

УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

В ВОПРОСАХ, ОТВЕТАХ И СХЕМАХ

А.В. Бриллиантов, С.И. Курганов

учебное пособие



• ПРОСПЕКТ •

Александр Бриллиантов

**Уголовно-исполнительное
право в вопросах, ответах
и схемах. Учебное пособие**

«Проспект»

Бриллиантов А. В.

Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах и схемах.
Учебное пособие / А. В. Бриллиантов — «Проспект»,

ISBN 978-5-39-201786-7

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой курса «Уголовно-исполнительное право». Основой его структуры является Уголовно-исполнительный кодекс РФ. В пособии приведены наиболее важные вопросы, относящиеся к исполнению уголовных наказаний в России и в зарубежных странах. Для наглядности и лучшего усвоения материала в пособие включены схемы. Контрольные вопросы по каждой теме будут способствовать проверке уровня знаний. Для студентов юридических учебных заведений всех форм обучения.

ISBN 978-5-39-201786-7

© Бриллиантов А. В.
© Проспект

Содержание

Введение	7
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	10
Тема 1 УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	10
Что такое уголовно-исполнительная политика и кто является ее субъектом?	10
Какие факторы влияют на выработку и реализацию уголовно-исполнительной политики?	11
Что является предметом регулирования уголовно- исполнительного права?	11
Какие способы правового регулирования используются в уголовно-исполнительном праве?	12
Что представляют собой уголовно-исполнительные правоотношения и какова их структура?	12
Что такое юридические факты и на какие виды они подразделяются?	13
На каких принципах основывается уголовно- исполнительное право?	14
Какие существуют классификации норм уголовно- исполнительного права?	16
Какова структура уголовно-исполнительной нормы?	19
Каковы формы реализации уголовно-исполнительных норм?	20
Что относится к источникам (формам) уголовно- исполнительного права?	20
Из каких законов состоит уголовно-исполнительное законодательство?	21
Какие цели и задачи ставятся перед уголовно- исполнительным законодательством?	21
Каково действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени?	22
Какова структура Уголовно-исполнительного кодекса РФ?	23
Контрольные вопросы	26
Тема 2 УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ	27
Какие учреждения и органы, исполняющие наказания, являются специализированными, а какие – неспециализированными?	27
Какие учреждения, исполняющие наказания, относятся к исправительным учреждениям и какие категории осужденных отбывают в них наказание?	28
В чем различие понятий «система учреждений и органов, исполняющих наказания»?	29
Что включает в себя уголовно-исполнительная система?	29
Каковы основные задачи уголовно-исполнительной системы?	29

Кто относится к персоналу уголовно-исполнительной системы?	30
Что такое «меры безопасности» и в каких нормативных актах регламентируются основания и порядок их применения?	31
Каков порядок применения мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы?	31
В каких случаях сотрудниками уголовно-исполнительной системы может применяться физическая сила, специальные средства и оружие?	31
В каких случаях огнестрельное оружие может применяться без предупреждения?	32
Против кого запрещается применять специальные средства и оружие?	32
Кто имеет право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения?	33
Кто имеет право контролировать деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания?	33
В каких формах осуществляется международный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?	33
Каковы виды и формы государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?	34
В каких формах осуществляется общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?	35
Контрольные вопросы	38
Тема 3 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ	40
Что понимается под правовым положением (статусом) осужденных?	40
Из каких частей состоит правовой статус осужденных?	40
Какие изменения в общегражданском правовом статусе характеризуют правовой статус осужденных к лишению свободы?	41
В чем состоят особенности законодательного закрепления правового положения осужденных?	44
Конец ознакомительного фрагмента.	45

Александр Владимирович Бриллиантов
Уголовно-исполнительное право
в вопросах, ответах и схемах
Учебное пособие



• ПРОСПЕКТ •

[битая ссылка] ebooks@prospekt.org

Введение

Уголовное наказание, как известно, является самой суровой мерой государственного принуждения, применяемой по приговору суда к лицам, признанным виновными в совершении преступления. Уголовный кодекс РФ предусматривает достаточно широкую и разностороннюю систему наказаний, с тем чтобы суд имел возможность назначения мягкого наказания к лицам, совершившим преступления, не представляющие большой общественной опасности, впервые, и суровые наказания – к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, при опасном и особо опасном рецидиве преступлений. Между тем тяжесть наказания зависит не только от его содержания, срока или размера. Большое значение имеют и такие факторы, как условия отбывания наказания, порядок его исполнения, применяемые средства исправления осужденных, их правовое положение. Все эти и иные вопросы исполнения и отбывания наказания регулируются Уголовно-исполнительным кодексом РФ.

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации для достижения целей исправления осужденных и предупреждения совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами решает задачи регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

В условиях социально-экономического преобразования общества, построения правового, демократического государства уголовно-исполнительный закон направлен на преобразование системы исполнения наказаний в соответствии со сложившимися реалиями, повышение ее открытости, усиление охраны прав, свобод и законных интересов осужденных, привлечение к участию в их исправлении органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан. Особо значимыми эти направления развития уголовно-исполнительного закона проявились в связи с интеграцией России в международное сообщество, со вступлением ее в Совет Европы. Поэтому Уголовно-исполнительный кодекс РФ отражает также и наиболее важные, принципиальные положения международных правовых актов в сфере исполнения наказаний и обращения с осужденными.

В то же время следует иметь в виду и то обстоятельство, что дальнейшие изменения в жизни общества, корректировка отдельных положений уголовной и уголовно-исполнительной политики диктуют необходимость внесения и соответствующих изменений и дополнений в уголовно-исполнительный закон. Такие изменения нужны и потому, что практика применения Уголовно-исполнительного кодекса за время его действия показала наличие определенных недочетов и пробелов в правовом регулировании отдельных вопросов исполнения наказаний. Именно в связи с указанными обстоятельствами с 1998 г. по настоящее время было принято 17 федеральных законов, направленных на совершенствование УИК РФ. Этот процесс не завершен и в настоящее время.

Наиболее широкие изменения, касающиеся системы учреждений и органов, исполняющих наказания, расширения прав осужденных, условий отбывания наказания, мер поощрения и взыскания, были внесены в УИК РФ Федеральным законом от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации». Эти и изменения и дополнения УИК РФ, внесенные другими федеральными законами, направлены на дальнейшую демократизацию системы исполнения наказаний, гуманизацию самого процесса их исполнения, усиление охраны прав и законных интересов осужденных, приближение обращения с осужденными к международным стандартам.

С момента принятия уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации ряд новелл не нашел своего воплощения в связи с отсутствием прежде всего экономических условий для исполнения отдельных видов наказаний. Это относится к таким наказаниям, как арест, ограничение свободы и обязательные работы. Но изменение ситуации позволило расширить перечень реально действующих наказаний. Поэтому Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 177-ФЗ «О введении в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде обязательных работ» этот вид наказания в настоящее время введен в действие. В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» от 8 января 1997 года № 2-ФЗ положения Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказаниях в виде ограничения свободы и ареста вводятся в действие Федеральным законом или федеральными законами по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний, но при этом о наказании в виде ограничения свободы – не позднее 2005 г., о наказании в виде ареста – не позднее 2006 г. (в ред. Федерального закона от 10.01.2002 г. № 4-ФЗ).

Продолжаются преобразования и в уголовно-исполнительной системе. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» образована Федеральная служба исполнения наказаний, подведомственная Министерству юстиции Российской Федерации. В ведение этой службы переданы функции Министерства юстиции Российской Федерации по обеспечению исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, этапирования, конвоирования, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов.

За прошедшие годы принято также значительное число подзаконных нормативных правовых актов в сфере исполнения наказаний. Например, приказом Минюста РФ от 12.04.2005 г. № 38 была утверждена Инструкция о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества. Этой Инструкцией определяется организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, осуществлению контроля за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей до четырнадцатилетнего возраста, которым судом отсрочено отбывание наказания, а также предупреждению преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

В настоящем учебном пособии нашли свое отражение все вышеперечисленные и другие новеллы правового характера в сфере исполнения наказаний. Предлагаемый в нем материал основан на действующих нормативных правовых актах.

В учебном пособии значительное место отведено и вопросам содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Это обусловлено тем обстоятельством, что указанные категории лиц в период содержания под стражей существенно ограничиваются в своих правах и приобретают специфический правовой статус, отличающийся как от правового статуса свободных граждан, так и правового статуса осужденных. Кроме того, следственные изоляторы в отношении определенной категории осужденных исполняют наказание в виде лишения свободы. Поэтому включение в пособие вопросов об исполнении меры пресечения в виде содержания под стражей, по мнению авторов, является обоснованным.

Вместе с тем нельзя не признать, что действующей пенитенциарной системой России в определенной мере восприняты и прогрессивные направления развития пенитенциарных систем зарубежных стран, а также выработанные международным сообществом правила, рекомендации и стандарты по обращению с осужденными, организации исполнения наказания,

подбору персонала исправительных учреждений. В этой связи в данном учебном издании уделено большое внимание и этим вопросам.

В целом же учебное пособие построено в соответствии со структурой Уголовно-исполнительного кодекса РФ. В Общей части приведены вопросы и ответы, относящиеся к проблемам основных, принципиальных положений исполнения уголовных наказаний всех видов. К ним, в частности, относятся вопросы о целях и задачах уголовно-исполнительного законодательства, его структуре, принципах, действии во времени и в пространстве, соотношении уголовно-исполнительного законодательства РФ и международно-правовых актов. С учетом приоритетов социальных ценностей, определенных Конституцией РФ, авторы обращают особое внимание на вопросы исправления осужденных и его основных средств, правового положения осужденных, контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

В Особенной части излагается материал об организационных и правовых аспектах исполнения отдельных видов наказания, осуществления контроля за поведением условно осужденных, освобождения от отбывания наказания и оказания помощи освобождаемым осужденным. Хотя наказания в виде ограничения свободы и ареста еще не введены в действие, вопросы правового регулирования их исполнения, по мнению авторов, также подлежат рассмотрению в целях обеспечения целостности предлагаемого материала.

Построение предлагаемого материала в форме вопросов и ответов, как представляется, позволит сконцентрировать внимание на наиболее важных и значимых проблемах по всем темам и найти их конкретное разрешение.

Усвоению материала будет способствовать ознакомление со схемами, подготовленными применительно к каждой конкретной теме. Наглядность схем и последовательное раскрытие в них принципиальных позиций направлены на задействие, в том числе и зрительной памяти.

Предлагаемое учебное издание ориентировано в первую очередь на студентов высших учебных заведений юридического профиля. Вместе с тем, оно может быть полезно и для других учащихся, получающих юридическую подготовку, а также для слушателей курсов и институтов повышения квалификации и практических работников судебных органов, органов прокуратуры, системы исполнения наказаний.

**Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
А. В. Бриллиантов**

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1 УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Что такое уголовно-исполнительная политика и кто является ее субъектом?

