

В. В. ПУТИН



ИЗБРАННЫЕ
РЕЧИ
И ВЫСТУПЛЕНИЯ

Владимир Путин

Избранные речи и выступления

«Книжный мир»

2008

Путин В. В.

Избранные речи и выступления / В. В. Путин — «Книжный мир», 2008

В настоящий сборник включены основные речи и выступления Президента России Владимира Владимировича Путина, охватывающие самый широкий круг вопросов внутренней и внешней политики нашего государства. Данная книга – не просто живой памятник новейшей истории России, но и практическое пособие для руководителей и депутатов всех уровней в повседневной работе над реализацией политического и социально-экономического курса Президента Путина.

Содержание

31 декабря 1999 года, Москва, Кремль	6
31 декабря 1999 года, Москва, Кремль	8
18 января 2000 года, Москва	9
31 января 2000 года, Москва	12
25 февраля 2000 года, Опубликовано в газетах «Известия», «Коммерсантъ» и «Комсомольская правда»	16
О наших проблемах	17
О наших приоритетах	20
О нашей общей цели	23
24 марта 2000 года	24
7 мая 2000 года, Москва, Кремль	25
17 мая 2000 года, Москва	27
8 июля 2000 года, Москва, Кремль	29
Конец ознакомительного фрагмента.	37

Владимир Путин

Избранные речи и выступления

© Книжный мир 2008

31 декабря 1999 года, Москва, Кремль

Выступление исполняющего обязанности Президента России Владимира Путина на расширенном заседании Совета Безопасности

Добрый день, уважаемые коллеги!

Наше совещание будет по времени недолгим. Я бы хотел просить оставаться на местах, спокойно и ритмично работать – так, как это было до сих пор.

Также хочу сразу подчеркнуть, что перемен во внешней политике Российской Федерации не будет. Все, что выработано в последнее время первым президентом России, Правительством, Министерством иностранных дел, – все эти принципы и приоритеты будут соблюдаться. Россия так же, как и прежде, будет стремиться строить отношения со всеми государствами мира на равноправной основе, на основе взаимопонимания, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества. Россия будет стремиться к установлению многополярного мира.

Мы будем продолжать свою работу в строительстве Вооруженных Сил, будем также настойчиво действовать в области проведения военной реформы, делая упор как на совершенствовании вооружений и структуры Вооруженных Сил, так и на социальных вопросах. Это аспект, которому, на мой взгляд, мы до сих пор не уделяли должного внимания. Не может быть никакой полноценной реформы Вооруженных Сил без решения социальных проблем военнослужащих.

Хочу обратить внимание специальных служб и ведомств, что они, как и прежде, должны настойчиво и энергично выполнять свои функции и прямые обязанности по обеспечению деятельности высших органов государственной власти и управления. До сих пор это получалось неплохо. Вы заслужили хорошую оценку вашей деятельности со стороны Бориса Николаевича Ельцина, который собирал нас сегодня утром. Очень хотелось бы надеяться, что такой темп, который был набран в последние месяцы, будет не только сохранен, но и приумножен.

Наконец, сегодня на расширенном заседании Совета Безопасности присутствуют руководители всех основных судебных органов власти. Хочу их поприветствовать от имени Совета Безопасности и от имени Правительства Российской Федерации и выразить надежду на то, что мы вместе будем продолжать работу по укреплению российской государственности вместе с Конституционным судом, правопорядка – вместе с Верховным судом и хозяйственной дисциплины – вместе с Арбитражным судом.

Здесь же находится исполняющий обязанности Генерального прокурора. К сожалению, до сих пор у нас еще нет Генерального прокурора, а есть пока только тот человек, который исполняет обязанности Генерального прокурора и, по-моему, выполняет их неплохо. Владимир Васильевич [Устинов], огромная просьба к Генеральной прокуратуре усилить контроль за всеми сферами жизни общества, особенно в предвыборный период, и не допустить никаких срывов, сбоев, обеспечить равноправное и равноценное участие всех участников предвыборной кампании. Мы с вами должны понимать – и было бы лукавством, если бы мы сейчас об этом не сказали, – что блоки и партии с новой силой возобновят работу по достижению своих политических целей. Все эти цели могут быть только конституционными, только конституционными. В рамках соблюдения закона и Конституции. Все, что предусмотрено законом, все, что предусмотрено Конституцией, должно соблюдаться неукоснительно. Прежде всего права граждан, права человека. Но мы не должны забывать и про права государственных институтов и общества в целом.

Сегодня на заседании присутствует [Председатель Государственной Думы второго созыва] Геннадий Николаевич Селезнев. Мы не знаем, как сложится судьба руководящего звена в будущей, вновь избранной Государственной Думе. Мы уже не раз говорили о том, что за последние месяцы у нас сложилось очень хорошая и конструктивная работа. И от имени всех членов Совета Безопасности хочу выразить надежду на то, что конструктивный характер работы будет сохранен и развит в совместной законотворческой деятельности. У нас очень много проблем и вопросов в этой области. В последние несколько дней Борис Николаевич [Ельцин] напряженно работал, основной пакет документов, о которых мы с вами говорили, подписан. Уже сегодня документы будут выпущены. Если что-то осталось недоработанным, то это будет сделано в самое ближайшее время.

Надеюсь, что Вы, Геннадий Николаевич, используете свой опыт и авторитет, чтобы мы могли построить с новым депутатским корпусом такие же отношения, какие у нас сложились с Государственной Думой второго созыва.

Это примерно все те вопросы, а также компьютерная «проблема 2000 года», предвыборные проблемы, которые я хотел бы обсудить. Все должны продолжать работу на своих местах. Я не буду повторять и называть пофамильно, об этом мы с вами договорились раньше. Все, от кого зависит устойчивая работа основных государственных систем – и в области обороны, и в области энергетики, и в области информационных систем, и в области транспорта, прежде всего авиационного, в области космоса, – все должны продолжать свою работу. Все знают свои обязательства, и, несмотря на праздничное настроение, прошу вас не терять бдительности. От того, как мы будем трудиться в эти дни, может многое зависеть.

31 декабря 1999 года, Москва, Кремль

Новогоднее обращение исполняющего обязанности Президента Владимира Путина к гражданам России

Дорогие друзья!

Сегодня в новогоднюю ночь я, как и вы, с родными и друзьями собирался выслушать слова приветствия Президента России Бориса Николаевича Ельцина. Но вышло иначе.

Сегодня, 31 декабря 1999 года, первый Президент России принял решение уйти в отставку. Он просил меня обратиться к стране.

Дорогие россияне! Дорогие соотечественники!

Сегодня на меня возложена обязанность главы государства. Через три месяца состоятся выборы Президента России. Обращаю внимание на то, что ни минуты не будет вакуума власти в стране. Не было и не будет.

Я хочу предупредить, что любые попытки выйти за рамки российских законов, за рамки Конституции России, будут решительно пресекаться.

Свобода слова, свобода совести, свобода средств массовой информации, права собственности – эти основополагающие элементы цивилизованного общества будут надежно защищены государством. Вооруженные Силы, Федеральная пограничная служба, органы правопорядка осуществляют свою работу в обычном, прежнем режиме. Государство стояло и будет стоять на страже безопасности каждого нашего человека.

Принимая свое решение о передаче власти, Президент действовал в полном соответствии с Конституцией страны. По-настоящему оценить, как много сделал этот человек для России, можно только через какое-то время. Хотя уже сегодня ясно: в том, что Россия пошла по пути демократии и реформ, не свернула с этого пути, смогла заявить себя как сильное независимое государство – его огромная заслуга.

Я хочу пожелать первому Президенту России Борису Николаевичу Ельцину здоровья и счастья.

Новый год – это самый светлый, самый добрый, самый любимый праздник на Руси. В Новый год, как известно, сбываются мечты. А в такой необыкновенный Новый год – уж тем более. Все доброе и все хорошее, задуманное вами, обязательно сбудется.

Дорогие друзья!

До наступления 2000 года остались считанные секунды. Давайте улыбнемся нашим родным и близким. Пожелаем друг другу тепла, счастья, любви. И поднимем бокалы за новый век России, за любовь и мир в каждом нашем доме, за здоровье наших родителей и детей.

С Новым годом вас! С новым веком!

18 января 2000 года, Москва

Выступление на первом пленарном заседании Государственной Думы третьего созыва

Уважаемый Егор Кузьмич! Уважаемые депутаты!

Искренне рад видеть и приветствовать Вас в зале заседаний Государственной Думы. Хотел бы еще раз поздравить с победой в тяжелой, нелегкой борьбе. Сам факт избрания Государственной Думы, сам факт начала ее работы – это хороший знак и хороший шаг на пути формирования демократического общества в нашей стране. И я искренне и сердечно хочу поздравить и вас, и себя, и всех наших сограждан с этим событием. Поздравляю вас.

Сегодня вы открываете новый парламентский сезон. Он начинается в знаменательном 2000 году. И очень хотелось бы надеяться, что работа этого состава Государственной Думы станет качественно новым этапом в истории отечественного парламентаризма, демократического, профессионального и политически взвешенного.

Конечно, вы приступаете к работе не с чистого листа – вам есть на что опереться: это и деятельность двух предыдущих составов Государственной Думы, и те исконно российские традиции, которые восходят к парламентскому опыту дореволюционной России.

Я уже не раз говорил, что вторая половина прошлого года по многим параметрам может считаться примером эффективного взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти. Именно этот тип сотрудничества принес хорошие результаты для страны. Взаимодействие и наш совместный деловой настрой были оценены людьми, показали, что власть может быть единой и консолидированной. Поэтому и новая Государственная Дума может с уверенностью рассчитывать на конструктивное и открытое взаимодействие с федеральным Правительством. Как исполняющий обязанности Президента страны я так же обязан и готов оказывать вашей работе всемерное содействие. Еще раз подчеркну: мы не делили и не будем делить депутатский корпус на своих и чужих. Для нормальной работы нам нужна максимально широкая опора в Государственной Думе. И это не политическая, а сугубо прагматическая позиция.

Уважаемые депутаты! Парламент – это, образно говоря, горячий цех законотворческой работы. В нем получают законченную форму важнейшие для страны решения. Многие из них напрямую связаны с разрабатываемой сейчас стратегией долгосрочного развития России. Но без законотворческого и законодательного обеспечения, без поддержки парламента нам никогда не подойти к реальному результату, какие бы благие цели мы перед собой ни ставили. Поэтому, – хоть Егор Кузьмич [Лигачев, открывший первое заседание Государственной Думы третьего созыва] и назвал себя юнгой, но, думаю, что он юнга только по процедурным вопросам, – на самом деле опыта у нашего сегодняшнего председателя достаточно, и я поддерживаю его призыв к депутатскому корпусу, чтобы парламентарии включились в работу по определению стратегии развития России на ближайшее время, хотя бы на ближайшие десять лет.

