Федерация, имеют такие кодифицированные основные законы. Как отмечает ректор МГЮА, доктор юридических наук, академик О. Е. Кутафин, в этих государствах, название «конституция» не имеют и не могут иметь никакие иные политические и правовые документы. В некоторых странах (например, Великобритании, Новой Зеландии, Израиле) единого кодифицированного основного закона не существует. Его заменяет совокупность различных нормативных правовых актов, регулирующих основополагающие принципы общественной и государственной жизни, основные права и свободы человека и гражданина, систему органов государственной власти и т. п., а также обычаев, судебных прецедентов, доктринальных источников. В этом случае принято говорить о неписаной конституции.

По времени действия конституции подразделяют на: постоянные и временные. Постоянные конституции принимаются на неограниченный срок, а срок действия временных конституций ограничен какой-либо календарной датой либо наступлением определенного события. Примеров временных конституций немного; в частности, Конституция Таиланда 1959 года действовала до принятия постоянной Конституции Учредительным собранием.

В зависимости от порядка принятия разграничивают: октроированные и неоктроированные конституции. Октроированные конституции (от франц. «octroyer» – «жаловать, даровать») утверждаются и обнародуются («даруются народу») властью монарха. Подобные основные

законы встречаются в Иордании, Непале, Лихтенштейне и пр. Октроированными считаются также конституции, «дарованные» колонии метрополией. Неоктроированные конституции иногда именуется в науке «народными», ибо принимающим их субъектом провозглашается народ соответствующего государства. При этом указанные конституции могут приниматься народом непосредственно – путем референдума либо от его имени – высшим органом законодательной власти либо специально созданным органом – учредительным собранием.

По способу изменения основного закона и внесения в него поправок конституции классифицируются на: жесткие и гибкие. Гибкой считается конституция, изменяемая и дополняемая, как и обычные законы данного государства. Однако для того, чтобы обеспечить стабильность конституционного строя, защитить основной закон от непродуманных поправок, подавляющее большинство современных конституций изменяются в особом, более сложном, чем традиционно законодательный, порядке. Такие конституции обычно именуют жесткими: как правило, для их изменения или внесения поправок требуется квалифицированное большинство голов депутатов высшего законодательного органа государства. Более того, многие государства выдвигают и другие гарантии стабильности основного закона, например, требование одобрения поправки большинством законодательных органов субъектов соответствующего федеративного государства. В результате в старейшую в мире Конституцию США за двести с лишним лет ее существования внесено всего 27 поправок, хотя и весьма серьезных. Для сравнения: в Конституцию РСФСР 1978 года в период с 1989 по 1993 гг. внесено более трехсот поправок: аналогичная ситуация характерна и для действующей Конституции Индии.

В науке выделяются и другие основания классификации конституций: по форме правления – на монархические и республиканские; по форме государственного устройства, закрепленного конституцией, – на федеративные и унитарные (при этом в федеративных государствах помимо федеральной конституции могут существовать и конституции субъектов федерации); по закреплённому политическому режиму – демократические, авторитарные и тоталитарные и т. п.

*3. Форма и структура Конституции Российской Федерации.* Любая конституция имеет определенные форму и структуру. При этом под формой конституции обычно понимается способ организации и выражения конституционных норм.

Как уже указывалось, по своей форме конституции подразделяются на: писанные и неписанные. С этой точки зрения Конституция России, являясь единым кодифицированным нормативным правовым актом, регулирующим наиболее важные общественные отношения, безусловно, относится к числу писанных конституций. Таким образом, можно сформулировать следующее ее определение.

Конституция Российской Федерации представляет собой единый кодифицированный нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий основы конституционного строя Российского государства, основы правового положения человека и гражданина, федеративное устройство, систему, основы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Представляя собой писанный нормативный правовой акт, Конституция РФ имеет свою структуру, то есть определенное внутреннее строение, взаимосогласованность составных частей, последовательность их расположения. Без этого Основной закон представлял бы собой хаотическое нагромождение правовых норм, не имеющих никакой единой концепции.