В переводе с греческого языка слово «политика» означает искусство управления государством. Уголовно-исполнительная политика является одной из форм социальной политики государства в сфере исполнения уголовных наказаний. Политика обуславливает содержание и направленность целей, принципов, норм и институтов уголовно-исполнительного права, находя свое выражение и закрепление в законодательстве и подзаконных нормативных правовых актах. По содержанию уголовно-исполнительная политика представляет собой совокупность систематизированных, рационально обоснованных взглядов и представлений о сущности, принципах, целях и задачах исполнения наказаний, которые определяют основные направления, формы, средства и методы деятельности государственных органов по исполнению наказаний и обращению с осужденными. Таким образом, уголовно-исполнительная политика как вид социальной деятельности включает две взаимосвязанные стороны: интеллектуально-теоретическую (выработка, формирование политики) и организационно-практическую (реализация, проведение политики).

Соответственно различаются субъекты выработки и формирования уголовно-исполнительной политики и субъекты реализации политики. Субъектами выработки и формирования политики являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации. Но они могут выступать и в качестве субъектов реализации политики. Например, Президент РФ осуществляет помилование осужденных, Государственная Дума РФ объявляет амнистии, Правительством РФ устанавливаются минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных, регулируется ряд иных вопросов, связанных с исполнением наказаний и обращением с осужденными.

Основными субъектами реализации уголовно-исполнительной политики являются соответствующие государственные органы – Федеральная служба исполнения наказаний Минюста России (ФСИН) и ее территориальные органы, Федеральная служба судебных приставов Минюста России и ее территориальные органы и т. д. В реализации уголовно-исполнительной политики принимают участие и органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, а также общественность. Данные субъекты могут контролировать деятельность исправительных учреждений, принимать участие в исправлении осужденных, оказывать помощь исправительным учреждениям и лицам, освобожденным от отбывания наказания, осуществлять иную деятельность.

Подобно тому как уголовная политика находит свое непосредственное и адекватное выражение в правоприменительной деятельности судов, так и уголовно-исполнительная политика непосредственно реализуется в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

Какие факторы влияют на выработку и реализацию уголовно-исполнительной политики?

На характер уголовно-исполнительной политики влияют многие факторы. Во-первых, это политическое устройство и экономическое положение государства. Как правило, тоталитарные режимы проводят более жесткую политику, чем демократические. Экономически развитые страны проводят более мягкую и гибкую политику. Исполнение уголовных наказаний требует значительных материальных затрат со стороны государства. В этой связи для создания дифференцированной и гибкой системы исполнения наказаний, обеспечения надлежащих условий отбывания наказания необходимы соответствующие ресурсы.

Во-вторых, состояние преступности в стране, ее структура и динамика. Изменение структуры преступности в сторону тяжких и особо тяжких преступлений, резкий рост преступности или совершение особо тяжких «резонансных» преступлений (политические убийства, террористические акты) подталкивают государство к ужесточению уголовной и уголовно-исполнительной политики, особенно если это поддерживается общественным мнением. Конечно, этот фактор оказывает непосредственное воздействие главным образом на уголовную политику, в отношении уголовно-исполнительной политики он сказывается опосредованно. Но можно привести примеры и непосредственного воздействия. Так, одним из основных принципов отбывания лишения свободы является территориальный принцип – осужденные отбывают лишение свободы в исправительных учреждениях в пределах субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены (ч. 1 ст. 73 УИК РФ). Рост террористических преступлений вызвал изменения не только в уголовной политике (было ужесточено наказание за терроризм, вплоть до пожизненного лишения свободы), но и в уголовно-исполнительной. Территориальный принцип отбывания наказания перестал действовать в отношении осужденных за преступления террористического характера: ФЗ-47 от 09.05.2005 г. дополнил ст. 73 УИК РФ частью четвертой, в соответствии с которой осужденные за преступления террористического характера (и некоторые другие) отбывают лишение свободы в местах, определяемых органом уголовно-исполнительной системы.

В демократических государствах важным фактором является уровень общественного правосознания (общественное мнение). Например, в нашей стране вопреки взятым обязательствам до сих пор не отменена смертная казнь в том числе и потому, что большинство населения выступает против ее отмены.

Немаловажную роль в формировании уголовно-исполнительной политики играет и позиция мирового сообщества в сфере исполнения наказаний и обращения с осужденными. В последние годы, когда Россия интегрируется в мировое сообщество, одним из основополагающих направлений уголовно-исполнительной политики стало присоединение нашей страны к международно-правовым актам в области прав человека и обращения с осужденными. И практически все последние изменения и дополнения, внесенные в Уголовно-исполнительный кодекс РФ, были направлены на приведение уголовно-исполнительного законодательства России в соответствие с международными стандартами по обращению с осужденными.

Что является предметом регулирования уголовно-исполнительного права?

Уголовно-исполнительное право, как и любая отрасль права, характеризуется своим собственным предметом и методом правового регулирования, а также своим содержанием (системой норм и институтов). Специфика отрасли права определяется ее предметом, т. е. теми общественными отношениями, которые регулирует данная отрасль. В самом общем плане

предметом регулирования уголовно-исполнительного права являются общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера и средств исправительного воздействия.

Это общественные отношения, возникающие в процессе исполнения разных видов наказания и применения иных мер уголовно-правового характера. Их основными субъектами (участниками) являются осужденные и учреждения и органы, исполняющие наказания.

Это отношения, возникающие в процессе применения к осужденным средств исправления; участниками являются осужденные, персонал учреждений и органов, исполняющих наказания, органы государственной власти и местного самоуправления, предприятия и организации, общественные объединения, отдельные граждане.

Это общественные отношения, возникающие в связи с исполнением наказания между учреждениями и органами, исполняющими наказания, и органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями и организациями.

Это общественные отношения, возникающие между учреждениями и органами, исполняющими наказания, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями, с одной стороны, и осужденными, с другой, в связи с освобождением последних от отбывания наказания и оказания им помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Какие способы правового регулирования используются в уголовно-исполнительном праве?

В уголовно-исполнительном праве используются следующие способы правового регулирования: 1) запрет, т. е. возложение обязанности воздержаться от определенного действия (бездействия) – например, осужденным к ограничению свободы запрещено самовольно без уважительных причин покидать территорию исправительного центра (ч. 2 ст. 58 УИК РФ); 2) обязывание (предписание), т. е. возложение обязанности совершать определенные действия – например, осужденные обязаны являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 5 ст. 11 УИК РФ); 3) дозволение, т. е. предоставление права на определенное действие (бездействие) – например, осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры (ч. 1 ст. 92 УИК РФ); 4) поощрение, т. е. устранение некоторого обременения или предоставление какого-либо блага – например, при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в обычных условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия (ч. 2 ст. 120 УИК РФ).

Что представляют собой уголовно-исполнительные правоотношения и какова их структура?

Уголовно-исполнительное право регулирует общественные отношения, возникающие по поводу, в связи и в процессе исполнения (отбывания) уголовных наказаний. Эти общественные отношения, вытекающие из факта осуждения лица и регулируемые нормами уголовно-исполнительного права, и являются уголовно-исполнительными правоотношениями. Уголовно-исполнительные правоотношения возникают между осужденным гражданином (лицом) и государством в момент вступления в силу обвинительного приговора суда о назначении наказания, а прекращаются в момент исполнения (отбытия, освобождения по иным основаниям) наказания. Но прекращение уголовно-исполнительного правоотношения не означает прекращение уголовного правоотношения (лица, отбывшие наказание, являются судимыми –

ст. 86 УК РФ). В связи с исполнением наказания и применения к осужденным средств исправления уголовно-исполнительные правоотношения могут возникать и между другими субъектами.

Как известно из общей теории права, структурно правоотношение состоит из трех элементов: субъекты; объекты; содержание.

Субъектами (участниками) уголовно-исполнительных правоотношений выступают как юридические, так и физические лица: учреждения и органы, исполняющие наказания; органы государственной власти и местного самоуправления; предприятия и организации; общественные объединения; должностные лица; отдельные граждане; осужденные.

Объектом уголовно-исполнительного правоотношения являются материальные (например, возможность расходовать деньги) и нематериальные (например, право на общение с родственниками и иными лицами) блага, в связи с которыми возникают правоотношения и на использование (охрану) которых направлена реализация субъективных прав и юридических обязанностей субъектов правоотношения.

Содержание уголовно-исполнительного правоотношения составляют права и обязанности субъектов правоотношения (юридическое содержание) и сами фактические действия субъектов, направленные на реализацию своих прав и обязанностей (фактическое содержание).

Что такое юридические факты и на какие виды они подразделяются?

Особое место в механизме правового регулирования занимают юридические факты, т. е. такие жизненные обстоятельства, которые могут вызывать правовые последствия – возникновение, изменение, прекращение правоотношений. В качестве юридических фактов могут выступать как события (например, смерть осужденного), так и действия (юридические акты и поступки). Юридические факты весьма многообразны и могут быть классифицированы по разным основаниям. В литературе наиболее часто используются такие основания классификации: характер порождаемых последствий, количество порождаемых последствий; характер действий; наличие документального закрепления и т. д.

В зависимости от характера последствий юридические факты делятся на правообразующие (вступивший в законную силу обвинительный приговор суда), правоизменяющие (например, решение суда о замене наказания более мягким), правопрекращающие (например, наступление у осужденного психического расстройства). Правообразующие юридические факты приводят в действие механизм правового регулирования, их функция – обеспечить возникновение правоотношения.

В зависимости от количества последствий юридические факты делятся на: а) порождающие или прекращающие действие всех уголовно-исполнительных правоотношений, так называемые генеральные факты – например, вступивший в законную силу приговор суда; истечение срока наказания; б) порождающие (изменяющие, прекращающие) некоторую совокупность взаимосвязанных правоотношений – например, перевод осужденного из колонии общего режима в колонию-поселение; предоставление краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения; в) порождающие (изменяющие, прекращающие) конкретное правоотношение – например, водворение осужденного в штрафной изолятор.

В ряде случаев для порождения правовых последствий недостаточно наличия одного юридического факта. Совокупность юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий, предусмотренных нормой права, называется фактическим (юридическим) составом.

На каких принципах основывается уголовно-исполнительное право?

Принцип – это исходная, фундаментальная основа чего-либо, основополагающее, определяющее положение. Принцип права есть руководящее начало, основополагающая идея права, исходный базис для построения его норм и институтов. Принципы права выступают в качестве системообразующих факторов, они обеспечивают единство отрасли права и всей правовой системы.

По широте действия принципы права подразделяются на общеправовые, межотраслевые и отраслевые. Система принципов уголовно-исполнительного права закреплена в ст. 8 УИК РФ. Из них общеправовыми являются принципы: законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом. К межотраслевым относится принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Отраслевыми, т. е. специфическими для уголовно-исполнительного права, являются принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правоо-слушного поведения и принцип соединения наказания с исправительным воздействием. Следует отметить, что общеправовые и межотраслевые принципы, включенные в систему принципов уголовно-исполнительного права, не теряют свой статус и функции, но приобретают свое специфическое выражение, обусловленное спецификой уголовно-исполнительных правоотношений.

В ст. 8 УИК РФ принципы уголовно-исполнительного права только сформулированы и в отличие от УК РФ их содержание не раскрывается. Поэтому принципы уголовно-исполнительного права имеют только доктринальное толкование.