Начало работы нового парламента фактически совпало с началом самой короткой кампании по выборам Президента страны. Не позднее середины апреля в России будет избран новый Президент. Мы все понимаем, какими ответственными для власти в целом будут эти месяцы. И потому наша общая задача обеспечить слаженную и бесперебойную работу всего государственного механизма страны. Но уже в этот период именно вам предстоит начать важную работу – закладывать основы законодательства нового века России, это значит законодательства политически целесообразного, экономически обоснованного и юридически точного.

Я также очень рассчитываю, что нижняя палата парламента, не затягивая с организационными вопросами, – и я думаю, что начало в этом смысле положено неплохое, – оперативно рассмотрит и примет первоочередные федеральные законы. Законодательный процесс в

стране, несмотря на избирательную кампанию, должен оставаться непрерывным. Поэтому при формировании плана законопроектных работ просил бы вас сделать все, чтобы не создавать законотворческого правового долгостроя. У нас с вами еще не приняты восемь из пятнадцати федеральных конституционных законов, а без них невозможна реализация многих базовых положений Основного закона. Не приняты кодексы, регулирующие важнейшие сферы общественных отношений: Земельный, Трудовой, Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный. Не терпит отлагательства принятие целого ряда актов непосредственно затрагивающих права и свободы граждан, например закон об альтернативной службе.

Я просил бы вас также не откладывать в долгий ящик проекты социально-экономических актов, внесенных Правительством, среди которых – законы об инвестиционных фондах, о порядке установления размеров социальных выплат и иных платежей в Российской Федерации и многие, многие другие.

В том, что эти и другие важные законы до сих пор не приняты, виноваты, конечно, не только депутаты предыдущего созыва. Должен признать – и об этом мы говорили довольно откровенно на встрече с лидерами фракций, которые прошли в Думу этого созыва, – что в предыдущий период законодательная инициатива Правительства проявлялась довольно слабо. Это видно и по той невысокой доле актов, внесенных кабинетом министров, в соотношении с массивом всех рассмотренных законопроектов. Это было заметно и по выбору предмета регулирования, да и по качеству подготовленного материала, которое очень часто оставляло желать лучшего. Именно поэтому эти законопроекты ветировались Президентом.

Хорошо понимаю, что законотворческий процесс не может быть перегружен. Поэтому так важно правильно расставить приоритеты и совместно думать над теми задачами, которые действительно неотложны для государства и общества. Думаю, для всех нас – и для Правительства, и для Государственной Думы – одинаково полезно не только предварительно согласовывать план законопроектных работ, но и совместно определять приоритеты направлений законотворческой деятельности. Нам нужно экономить рабочее время друг друга, а также максимально уходить от декларативных и всякого рода декоративных актов, не обеспеченных ни достаточными средствами, ни реальными механизмами их исполнения. Обилие таких законов, не выполнимых ни сегодня, ни в ближайшем будущем, никак не украшает нашу правовую систему, а лишь засоряет ее и в целом пагубно влияет на общество, подрывает авторитет и доверие к власти.

Уважаемые депутаты! В Государственную Думу пришло много новых политиков: парламент обновился почти на две трети. Больше в этом корпусе и независимых депутатов, многие из них – люди из регионов, молодые. Их имена пока неизвестны широкой публике. Это в целом очень хороший для общества знак, очень хороший знак обновления. Но это также означает, что новым парламентариям придется буквально с колес осваивать очень сложную и очень важную для общества профессию законодателя. Кроме того, придется заниматься делами, которые уже были начаты депутатами Думы предыдущего состава. Я пожелал бы им успешной работы и быстрого включения в законотворческий процесс, а также хорошего сотрудничества с депутатами, у которых есть опыт законотворческой работы.

В заключение хотел бы напомнить, что в марте этого года мы будем отмечать десятилетие нового российского парламентаризма. В 1990 году был избран Съезд народных депутатов России, прообраз первого в нашей новейшей истории парламента. Идеологическая работа тогда разделила депутатов на два непримиримых лагеря и имела тяжелые последствия для страны. И все мы не вправе забывать, что депутаты – это представители народа, которые им избраны и перед ним ответственны. Пришло время вернуться к истокам, к тому, что точно определяет само слово «народный», «народный депутат».

В этом зале представители разных партий и движений. И, наверняка, каждый убежден, что лучше других знает, что нужно для страны и что нужно для людей. Но согласимся, что

невозможно двигаться вперед, если ориентироваться только на собственные представления и взгляды. Я глубоко убежден, у нас как единой власти никогда не будет успехов, если, что называется, не работать в единой упряжке, а по-прежнему спорить друг с другом, и чаще всего по очевидным вещам, по мелочам.

Нынешний состав Государственной Думы, нравится это кому-то или нет, представляет собой реальный политический срез общества, является объективным показателем его общественных настроений и приоритетов. Это объективно – вне зависимости от того, что в процессе избирательной кампании было много проблем. Мы этот выбор понимаем и принимаем. Исполнительная власть готова плодотворно сотрудничать с новой Государственной Думой.

Россия вступила в новую полосу своего развития. Нам вместе предстоит сделать многое. Поэтому политике борьбы и выяснения амбиции должен быть положен конец. Политика сотрудничества и взаимных ограничений – это единственно возможный и общий путь взаимодействия ветвей власти в современной России.

Позвольте еще раз поздравить вас с началом работы Государственной Думы России третьего созыва, пожелать успехов на законотворческой ниве во благо страны в интересах всех граждан Российской Федерации.

Поздравляю вас и спасибо вам за внимание.

31 января 2000 года, Москва

Выступление на расширенном заседании коллегии Министерства юстиции

Уважаемый Юрий Яковлевич! Уважаемые члены коллегии!

В этом зале собрались люди, смысл деятельности которых можно определить двумя ключевыми словами: государственность и законность. Эти ценности появились на свет не вчера. Отечественное право и российское государство родились не в 1917 году и даже не в 1991-ом. И потому, чем бы мы сегодня ни занимались: судебной реформой или государственным строительством – обязаны помнить об исконных российских традициях справедливости и законности, помнить о том, что диктатура закона – это единственная разновидность диктатуры, которой мы обязаны подчиняться.

Это уже третья за месяц встреча с коллегами, на которых возложена прямая обязанность обеспечить правовой порядок в стране. На коллегии МВД и совещании с судьями мы подробно обсуждали положение дел в российской правовой системе, и, вы сами знаете, оно не выглядит удовлетворительным.

Очевидным является то, что эффективность государственного управления напрямую связана с нестигаемостью его правового каркаса. Государственная власть, органы юстиции и правопорядка – все это звенья единого механизма. Но этот механизм сегодня сильно запущен, расхлябан, разболтан. Так стоит ли удивляться тому, что реформы идут трудно и медленно, а управленческие сигналы сверху не доходят до своего конкретного адресата?

Думаю, в этой аудитории не надо доказывать, что строгое соблюдение законов – не менее значимый ресурс национального подъема, чем экономическая стратегия или социальные программы. И что они должны идти рядом, вместе, работая как слаженный, притертый инструмент реформ, как единственно возможный в новой России путь улучшения жизни людей.

Уважаемые коллеги! Если бы наша встреча состоялась несколько лет назад, то вряд ли кто-то мог отнести Минюст к ключевым ведомствам страны. Здесь всегда шла важная, однако рядовая и даже рутинная работа. Но перемены, происшедшие в стране, выдвинули ваше Министерство в первые ряды органов государственного управления.

Реальная многопартийность, самостоятельное законотворчество субъектов Федерации, реформа пенитенциарной системы – все эти новации нашей жизни самым непосредственным образом сказались на изменении характера и объема вашей работы.

За последние годы на российскую юстицию возлагались все новые и новые функции. И сегодня Минюст превратился в конгломерат различных ведомств, прежде входивших в другие структуры. Под одной министерской крышей оказались специалисты, у которых разные условия прохождения службы, оплаты труда и пенсионного обеспечения и даже форма разного цвета. Но, несмотря на все трудности, вам приходится вести огромный воз работы, одновременно выступая в роли экспертов и «контролеров», регистраторов и нормотворцев.

Первостепенное значение имеет проводимая вами экспертная оценка предложений к планам и программам законопроектной деятельности Правительства. О приоритетности законодательных работ, о современных целях правовой реформы уже неоднократно говорилось, в том числе на первом заседании новой Государственной Думы.

Для всех нас очевидно: принятие законов в конечном итоге должно привести к превращению России в экономически развитое и политически стабильное государство. Но сегодня мы по-прежнему задыхаемся от отсутствия внятной и развитой правовой базы, адекватной требованиям времени. Не вам напоминать, что целый ряд наших законов, особенно в социальной

сфере, был принят еще в начале 60-х годов. Однако жить при одном государственном строе, а опираться на законы другого, уже не существующего, – это, если вдуматься, абсурд.

Напомню также, что новому составу Государственной Думы перешли «по эстафете» около 2 тысяч законопроектов. Часть из них даже не рассматривалась на пленарных заседаниях. До настоящего времени не приняты важнейшие конституционные законы. Требуется скорейшая доработка и принятие Земельного, Трудового, Гражданско- и Уголовно-процессуального кодексов, других базовых актов. Необходимо и качественное улучшение процесса кодификации действующего законодательства.

Вывод напрашивается сам собой: глубоко продуманной, просчитанной на перспективу государственной законопроектной политики в России пока нет, нет согласованной концепции правовой реформы, нет и утвержденной Программы государственного строительства.

Между тем дееспособность и целостность России как федеративного государства в огромной мере покоится на планомерных нормотворческих действиях, на контроле за четким разделением и соблюдением компетенции федеральных органов и органов власти субъектов, на соответствии принимаемых в регионах конституций, уставов, законов федеральным актам, Конституции России. И надо отдавать себе отчет в том, что такое соответствие никогда не обеспечивается автоматически, без четко выраженной на то воли федерального центра.

Нельзя сказать, что в этой сфере назревает кризис, но нельзя и закрывать глаза на трудности в обеспечении верховенства Основного закона страны и федеральных законодательных актов.

По данным вашего ведомства, примерно 20 % принятых в регионах актов противоречат Конституции и законам России. И очень часто это такие грубые нарушения, как ограничения прав и свобод человека, посягательства на экономические основы государства, на принципы конституционного устройства.

В последние годы участились опасные попытки субъектов Федерации, так сказать, усовершенствовать законодательство в сфере отправления правосудия, вывести из федерального ведения органы прокуратуры, территориальные органы МВД и Минюста, вторгнуться в федеральную компетенцию по вопросам налогового и финансового законодательства.