В структуре Конституции РФ выделяют преамбулу, основную часть, заключительные и переходные положения.

Преамбула Конституции не содержит определенных правовых предписаний. Она как бы выражает нравственный, социальный смысл Основного закона, его ключевую идею. В частности, провозглашается, что Конституция РФ принимается многонациональным народом Российской Федерации, соединенным общей судьбой на своей земле и в то же время являющемся

частью мирового сообщества, подчеркивается уважение к предкам, определяются основополагающие цели Конституции: утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия, сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России, стремление обеспечить ее благополучие и процветание.

Основная часть (раздел первый) Конституции РФ состоит из правовых норм, регулирующих основные принципы и устои государства, права, свободы и обязанности человека и гражданина, федеративное устройство России, систему, организацию и деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, порядок пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок. Раздел первый делится на главы, главы – на статьи, статьи – на части, каждая из которых обозначена соответствующей цифрой. Если в статье всего одна часть, то цифра в начале абзаца не ставится. Некоторые статьи Конституции РФ для облегчения их восприятия разбиты не только на части, но и на пункты.

Последовательность расположения глав Конституции РФ не случайна. Так, в главе 1 изложены основы конституционного строя, которым не могут противоречить никакие другие положения Конституции.

В четкой логической последовательности расположены и все статьи Конституции. Так, в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» вначале указаны основные принципы правового положения человека (действие на территории России общепризнанных норм и принципов международного публичного права, неотчуждаемость основных прав и свобод, принадлежность их от рождения, недопустимость осуществления прав и свобод в ущерб правам и свободам других лиц, равенство всех перед законом и судом и пр.); далее – излагаются личные права и свободы; затем – политические и т. п.

Заключительные и переходные положения (раздел второй) Конституции РФ невелики по объему, не имеют глав, статей и разделяются всего на девять пунктов. Однако содержание этого раздела имеет огромное значение, так как определяет порядок вступления Конституции в силу, условия применения отдельных ее норм, действие ранее принятых нормативных правовых актов, полномочия и ответственность органов государственной власти, избранных или сформированных до вступления в силу данного Основного закона.

Заключительные и переходные положения устанавливают определенный переходный период, по завершении которого применение Конституции будет возможно в полном объеме. Поэтому игнорирование второго раздела Основного закона чревато серьезными правоприменительными ошибками.

Так, согласно ч. 2 ст. 47 Конституции РФ, обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом. В то же время «Заключительными и переходными положениями» (п.б) установлено, что впредь до введения в действие федерального закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел с участием присяжных заседателей, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел. В настоящее время данный федеральный закон введен только на территории нескольких (12 из 89) субъектов РФ, следовательно, только в этих субъектах Федерации у гражданина, обвиняемого в совершении преступления, есть предусмотренное ч. 2 ст. 47 Конституции РФ право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. В остальных субъектах Федерации сохраняется прежний порядок рассмотрения дел, то есть 1 судьей и 2 народными заседателями.

*4. Основные этапы развития Российской Конституции.* Хотя до Октябрьской революции 1917 года в России разрабатывались проекты конституций и даже принимались нормативные правовые акты учредительного характера (например, Манифесты императора Николая II 1906 года «Об усовершенствовании государственного порядка», «О мерах по укреплению единства и деятельности министерств и главных управлений» и пр.), появление первого Основ-

ного закона связано с установлением в стране советской власти. Его проект подготовила конституционная комиссия под председательством Я. М. Свердлова.

10 июля 1918 года V Всероссийский Съезд Советов принял первую Конституцию (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР). Ее составной частью, первым разделом стала Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая еще 25 (12) января 1918 г.

Согласно первой Российской Конституции, Россия объявлялась Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов. Провозглашался также федеративный характер нового государства – «федерация Советских национальных республик», учрежденная «на основе свободного союза свободных наций».

Конституция 1918 г. отменяла частную собственность на землю, недра, леса, воды общегосударственного значения, банки, а также провозглашала необходимость полного перехода в собственность государства фабрик, заводов, рудников и т. п. Вводилась всеобщие трудовая и воинская повинности (при этом «нетрудовым элементам» право защищать революцию с оружием в руках не предоставлялось).