Принцип законности является и важнейшим принципом права, и признаком (принципом построения) правового государства. Данный принцип предполагает, во-первых, верховенство (приоритет) закона при исполнении наказаний и применении средств исправительного воздействия, во-вторых, он означает, что процесс исполнения (отбывания) должен строиться на строгом соблюдении законов всеми субъектами уголовно-исполнительных правоотношений. Принцип законности находит свою реализацию во многих статьях УИК РФ: ст. 4 (нормативные правовые акты органов исполнительной власти должны основываться на федеральном законе), ч. 1 ст. 10 (Российская Федерация обеспечивает законность применения средств исправления осужденных), ч. 2 ст. 10 (ограничение прав и свобод осужденных устанавливается только федеральным законом), ч. 3 ст. 11 (осужденные обязаны выполнять только законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания), ч. 2 ст. 12 (меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона) и т. д.

Принцип гуманизма также является конституционным, он закреплён в ст. 21 Конституции РФ: «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Этот принцип в отношении осужденных конкретизируется в ст. 7 УК РФ (наказание не может иметь целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства), ч. 2 ст. 12 УИК РФ (осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию), ч. 3 ст. 12 УИК РФ (осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским или иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье).

Принцип гуманизма находит свое выражение также в тех положениях уголовно-исполнительного законодательства, которые устанавливают более льготные условия содержания для отдельных категорий: женщин, особенно беременных и кормящих матерей (ч. 5 ст. 88, п. «а» ч. 1 ст. 90, ч. 1, 5 и 6 ст. 99, ст. 100, ч. 7 ст. 117 УИК РФ); несовершеннолетних (п. «а» ч. 1 ст.

90, ч. 1 ст. 1, 5 и 6 ст. 99, 133, 134 УИК РФ); инвалидов первой или второй группы (ч. 6 ст. 88, ч. 2 ст. 90, ч. 5 и 6 ст. 99, ч. 7 ст. 117 УИК РФ); больных (ч. 6 ст. 88, ч. 2 ст. 90, ч. 1, 5 и 6 ст. 99, ч. 5 ст. 118 УИК РФ). Таким образом, принцип гуманизма означает построение исполнения наказания на основе уважения человеческого достоинства и заботе о благе человека.

Принцип демократизма (народовластия) выражается в том, что, во-первых, хотя сфера исполнения наказаний относится к предмету ведения Российской Федерации, закон предоставляет достаточно прав субъектам Федерации и органам местного самоуправления в отношении расположенных на их территории учреждений и органов, исполняющих наказания: как в организации процесса исполнения наказания (ч. 3 ст. 25, ч. 1 ст. 39, ч. 3 ст. 47, ч. 1 ст. 50, ч. 4 ст. 88 УИК РФ), так и в контроле за их деятельностью (ст. 19, п. «а» ч. 1 ст. 24 УИК РФ). Во-вторых, хотя исполнение наказаний является исключительной прерогативой государства, уголовно-исполнительное законодательство считает необходимым участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, по исправлению осужденных: общественное воздействие является одним из средств исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), общественные объединения принимают участие в исправлении осужденных (ч. 1 ст. 23 УИК РФ), общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 23, п. «д» ч. 1 ст. 24 УИК РФ). Для воспитательных колоний предусмотрены и конкретные организационные формы участия общественности в деятельности исправительного учреждения – попечительские советы и родительские комитеты (ст. 142 УИК РФ).

Демократизм выражается также в том, что, хотя деятельность исправительного учреждения подчинена принципу единоначалия, многие важные решения принимаются коллегиально, в том числе с участием общественности: к примеру, перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится по решению комиссии исправительного учреждения (ч. 3 ст. 87 УИК РФ); осужденный признается злостным нарушителем режима постановлением начальника по представлению администрации исправительного учреждения (ч. 4 ст. 116 УИК РФ).

Принцип равенства осужденных перед законом является производным от конституционного принципа равенства, закрепленного в ч. 1 ст. 19 Конституции РФ: «Все равны перед законом и судом». Данный принцип уголовно-исполнительного закона запрещает дискриминацию осужденных по признакам пола, национальности, языка, принадлежности к общественным объединениям и т. д. Отражением этого принципа можно считать и положение ч. 4 ст. 111 УИК РФ о том, что члены самодеятельных организаций осужденных не пользуются дополнительными льготами.

Понятие равенства (как и понятие справедливости) включает две стороны – уравнительную и распределительную. Поэтому предоставление наиболее незащищенным категориям осужденных (несовершеннолетним, больным) каких-либо преимуществ (льгот) не является нарушением принципа равенства, как и предоставление поощрений положительно характеризующимся осужденным.

Принцип равенства осужденных перед законом означает не общее равенство всех осужденных, а их равенство именно перед законом. На уровне же закона устанавливается определенное неравенство осужденных в зависимости от обстоятельств, указанных выше, и в целях повышения защищенности определенных категорий лиц, но не за счет умаления прав осужденных других категорий.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнений наказания является межотраслевым, в уголовном праве ему соответствует принцип дифференциации и индивидуализации уголовной ответственности и наказания. Данный принцип означает, что при исполнении наказания к осужденным применяется разный объем правоограничений (кары) в зависимости от пола, возраста, категории совершенного преступления, формы вины, прошлой преступ-

ной деятельности (дифференциация), а также с учетом личности и поведения осужденного в период отбывания наказания (индивидуализация). Дифференциация исполнения наказания осуществляется в отношении определенных групп осужденных, выделенных по отдельным признакам или их совокупности. Индивидуализация в отношении конкретного осужденного. Этот принцип не универсален, он действует в отношении не всех наказаний. При исполнении лишения свободы, в частности, он реализуется в нормах о распределении осужденных к лишению свободы по видам исправительных учреждений (ст. 58 УК РФ, ст. 74 УИК РФ), об изменении вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ), о применении мер поощрения и взыскания (ст. 113, 115, 134, 136, УИК РФ) и других.

Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения предполагает, что в стимулировании правопослушного поведения осужденных равно необходимы и убеждение, и принуждение, но важно их рациональное сочетание: следует не только экономить репрессию, но и не допускать необоснованных поощрений и поблажек осужденным. В этих целях УИК РФ подробно регулирует порядок применения мер поощрения и взыскания, признания осужденного злостным нарушителем режима, определяет круг должностных лиц, имеющих право применять конкретные меры поощрения и взыскания (ст. 114, 116, 117, 119, 135, 137, 138 УИК РФ). При этом все же предпочтение отдается методу убеждения, о чем свидетельствует разветвленная система поощрительных норм в УИК РФ (об этом подробнее будет говориться в следующем параграфе).

Рациональность применения мер принуждения и средств исправления предполагает и обязательный учет характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения (ч. 3 ст. 9 УИК РФ). В этом аспекте данный принцип близок с принципом дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, но здесь уже следует говорить о дифференциации и индивидуализации не наказания, а применения средств исправительного воздействия.

Принцип соединения наказания с исправительным воздействием предполагает, что, поскольку целью применения наказания является не только предупреждение преступлений, но и исправление осужденных, то процесс исполнения наказания должен сопровождаться применением средств исправительного воздействия (труд, обучение, воспитательная работа), образуя тем самым единый карательно-воспитательный процесс.

Этот принцип весьма важный, но не универсальный, он действует только в отношении срочных (отбываемых) наказаний. Исполнение наказаний в виде штрафа, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, смертной казни, применения средств исправительного воздействия не предусматривает. Объем и характер применяемых средств исправительного воздействия зависят также от вида срочного наказания. В ч. 3 ст. 9 УИК РФ говорится, что средства исправления применяются с учетом вида наказания. Например, в отношении осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется только воспитательная работа (ч. 3 ст. 33 УИК РФ). В полном объеме все средства исправительного воздействия применяются только в отношении лиц, лишенных свободы.

Какие существуют классификации норм уголовно-исполнительного права?

Норма является основной структурной единицей права, элементарной «клеточкой» правовой материи. В норме права содержится правило (модель) поведения участников правоотношения.

По характеру правила поведения уголовно-исполнительные нормы классифицируются на запрещающие, обязывающие и управомочивающие.

Запрещающие нормы содержат запрет на совершение какого-либо действия (бездействия). Например, запрет на проведение медицинских и иных опытов, ставящих под угрозу жизнь и здоровье осужденных (ч. 3 ст. 12 УИК РФ).

Обязывающие нормы содержат требование (предписывают) совершить определенные действия. Например, администрация следственного изолятора обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания (ч. 2 ст. 75 УИК РФ).

Управомочивающие нормы предоставляют субъекту выбор варианта действия. Например, осужденному к лишению свободы предоставлено право воспользоваться длительным свиданием или заменить его краткосрочным (ч. 3 ст. 89 УИК РФ).

Вышеприведенные виды норм называются регулятивными.

В зависимости от характера социально-правовой функции уголовно-исполнительные нормы можно подразделить на поощрительные и охранительные.

Поощрительные нормы направлены на стимулирование правопо-слушного (социально полезного) поведения осужденных, развитие их социальной активности и устанавливают поощрения за одобряемое поведение. В поощрительных нормах реализуется функция государственного убеждения.

Поощрительные уголовно-исполнительные нормы достаточно разнообразны, и к ним относятся не только нормы, устанавливающие меры поощрения для осужденных (ст. 57, 71, 113, 134, 153, 167 УИК РФ). К поощрительным относятся также нормы о возможности проживания с семьей осужденных к ограничению свободы (ч. 8 ст. 50 УИК РФ), о переводе из тюрьмы в исправительную колонию, а из исправительной колонии в колонию-поселение (ч. 2 ст. 78 УИК РФ), о переводе со строгих условий отбывания наказания в обычные, а из обычных условий в облегченные (ст. 120, 122, 124 УИК РФ) и т. д.

Поощрительная норма призывает к определенному одобряемому поведению и устанавливает характер и объем поощрения (устранение некоторого обременения или предоставление какого-либо блага) для лиц, которые последуют этому призыву. Таким образом, поощрительная норма имеет два адресата: осужденного (чье поведение поощряется) и администрацию учреждения (кто поощряет). Поощрительные нормы не принуждают, а призывают к определенному поведению, осужденный вправе последовать этому призыву или проигнорировать его, т. е. это его правомочие. Применение поощрения является правомочием, а не обязанностью администрации: именно она решает, соответствует ли поведение осужденного указанному в поощрительной норме, т. е. следует ли применять норму и какую конкретную меру поощрения применить. Осужденный не вправе требовать ни самого поощрения, ни выбирать его вид. Следовательно, поощрительные нормы являются особой разновидностью управомочивающих норм.

Не всякая норма, устраняющая обременение или представляющая благо, относится к поощрительным. Обязательным признаком поощрительной нормы является указание на поведение осужденного, которое одобряется (поощряется) этой нормой. Поэтому не являются поощрительными нормы об освобождении от наказания в связи с психическим расстройством или иной тяжелой болезнью осужденного (ч. 5 и 6 ст. 175 УИК РФ), об отсрочке отбывания наказания осужденным беременным женщинам (ст. 177 УИК РФ). Уголовно-исполнительные нормы не связывают поощрение ни с наступлением болезней, ни с фактом беременности.

Не являются поощрительными и нормы, предоставляющие льготы отдельным категориям осужденных. Например, осужденные женщины и лица, содержащиеся в воспитательных колониях, имеют право получать посылки, передачи и бандероли без ограничения (п. «а» ч. 1 ст. 90 УИК РФ); осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным,

являющимся инвалидами первой или второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно (ч. 5 ст. 99 УИК РФ) и т. д.