Причины возникновения подобных тенденций – предмет отдельного разговора. Сейчас же хочу отметить, что и сами тенденции и вырастающая из них коллизия конституционных и региональных норм – вещь далеко не безобидная. Их постепенное накопление может привести к возникновению критической массы, способной взорвать единое конституционное поле страны.

Уважаемые члены коллегии! Я хорошо понимаю, что решение всех этих вопросов не всегда зависит от желания и профессионализма работников юстиции. Причины вашей ведомственной «скромности» во многом понятны. Так, нельзя признать нормальным существующее ныне положение, когда заключения Минюста не обязательны для реагирования со стороны субъектов Федерации. И вы правильно ставите вопрос о наделении органов юстиции правом обращения в суд с ходатайством об отмене актов субъектов Федерации, противоречащих федеральному законодательству.

До сих пор не решен и другой вопрос – о том, кто именно ведет банк данных регионального законодательства. Акты поступают не в полном объеме, нерегулярно, особенно если заранее известно, что там содержатся нарушения федеральных законов.

Вместе с тем уже и сейчас можно делать многое из того, что вполне под силу Минюсту. Так, на сегодняшний день не было ни одного подготовленного с вашим участием запроса в Конституционный Суд от имени Правительства России. Нет и предложений о приостановлении тех или иных актов субъектов Федерации – большинство таких инициатив сегодня исходит от Генеральной прокуратуры. Эти проблемы неоднократно обсуждались, давались поручения, но ситуация так и не изменилась.

Еще одна проблема – наличие ведомственных актов, нарушающих или искажающих смысл законов, а также указов Президента и постановлений Правительства. Их уже меньше, но они отнюдь не стали редкостью. Министерства и ведомства далеко не всегда направляют издаваемые ими нормативные акты на регистрацию в ваше Министерство. Чтобы навести здесь должный порядок, вы просто обязаны действовать жестче.

Хотел бы привлечь ваше внимание еще к одному вопросу – к отсутствию в России единого порядка государственной регистрации юридических лиц. Соответствующий закон до сих пор не рассмотрен Государственной Думой. Практически во всех субъектах Федерации действуют собственные правила регистрации юридических лиц, что, с одной стороны, создает юридический разбой, а с другой – открывает лазейки для чиновничьего произвола и вымогательств. Отсутствие единого порядка регистрации создает немало трудностей в работе налоговых и других финансовых органов, в борьбе с «теневой» экономикой. Не в последнюю очередь по этой же причине мы до сих пор не имеем единого реестра государственной собственности. Надо ускорить принятие закона «О государственной регистрации юридических лиц». Но уже сейчас можно минимизировать потери – активнее включайте в эту работу свои территориальные органы, теснее взаимодействуйте с субъектами Федерации.

Теперь о некоторых конкретных проблемах ведомства.

Сравнительно недавно в ведение Минюста перешла система исполнения наказаний. Это было одним из обязательств, взятых на себя Россией при вступлении в Совет Европы. Пока еще трудно давать исчерпывающие оценки работы системы в новых условиях. Но первые результаты обнадеживают. Сократилось количество преступлений в местах лишения свободы. Повысилась эффективность взаимодействия с прокуратурой и другими правоохранительными органами.

Вместе с тем целый ряд проблем, накапливавшихся десятилетиями, еще ждет своего решения. Это хроническое недофинансирование, это переполненность следственных изоляторов и мест отбывания наказания, это тяжелая санитарно-эпидемиологическая ситуация. Это недостойно цивилизованной страны, которой мы себя считаем. Хочу подчеркнуть – система исполнения наказания будет находиться под постоянным контролем.

Удалось добиться увеличения бюджетных средств на строительство и реконструкцию СИЗО и тюрем, на расширение трудовой занятости заключенных. Но мы еще только в начале долгого пути. И без вашего ответственного отношения к делу кардинально не улучшить условия содержания в СИЗО и тюрьмах, не сделать их достойными человека. И, конечно, надо расширять практику применения мер пресечения и наказания, не связанных с лишением свободы.

Уважаемые члены коллегии! В одном выступлении невозможно охватить все стороны деятельности и проблемы органов юстиции. Но думаю, меня не поняли бы, если бы я ничего не сказал о тех, кто трудится в системе Минюста. Реальные результаты работы и степень влияния любого ведомства заключены не столько в его компетенции и полномочиях, сколько в профессионализме, исполнительности, преданности делу его работников. У вас их – свыше 380 тысяч человек. Однако следует обратить внимание на большую текучесть кадров, в том числе среди руководства территориальных органов. За последние три года здесь сменилось почти 40 % руководителей и столько же их заместителей, и полноценного резерва на выдвижение зачастую тоже нет. Считаю назревшим и принятие закона о службе в органах юстиции. Он должен дать разумную унификацию правил прохождения службы в системе вашего министерства.

Всем понятно: система работы Министерства юстиции еще только складывается. Я имею в виду не арифметическое сложение функций, которое уже состоялось, – я говорю и о детально отточенных управленческих технологиях, и о хорошо продуманной кадровой политике в рамках Минюста. Заняться всем этим надо безотлагательно.

Уважаемые коллеги! Вот уже целое десятилетие, как мы говорим о создании правового государства. Но рядовые граждане судят о том, насколько это государство является правовым по тому, с чем они сталкиваются в зале суда, на приеме у адвоката, нотариуса или депутата.

Свобода, лишённая правового порядка, неминуемо скатывается к хаосу и беспределу. Правительство и законодатели могут и дальше – изо дня в день – принимать сотни важнейших решений. Но часть из них вновь потеряется «по дороге», другая исказится до неузнаваемости, а многие будут откровенно саботированы, останутся на бумаге.

В итоге – машина государственной власти работает со сбоями, а коэффициент ее полезного действия чрезвычайно низок. Нам не на кого пенять, кроме как на себя, когда люди не верят во власть права. Некого винить, кроме нас самих, если граждане боятся оказаться один на один с законниками. И неважно, где это происходит – в кабинете следователя по уголовным делам или в зале судебного заседания по простейшему гражданскому иску. Нам не на кого кивать, когда власть обвиняют в безответственности, а государство – в отсутствии у него разумной силы, силы не слепой, а зрячей, умной, компетентной, справедливой. И потому мы обязаны вернуть людям ощущение стабильности и спокойствия. Они не должны испытывать тревоги за себя и своих близких из-за разгула преступности. Они не должны опасаться, что их бизнес приберет к рукам организованная преступная группировка. Они должны быть уверены: государство надёжно охраняет их безопасность.

Добиться этого можно только одним способом – сделав Россию сильной. Но по-настоящему сильным становится только то государство, где соблюдаются права и свободы личности, где обеспечивается равенство всех перед законом и безусловное выполнение законов всеми. Мы должны, обязаны создать именно такое государство. И отечественной Фемиде, Минюсту здесь принадлежит весьма ответственная роль. Вам есть на что опереться в этой работе, есть у кого учиться. Историю органов юстиции России невозможно представить себе без ярких имен мыслящих и прогрессивных личностей, без авторитета и научной подготовки современных ученых-правоведов, прошедших школу в органах юстиции.

Завершая выступление, хочу поблагодарить всех сотрудников органов юстиции за преданное и добросовестное отношение к работе, за трудолюбие и верность своему делу.

Желаю вам успехов и благодарю за внимание.

**25 февраля 2000 года, Опубликовано
в газетах «Известия», «Коммерсантъ»
и «Комсомольская правда»
«Открытое письмо» избирателям**

На прошлой неделе Центризбирком зарегистрировал меня кандидатом на выборах Президента России. Решение идти на выборы – продуманное и мною обнародовано давно. Но избирательная кампания ко многому обязывает. Она накладывает справедливые ограничения и заставляет отделить то, что я обязан ежедневно делать как руководитель страны, от того, что мне положено делать как участнику избирательной кампании.

Как и все предыдущие месяцы, буду исполнять свои прямые должностные обязанности. Специальных предвыборных мероприятий в моем рабочем графике нет. А созданный избирательный штаб выполнит только то, что ему предписано законом о выборах Президента и инструкциями Центризбиркома.

Однако есть и другая сторона вопроса – это обязательства кандидата перед российскими избирателями. Главное из которых – изложить свой план, рассказать, какие проблемы намерен решить на посту главы Российского государства. Одним словом, представить предвыборную позицию.

Это действительно важно. С одной стороны, моя государственная позиция открыта и всем известна. За прошедшие полгода у людей была возможность рассмотреть, что я считаю главным и уже делаю в политике и экономике страны. Но с другой – все еще есть вопрос: кто такой Путин и какие у него политические планы?

Раз этот вопрос стоит – должен быть дан ответ.

И потому самым правильным посчитал обратиться к вам напрямую. Решил без посредников – коротко и ясно – рассказать, что думаю про нашу сегодняшнюю жизнь и что надо сделать, чтобы она стала лучше.

О наших проблемах

Многие ищут корни наших неудач в неграмотных отраслевых решениях. Но это справедливо только отчасти. Специалисты до сих пор спорят, где именно допущены решающие ошибки. И не их вина, что каждый видит жизнь «со своей колокольни», отстаивая собственную правоту.

Убежден: нет и не будет цельной, работающей программы, когда в одних кабинетах пишут экономическую, в других – политическую, а в третьих – ее международную часть. Когда все это механически «склеивают» и выдают за единую государственную платформу.

Это не подход, так дела у нас не пойдут.

Любая программа начинается с обозначения главных целей. Государственная – с того, что способно объединить всех нас, граждан своей страны. Для гражданина России важны моральные устои, которые он впервые обретает в семье и которые составляют самый стержень патриотизма. Это главное. Без этого невозможно договариваться ни о чем, без этого России пришлось бы забыть и о национальном достоинстве и даже о национальном суверенитете.

Это наша отправная точка. И задача лидера – настроить на общие цели, расставить всех по своим местам, помочь поверить в собственные силы. Только так формируется единый командный дух, только так достигается победа. И потому сегодня важнее всего открыто признать наши корневые проблемы и точно расставить приоритеты.

Готов сказать, как их вижу.

Наша первая и самая главная проблема – ослабление воли. Потеря государственной воли и настойчивости в доведении начатых дел. Колебания, шараханья из стороны в сторону, привычка откладывать самые трудные задачи на потом.

Пора наконец вступать в прямой контакт с проблемами. И в первую очередь с самыми опасными из них. С теми, которые нас все время тормозят, не дают экономике дышать, государству – развиваться. Говоря прямо, угрожают всему нашему дальнейшему существованию.

Уклоняться от них и дальше много опаснее, чем принять вызов. Люди не верят обещаниям, а власть все больше теряет лицо. Государственная машина разболтана, ее мотор – исполнительная власть – хрипит и чихает, как только пытаешься сдвинуть ее с места. Чиновники «двигают бумаги», но не дела, и почти забыли, что такое служебная дисциплина. В таких условиях люди, конечно, не могут дальше рассчитывать ни на силу закона, ни на справедливость органов власти. Только на себя. Тогда зачем им такая власть?

