

А. А. Потапова

**Экологическое право. Конспект
лекций. Учебное пособие**

«Проспект»

Потапова А. А.

Экологическое право. Конспект лекций. Учебное пособие /
А. А. Потапова — «Проспект»,

ISBN 978-5-39-202415-5

Данное учебное пособие содержит информацию о понятии экологического права, системе источников и принципов, общей характеристике экологических проблем, видах экологических правонарушений и юридической ответственности, обобщенную на основе анализа действующей в Российской Федерации нормативно-правовой базы в области экологии. Издание подготовлено по состоянию законодательства на ноябрь 2010 г. Для студентов учреждений среднего профессионального образования, обучающихся по специальностям юридического профиля.

ISBN 978-5-39-202415-5

© Потапова А. А.

© Проспект

Содержание

Информация о книге	6
1. Общая характеристика экологических проблем в мире	7
2. Понятие экологического права как отрасли российского права.	9
Предмет, система и принципы экологического права	
3. Понятие права природопользования	11
4. Источники экологического права	13
Конец ознакомительного фрагмента.	16

Экологическое право

А. А. Потапова

Конспект лекций



[битая ссылка] ebooks@prospekt.org

Информация о книге

УДК 349.6(075.8)

ББК 67.407я73

П64

Потапова А. А.

Данное учебное пособие содержит информацию о понятии экологического права, системе источников и принципов, общей характеристике экологических проблем, видах экологических правонарушений и юридической ответственности, обобщенную на основе анализа действующей в Российской Федерации нормативно-правовой базы в области экологии.

Издание подготовлено по состоянию законодательства на ноябрь 2010 г.

Для студентов учреждений среднего профессионального образования, обучающихся по специальностям юридического профиля.

УДК 349.6(075.8)

ББК 67.407я73

© А. А. Потапова, 2014

© ООО «Перспектив», 2014

1. Общая характеристика экологических проблем в мире

Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды.

К числу основных факторов деградации природной среды на мировом уровне относятся:

- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов;
- увеличение численности населения планеты при сокращении территорий, пригодных для проживания людей;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биологического разнообразия, связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции, и, как следствие, – невозможность существования человеческой цивилизации;
- возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- недостаточный для перехода к устойчивому развитию человеческой цивилизации уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем и регулирования процессов глобализации;
- продолжающиеся военные конфликты и террористическая деятельность.

К числу основных факторов деградации природной среды РФ относятся:

- преобладание ресурсодобывающих и ресурсоемких секторов в структуре экономики, что приводит к быстрому истощению природных ресурсов и деградации природной среды;
- низкая эффективность механизмов природопользования и охраны окружающей среды, включая отсутствие рентных платежей за пользование природными ресурсами;
- резкое ослабление управленческих и, прежде всего, контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды;
- высокая доля теневой экономики в использовании природных ресурсов;
- низкий технологический и организационный уровень экономики, высокая степень изношенности основных фондов;
- последствия экономического кризиса и невысокий уровень жизни населения;
- низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны.

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны. Для этого необходимо:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

В целях развития международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистемы Земли предусматриваются следующие основные направления деятельности:

- сохранение биоразнообразия;
- охрана озонового слоя;
- предотвращение антропогенного изменения климата;
- охрана лесов и лесовосстановление;
- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение безопасного уничтожения химического и ядерного оружия;
- решение межгосударственных экологических проблем (трансграничное загрязнение, проблемы Балтийского, Каспийского, Черного и Аральского морей, Арктического региона);
- восстановление экосистемы и видового состава гидробионтов Азовского моря;
- решение проблем Мирового океана.

2. Понятие экологического права как отрасли российского права. Предмет, система и принципы экологического права

Экологическое право – самостоятельная отрасль российского права, регулирующая общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Предметом экологического права являются экологические правоотношения. Экологическое правоотношение – это общественное отношение, возникающее в связи с реализацией субъектами экологического права своих прав и обязанностей в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. *Природная среда* (природа) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов. Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (природоохранная деятельность).

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные, другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Экологическое право подразделяется на Общую и Особенную части. Общая часть включает в себя такие правовые институты, как право собственности на природные ресурсы, право природопользования, экологическая экспертиза, экологическая безопасность, экологические права граждан, ответственность за экологические правонарушения и др. К Особенной части относятся подотрасли, регулирующие правоотношения, возникающие в процессе использования и охраны отдельных видов природных объектов, например, земельное, лесное, водное право.