Льготы – это какие-либо преимущества, предоставляемые отдельным категориям граждан, в силу прошлых заслуг (например, ветераны войны, лица, награжденные орденами и медалями) или в целях социальной поддержки (например, инвалиды). По объективному содержанию льгота может ничем не отличаться от поощрения – это тоже устранение обременения или предоставление блага. Принципиальное же отличие состоит в том, что, во-первых, предоставление льгот никак не связано с поведением субъекта. Во-вторых, льготы предоставляются законом, а не постановлением начальника учреждения, и осужденного льгот лишить нельзя. Иными словами, льгота – это субъективное право осужденного, и он вправе требовать ее предоставления. Где есть субъективное право, там нет поощрения; где есть поощрение, там нет субъективного права, а есть законный интерес.

Другим обязательным признаком поощрительной нормы является то обстоятельство, что в ней предусмотрено определенное поощрение за одобряемое поведение. Поэтому вряд ли можно считать поощрительной норму ч. 2 ст. 111 УИК РФ, где говорится о том, что участие осужденных в работе самостоятельных организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления (и аналогичные нормы ч. 3 ст. 108 УИК РФ, ч. 2 ст. 109 УИК РФ). Скорее, это норма-декларация, которая не может быть применена самостоятельно. Она находит свое конкретное воплощение в поощрительной норме ч. 1 ст. 113 УИК РФ – «за активное участие в работе самостоятельных организаций к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры поощрения».

Охранительные нормы направлены на охрану прав и законных интересов субъектов правоотношений, обеспечение реализации других норм и устанавливают меры ответственности за их нарушения. В охранительных нормах реализуется функция государственного принуждения.

В санкциях уголовно-исполнительных норм охранительного характера могут предусматриваться разные виды ответственности. Это может быть материальная ответственность. Так, осужденный к лишению свободы должен возмещать затраты, связанные с пресечением его побега, а также его лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью (ч. 2 ст. 102 УИК РФ). Это дисциплинарная ответственность за нарушение установленного порядка отбывания наказания: для осужденных к ограничению свободы (ст. 58 УИК РФ); осужденных к аресту (ст. 71 и 153 УИК РФ); осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части (ст. 168 УИК РФ); осужденных к лишению свободы (ст. 115 и 136 УИК РФ). Это административная ответственность: условно осужденных, уклоняющихся от исполнения возложенных судом обязанностей (ст. 190 УИК РФ, ст. 19.24 КоАП РФ). Это уголовная ответственность за уклонение от отбывания лишения свободы – ст. 314 УК РФ.

Другие субъекты за нарушение требований уголовно-исполнительных норм несут дисциплинарную ответственность (персонал учреждений и органов, исполняющих наказания) или административную ответственность (к примеру, граждане, прибывшие на свидание с осужденными к лишению свободы, несут административную ответственность за пронос запрещенных предметов по ст. 19.12 КоАП РФ).

Охранительные нормы могут быть: запрещающими – осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию (ч. 2 ст. 12 УИК РФ); обязывающими – должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося к нему осужденного (ч. 2 ст. 13 УИК РФ); управомочивающими – телефонные разговоры осужденных могут контролироваться персоналом исправительных учреждений (ч. 5 ст. 92 УИК РФ).

По правовой природе различают нормы материальные (например, ст. 113, 115 УИК РФ) и процессуальные (например, ст. 117, 137 УИК РФ). В первых закрепляется содержание, сущ-

ность правоотношений (так, в ст. 113 УИК РФ определяются основания и виды мер поощрения, применяемых к осужденным к лишению свободы), вторыми регулируется процесс, механизм реализации материальных норм. Например, в ст. 114 УИК РФ установлен порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы.

В зависимости от способа выражения (формулирования) нормы в нормативном правовом акте различают нормы прямого действия, бланкетные и отсылочные. Для восприятия и реализации удобнее всего прямой способ изложения, но иногда, с точки зрения юридической техники, предпочтительнее использовать бланкетные и отсылочные нормы. Они дают экономию нормативного материала и облегчают в некоторых случаях правоприменение.

В бланкетной норме не раскрывается содержание диспозиции (гипотезы, санкции), а дается отсылка к нормам соответствующей отрасли законодательства. Так, в ч. 1 ст. 52 УИК РФ установлено, что лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к ограничению свободы оказывается в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

Отсылочные нормы требуют обращения к нормам (статьям), изложенным в этом же нормативном акте, что позволяет избежать дублирования: ч. 3 ст. 87 УИК РФ; ч. 2 ст. 88 УИК РФ; ч. 3 ст. 113 УИК РФ и др.

Какова структура уголовно-исполнительной нормы?

Как известно, классическая логическая структура правовой нормы трехчленная – гипотеза, диспозиция, санкция. В теории права существует концепция и двухчленной структуры нормы: «гипотеза-диспозиция» или «диспозиция-санкция».

В гипотезе указываются субъекты и условия применения нормы. Для уголовно-исполнительных норм общей универсальной гипотезой является основание исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера – вступивший в законную силу приговор (определение, постановление) суда, а также акт помилования или акт об амнистии (ст. 7 УИК РФ). Понятно, что эта гипотеза в тексте статей УИК РФ не фигурирует, а подразумевается. Когда необходимо выделить специального субъекта или указать на особые условия, гипотеза формулируется в самой статье. Например, в ст. 177 УИК РФ указывается специальный субъект (осужденные к лишению свободы женщины, кроме осужденных на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности) и особые условия (наличие малолетних детей или наступление беременности).

В диспозиции уголовно-исполнительной нормы указывается само правило поведения. Требуемые действия могут формулироваться в диспозиции как в общей форме (осужденные должны соблюдать требования федеральных законов – ч. 2 ст. 11 УИК РФ), так и в конкретной (администрация учреждения обязана предоставить осужденному информацию о его правах и обязанностях – ч. 1 ст. 12 УИК РФ).

В санкции уголовно-исполнительной нормы устанавливаются меры ответственности за ее нарушение. Особенностью конструкции уголовно-исполнительных норм является то, что меры дисциплинарной ответственности осужденных (дисциплинарные взыскания) сосредоточены в четырех статьях – ст. 58, ст. 71, ст. 115 и ст. 136 УИК РФ. В теории права существует концепция о двух видах ответственности – негативной (ретроспективной) и позитивной (перспективной). Соответственно, тогда и санкции делятся на негативные (взыскания) и позитивные (поощрения).

В теории права выделяют особую группу норм, которые не обладают признаками классической модели нормы, но играют важную роль в механизме правового регулирования. Это так называемые нетипичные нормы. К ним относятся нормы-задачи (ч. 2 ст. 1 УИК РФ), нормы-принципы (ст. 8 УИК РФ), нормы-дефиниции (ч. 1 ст. 9, ч. 3 ст. 58 УИК РФ), нормы-декла-

рации (ч. 5 ст. 103 УИК РФ), презумпции (номологическая – знание осужденными закона), фикции (время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения засчитывается в срок отбывания наказания – ч. 7 ст. 97 УИК РФ) и т. д.

Каковы формы реализации уголовно-исполнительных норм?

Нормативные предписания находят свою реализацию в правомерных действиях субъектов права. Соответственно способам правового регулирования (запрет, обязывание, дозволение) выделяют три формы непосредственной реализации уголовно-исполнительных норм:

а) соблюдение – воздержание от запрещенных действий (например, осужденный не нарушает правила режима);

б) исполнение – совершение предписанных действий, осуществление возложенных на субъекта обязанностей (например, осуществление администрацией исправительного учреждения охраны и надзора);

в) использование – совершение дозволенного действия (бездействия), реализация субъективного права (например, осужденный может отправить денежный перевод близким родственникам).

В этих случаях субъекты права действуют самостоятельно, реализация нормы не требует участия других субъектов.

Когда же для реализации правовых предписаний соблюдения, исполнения или использования оказывается недостаточно или же нарушается сама норма, используется такая форма, как применение нормы права (особенно это характерно для поощрительных и охранительных норм). Применение реализуется в установленной процессуальной форме, субъектами правоприменения являются только уполномоченные органы и должностные лица. Применение права оформляется решением компетентного должностного лица, адресованного конкретному субъекту права, и носит обязательный характер. Так, осужденный признается злостным нарушителем постановлением начальника учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания (ч. 4 ст. 116 УИК РФ).

Что относится к источникам (формам) уголовно-исполнительного права?

Как правило, понятия «источник права» и «форма права» употребляются как синонимы. Но в теории иногда различают понятие источник права в узком смысле, как «местопребывание» нормы (нормативный акт, договор, прецедент), и в широком смысле, включающем в себя нравственные нормы, религиозные догмы, правоприменительную практику, правосознание, т. е. социальные источники права, которые оказывают существенное влияние на процесс формирования и реализации правовых норм.

Важнейшим источником уголовно-исполнительного права, как и других отраслей права, является Конституция Российской Федерации – акт высшей юридической силы, имеющий прямое действие и содержащий не только общеправовые принципы и положения (равенство перед законом), но и нормы прямого действия, относящиеся к сфере исполнения наказаний. Например, в соответствии с ч. 3 ст. 50 Конституции каждый осужденный имеет право просить о помиловании или смягчении наказания.

Закон является основной формой (источником) уголовно-исполнительного права. Другими формами уголовно-исполнительного права являются подзаконные нормативные акты: указы Президента РФ (например, о реформировании уголовно-исполнительной системы), постановления Государственной Думы РФ (например, об объявлении амнистии), постановления Правительства РФ и утверждаемые им положения (например, Положение об уго-

ловно-исполнительных инспекциях), ведомственные нормативные акты (Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений и др.).

Еще одним источником являются международные договоры РФ. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные нормы и принципы международного права являются составной частью правовой системы РФ, а правила международных договоров РФ имеют приоритет над нормами национального законодательства. Международные договоры – это двусторонние и многосторонние (конвенции, пакты) соглашения Российской Федерации с другими государствами, прошедшие процесс ратификации в Федеральном Собрании РФ.

Впервые вопрос о соотношении норм международного и национального законодательства урегулирован в ст. 3 УИК РФ. Часть 2 этой статьи устанавливает безусловный приоритет правил международного договора над нормами уголовно-исполнительного законодательства РФ. При этом одни правила могут действовать непосредственно, а другие требуют для своей реализации издания соответствующих нормативных актов РФ. Положения других международно-правовых актов (резолюций, деклараций, руководящих принципов и т. д.) учитываются, но реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве РФ при наличии необходимых экономических и социальных возможностей (ч. 3 ст. 3 УИК РФ).

В теории также существует точка зрения, что источниками права являются и акты высших органов судебной власти – постановления Конституционного Суда РФ (признание нормы неконституционной и исключение ее из отрасли права) и постановления Пленума Верховного Суда РФ (определение содержания оценочных понятий, без которого применение нормы затруднительно).

Из каких законов состоит уголовно-исполнительное законодательство?