Яркий пример такого застарелого зла – преступность.

Много лет праздно рассуждая о борьбе с преступностью, мы лишь загоняли это зло вглубь России. Бандитизм креп, проникал в города и села, укореняясь повсюду. Дошло до того, что целая республика, субъект Федерации, – Чечня была оккупирована криминальным миром и превращена в его крепость. Но стоило нам вступить в прямую схватку с бандитами, разгромить их – и сделан реальный шаг к верховенству права, к диктатуре равного для всех закона.

Теперь, где бы ни притаился террорист и преступник – в Новгороде, Санкт-Петербурге или Казани, любом российском городе, – он больше не может надеяться на помощь и убежище в Чечне. По бандитскому миру нанесен страшный удар.

Это первый шаг, за ним последуют другие.

Но ведь этого нельзя было сделать, сидя в Москве и сочиняя очередные «программы борьбы с преступностью». Надо было принять вызов на поле противника и именно там его разгромить.

Думаю, я объяснил, каким именно образом можно и нужно решать другие тяжелые проблемы. Жизнь сама подсказывает: только открыто приняв вызов, можно победить.

Наша другая большая проблема – отсутствие твердых и общепризнанных правил. Как и любой человек, общество не может без них обходиться. А привила в государстве – это закон, это конституционная дисциплина и порядок. Это безопасность семьи и собственности гражданина, его личная безопасность и уверенность в неизменности установленных правил игры.

Государству здесь придется начать с себя. Оно должно не только устанавливать равные правила, но и соблюдать их. Только так добьемся от каждого выполнения единых, определенных законом норм поведения. В неправовом, а потому слабом государстве человек незащищен и несвободен. Чем сильнее государство, тем свободнее личность. При демократии ваши и мои права ограничены только такими же правами других людей. На признании этой простой истины и строится закон, которым должны руководствоваться все: от представителя власти до рядового гражданина.

Но демократия – это диктатура закона, а не тех, кто по должности обязан этот закон отстаивать. Думаю, нелишне напомнить: суд выносит решения именем Российской Федерации и обязан этому высокому имени соответствовать. Милиция и прокуратура должны служить закону, а не пытаться «приватизировать» данные им полномочия с пользой для себя. Их прямая и единственная задача – защита людей, а не ложных представлений о чести мундира и своих ведомственных интересов.

Правила нужны и важны всем и везде. И власти, и предпринимателям, и тем более тем, кто слаб и нуждается в социальной защите. Ведь невозможно помогать слабым, если в казну не платят налогов. Невозможно строить цивилизованный рынок в мире, пронизанном коррупцией. Невозможен никакой экономический прогресс, если чиновник зависит от капитала.

Как, спрашивают, в таком случае выстраивать отношения с так называемыми олигархами? Да на общих основаниях! Так же, как и с владельцем маленькой булочной или мастерской по ремонту обуви.

Жить по правилам (читай по закону) может себе позволить только эффективное сильное государство. И только оно должно гарантировать свободу: предпринимательскую, личную, общественную.

Научим друг друга уважать установленные правила, научимся сами вести себя прилично – вынудим к тому же и других. Будем наказывать за нарушения строго по закону – и те, кому до сих пор было выгодней их нарушать, предпочтут с нами больше не связываться. А тем, кто забыл, можно напомнить: власть – это труд, который оплачивается из кармана налогоплательщика, из нашего с вами заработка.

Знаю, многие сегодня боятся порядка. Но порядок – это и есть правила. И те, кто сейчас занимается подменой понятий, выдавая отсутствие порядка за истинную демократию, пусть не ищут подвохов и не пугают нас прошлым. «Земля наша богата, порядка только нет», – говорили в России.

Больше так о нас говорить не будут.

И, наконец, есть еще одна большая проблема, без учета которой бесполезно строить любых «планов громадье».

Мы очень плохо представляем себе, каким ресурсом сегодня владеем. Так, все вроде понимают, что собственность неприкосновенна – но сколько ее, где она и чья именно? Мы же сегодня не знаем даже реальных цифр того, что принадлежит государству. Начиная с сокровищ Гохрана до авторских изобретений, по праву принадлежащих российским гражданам. Стыдно признать, но никто в стране сейчас не назовет ни точного числа работающих предприятий, ни доходов, ни даже достоверных данных о населении страны.

Пора четко понять, кто и чем в России владеет. Только тогда можно правильно рассчитывать и собственные силы, и какие из планируемых задач действительно реалистичны. Ведь это как раз то, с чем нам всем отправляться в путь. Нам сегодня как воздух нужна большая инвентаризация страны, нужна достоверная перепись и надлежащий учет всего, что в ней есть.

Новый директор, принимая дела, первым делом потребует себе бухгалтерский баланс. Россия – это тоже хозяйство – огромное, сложное и очень разнообразное. Бессмысленно спорить, бедные мы или богатые, пока не учтены все наши успехи и неудачи, наши прошлые потери и новые достижения.

У каждого из вас наверняка есть свое представление о том, в чем сидит корень наших поражений и просчетов. Но нам, гражданам России, давно пора договориться, чего мы ждем от государства и в чем готовы его поддержать. Я сейчас говорю о наших общенациональных приоритетах. Без этого вновь потеряем время зря, а нашу с вами судьбу решат безответственные говоруны.

О наших приоритетах

В последние годы мы приняли сотни программ «первоочередных» и «приоритетных» мер. Раз их так много, значит, до реальных приоритетов руки ни у кого не дошли. Мы все время шли на поводу у событий, расхлебывая последствия собственных опрометчивых решений. Постоянно сваливали в кучу больше и малые дела. Зато с энтузиазмом отвлекались на легкие задачи, оправдывая собственное нежелание и собственный страх отвечать на действительно серьезные вызовы.

Раз не хотим повторения пройденного, не хотим, чтобы страна плелась в хвосте, – должны определиться с действительно неотложными задачами. Их не так много, если подойти с умом. Но они действительно сложные.

Наш приоритет – побороть собственную бедность.

Мы привыкли гордиться своим богатством – огромной территорией, природными ресурсами, многонациональной культурой и образованностью нации. Это действительно есть. Но только этого недостойно мало для великой державы Россия.

Надо самим себе однажды сказать: мы богатая страна бедных людей. Мы вообще страна парадоксов. И не столько политических, сколько социальных, экономических, культурных.

Наши дети собирают золотые медали на международных олимпиадах. Наши лучшие умы востребованы на Западе. Российские музыканты и дирижеры имеют аншлаги на лучших концертных площадках мира. А столичные театры всегда полны зрителями. Это все – наше богатство.

Но есть и другая часть правды. Она не просто удручает, но требует действий. Еще миллионы людей в стране еле сводят концы с концами, экономят на всем – даже на еде. Родители и дети годами не могут наскрести на проезд друг к другу. Старики, победившие в Великую Отечественную и создавшие России славу мировой державы, живут кое-как или того хуже – побираются на улицах. А ведь это плоды их труда, их ресурс «доедает» сегодня наше поколение, почти не пополняя национальную копилку собственными достижениями. Возвратить им положенный долг – уже не просто социальная, но в полном смысле политическая и нравственная задача.

Да, мы наконец стали вовремя платить пенсии. Начали по возможности помогать нуждающимся. Но бесконечным латанием дыр – без прорывных идей и подходов – эту действительно общенациональную проблему не решить.

Избавиться от унижения бедностью без помощи денег, конечно, невозможно. Но раздувать наш и так большой собес – тоже не метод. Это мы уже «проехали». Здесь главный ресурс – новое работоспособное поколение. Те, кто хочет и может стать состоятельным человеком в условиях цивилизованного государства.

Люди молодые и энергичные, все те, кто познал реальную цену труда и умеют заработать себе на жизнь, уже знают и то, как избавить страну от унижения бедностью. Они способны вернуть ей не только экономическое, но и моральное достоинство. Это задача общенародная, и вместе мы ее решим. Примеров в русской истории достаточно – Россия выходила и не из таких переделок.

Наш приоритет – защита рынка от незаконного вторжения как чиновного, так и криминального. Мы сегодня просто обязаны обеспечить надежность права собственности и оградить предпринимателя от произвольного, неправового вмешательства в его деятельность. Если этих гарантий не дает государство, вакуум быстро заполняют преступные группировки. Берут под свою «крышу» тех, кто никак не может добиться защиты от государства.

В свое время в оборот был введен термин – экономическая преступность. Это не просто юридически неточно, это ошибка. Нельзя сваливать в одну кучу все преступления, связанные

с хозяйством и финансами, устраивая на этом целые кампании борьбы с «экономическими преступниками».

Но раз в криминальной среде сложилась сверхвыгодная «экономическая специализация», значит, для нее сегодня в нашем финансовом и хозяйственном секторе – самая питательная почва. И только само государство – действием или бездействием – помогало ему в этом. Помогало плохими законами, отсутствием четких правил и беспорядочным, неграмотным вмешательством в рынок.

Конечно, нужен жесткий государственный контроль. Но его одного мало. Давайте посмотрим, что происходит: ты не уверен в стабильности своего бизнеса, потому что не можешь рассчитывать на силу закона и честность чиновников. Значит, ты недоволен государственными услугами и потому не платишь всех налогов. Мало того, имеешь при этом возможность благополучно существовать. А государство лишено средств содержать непредвзятую правовую систему, мало платит чиновникам, те берут взятки. Итог – круг замкнулся.

Мы уже много лет говорим о государственном регулировании экономики. При этом понимаем его по-разному. Но суть этого регулирования не в том, чтобы душить рынок и расширять бюрократическую экспансию в новые отрасли, а наоборот – помочь ему встать на ноги. Люди вправе требовать защиты от того, что их бизнес приберет к рукам бандитская группировка. Вправе требовать соблюдения правил честной предпринимательской конкуренции. Все субъекты хозяйствования должны быть поставлены в равные условия. А государственные институты недопустимо использовать в интересах клановой или групповой борьбы.

По-моему, картина ясна. У нас высокие налоги, но собираем мы их мало. Нам нужны низкие налоги, но собирать их надо много. Настолько много, чтобы государство было сильным, эффективным. Чтобы оно могло содержать справедливый суд и неподкупную бюрократию. Чтобы оно наконец могло помочь тем, кто не способен обеспечить себя сам.

Я абсолютно уверен: сильное государство заинтересовано в людях состоятельных. И потому ключевое решение для всей нашей экономической политики в том, чтобы честно работать было выгоднее, чем воровать.