Конституция РСФСР 1918 г. формально декларировала основные политические свободы: печати, собраний, союзов, которые, однако, предназначались лишь для трудящихся, что на практике означало тотальный идеологический контроль со стороны государства. Провозглашенные отделение церкви от государства и школы от церкви, свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды на практике привели лишь к свободе антирелигиозной пропаганды и тотальным гонениям на религиозные конфессии.

Высшей властью в РСФСР наделялся Всероссийский Съезд Советов, который составлялся из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских Съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей. В преимущественно крестьянской стране это обеспечивало большинство в Советах для проживавшего в городах рабочего класса и стремительно растущего советского бюрократического аппарата.

Съезд собирался не реже двух раз в год, а в период между Съездами высшей властью наделялся избираемый им в числе не более 200 человек Центральный исполнительный комитет Советов (ЦИК) – высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган РСФСР. ЦИК был вправе решить любой вопрос, подведомственный Съезду (установление и изменение внешних и внутренних границ государства, общее руководство внутренней и внешней политикой, принятие в состав РСФСР новых членов и признание выхода из РСФСР отдельных ее частей и т. п.), за исключением установления, дополнения и изменения основных начал Советской Конституции и ратификации мирных договоров.

Общее управление делами государства возлагалось на избираемый ЦИКом Совет народных комиссаров (СНК), а руководство отдельными отраслями управления – на 18 народных комиссариатов.

Конституция РСФСР 1918 года подробно регулировала вопросы избирательного права. Выборы не были всеобщими: к участию в них не допускались, в частности, лица, живущие на нетрудовой доход, как то проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п. Поскольку перечень не был исчерпывающим, под формулировку «и тому подобное» попадали самые широкие слои населения. Кроме того, выборы проводились по многоступенчатой системе (то есть нижестоящие Съезды избирали делегатов на вышестоящие), а тайное голосование практически повсеместно заменялось открытым.

Изначально данная Конституция задумывалась как переходный Основной закон.

Образование 30 декабря 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик (СССР), смягчение социально-экономической обстановки в стране потребовали принятия новой Конституции РСФСР, которая бы отразила новые общественно-политические реалии, прежде всего утрату Россией своего государственного суверенитета.

Конституция РСФСР, принятая 11 мая 1925 г. XII Всероссийским Съездом Советов, во многом повторяла положения принятой годом ранее Конституции СССР. С этого времени Российский Основной закон утрачивает свою самостоятельность, оригинальность, все конституционные реформы в РСФСР были следствием аналогичных процессов в Советском Союзе и происходили примерно с годичным лагом.

Вторая Российская Конституция также исходила из положений Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа и ставила аналогичную задачу «уничтожения эксплуатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти». Положения о правах и свободах, уничтожении частной собственности, федеративном устройстве, всеобщей воинской и трудовой повинности, избирательном праве и т. п. во многом копировали нормы Конституции 1918 года. Однако непосредственно в текст Конституции Декларация уже не включалась. Кроме того, новый Основной закон юридически закрепил вхождение России в состав Союза ССР и передачу его органам полномочий РСФСР, предусмотренных союзной Конституцией.

Система высших органов государственной власти сохранилась в основном в прежнем виде. Правда, высший орган – Всероссийский Съезд Советов – отныне собирался только 1 раз в год, с 1929 г. – 1 раз в 2 года, а период между созывом XV и XVI Съездов составил почти 4 года. Кроме того, более четко прописываются полномочия Президиума ВЦИК – высшего законодательного, распорядительного и контролирующего органа власти РСФСР в период между сессиями ВЦИК.

Россия по-прежнему провозглашалась федерацией, которую составляли автономные советские социалистические республики (АССР). АССР имели собственные основные законы (конституции), которые подлежали окончательному утверждению на Всероссийских съездах Советов. Края, области признавались лишь территориальными образованиями и собственной правовой базы не имели.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.