В соответствии с ч. 1 ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство состоит из Уголовно-исполнительного кодекса и других федеральных законов. К другим законам, в частности, относятся: Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», а также Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Последний Закон относится к уголовно-исполнительному законодательству постольку, поскольку следственные изоляторы включены в уголовно-исполнительную систему Минюста России и исполняют функции исправительных учреждений в отношении отдельных категорий осужденных к лишению свободы (ч. 1 ст. 74, ч. 1 ст. 77 УИК РФ). УИК РФ предполагает принятие также законов об общественном контроле за деятельностью исправительных учреждений; о помощи в трудовом и бытовом устройстве освобожденных и контроле за ними и ряда других.

Какие цели и задачи ставятся перед уголовно-исполнительным законодательством?

В ст. 1 УИК РФ выделены такие системообразующие категории, как цели и задачи законодательства. В соответствии с целями применения наказания, закрепленными в ч. 2 ст. 43 УК РФ, уголовно-исполнительное законодательство имеет своими целями: исправление осужденных; предупреждение совершения новых преступлений осужденными; предупреждение совершения преступлений иными лицами.

Для достижения этих целей перед уголовно-исполнительным законодательством ставятся следующие задачи (ч. 2 ст. 1 УИК РФ):

1) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний. Собственно, это и является основной задачей уголовно-исполнительного законодательства. Поэтому пять (из семи) разделов Особенной части УИК РФ направлены на регулирование порядка и условий исполнения и отбывания разных видов наказаний. Но поскольку наказание является самой крайней мерой государственного принуждения, а его исполнение затрагивает все сферы жизнедеятельности личности, законодатель счел необходимым выделить специально некоторые частные, но очень важные задачи, без решения которых невозможно достичь цели исправления осужденных;

2) определение средств исправления осужденных. В ст. 9 УИК РФ впервые дано легальное определение педагогического по сути понятия «исправление осужденных». До этого имелись только доктринальные толкования этого понятия, что порождало многочисленные дискуссии в литературе о соотношении исправления и перевоспитания, о юридическом и нормальном исправлении и т. д. В ч. 2 ст. 9 УИК РФ закреплены основные средства исправления осужденных – режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, общее и профессиональное образование, общественное воздействие. Особенности применения этих средств в зависимости от вида наказания раскрываются в соответствующих главах Особенной части;

3) охрана прав, свобод и законных интересов осужденных. Впервые такая задача ставится перед уголовно-исполнительным законодательством. О важности этой задачи говорит то, что ее постановка предопределяется базовым принципом, закрепленным в ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Уголовно-исполнительное законодательство не просто декларирует задачу уважения и охраны прав, свобод и законных интересов осужденных (ч. 1 ст. 10 УИК РФ), но и закрепляет основы правового положения осужденных, детально регламентирует их основные права и обязанности, чему посвящена отдельная глава 2 УИК РФ, и устанавливает систему гарантий реализации прав и законных интересов осужденных;

4) оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Такая задача ставится с целью закрепления результатов исправления, недопущения рецидива среди освобожденных от наказания. Порядок и условия оказания помощи освобождаемым от наказания регламентируются в самостоятельной главе 22 УИК РФ, в которой закрепляются обязанности администрации по оказанию такой помощи и права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство.

Каково действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени?

Ни один нормативный правовой акт как внешняя форма выражения норм права не является универсальным, он имеет пределы своего действия: в пространстве, во времени, по кругу лиц. Естественным предметным пределом действия нормативного акта является область общественных отношений, регламентируемых содержащимися в нем нормами права.

Уголовно-исполнительное законодательство распространяет свое действие на всю территорию Российской Федерации. Поскольку согласно п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство относится к предмету ведения РФ, его нормы применяются единообразно на всей территории РФ (ч. 1 ст. 6 УИК РФ). Эти нормы не могут изменяться, дополняться, отменяться законами субъектов Федерации.

Действие нормативного правового акта во времени ограничено периодом, начинающимся с момента вступления его в законную силу и заканчивающимся моментом утраты этой силы (отмена, истечение срока, изменение обстановки и т. д.). Срок вступления в силу (и окончание срока действия) может быть указан или в самом нормативном акте, или в документе о

введении его в действие. Если срок специально не указан, то действует общее правило – десять дней со дня официального опубликования. Указанные вопросы регламентированы Федеральным законом РФ от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22.10.1999 г. № 185-ФЗ) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

УИК РФ принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г., а введен в действие с 1 июля 1997 г. (ст. 1 Федерального закона от 08.01. 1997 г. № 2-ФЗ). Одновременно признаны утратившими силу Исправительно-трудовой кодекс РСФСР от 18.12.1970 г. и иные нормативные правовые акты РСФСР. Статья 5 этого Закона содержала отлагательную норму о том, что положения о наказаниях в виде обязательных работ, ограничения свободы и ареста вводятся в действие федеральными законами по мере создания необходимых условий, но не позднее 2001 г. Срок окончания действия Уголовно-исполнительного кодекса РФ не устанавливается.

По общему правилу закон обратной силы не имеет, т. е. не распространяет свое действие на факты, имевшие место до его вступления в законную силу. Но из этого правила есть исключение, предусмотренное ч. 2 ст. 54 Конституции РФ, – придание обратной силы закону, устраняющему или смягчающему ответственность. Именно так решается вопрос об обратной силе уголовного закона в ст. 10 УК РФ.

В уголовно-исполнительном законодательстве вопрос об обратной силе является более сложным. В ч. 2 ст. 6 УИК РФ говорится, что исполнение наказаний осуществляется в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения. Например, на осужденных, начавших отбывать наказание до вступления в силу УИК РФ и продолжающих отбывать наказание после его вступления в силу, будут распространяться как нормы, улучшающие их положение (увеличение суммы разрешаемых к расходованию денег, количества посылок, телефонных разговоров и т. д.), так и нормы, ухудшающие их положение (строгие условия отбывания наказания в исправительных колониях в ИТК РСФСР не предусматривались). В ст. 7 и 8 Федерального закона от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» говорится, что осужденные, отбывающие наказание в виде лишения свободы, могут быть переведены в строгие условия содержания за нарушения установленного порядка отбывания наказания, совершенные после введения в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, т. е. после 1 июля 1997 г. К осужденным, переведенным к 1 июля 1997 г. в улучшенные условия содержания, применяются положения, предусмотренные Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации для осужденных, находящихся в облегченных условиях отбывания наказания.

По кругу лиц уголовно-исполнительное законодательство распространяет свое действие на всех субъектов, находящихся на территории Российской Федерации. Это, во-первых, осужденные – граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства; во-вторых, персонал исправительных учреждений и должностные лица; в-третьих, отдельные граждане (родственники осужденных, представители общественных организаций и т. д.); в-четвертых, юридические лица – учреждения и органы, исполняющие наказание, иные государственные органы, общественные объединения.

Какова структура Уголовно-исполнительного кодекса РФ?

Центральным элементом в системе уголовно-исполнительного законодательства является Уголовно-исполнительный кодекс РФ. В УИК РФ регламентируется порядок исполнения всех наказаний. До этого в исправительно-трудовом законодательстве исполнение одних наказаний (лишение свободы, исправительные работы, ссылка, высылка) регулировалось Исправительно-трудовым кодексом РСФСР, исполнение других – Положением о порядке и условиях исполнения в РСФСР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового

воздействия на осужденных (утв. Указом ПВС СССР от 16.07.1984 г.), а исполнение смертной казни вообще регламентировалось только секретной ведомственной инструкцией.

Структурно УИК РФ состоит из двух частей – Общей и Особенной, включающих 8 разделов, 24 главы и более 180 статей. В Общей части дается характеристика уголовно-исполнительного законодательства в целом (гл. 1), закрепляются основы правового положения осужденных (гл. 2), определяются учреждения и органы, исполняющие наказания, и формы контроля за их деятельностью (гл. 3).

В Особенной части Кодекса регламентируются порядок и условия исполнения (отбывания) конкретных видов наказания и применения мер исправительного воздействия, а также порядок освобождения от отбывания наказания и оказания помощи освобождаемым осужденным. Большинство наказаний сгруппированы по одному признаку – не связанные с изоляцией осужденного от общества (II раздел) и связанные с изоляцией (III и IV разделы). В отдельные разделы выделены наказания для осужденных военнослужащих (V раздел) и исключительная мера наказания (VII раздел). Поэтому порядок расположения наказаний в УИК РФ не совпадает с порядком расположения наказаний в ст. 44 УК РФ. Раздел VI регламентирует порядок освобождения от отбывания наказания и оказания помощи освобожденным. В разделе VIII урегулированы вопросы применения такой меры уголовно-правового характера, как условное осуждение.

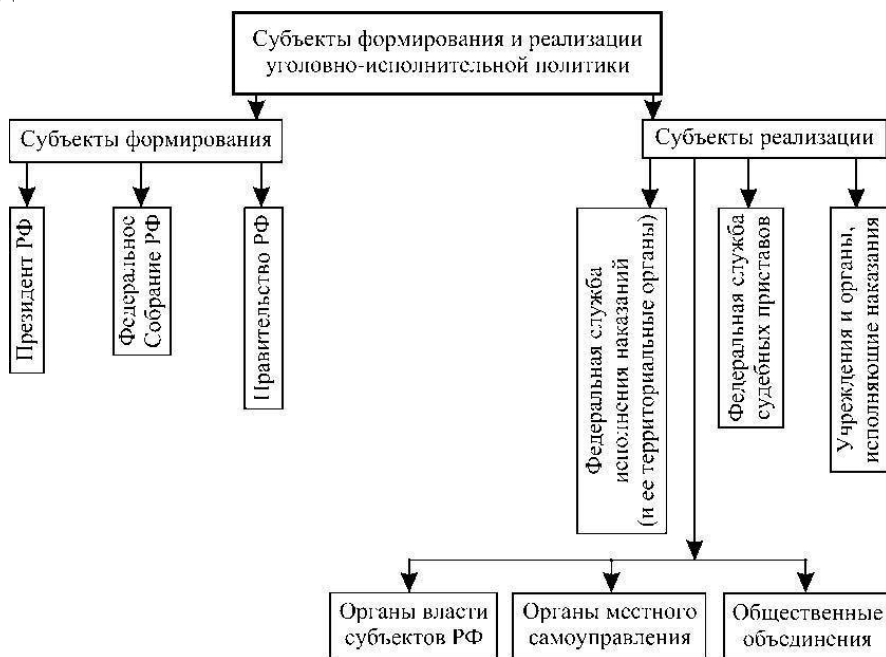


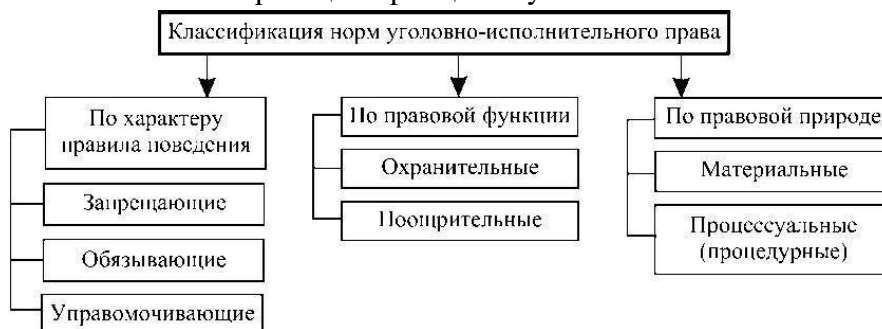
Схема 1.1. Субъекты уголовно-исполнительной политики



Схема 1.2. Виды источников уголовно-исполнительного права

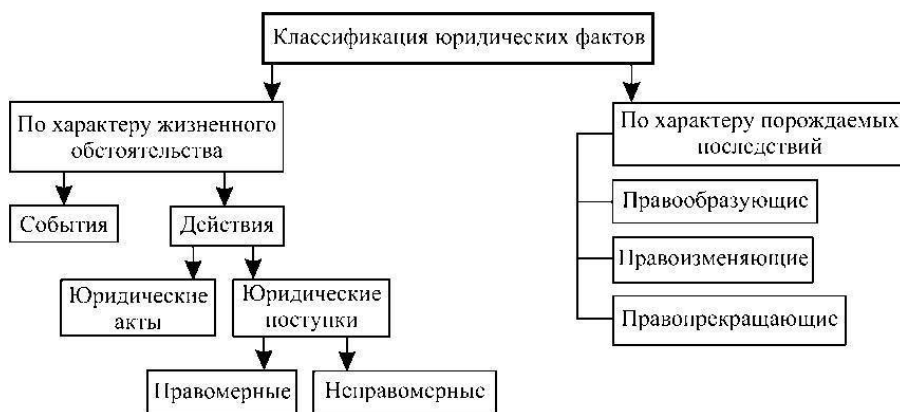


Схема 1.3. Классификация принципов уголовно-исполнительного права



Примечание. Особым видом являются так называемые нетипичные нормы: нормы-дефиниции, нормы-принципы, нормы-декларации.