Довольно уже жить «на чемоданах» и откладывать деньги в кубышки. Хватит кормить чужие страны, вынуждая наших людей хранить заработанные средства на зарубежных счетах. Давно пора создать для молодых и работоспособных граждан нормальные условия развития. Ведь им одинаково не нужны ни искусственные оранжерейные блага, ни убийственные ограничения. Кто хочет и может жить богато, пусть поможет себе и своей стране.

Наш приоритет – это возрождение личного достоинства граждан во имя высокого национального достоинства страны.

Россия уже давно не урезанная карта Советского Союза, а уверенная в себе держава с большим будущим и великим народом.

За последнее десятилетие в сознании людей произошли качественные перемены. Наши граждане еще небогаты, но независимы и вполне уверены в себе. Наша пресса теперь уже навсегда свободна. Наша армия, с честью выходя из долгого кризиса, становится все лучше и профессиональней.

Да, Россия перестала быть империей, но не растеряла свой потенциал великой державы. Мы больше не диктуем никому и никого не удерживаем, зато у нас есть время и силы на самих себя. У нового поколения появился великий исторический шанс – построить Россию, которую не стыдно передать своим детям.

Те, кто пугает, будто этот шанс мы используем для диктатуры, шарахаются от собственной тени. Великая страна дорожит своей свободой и уважает чужую. Сильной России бояться неразумно, но с ней надо считаться. Обижать нас – себе дороже.

Отсюда и наш другой приоритет – строить внешнюю политику исходя из национальных интересов собственной страны. По сути, надо признать верховенство внутренних целей над

внешними. Мы должны наконец этому научиться. Если нашим гражданам не выгодны те или иные международные проекты – как бы громко и красиво они ни звучали, – нам туда лезть не надо. Если Россию зазывают заняться глобальными делами, стоящими больших денег, а мы живем в долг, не можем заплатить зарплату своим людям, – прежде надо взвесить возможности и, может быть, подождать.

Нет и не будет державной силы там, где правят слабость и бедность. Пора понять: от успешного решения собственных внутренних задач напрямую зависит и наше место в мире, и наша зажиточность, и наши новые права.

Давайте вспоминать о своих национальных интересах не только тогда, когда надо что-то громко заявить. Давайте их все же грамотно и четко формулировать, а затем настойчиво проводить. Только реальные, в том числе экономические, интересы страны должны быть законом для российских дипломатов.

Но здесь хотел бы отметить: наша сегодняшняя экономия сил отнюдь не означает, что у нас нет в хорошем смысле этого слова внешней экспансии. То, что в других странах называют зонами жизненно важных интересов, мы для себя тоже видим. Но видим как источник дальнейшего мирного развития – экономического, международного, политического.

Можно, конечно, продолжать этот перечень. Но разве названного недостаточно, чтобы к этому немедленно приступить? Разве насущных задач нам мало? Объединив усилия, мы их все решим – одну за другой.

О нашей общей цели

Во время выборов обычно печатается целое море политических платформ кандидатов. Эти объемистые документы редко дочитывают до конца.

Я изложил здесь то, что считаю самым важным. Тот, кто скажет, что это еще не вся программа, будет прав. Не претендую на абсолютную истину, но считал своим долгом коротко рассказать согражданам о своих принципах и взглядах на государство.

Убежден: основной чертой нового века станет не битва идеологий, а острая конкуренция за качество жизни, национальное богатство и прогресс. А прогресс – либо он есть, либо нет. Бедность народов не оправдать никакими отсылками к чистоте партийных принципов – «правых» или «левых».

Если и искать лозунг для моей предвыборной позиции, то он очень простой. Это достойная жизнь. Достойная в том самом смысле, какой ее хотят видеть и в какую верят большинство моих сограждан. Как вижу нашу жизнь и я сам, будучи русским человеком.

24 марта 2000 года

Телевизионное обращение к гражданам России

Дорогие друзья, граждане России!

Послезавтра выборы, выборы Президента страны. Моей конституционной задачей было обеспечить их проведение в назначенный срок и по закону. Как исполняющий обязанности главы государства я должен был также организовать управление страной на этот период. Мне кажется, что свой долг перед Конституцией и народом России на этом этапе я могу считать выполненным. Но накануне важнейшего события в жизни государства я просто обязан обратиться к вам, к своим согражданам, с просьбой исполнить ваш конституционный долг – обязательно пойти в воскресенье на выборы и назвать имя Президента новой России.

Сегодня последний день предвыборной агитации. Эти три месяца показали, что, несмотря на все трудности в результате событий на Северном Кавказе и действий нашей армии, общество перед лицом общей опасности консолидировалось, мы стали сильнее. Но пока наши солдаты проливали кровь на Северном Кавказе, по стране и за ее пределами подчас разносилось вранье. Хочу сказать, что кто бы и зачем бы не использовал это трудное время против государства, у них не получилось. Но Бог им судья.

В этой связи также считаю важным напомнить: 26 марта мы выбираем не только главу государства, но, по сути, назначаем Верховного Главнокомандующего, поскольку Президент по должности своей одновременно является и Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. Россия – это одно из самых больших государств мира и мощная ядерная держава. Об этом помнят не только наши друзья.

Повторю, мы выбираем Президента, чья обязанность поднять хозяйство, вернуть стране ее престиж и ведущую роль в мире, восстановить управляемость Россией, принести наконец каждому стабильность и достаток.

Дорогие друзья, в этот раз день голосования совпал с переходом на летнее время. Это совпадение можно считать значимым и даже символическим. Мы переводим наши часы вперед. Старое время кончилось. День выборов станет точкой отсчета нового времени. Но выбор зависит, конечно, от нас. Единственным источником власти, а именно так и записано в Конституции, является российский народ. И, если кто-то говорит, что ходить на выборы не надо, значит, этот кто-то пытается народ этой власти лишить. Но мы знаем, что народ российский вокруг пальца не обвести.

Я вас призываю и прошу только об одном – придите на избирательные участки и проголосуйте. Прислушайтесь к самим себе, сделайте ваш выбор.

Благодарю вас за внимание.

7 мая 2000 года, Москва, Кремль

Выступление на церемонии вступления в должность Президента России

Уважаемые граждане России, дорогие друзья!

Сегодня я обращаюсь к вам, именно к вам, потому что вы доверили мне высший государственный пост в стране. Я понимаю, что взял на себя огромную ответственность, и знаю, в России глава государства всегда был и будет человеком, который отвечает за все, что происходит в стране. Первый Президент России Борис Николаевич Ельцин, покидая Кремль, сегодня вспомнил об этом – произнес слова, которые многим запомнились. Он сегодня повторил в этом зале: «Берегите Россию». Именно в этом я вижу главную президентскую обязанность. Исполнения этого долга буду требовать и от своих соратников по работе, по службе. Я также рассчитываю найти в этом патриотическом деле помощь сограждан России, всех, кому дорога судьба нашего Отечества.

Сегодня хочу поблагодарить и моих сторонников, всех тех, кто проголосовал за меня на выборах. Вы поддержали те первые шаги, которые были уже сделаны. Вы поверили, что вместе мы сможем изменить нашу жизнь к лучшему. Я глубоко признателен вам за это. Но я понимаю, что ваша поддержка – это только аванс власти в целом и, разумеется, мне, вступающему сегодня в должность Президента страны. Обращаюсь и к тем, кто голосовал за других кандидатов. Убежден, что вы голосовали за наше общее будущее, за наши общие цели, за лучшую жизнь, за процветающую и сильную Россию. У каждого из нас свой опыт, свои взгляды, но мы должны быть вместе, нам многое предстоит сделать сообща.

Сегодня действительно исторический день, я хочу на этом еще раз сконцентрировать внимание. В самом деле, впервые за всю историю нашего государства, за всю историю России впервые верховная власть в стране передается самым демократическим, самым простым образом – по воле народа, законно и мирно. Смена власти – всегда проверка конституционного строя, проверка его на прочность. Да, у нас это не первая проверка, очевидно, не последняя, но это испытание, этот рубеж в нашей жизни мы прошли достойно. Мы доказали, что Россия становится современным демократическим государством. Мирная преемственность власти – это важнейший элемент политической стабильности, о которой мы с вами мечтали, к которой стремились, которой добивались.

Путь к свободному обществу не был простым и легким, в нашей истории были и трагические, и светлые страницы. Построение демократического государства еще далеко не завершено, но много уже сделано. Мы обязаны беречь достигнутое, хранить и развивать демократию, сделать так, чтобы избранная народом власть работала в его интересах, защищала российского гражданина везде – и в нашей стране, и за ее пределами, – служила обществу. Это принципиальная, жесткая позиция, я ее отстаивал и намерен отстаивать в будущем.

Ради сегодняшнего торжественного события мы собрались сегодня здесь, в Кремле, в святом для нашего народа месте. Здесь в Кремле – средоточие нашей национальной памяти, здесь, в стенах Кремля, веками вершилась история нашей страны, и у нас нет права быть Иванами, не помнящими родства. Мы не должны забывать ничего, мы должны знать свою историю, знать ее такой, какая она есть, извлекать из нее уроки, всегда помнить о тех, кто создал Российское государство, отстаивал его достоинство, делал его великим, мощным, могучим государством. Мы сохраним эту память, и мы сохраним эту связь времен, и все лучшее из нашей истории мы передадим потомкам.

Уважаемые граждане России!

Мы верим в свои силы, в то, что мы можем по-настоящему преобразовать и преобразить страну. У нас общие цели – мы хотим, чтобы наша Россия была свободной, процветающей, богатой, сильной, цивилизованной страной, страной, которой гордятся ее граждане и которую уважают в мире. В последние месяцы и в Москве, и на встречах в российских регионах я чувствовал ваше понимание и вашу поддержку, и очень часто от людей, от самых простых людей на площадях и улицах наших городов слышал очень простые, но очень важные для меня слова – мне говорили: «Мы вам верим, мы надеемся на вас, вы нас только не обманите».

Могу заверить вас, что в своих действиях буду руководствоваться исключительно государственными интересами. Возможно, не удастся избежать ошибок, но что я могу обещать и обещаю – это то, что буду работать открыто и честно.

Считаю своей святой обязанностью сплотить народ России, собрать граждан вокруг ясных целей и задач и каждый день и каждую минуту помнить, что у нас одна Родина, один народ, у нас с вами одно общее будущее.

Спасибо!

17 мая 2000 года, Москва

Телевизионное обращение к гражданам России

Уважаемые граждане России! Дорогие друзья!

Впервые с момента вступления в должность Президента я вношу пакет законопроектов в Государственную Думу. С одной стороны, это обычная практика работы главы государства, но с другой – речь идет о законах, которые скрепляют и цементируют российскую государственность. Эти меры я считаю жизненно важными для будущего страны. Я обещал, что власть будет вести открытую политику, будет объяснять гражданам свои цели и конкретные шаги.