Основные принципы экологического права:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения в соответствии с законодательством РФ проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду, исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;
- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество РФ в области охраны окружающей среды.

3. Понятие права природопользования

Право природопользования – это правовой институт, входящий в систему экологического права и регулирующий правоотношения, возникающие в результате использования природных ресурсов.

Использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности. Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Принципы природопользования:

- платность использования природных ресурсов;
- рациональность использования природных ресурсов;
- устойчивость, т. е. неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;
- использование природных ресурсов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- приоритет охраны природных ресурсов перед их использованием;
- целевое использование природных ресурсов.

Основными задачами в сфере устойчивого природопользования являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов. Для этого необходимы:

- внедрение комплексного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития РФ, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;
- сокращение в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких, природосберегающих, высокотехнологичных производств;
- сохранение разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;
- максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;
- минимизация ущерба, наносимого природной среде при разведке и добыче полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;
- внедрение систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;
- поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;
- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота.

Содержание права природопользования (права и обязанности субъектов природопользования) зависит от объекта и цели природопользования.

Например, Водный кодекс РФ устанавливает следующие права и обязанности:

• собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов имеют право:

✓ самостоятельно осуществлять использование водных объектов;

✓ осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;

✓ пользоваться иными правами;

• собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны:

✓ не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;

✓ содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;

✓ информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

✓ своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

✓ вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти;

✓ выполнять иные обязанности.

4. Источники экологического права

Источники экологического права – это нормативные правовые акты, содержащие нормы экологического права.

К источникам экологического права относятся:

- Конституция РФ;
- федеральные законы;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- международные договоры, межгосударственные соглашения.

Законодательство в области экологического права основывается на *Конституции РФ* и состоит из федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами РФ, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

Конституция РФ в ряде своих статей закрепляет основополагающие положения и принципы экологического права.

Конституция РФ устанавливает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В ст. 42 Конституции РФ закреплено, что каждый гражданин РФ имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Конституция РФ устанавливает предметы исключительного ведения РФ и субъектов РФ. В ведении РФ находятся: установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ. В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

По значимости из всех федеральных законов можно выделить *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»* (далее – Закон об охране окружающей среды), который определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укреп-

ления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» состоит из шестнадцати глав: Общие положения; Основы управления в области охраны окружающей среды; Права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды; Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды; Нормирование в области охраны окружающей среды; Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза; Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности; Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций; Природные объекты, находящиеся под особой охраной; Государственный мониторинг окружающей среды; Контроль в области охраны окружающей среды; Научные исследования в области охраны окружающей среды; Основы формирования экологической культуры; Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды; Заключительные положения.

Нормы экологического права содержатся в Земельном кодексе РФ от 25.10.2001 № 36-ФЗ (регулирует земельные отношения – отношения по использованию и охране земель в РФ, как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории), Лесном кодексе РФ от 04.12.2006 № 201-ФЗ (регулирует лесные отношения), Водном кодексе РФ от 04.12.2006 № 74-ФЗ (регулирует водные отношения), а также в Гражданском кодексе РФ, Уголовном кодексе РФ, Бюджетном кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ, Трудовом кодексе РФ и др.

Поскольку в системе источников экологического права нет единого систематизированного законодательного акта, федеральные законы РФ занимают особое место в правовом регулировании экологических правоотношений. Например, Федеральные законы: «О животном мире», «О недрах», «Об охране атмосферного воздуха», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «Об использовании атомной энергии», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «Об охране озера Байкал», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», «О радиационной безопасности населения», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об информации, информационных технологиях и защите информации» и др.

Источниками экологического права также являются указы Президента РФ, например Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»; постановления Правительства РФ, например постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических

и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ»; подзаконные нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

Конституция РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы (Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (заключена в Париже 13.01.1993), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (заключена в Нью-Йорке 09.05.1992), Конвенция об охране подводного культурного наследия (принята в Париже 02.11.2001 на 31-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО), Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (принята в Вене 05.09.1997 на Дипломатической конференции Международного агентства по атомной энергии)). Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Международные договоры РФ в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях, наряду с международным договором РФ в области охраны окружающей среды, применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора РФ.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.