Схема 1.4. Виды норм уголовно-исполнительного права



1.5. Виды юридических фактов

Контрольные вопросы

1. Являются ли родственники осужденного участниками уголовно-исполнительных правоотношений?
2. Если осужденный из исправительной колонии позвонил жене, то какая форма реализации нормы права здесь имеет место?
3. В чем специфика действия уголовно-исполнительного законодательства во времени по сравнению с уголовным законодательством?
4. Ставится ли такая цель, как восстановление социальной справедливости, перед уголовно-исполнительным законодательством?
5. В теории существует понятие законодательства в узком смысле как совокупности только законов и в широком смысле как совокупности всех нормативных актов, регулирующих данную область общественных отношений. Как в УИК РФ трактуется понятие «отрасль законодательства» – в узком или широком смысле?
6. Согласно ч. 2 ст. 2 УИК в содержание уголовно-исполнительного законодательства входит установление общих положений и принципов исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера. Что относится к «иным мерам»?
7. Когда появилось официальное наименование «уголовно-исполнительное право» для данной отрасли права?
8. Какой основной метод правового регулирования применяется в уголовно-исполнительном праве?

Тема 2 УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ

Какие учреждения и органы, исполняющие наказания, являются специализированными, а какие – неспециализированными?

Для исполнения уголовных наказаний в государстве существует система учреждений и органов (элементы этой системы раскрываются в ст. 16 УИК РФ). Одни из них создаются специально для данной цели – это специализированные учреждения и органы. Для исполнения наказаний в виде лишения свободы (на определенный срок и пожизненно) создаются исправительные учреждения. Для исполнения наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части – дисциплинарные воинские части (дисциплинарные роты и батальоны) Минобороны России. Для исполнения ареста – арестные дома (военнослужащие отбывают арест на гауптвахте). Для исполнения наказания в виде ограничения свободы – исправительные центры.

Для исполнения наказаний в виде обязательных работ, исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью создаются уголовно-исполнительные инспекции (УИИ). Инспекции осуществляют свою деятельность на основании Положения об уголовно-исполнительных инспекциях (утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 г. № 729) и Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества (утверждена приказом Минюста России от 12.05.2005 г. № 38). Кроме того, уголовно-исполнительные инспекции осуществляют контроль за поведением условно осужденных (в отношении условно осужденных военнослужащих контроль осуществляет командование воинской части) и женщин, которым отсрочено реальное отбывание наказания. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное в качестве дополнительного наказания, исполняется также исправительным центром, арестным домом, исправительным учреждением, дисциплинарной воинской частью. Кроме того, требования приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Другие уголовные наказания исполняются неспециализированными органами и учреждениями, для них функция исполнения наказания не является основной. В отношении военнослужащих арест исполняется командованием воинского гарнизона; ограничение по военной службе – командованием воинской части, в которой проходит службу осужденный-военнослужащий. Наказание в виде штрафа исполняется судебными приставами-исполнителями Федеральной службы судебных приставов Минюста России. Наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом, вынесшим приговор. Кроме того, требования приговора о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняются должностным лицом или органом, присвоившим звание, классный чин или наградившим государственной наградой.

В отношении двух видов наказаний (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград) УИК РФ вводит различие между

понятиями «исполнение наказания» и «исполнение требований приговора суда». Исполняют наказание (т. е. ведут учет осужденных, контролируют соблюдение запретов и т. д.) одни государственные органы – уголовно-исполнительная инспекция, суд, а исполняют требования приговора (т. е. совершают действия по лишению воинского звания, водительских прав и т. д.) другие государственные органы, администрация организаций и предприятий. За злостное неисполнение требований приговора суда должностные лица несут предусмотренную законом ответственность, вплоть до уголовной по ст. 315 УК РФ.

Наказание в виде смертной казни исполняется учреждениями уголовно-исполнительной системы (тюремной или следственным изолятором).

Какие учреждения, исполняющие наказания, относятся к исправительным учреждениям и какие категории осужденных отбывают в них наказание?

Основной и наиболее весомой частью системы учреждений и органов, исполняющих наказания, являются исправительные учреждения (ИУ), которые исполняют наказание в виде лишения свободы (на определенный срок и пожизненно). В соответствии со ст. 74 УИК РФ к исправительным учреждениям относятся воспитательные колонии (ВК), исправительные колонии (ИК), тюрьмы и лечебные исправительные учреждения (ЛИУ). Функции исправительных учреждений выполняют: следственные изоляторы в отношении осужденных, оставленных (с их письменного согласия) для работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных к лишению свободы на срок не свыше шести месяцев; лечебно-профилактические учреждения (больницы) в отношении находящихся в них на лечении осужденных.

К исправительным колониям относятся колонии-поселения, колонии общего, строгого и особого режимов. В колонии-поселения по приговору суда направляются лица: осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишения свободы; осужденные за преступления, совершенные по неосторожности. Кроме того, в колонии-поселения по решению суда могут направляться положительно характеризующиеся осужденные из исправительных колоний общего и строгого режимов. Указанные категории осужденных ранее содержались отдельно, в разных колониях-поселениях, что позволяло говорить о трех видах колоний-поселений (всего функционирует 165 таких учреждений). Федеральный закон № 46-ФЗ от 03.04.2006 г. отменил норму о раздельном содержании.

В исправительные колонии общего режима направляются две категории осужденных: 1) женщины; 2) мужчины, осужденные за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы. В настоящее время в 208 колониях общего режима отбывают наказание более двухсот тысяч осужденных (из них около 39 тысяч – женщины).

В исправительные колонии строгого режима направляются мужчины, осужденные за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы, а также при рецидиве и опасном рецидиве преступлений. В 248 колониях строгого режима отбывают наказание более трехсот тысяч осужденных.

В исправительные колонии особого режима направляются мужчины, осужденные к пожизненному лишению свободы и при особо опасном рецидиве преступлений. В колониях особого режима (45 колоний) содержалось около 13 тысяч осужденных (из них осужденных пожизненно более полутора тысяч).

В тюрьмы могут направляться для отбывания части срока наказания мужчины, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений и за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет. В настоящее время в России действует 7 тюрем, где отбывают наказание 2568 человек.

В воспитательные колонии направляются осужденные, не достигшие к моменту вынесения приговора восемнадцатилетнего возраста. В 62 воспитательных колониях отбывают наказание чуть более 14 тысяч осужденных.

В лечебных исправительных учреждениях содержатся осужденные, больные открытой формой туберкулеза (59 учреждений) и алкоголизмом и наркоманией (9 учреждений). Всего по состоянию на 1 августа 2006 г. в исправительных колониях содержалось 684 070 осужденных.

В чем различие понятий «система учреждений и органов, исполняющих наказание»?

Следует различать понятия «система учреждений и органов, исполняющих наказания» и «уголовно-исполнительная система». Первое понятие включает все учреждения и органы, исполняющие наказания, и только их. В уголовно-исполнительную систему входят, во-первых, только специализированные учреждения и органы, исполняющие наказания, подведомственные Минюсту России; во-вторых, в нее входят следственные изоляторы; в-третьих, предприятия и учреждения, обеспечивающие ее деятельность.

Что включает в себя уголовно-исполнительная система?

Основы организации деятельности уголовно-исполнительной системы Минюста России (УИС) определяются в УИК РФ и специальном Законе – «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 г. № 5473-1. В соответствии со ст. 5 этого Закона уголовно-исполнительная система включает в себя:

- 1) центральный орган управления уголовно-исполнительной системой – Федеральная служба исполнения наказаний Минюста России (ФСИН);
- 2) окружные (в федеральных округах) и территориальные (в субъектах Федерации) органы уголовно-исполнительной системы;
- 3) учреждения и органы, исполняющие наказания: исправительные учреждения (в уголовно-исполнительной системе насчитывается более 800 учреждений), арестные дома, исправительные центры, уголовно-исполнительные инспекции (2441 инспекция, в которых на 1 июня 2006 г. состояло на учете 598 236 осужденных);
- 4) следственные изоляторы (СИЗО). В уголовно-исполнительной системе действует 217 СИЗО и более 153 ПФРСИ (помещений исправительных колоний, функционирующих в режиме следственных изоляторов). Для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, по решению Правительства РФ, в ее состав могут также включаться различные предприятия, организации, медицинские, учебные, научно-исследовательские и иные учреждения.

Каковы основные задачи уголовно-исполнительной системы?

Основными задачами уголовно-исполнительной системы являются:

- 1) исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера;
- 2) обеспечение содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- 3) обеспечение правопорядка в учреждениях и безопасности содержащихся в них осужденных, персонала и иных лиц;
- 4) привлечение осужденных к труду. В уголовно-исполнительную систему входят около 750 промышленных, лесозаготовительных и сельскохозяйственных предприятий. Но все же по состоянию на 1 июня 2006 г. в исправительных учреждениях не работало по разным причинам 339,3 тыс. человек. Их удельный вес от общего числа осужденных составляет 51,4 %, в том

числе не работало по причине непредоставления работы 36,1 тыс. человек (5,5 % от их среднесписочной численности). Фактический среднедневной заработок составляет 58 руб. 70 коп.;

5) обеспечение основного общего образования осужденных и их профессиональной подготовки. В уголовно-исполнительной системе действуют около 400 общеобразовательных школ и учебно-консультационных пунктов, более 400 профессиональных училищ и их филиалов;

6) обеспечение охраны здоровья осужденных. Для медицинского обслуживания осужденных в уголовно-исполнительной системе организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части (около 300 учреждений). Для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, создаются лечебные исправительные учреждения;

7) содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (милиции, Федеральной службе безопасности).

Кто относится к персоналу уголовно-исполнительной системы?