Законопроекты, которые вносятся в Думу, продолжают линию, начатую указом от 13 мая о введении федеральных округов. Это линия на укрепление государственного единства, она поддержана и губернаторами, и депутатами, всеми гражданами России. Можно сказать, что в стране впервые нет разногласий по столь принципиальному вопросу. Общая задача всех этих актов – сделать и исполнительную, и законодательную власть действительно работающими, наполнить конституционные принципы разделения властей и единства исполнительной вертикали абсолютно реальным содержанием.

В чем суть этих законопроектов? Строго говоря, все сводится к трем основным элементам. Первое: предлагается изменить принципы формирования Совета Федерации, верхней палаты парламента. В Конституции России записано, что Дума избирается, а Совет Федерации формируется из представителей исполнительной и законодательной ветвей власти. Но в Конституции не сказано, что это должны быть обязательно первые лица территорий – губернаторы, президенты республик, руководители региональных парламентов. Сегодня это именно так. Я считаю, что лидеры регионов должны сосредоточить силы на конкретных проблемах своих территорий – для этого они, собственно, и избираются населением, – а их представители пусть занимаются законотворчеством, но уже на постоянной и на профессиональной основе, а не как сейчас, раз в месяц.

Да, Президенту России сложнее будет работать с профессиональной верхней палатой парламента, но этого требуют интересы дела. Качество законов, без всяких сомнений, улучшится. Кроме того, мы устраним очевидное противоречие в самой организации власти в России. Сегодня губернаторы и руководители республик сами являются институтами исполнительной власти, а, будучи членами Совета Федерации, одновременно и парламентариями, то есть соавторами законов, которые сами же и должны исполнять. Это, как у нас говорится, сапоги всмятку, фактически нарушение принципа разделения властей.

Второе существенное предложение – ввести порядок отстранения от должности руководителей регионов и роспуска законодательных собраний, принимающих акты, идущие вразрез с федеральными законами. Как известно, сегодня за нарушение Конституции можно отстранить от должности даже Президента страны. Тот же порядок должен распространяться и на руководителей территорий и органов местного самоуправления.

И, наконец, третье предложение, логично вытекающее, на мой взгляд, из второго. Если глава территории при определенных условиях может отстраняться от должности Президентом страны, то у него должно быть аналогичное право в отношении нижестоящего уровня власти. Это сегодня не только правильно, но просто необходимо для восстановления в стране работающей властной вертикали. Без этих инструментов ни федеральный парламент, ни правительство, ни даже Президент уже давно не могут добиться простых, но абсолютно необходимых вещей. Прежде всего, чтобы и в Москве, и в самой далекой российской глубинке одинаково строго соблюдались права граждан, одинаково точно понималось и исполнялось общероссий-

ское законодательство. Это и есть диктатура закона. Это и будет означать, что мы живем в одной сильной стране, в едином государстве Россия.

Особо подчеркну, все предложенные мной законопроекты полностью укладываются в рамки действующей Конституции России. Хотел бы обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации. Мы сегодня, кстати, довольно долго дискутировали с большим количеством членов Совета Федерации здесь, в Кремле, по этим вопросам. Внесенные законопроекты будут, наверное, оцениваться по-разному и вызовут дополнительную дискуссию. Мы к ней готовы. Я уверен, нам вместе строить и проводить в жизнь эти непростые решения. Настал момент отделить партийные, местнические и личные амбиции от жесткой необходимости укреплять государственность и усиливать власть. Этого давно ждут граждане России. Мы обязаны эти ожидания оправдать.

Я глубоко убежден: власть должна быть работающей, каждый должен заниматься своим делом. Законодатели и в верхней, и в нижней палате – принимать законы, а губернаторы, на которых лежит огромная ответственность за социальное благополучие людей, за успех регионального хозяйства, должны исполнять свою работу. И в этой роли их никто не может заменить.

Сегодня они так же озабочены проблемой укрепления власти, так же, как и здесь, в федеральном центре. Некоторые предлагали даже более радикальные меры, чем во вносимых законопроектах, вплоть до введения порядка прямого назначения губернаторов Президентом России. Но я по-прежнему считаю, считал и считаю, что главы субъектов Федерации должны избираться народом. Этот порядок уже утвердился, стал частью нашего демократического государственного строя.

Также считаю важным отметить, что предлагаемые законы не направлены против региональных лидеров. Напротив, я уверен: руководители регионов являются важнейшей опорой Президента и будут оставаться таковыми в деле укрепления нашего государства. Ведь государство – это не просто земля, на которой мы живем и работаем, не просто очерченная границами географическая территория, это, прежде всего, закон, это конституционный порядок и дисциплина. Если эти инструменты слабы, то слабо и государство. Или его попросту нет.

Ведь это вопиющий факт, когда – вдумайтесь в эту цифру – пятая часть принятых в регионах правовых актов противоречит основному закону страны, когда Конституции республик и Уставы областей расходятся с Конституцией России, когда между российскими краями и областями устанавливаются торговые барьеры или, того хуже, пограничные столбы – и это бывает! Как показала жизнь, последствия таких нарушений катастрофичны. Из подобных, казалось бы, частных вопросов капля за каплей вызревает сепаратизм, который подчас становится плацдармом для еще более опасного зла – международного терроризма.

Еще раз обращаюсь к законодателям, еще раз хочу подчеркнуть: время вынужденных компромиссов, компромиссов, ведущих к нестабильности, прошло. И я очень надеюсь, что вы поддержите линию на укрепление государственности российской.

Уважаемые граждане, вы не хуже меня знаете, что расхлябанность власти дороже всего обходится миллионам простых людей. Ценой разболтанности государства становится личная безопасность, неприкосновенность собственности, жилища, в конечном итоге наше собственное благополучие и будущее наших детей. Именно для этого нам нужна сильная и ответственная власть. И потому я рассчитываю на понимание тех шагов, которые сейчас предпринимаются. Я именно с этим избирался на пост Президента России, эту политику намерен твердо и последовательно проводить впредь, именно так, как это мы делаем сегодня.

Благодарю вас за внимание.

8 июля 2000 года, Москва, Кремль

Послание Федеральному Собранию Российской Федерации

Уважаемый Егор Семенович! Уважаемый Геннадий Николаевич! Уважаемые депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации! Уважаемые граждане России!

В соответствии с Конституцией представляю Послание Федеральному Собранию России. Речь пойдет о приоритетах в государственной работе. Много уже начато и делается сообща. Но есть и перспективные задачи, которые потребуют напряженных усилий.

Мы договорились с руководством обеих палат встретиться чуть позже моего выступления и пообсуждать основные параметры Послания, с которым я выступаю перед вами. Очень надеюсь, этот разговор поможет эффективной организации дальнейшей работы.

В этот раз представление Послания происходит не в начале года, а в середине. И причиной тому, вы знаете, объективные обстоятельства, в первую очередь – проведение выборов Президента России. Только действующий глава государства вправе ставить перед органами власти программные задачи, и только у него есть реальная возможность организовать их эффективное выполнение.

Прошедшие полгода показали, что в обществе уже есть достаточно высокий уровень согласия по принципиальным вопросам развития страны. Дан старт конструктивной, хотя и сложной, совместной работе законодательной и исполнительной власти. Вновь сформированное федеральное правительство доказывает способность к системной и плановой работе. Одобрены в целом программные документы о социально-экономическом развитии страны. Во многом виден государственный подход к делу.

Я признателен и Федеральному Собранию, и Правительству за то, что не теряя времени мы сообща начали готовить и проводить в жизнь важные для страны решения. Я хочу поблагодарить всех граждан, всех тех, кто поддержал нас в этих начинаниях. И в дальнейшем рассчитываю на активное участие всех в делах российского государства.

Крупным событием последних месяцев стало рассмотрение законов, совершенствующих федеративные отношения, меняющих положение дел в социальной и налоговой сферах. Их введение станет точкой отсчета нового времени – и в государственном строительстве, и в правилах поведения в экономике.

В России наступает период, когда власть обретает моральное право требовать соблюдения установленных государством норм. Едва ли не самой острой проблемой последних лет был неразумный уровень налогообложения – одной из самых острых. Об этом много говорилось, однако дело не двигалось. Дискуссия шла по замкнутому кругу, и уже мало кто верил, что положение может измениться. Сегодня сделаны первые шаги. Задаются новые законодательные параметры – тем самым задаются новые правила. Но работа в этой области, и мы только что обсуждали это с Председателем Правительства, идет еще очень и очень трудно.

Введение единой ставки подоходного налога, снижение размеров отчислений в социальные внебюджетные фонды помогут вывести доходы из тени. Ослабление налогового бремени позволит добросовестным предпринимателям уверенно развивать собственное дело в своей собственной стране.

Надо признать: диктату теневой экономики и «серых» схем, разгулу коррупции и массовому оттоку капитала за рубеж во многом способствовало само государство. Способствовало нечеткостью правил и неоправданными ограничениями.

Долгое время мы выбирали: опереться на чужие советы, помощь и кредиты или – развиваться с опорой на нашу самобытность, на собственные силы. Перед подобным выбором стояли очень многие страны.

Если Россия останется слабой, то нам действительно придется делать такой выбор. И это будет выбор слабого государства. Это будет выбор слабого. Единственным же для России реальным выбором может быть выбор сильной страны. Сильной и уверенной в себе. Сильной – не вопреки мировому сообществу, не против других сильных государств, а вместе с ними.

Сегодня, когда мы идем вперед, важнее не вспоминать прошлое, а смотреть в будущее. Надо добиваться, чтобы все мы – предприниматели, властные структуры, все граждане – глубоко прочувствовали свою ответственность перед страной. Чтобы строгое исполнение закона стало осознанной потребностью всех граждан России.

Политика, построенная на основе открытых и честных отношений государства с обществом, защитит нас от повторения прежних ошибок, явится базовым условием нового «общественного договора».

Уважаемые коллеги! Прежде чем говорить о приоритетах и ставить задачи, назову самые острые проблемы, стоящие перед страной.

Мы привыкли смотреть на Россию как на систему органов власти или как на хозяйственный организм. Но Россия – это прежде всего люди, которые считают ее своим домом. Их благополучие и достойная жизнь – главная задача власти. Любой! Однако сегодня в нашем доме далеко до комфорта. Еще очень многим трудно растить детей, обеспечивать достойную старость своим родителям. Трудно жить.

Нас, граждан России, из года в год становится все меньше и меньше. Уже несколько лет численность населения страны в среднем ежегодно уменьшается на 750 тысяч человек. И, если верить прогнозам, а прогнозы основаны на реальной работе, реальной работе людей, которые в этом разбираются, этому посвятили всю свою жизнь, уже через 15 лет россиян может стать меньше на 22 миллиона человек. Я прошу вдуматься в эту цифру: седьмая часть населения страны. Если нынешняя тенденция сохранится, выживаемость нации окажется под угрозой. Нам реально грозит стать дряхлеющей нацией. Сегодня демографическая ситуация – одна из тревожных.

Другой серьезной проблемой продолжает оставаться экономическая слабость России. Возрастающий разрыв между передовыми государствами и Россией толкает нас в страны третьего мира. Цифры текущего экономического роста не должны нас успокаивать: мы по-прежнему продолжаем жить в условиях прогрессирующего экономического отставания. Я прошу вас обратить на это особое внимание.

На первый взгляд, экономика страны сейчас выглядит неплохо. Растут валовой внутренний продукт, промышленное производство, инвестиции, сбор налогов. Однако экономический рост, как и в период оживления 97-го года, находится на грани риска. Два года назад видимое благополучие, основанное на масштабных государственных заимствованиях, рухнуло под воздействием мощного финансового кризиса.

Сегодняшние экономические показатели выглядят оптимистично только на фоне вчерашних. Хочу это подчеркнуть, только на фоне вчерашних! Но они весьма скромны по сравнению с другими странами, которые развиваются, и гораздо быстрее, и гораздо устойчивее развиваются, чем мы. Нынешний рост лишь в небольшой степени связан с обновлением экономического механизма. Во многом он является результатом благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

Отклоняясь от текста, хотел бы вернуть вас к тому, о чем сказал вначале: о налоговой реформе. Я прошу депутатов Государственной Думы внимательно посмотреть на то, что предлагается Правительством в контексте того, что я только что сказал выше.

С таким положением мы не можем мириться. И дело не только в нашей национальной гордости, хотя и это важно. Вопрос стоит гораздо острее и гораздо драматичнее. Сможем ли мы сохраниться как нация, как цивилизация, если наше благополучие вновь и вновь будет зависеть от выдачи международных кредитов и от благосклонности лидеров мировой экономики?

России нужна экономическая система, которая конкурентоспособна, эффективна, социально справедлива, которая обеспечивает стабильное политическое развитие. Устойчивая экономика – это главная гарантия и демократического общества, и основа основ сильного и уважаемого в мире государства.

Россия сталкивается и с серьезными внешними проблемами. Наша страна вовлечена во все мировые процессы включая экономическую глобализацию. Мы не имеем права «проспать» и разворачивающуюся в мире информационную революцию.

Мы не можем и не должны проигрывать стратегически. Именно поэтому недавно утверждена концепция внешней политики, обновленная концепция внешней политики. В ней признано верховенство внутренних целей над внешними.

Самостоятельность нашей внешней политики не вызывает сомнений. Основу этой политики составляют прагматизм, экономическая эффективность, приоритет национальных задач. Но нам еще предстоит поработать, чтобы эти принципы стали нормой государственной жизни.

Холодная война осталась в прошлом, но и по сей день приходится преодолевать ее тяжелые последствия. Это – и попытки ущемления суверенных прав государств под видом «гуманитарных» операций или, как модно сейчас говорить, «гуманитарных» интервенций. И трудности нахождения общего языка в вопросах, представляющих региональную или международную угрозу.

Так, в условиях нового для нас типа внешней агрессии – международного терроризма и прямой попытки перенести эту угрозу внутрь страны – Россия столкнулась с системным вызовом государственному суверенитету и территориальной целостности, оказалась лицом к лицу с силами, стремящимися к геополитической перестройке мира.

Наши усилия избавить Россию от этой опасности подчас трактуются необъективно и односторонне, становятся поводом для разного рода спекуляций. В этой связи важным направлением внешнеполитической деятельности должно стать содействие объективному восприятию России. Достоверная информация о событиях в нашей стране – это сегодня вопрос ее репутации, и национальной безопасности.

Ответ на эти и многие другие вызовы невозможен без укрепления государства. Без этого нельзя решить ни одну общенациональную задачу. И хотя укрепление государства не первый год провозглашается важнейшей целью российской политики, дальше деклараций и пустых разговоров мы никуда не продвинулись за эти годы. Никуда!

Наша важнейшая задача – научиться использовать инструменты государства для обеспечения свободы: свободы личности, свободы предпринимательства, свободы развития институтов гражданского общества. Спор о соотношении силы и свободы очень стар, как сам мир. Он и по сей день порождает спекуляции на темы диктатуры и авторитаризма. Но наша позиция предельно ясна: только сильное, эффективное (если кому-то не нравится слово «сильное», скажем – эффективное) государство и демократическое государство в состоянии защитить гражданские, политические, экономические свободы, способно создать условия для благополучной жизни людей и для процветания нашей Родины.

Уважаемые депутаты, члены Совета Федерации! Корни многих наших неудач – в неразвитости гражданского общества и в неумении власти говорить с ним и сотрудничать. Власть все время бросается в крайности: то она не замечает, то чрезмерно опекает общество.

При этом господствует представление, что все в России зависит от власти. Власть действительно отвечает за все. Но очень многое зависит и от самих российских граждан. Развитие

страны во многом определяется степенью их ответственности, зрелостью политических партий, общественных объединений, гражданской позицией средств массовой информации.

За прошедшее десятилетие в стране произошли принципиальные перемены: Конституцией гарантированы права и свободы личности, сформирована демократическая политическая система, стала реальностью многопартийность. Россияне избирают Президента, депутатов Государственной Думы, губернаторов, мэров, органы местного самоуправления.

Однако буква закона и реальная жизнь подчас далеки друг от друга. В России построен лишь каркас гражданского общества. Сейчас требуется совместная терпеливая работа, чтобы оно стало полноценным партнером государства. Нам пока не всегда удается совместить патристическую ответственность за судьбу страны с тем, что Столыпин когда-то называл «гражданскими вольностями». Поэтому еще так трудно найти выход из ложного конфликта между ценностями личной свободы и интересами государства. Между тем сильное государство немислимо без уважения к правам и свободам человека. Только демократическое государство способно обеспечить баланс интересов личности и общества, совместить частную инициативу с общенациональными задачами.

В демократическом обществе постоянную связь между народом и властью обеспечивают политические партии. Благодаря выборам этот важнейший инструмент получил сегодня наибольшие возможности для развития. Без партий невозможны ни проведение политики большинства, ни защита позиций меньшинства.

На фоне вековых традиций парламентаризма и многопартийности в других странах особенно заметны недостатки нашей партийной системы. Слабой власти выгодно иметь слабые партии. Ей спокойнее и комфортнее жить по правилам политического торга. Но сильная власть заинтересована в сильных соперниках. Только в условиях политической конкуренции возможен серьезный диалог о развитии нашего государства.

России необходимы партии, которые пользуются массовой поддержкой и устойчивым авторитетом. И не нужны очередные чиновничьи партии, прислоняющиеся к власти, тем более – подменяющие ее. Опыт показал, мы знаем это за последние несколько лет, что подобные образования погибают мгновенно, как только попадают из тепличных условий в конкурентную среду.

Сегодня назрела необходимость в подготовке закона о партиях и партийной деятельности – собственно говоря, по-моему эта тема уже есть в Думе. Мне кажется, нужно над ним поработать активнее. Возможно, и кандидатов на пост главы государства должны выдвигать только общественно-политические объединения. Я понимаю, что это серьезная постановка вопроса, она требует отдельной, широкой дискуссии.

Отдельный разговор – о современном состоянии профсоюзного движения. Тенденции формализма и бюрократизации не обошли стороной и эти объединения граждан. В новых условиях профсоюзы не должны «тянуть» на себя государственные функции в социальной сфере. Не надо этого делать. Гражданам России нужны не очередные посредники в распределении социальных благ, а профессиональный контроль за справедливостью трудовых контрактов и соблюдением их условий.

Это значит, что задачи профсоюзов – защита прав наемных работников и в государственном, и в частном секторах, изучение структуры рынка, организация правовой учебы и поиск приоритетов в сфере переподготовки кадров. Поле работы здесь – огромное, одному государству здесь не справиться. И не нужно одному государству здесь работать. Вот здесь и нужно работать вместе с профсоюзами.

В становлении гражданского общества исключительную роль играют средства массовой информации. Так много и так часто мы говорим об этой проблеме. Отстаивая право на свободу, российские журналисты часто рисковали собственной карьерой, да что там карьерой – и жизнью рисковали! Многие из них погибли.

Свободная пресса в России тем не менее состоялась. Однако российские средства массовой информации, как и общество в целом, пока еще находятся в стадии становления. Надо сказать об этом прямо. В них, как в зеркале, отражаются все проблемы и «болезни роста» страны. Ведь они работают здесь, у нас в стране, а не наблюдают за событиями с какого-то острова. Какое общество, какая власть – такая у нас и журналистика. Поэтому когда мне часто говорят: «Вы займитесь СМИ, сделайте то и то», отвечаю: давайте обществом в целом будем заниматься, тогда и средства массовой информации изменятся. Но без действительно свободных СМИ российской демократии просто не выжить, а гражданского общества – не создать.

К сожалению, пока не удалось выработать четкие демократические правила, гарантирующие подлинную независимость «четвертой власти». Хочу это подчеркнуть – подлинную. Журналистская свобода превратилась в лакомый кусок для политиков и крупнейших финансовых групп, стала удобным инструментом межклановой борьбы. Как Президент страны считаю своим долгом обратить на это внимание общественности.

Цензура и вмешательство в деятельность средств массовой информации запрещены законом. Власть строго придерживается этого принципа. Но цензура может быть не только государственной, а вмешательство – не только административным. Ведь экономическая неэффективность значительной части средств массовой информации делает их зависимыми от коммерческих и политических интересов хозяев и спонсоров этих средств массовой информации. Позволяет использовать СМИ для сведения счетов с конкурентами, а иногда – даже превращать их в средства массовой дезинформации, средства борьбы с государством. Поэтому мы обязаны гарантировать журналистам реальную, а не показную свободу, создать в стране правовые и экономические условия для цивилизованного информационного бизнеса.

Свобода слова была и останется незыблемой ценностью российской демократии. Это – наша принципиальная позиция.

Хотел бы остановиться еще на одной важной теме. Убежден, что развитие общества немислимо без согласия по общим целям. И эти цели – не только материальные. Не менее важные – духовные и нравственные цели. Единство России скрепляют присущий нашему народу патриотизм, культурные традиции, общая историческая память. И сегодня в нашем искусстве, в театре, в кино вновь растет интерес к отечественной истории, к нашим корням, к тому, что дорого нам всем. Это, без сомнения – я, во всяком случае, в этом убежден, – начало нового духовного подъема.