К работникам уголовно-исполнительной системы относятся сотрудники (лица, имеющие специальные звания рядового и начальствующего состава) и рабочие и служащие учреждений (предприятий учреждений), исполняющих наказания, органов управления УИС, следственных изоляторов и иных предприятий и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему.

К персоналу уголовно-исполнительной системы относятся сотрудники и рабочие и служащие, состоящие в штате учреждений (предприятий учреждений), исполняющих наказания, и следственных изоляторов. Деятельность рабочих и служащих регулируется законодательством о труде и Правилами внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания. Организация работы сотрудников уголовно-исполнительной системы регламентируется законодательством РФ, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, а также Положением о прохождении службы в органах внутренних дел (до принятия Закона «О прохождении службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»). Сотрудники исполняют свои обязанности и пользуются в пределах их компетенции правами, предоставленными учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы.

Для персонала устанавливаются льготы: надбавки к окладам за особые условия работы, пониженный возраст для выхода на пенсию. Сотрудникам уголовно-исполнительной системы устанавливается льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии (год за полтора), им выдаются беспроцентные ссуды для хозяйственного обзаведения, единовременное пособие при увольнении со службы (от пяти до двадцати окладов денежного содержания).

Личная безопасность сотрудников и членов их семей гарантируется законодательством РФ, в том числе уголовным (ст. 317–320, ч. 2 и 3 ст. 321 УК РФ). В интересах их безопасности не разрешается разглашение информации о месте жительства сотрудников, сведений о прохождении ими службы. Сотрудники обеспечиваются оружием и средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения (см. Инструкцию о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы и судебными приставами, обеспечивающими деятельность судов Министерства юстиции РФ, утвержденную приказом Минюста РФ № 300 от 10.11.2001 г.).

Что такое «меры безопасности» и в каких нормативных актах регламентируются основания и порядок их применения?

В случаях массовых беспорядков, злостного неповиновения законным требованиям персонала исправительных учреждений, оказания сопротивления персоналу, проявления буйства, захвата заложников, нападений на граждан, при побеге или задержании бежавших осужденных, в целях пресечения указанных противоправных действий сотрудниками уголовно-исполнительной системы могут применяться такие меры безопасности, как физическая сила, специальные средства, газовое и огнестрельное оружие. К специальным средствам относятся резиновые палки, наручники, служебные собаки, светошумовые гранаты, средства разрушения преград, водометы, бронемашин. Основания применения мер безопасности определены в ст. 86 УИК РФ, а общие требования к их применению и порядок применения – в ст. 28–31 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Каков порядок применения мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы?

Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны: 1) предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным; 2) обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и заключенным, предоставление пострадавшим медицинской помощи; 3) доложить непосредственно начальнику о каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия.

В каких случаях сотрудниками уголовно-исполнительной системы может применяться физическая сила, специальные средства и оружие?

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять физическую силу для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых как осужденными, так и иными лицами.

Специальные средства, газовое и огнестрельное оружие могут применяться в следующих случаях:

1) для отражения нападения на персонал, осужденных и граждан: резиновые палки, светошумовые гранаты, служебные собаки, газовое оружие, а при возникновении угрозы жизни и здоровью, при групповом и вооруженном нападении на охраняемые объекты и при нападении с целью завладения оружием – огнестрельное оружие;

2) для пресечения массовых беспорядков, групповых правонарушений, при злостном неповиновении или сопротивлении – резиновые палки, светошумовые гранаты, наручники, служебные собаки, газовое оружие, а по указанию начальника (заместителя начальника) учреждения и с последующим обязательным уведомлением прокурора – водометы и бронемашин;

3) для освобождения заложников, захваченных зданий, помещений и транспортных средств – светозумовые гранаты, служебные собаки, газовое и огнестрельное оружие, средства разрушения преград, а по указанию начальника (заместителя начальника) учреждения с последующим уведомлением прокурора – водометы и бронемашины;

4) при конвоировании и охране осужденных и заключенных – наручники;

5) для задержания бежавших из-под стражи или из исправительных учреждений – светозумовые гранаты, служебные собаки, газовое оружие, средства разрушения преград, а по указанию начальника (заместителя начальника) учреждения с последующим уведомлением прокурора – водометы и бронемашины.

Огнестрельное оружие может применяться и в следующих случаях:

1) для остановки транспорта, используемого для побега;

2) для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных и заключенных;

3) для задержания: лица, оказывающего вооруженное сопротивление; лица, застигнутого на месте совершения тяжкого или особо тяжкого преступления и пытающегося скрыться; лица, отказывающегося выполнить требования сотрудника о сдаче оружия;

4) для подачи сигнала тревоги или предупреждения осужденных о намерении применить оружие.

В 2003 г. в уголовно-исполнительной системе меры безопасности применялись 5959 раз, в том числе: резиновые палки – 3245 раз, наручники – 2685, спецсредство «Черемуха» – 192, огнестрельное оружие – 12 раз.

В каких случаях огнестрельное оружие может применяться без предупреждения?

Огнестрельное оружие может применяться без предупреждения: а) при отражении вооруженного нападения или с использованием транспортных средств; б) при побеге с оружием или при помощи транспортных средств; в) при попытке приблизиться к сотруднику (сократить указанное расстояние) с обнаженным холодным или огнестрельным оружием, а также при попытке прикоснуться к оружию сотрудника.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник в течение суток обязан доложить непосредственному начальнику. В случае ранения или смерти осужденного начальник учреждения сообщает об этом прокурору. Применение сотрудниками мер безопасности с нарушением закона влечет установленную ответственность, вплоть до уголовной.

Против кого запрещается применять специальные средства и оружие?

Запрещается применять специальные средства, газовое и огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и заведомо несовершеннолетних (когда возраст известен или очевиден), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни или здоровью граждан. То есть нормы о необходимой обороне и крайней необходимости не перестают действовать в отношении сотрудников УИС.

Кто имеет право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения?

Категории лиц, имеющих право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, а также следственные изоляторы без специального на то разрешения, в том числе в целях контроля, определены в ст. 24 УИК РФ и ст. 38 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Это высшие должностные лица государства; члены Федерального Собрания; Уполномоченный по правам человека в РФ; Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры; должностные лица вышестоящих органов (ФСИН и Министерства юстиции РФ); представители международных организаций, уполномоченных осуществлять контроль за соблюдением прав человека.

В пределах соответствующих территорий – главы органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления; уполномоченные по правам человека в субъектах Федерации; депутаты законодательных органов субъектов Федерации; прокуроры субъектов Федерации и прокуроры по надзору за законностью исполнения наказаний; судьи, осуществляющие судопроизводство на территориях расположения исправительных учреждений; а также члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью этих учреждений и органов.

Иные лица могут посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, только по специальному разрешению администрации соответствующих учреждений или вышестоящих органов.

Кто имеет право контролировать деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания?

В зависимости от субъектов можно выделить международный контроль, государственный контроль и общественный, которые, в свою очередь, подразделяются на виды и формы (эти вопросы регламентируются в гл. 3 УИК РФ).

В каких формах осуществляется международный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?

Международный контроль реально стал осуществляться после присоединения нашей страны к международным соглашениям по правам человека и признания компетенции международных органов (Комитета ООН против пыток, Европейского Суда) на рассмотрение индивидуальных жалоб российских граждан, в том числе осужденных. Первая форма такого контроля – это жалобы осужденных в международные органы, если исчерпаны все национальные средства правовой защиты. Вторая – посещение (в уведомительной форме) представителями международных организаций учреждений и органов, исполняющих наказания. Третья – рассмотрение в Комитете ООН против пыток периодических докладов стран – участниц Конвенции ООН о соблюдении прав человека (третий периодический доклад был представлен Россией в мае 2002 г.). К международному контролю можно отнести и сообщения и заявления иностранных государств об известных им фактах нарушения прав человека (эти действия не являются вмешательством во внутренние дела государства).

Каковы виды и формы государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?

Государственный контроль осуществляется в нескольких видах: контроль органов государственной власти и местного самоуправления (ст. 19 УИК РФ); контроль Уполномоченного по правам человека в РФ; судебный контроль (ст. 20 УИК РФ); ведомственный контроль (ст. 21 УИК РФ); прокурорский надзор (ст. 22 УИК РФ).

Контроль органов государственной власти включает в себя деятельность Президента РФ как гаранта Конституции, контроль Правительства РФ за федеральными органами исполнительной власти, контроль Федерального Собрания РФ (парламентский контроль). Органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления осуществляют контроль за деятельностью учреждений и органов в пределах соответствующих территорий. Формы контроля: рассмотрение заявлений и жалоб осужденных и их родственников, посещение исправительных учреждений, заслушивание отчетов должностных лиц, депутатские запросы, парламентские слушания и т. д.).

Уполномоченный по правам человека в РФ (омбудсмен) осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в соответствии с конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ. Уполномоченный по правам человека осуществляет защиту прав и законных интересов осужденных, их родственников, персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Уполномоченный по правам человека имеет право: рассматривать заявления и жалобы осужденных и их родственников; проводить проверку жалоб и заявлений с выездом на место без специального разрешения; знакомиться с уголовным делом и иными материалами; обращаться в вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы и суды с обжалованием незаконных действий должностных лиц; направлять должностным лицам уголовно-исполнительной системы заключение об их действиях, в которых усматриваются нарушения прав и свобод осужденных и иных лиц. Уполномоченный по правам человека составляет ежегодные доклады о своей деятельности и специальные доклады по отдельным проблемам, например специальный доклад от 10.10.2000 г. «О нарушениях прав граждан сотрудниками МВД России и уголовно-исполнительной системы Минюста России». Доклады Уполномоченного по правам человека подлежат обязательному официальному опубликованию. В некоторых субъектах РФ есть свои Уполномоченные по правам человека и Уполномоченные по правам ребенка.

Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, по своей функциональной направленности может быть прямым и косвенным. Первой формой прямого контроля является рассмотрение жалоб и заявлений осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений. Второй – контроль за правильностью и обоснованностью представлений начальника учреждения или органа, исполняющего наказание, об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью (ст. 81 УК РФ, ч. 5 и 6 ст. 175 УИК РФ); об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (ч. 1 ст. 82 УК РФ, ч. 3 ст. 177 УИК РФ), и об отмене такой отсрочки (ч. 2 ст. 82 УК РФ, ч. 3 ст. 178 УИК РФ). Сюда же можно отнести рассмотрение представлений о замене одного вида наказания другим: более мягким (ст. 80 УК РФ, ч. 3 ст. 175 УИК РФ) или более строгим, например ограничение свободы на лишение свободы (ст. 53 УК РФ, ч. 4 ст. 58 УИК РФ), а также об изменении осужденному к лишению свободы вида исправительного учреждения (ч. 4 ст. 58 УК РФ, ст. 78 УИК РФ).

Косвенный контроль осуществляется судами при рассмотрении гражданских дел (в которых сторонами является осужденный или администрация) и уголовных дел в случае совершения преступлений осужденными или сотрудниками. Суд может выявить причины и условия совершенных правонарушений, установить вину конкретных сотрудников и вынести соответствующее частное определение.