Демократическое устройство страны, открытость новой России миру не противоречат нашей самобытности и патриотизму, не мешают находить собственные ответы на вопросы духовности и морали. И не нужно специально искать национальную идею. Она сама уже вызревает в нашем обществе. Главное – понять, в какую Россию мы верим и какой хотим мы эту Россию видеть. При всем обилии взглядов, мнений, разнообразии партийных платформ у нас были и есть общие ценности. Ценности, которые спланивают и позволяют называть нас единым народом.

Уважаемые коллеги! Переходя к приоритетам в экономической политике, нужно прежде всего разобраться, чем вызван нынешний экономический рост, устойчив ли он, насколько уязвим для внешних воздействий. Я говорил об этом в самом начале, здесь бы хотел остановиться поподробнее.

С одной стороны, сегодняшние показатели – отчасти результат благоприятной внешне-торговой конъюнктуры. Все в этом зале прекрасно понимают, о чем я говорю. С другой – начинает меняться поведение предприятий, субъектов рынка: они все более ориентируются на платежеспособный спрос, снижают издержки производства. Этого тоже нельзя не замечать, это факт.

В то же время есть опасность, что эти тенденции не смогут у нас закрепиться. Ведь глубинные причины неустойчивости нашего экономического развития остаются прежними, у нас

медленно меняются базовые принципы работы экономики. Эти проблемы заключаются в чрезмерном вмешательстве государства в те сферы, где его не должно быть, и в отсутствии там, где оно необходимо. Сегодня участие государства излишне в собственности, предпринимательстве, потреблении отчасти. И, наоборот, государство остается пассивным в создании единого экономического пространства страны, обязательном исполнении законов, защите прав собственности.

Основными препятствиями экономического роста являются высокие налоги, произвол чиновников, разгул криминала. Решение этих проблем зависит от государства. Однако дорогостоящее и расточительное государство не может снизить налоги. Государство, подверженное коррупции, с нечеткими границами компетенции не избавит предпринимателей от произвола чиновников и влияния преступности. Неэффективное государство является главной причиной длительного и глубокого экономического кризиса, – я абсолютно в этом убежден – кризиса, проявления которого нам хорошо известны.

Очень многие отечественные предприятия остаются неконкурентоспособными. Они выжили в основном благодаря девальвации рубля, заниженным тарифам на энергоносители, неплатежам и бартеру. Сохраняется сырьевая направленность экономики. Доходы бюджета во многом зависят от динамики мировых цен на энергоносители. Мы проигрываем в конкуренции на мировом рынке, все более и более ориентируемся на инновационные сектора, на новую экономику – экономику знаний и технологий. Значительная часть российской экономики до сих пор в тени.

Одним из проявлений слабости государства, его непоследовательности в проведении необходимых преобразований стало чрезмерное накопление государственного, в особенности внешнего долга. Несмотря на неоднократную реструктуризацию, бремя государственного долга представляет угрозу для развития страны. Накопленные долги заставляют нас тратить на их обслуживание и погашение не менее трети доходов бюджета. Проблема в том, что долг не уменьшается. Реструктуризация такова, что он не уменьшается, а только растет. Мы стали заложниками экономической модели, основанной на популистской политике. Пытались справиться с болезнями с помощью косметических мер. Постоянно откладывали принятие системных, принципиальных, нацеленных на перспективу решений.

Необходимо извлечь уроки из нашего опыта и признать, что ключевая роль государства в экономике – это, без всяких сомнений, защита экономической свободы. Наша стратегическая линия такова: меньше администрирования, больше предпринимательской свободы – свободы производить, торговать, инвестировать.

Суть государственного регулирования в экономике – не в увлечении административными рычагами, не в экспансии государства в отдельные отрасли (это мы уже проходили, это было неэффективно) и не в поддержке избранных предприятий и участников рынка, а в защите частных инициатив и всех форм собственности.

Задача власти – отладить работу государственных институтов, обеспечивающих работу рынка. Нам не добиться устойчивого развития без подлинно независимого суда и действенной системы правоохранительных органов.

Хочу особо подчеркнуть: не будет успеха ни у одной национальной программы, если не обеспечим единого экономического и правового пространства. Для федеративного государства это аксиома. Но и сегодня ограничения экономической деятельности в стране идут, и мы это наблюдаем, отовсюду – от федеральной власти, региональных и местных властей.

Федеральная власть ответственна за единые условия хозяйственной деятельности в стране. Но территориальные органы еще нередко вводят запреты на вывоз зерна, ограничивают торговлю алкогольной продукцией, препятствуют созданию филиалов «чужих» для них банков. Создают барьеры на пути свободного обращения капиталов, товаров и услуг. Безобразие и позор! Кажется, что это выгодно, – на самом деле, ведет к катастрофе. В Европе столько

государств договорились в Риме в 1957 году о свободном движении товаров, людей и услуг. Все действует. А мы в рамках единого государства не можем этого добиться.

Любые действия региональных властей, направленные на ограничение экономической свободы, следует пресекать как неконституционные. Должностные лица, виновные в этом, должны быть наказаны. Регионы должны конкурировать не за полномочия, а за привлечение инвестиций и трудовых ресурсов. Сделать это можно только улучшая, но никак не ухудшая условия хозяйственной деятельности.

Надо признать, что государству не удастся в ближайшее время уйти от участия в развитии некоторых секторов нашей экономики. Я имею в виду прямое участие государства. Не удастся и не нужно уходить. Таких, например, как оборонно-промышленный комплекс. Стратегически важные отрасли будут находиться под постоянным вниманием государства.

Уважаемые депутаты, члены Совета Федерации!

К сожалению, деловой климат в нашей стране улучшается слишком медленно и пока остается неблагоприятным. Высоки налоги и предпринимательские риски. Механизмы регистрации предприятий сложны, проверки бесконечны. Функции органов государственного управления оказались в ряде случаев смешаны с функциями коммерческих организаций. Такое положение нетерпимо и подлежит изменению. Здесь нужно активнее работать Правительству, Председателю Правительства. Мы знаем, что в некоторых центральных ведомствах есть прямое совмещение хозяйственных и административных функций. Это никуда не годится. Это противоречит и здравому смыслу, и действующему законодательству.

Во-первых, следует обеспечить защиту прав собственности. Государство будет гарантировать доступ акционеров к информации о деятельности предприятий, ограничивать возможности «размывания» их капитала, увода активов. Должны быть защищены имущественные права граждан, обеспечены гарантии их собственности на жилье, на земельные участки, банковские вклады, на иное движимое и недвижимое имущество. Важно установить легальные основы права частной собственности там, где они до сих пор не утверждены, прежде всего на землю, на недвижимость. Вопросы эти острые. Подходить к ним нужно аккуратно, нужно двигаться в направлении их решения. Эти вопросы – поле для совместной работы Правительства и Федерального Собрания.

Второе направление – обеспечение равенства условий конкуренции. Сегодня одни предприятия ставятся государством в привилегированное положение: для них ниже тарифы на энергоносители, им позволено не платить долги, они пользуются многочисленными льготами. Зато другие предприятия, действуя в формально равных условиях, реально дискриминируются, фактически оплачивают привилегии первых. Поэтому следует отменить все необоснованные льготы и преференции, прямые и косвенные субсидии предприятиям. Чем бы они ни обосновывались. Обоснования всегда будут найдены. Необходимо обеспечить равный подход при распределении государственных средств, лицензий, квот, устранить избирательное применение процедуры банкротства. Это крайне важная и очень болезненная сфера деятельности государства. В некоторых регионах это просто превратилось в орудие сведения счетов с политическими и экономическими конкурентами.

Третье направление – освобождение предпринимателей от административного гнета. Государство должно последовательно уходить от практики избыточного вмешательства в бизнес.

Возможности чиновников действовать по своему усмотрению, произвольно толковать нормы законодательства и в центре, и на местах угнетают предпринимателей и создают питательную среду для коррупции. Надо обеспечить применение законов прямого действия, свести к минимуму ведомственные инструкции, устранить двойственность толкования нормативных актов. А кроме этого, упростить порядок регистрации предприятий, экспертизы, согласования

инвестиционных проектов и так далее. Многие сидящие здесь, наверное, знают, что это такое, сами занимались или наблюдали за тем, как у нас решаются подобные вопросы.

Четвертое направление – снижение налогового бремени. Сегодня налоговая система способствует массовому уклонению от налогов, уходу экономики «в тень», уменьшению инвестиционной активности, в конечном счете – падению конкурентоспособности российского бизнеса. Просто падению конкурентоспособности Российского государства. Первый шаг по реформированию налоговой системы сделан. Давайте дальше двигаться по этому пути. Если вы обратили внимание, я третий раз возвращаюсь к этой проблеме.

Действующую таможенную систему также нельзя назвать эффективной. Существует миф, будто манипулируя ставками тарифов, можно защитить отечественного товаропроизводителя. Скажу вам честно, я и сам так думал. Однако при нынешнем уровне таможенного администрирования, я хочу это подчеркнуть, такая система в большой степени защищает и поощряет только коррупцию. Поэтому надо кардинально упростить таможенную систему, унифицировать ставки тарифов.

Пятое направление – развитие финансовой инфраструктуры. Банковская система должна быть избавлена от нежизнеспособных организаций. Следует обеспечить прозрачность банковской деятельности. Фондовый рынок должен стать действенным механизмом мобилизации инвестиций, их направления в наиболее перспективные сектора экономики.

Шестое направление – реалистичная социальная политика. Я говорю шестое, хотя по значимости его можно было поставить, конечно, на первое место. Политика всеобщего государственного патернализма сегодня экономически невозможна и политически нецелесообразна. Отказ от нее диктуется как необходимостью наиболее эффективного использования финансовых ресурсов, так и стремлением включить стимулы развития, раскрепостить потенциал человека, сделать его ответственным за себя, за благополучие своих близких.

Социальная политика – это не только помощь нуждающимся, но и инвестиции в будущее человека, в его здоровье, в его профессиональное, культурное, личностное развитие. Именно поэтому мы будем отдавать приоритет развитию сферы здравоохранения, образования, культуры.

Нынешняя система социальной поддержки, основу которой составляют безадресные социальные пособия и льготы, устроена так, что распыляет государственные средства, позволяет богатым пользоваться общественными благами за счет бедных. Формально бесплатные образование и здравоохранение фактически платны и порой недоступны для малообеспеченных; детские пособия мизерны и не выплачиваются годами; пенсии скудны и не привязаны к реальному трудовому вкладу.

Утвердилась государственная ложь, вот в этом зале, наверное, уместно будет об этом сказать, когда мы все вместе собрались: мы принимаем многочисленные законы, заранее зная, что они не обеспечены реальным финансированием. Просто из политической конъюнктуры «продавливаем» то или другое решение. У нас нет другого выхода, кроме как сокращать избыточные социальные обязательства и строго исполнять те, которые мы сохраним. Только так можно восстановить доверие народа к государству.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.