Ведомственный контроль осуществляется департаментом правового регулирования, анализа и контроля деятельности подведомственных федеральных служб Минюста России, контрольно-ревизионными службами ФСИН и территориальных органов. Недавно введена новая должность помощника начальника территориального органа по соблюдению прав человека в учреждениях УИС. Формы контроля: комплексные инспекторские проверки; рассмотрение жалоб и заявлений осужденных и их родственников; личный прием осужденных и их родственников; финансовые ревизии; посещение учреждений и органов; контроль за представлением установленных форм отчетности подчиненных органов и учреждений, исполняющих наказания.

Прокурорский надзор охватывает всю деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания. Надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 168-ФЗ от 17.11.1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации» (разд. 3 гл. 4). В структуре органов прокуратуры функционирует специальное управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ № 3 от 04.02.2004 г. прокуроры субъектов РФ обязаны не реже одного раза в месяц проводить проверки следственных изоляторов и исправительных учреждений. Формы надзора: проверка приказов и распоряжений администрации учреждения на предмет их соответствия действующему законодательству; рассмотрение жалоб и заявлений осужденных; посещение учреждений и органов, исполняющих наказания; санкционирование определенных решений администрации учреждений (освобождение осужденных от отбывания наказания по амнистии; оставление осужденных, достигших 18-летнего возраста, в воспитательной колонии; введение режима особых условий в исправительных учреждениях). Способы прокурорского реагирования на выявленные нарушения законности: постановление, отменяющее решение администрации (о наложении взыскания); представление об устранении нарушений закона, вносимое в вышестоящие органы; принесение протеста на действия должностных лиц, издавших незаконный приказ или распоряжение (при этом действие опротестованного акта приостанавливается); предостережение начальнику учреждения о недопустимости нарушения закона; постановление о возбуждении производства об административном правонарушении или уголовного дела.

В каких формах осуществляется общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания?

УИК РФ (ч. 2 ст. 23) предусмотрел возможность общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, со стороны общественных объединений, но до сих пор соответствующий закон не принят. Поэтому реально функции общественного контроля сейчас выполняют средства массовой информации и правозащитные организации (обращения в органы государственной власти, составление докладов, издание и бесплатное распространение справочной правовой литературы для осужденных и т. д.). В определенной степени общественный контроль осуществляют члены попечительских советов при воспитательных колониях, посещающие (в разрешительном порядке) эти учреждения.

Учреждения и органы, исполняющие наказания	
V	V
Специализированные	Неспециализированные
Исправительные учреждения	Суд
Исправительные центры	Судебные приставы-исполнители
Арестные дома	Командование воинской части
Уголовно-исполнительные инспекции	Командование психиатрической больницы

Схема 2.1. Виды учреждений и органов, исполняющих наказания 49



Примечание. Следственные изоляторы и лечебно-профилактические учреждения (больницы) выполняют функции исправительных учреждений в отношении содержащихся в них осужденных.

Схема 2.2. Виды исправительных учреждений



Схема 2.3. Уголовно-исполнительная система Минюста России (УИС)

Примечание. Водометы и бронемашины применяются только в предусмотренных законом случаях и только по указанию начальника (заместителя) учреждения с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

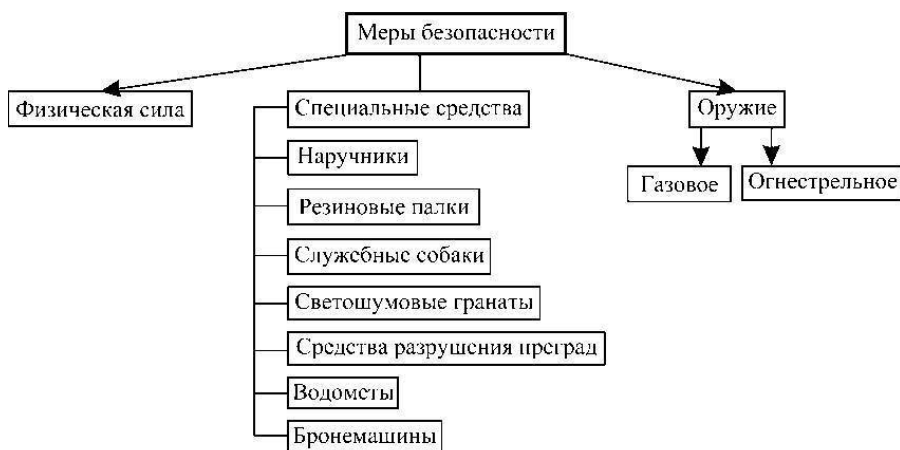


Схема 2.4. Виды мер безопасности, применяемых сотрудниками УИС

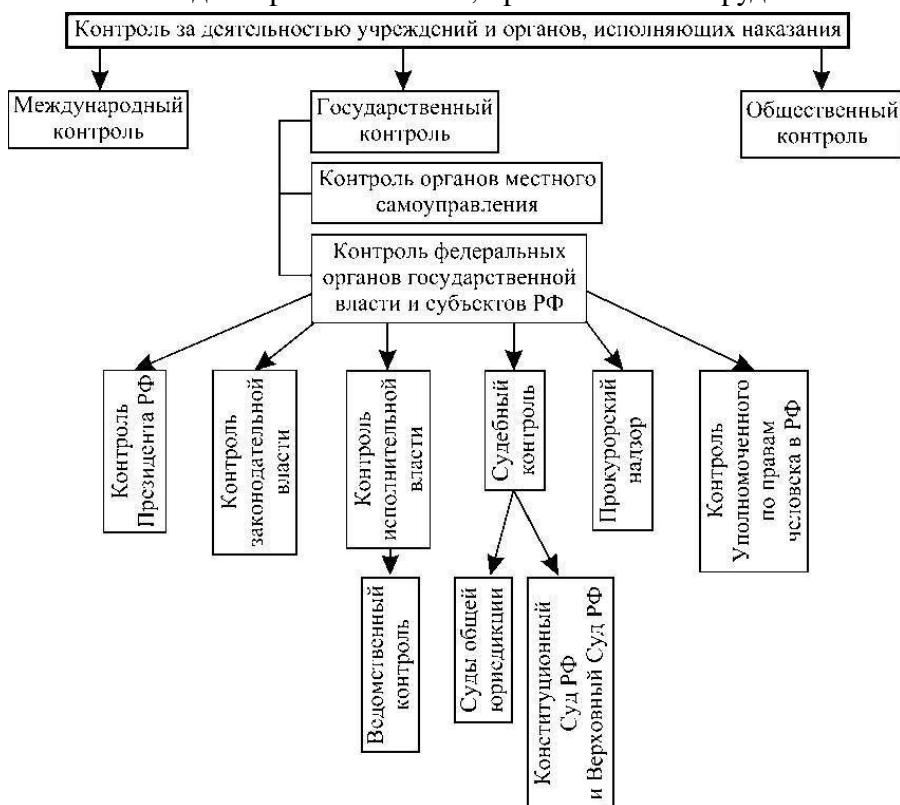


Схема 2.5. Виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Контрольные вопросы

1. Предусмотрена ли в уголовно-исполнительном законодательстве возможность посещать исправительные учреждения без специального на то разрешения для представителей международных организаций? Если да, то в какой статье УИК РФ?
2. Может ли прокурор объявить выговор начальнику исправительной колонии за допущенные нарушения?
3. Какой функциональный признак объединяет такие органы, как суд, командование воинской части, служба судебных приставов?

4. Возможно ли применение огнестрельного оружия в отношении женщин с видимыми признаками беременности?
5. Входят ли следственные изоляторы в уголовно-исполнительную систему?
6. Может ли огнестрельное оружие в необходимых случаях применяться сотрудником уголовно-исполнительной системы самостоятельно, без приказа начальника учреждения?
7. Относятся ли исправительные центры к числу исправительных учреждений?
8. Являются ли судебные приставы-исполнители сотрудниками уголовно-исполнительной системы?
9. В чем различие понятий «работник», «сотрудник», «персонал» уголовно-исполнительной системы?
10. К какой форме контроля (общественного или государственного) относится контроль за деятельностью исправительных учреждений со стороны Уполномоченного по правам человека в РФ?

Тема 3 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ

Что понимается под правовым положением (статусом) осужденных?

Под правовым положением (статусом) осужденных понимается совокупность прав, законных интересов и обязанностей, которыми осужденные наделяются (приобретают) как субъекты уголовно-исполнительных и иных правоотношений. (Понятия «правовое положение» и «правовой статус» часто используются как синонимы, хотя в теории права между ними проводится различие).

По степени общности различают три вида статуса: общий правовой статус граждан; специальный правовой статус определенной категории граждан (статус военнослужащих, статус ветеранов труда и др.); индивидуальный правовой статус гражданина. Следовательно, правовой статус осужденных есть вид специального правового статуса. Внутри этого статуса можно выделить разновидности, т. е. правовые статусы лиц, отбывающих разные виды наказания: «Права и обязанности осужденных определяются настоящим Кодексом исходя из порядка и условий отбывания конкретного вида наказания» (ч. 4 ст. 10 УИК РФ). Соответственно выделяется и индивидуальный правовой статус осужденного, который может изменяться во время отбывания наказания (в зависимости от поведения осужденного).

Процесс исполнения (отбывания) наказания – весьма сложный процесс, затрагивающий все стороны жизнедеятельности личности, порождающий множество общественных отношений. Поэтому правовой статус осужденных является межотраслевым правовым институтом: он определяется не только нормами уголовного и уголовно-исполнительного права, но и государственного, гражданского, трудового и других отраслей права (о социальном обеспечении, об охране здоровья и т. д.). Основы правового положения осужденных определены в ст. 10 УИК РФ.

Поскольку на территории Российской Федерации отбывают наказание не только российские граждане, но и лица без гражданства и иностранные граждане, в гл. 2 УИК РФ закреплены основы правового положения и таких лиц. Осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства пользуются основными правами и несут основные обязанности, установленные УИК РФ для всех осужденных. Кроме того, они пользуются правами и несут обязанности, которые установлены международными договорами РФ, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными российским законодательством (ч. 3 ст. 10 УИК РФ).

Из каких частей состоит правовой статус осужденных?

Правовой статус осужденных состоит из двух частей. Во-первых, он включает общий правовой статус граждан России. Осуждение лица не влечет потери гражданства (ст. 6 Конституции РФ, ст. 15 Всеобщей декларации прав человека), а следовательно, и лишения общественного статуса. Это имеет важное морально-политическое значение. Государство не отказывается от своих осужденных граждан, не мстит осужденным, оно уважает и охраняет их права, свободы и законные интересы так же, как и законопослушных граждан (ч. 1 ст. 10 УИК РФ). Осужденные пользуются правами и несут обязанности граждан России с определенными изъятиями и ограничениями, установленными федеральными законами (ч. 2 ст. 10 УИК РФ). Можно отметить, что в СССР применялась такая мера, как объявление врагом трудящихся с лишением гражданства Союза ССР (ст. 20 УК РСФСР 1926 г.).

Во-вторых, у осужденных как субъектов уголовно-исполнительных правоотношений возникают специальные права, законные интересы и обязанности, действующие только в период отбывания наказания и обусловленные спецификой конкретного вида наказания. Совокупность этих прав, интересов и обязанностей составляет вторую часть специального правового статуса осужденных. Это специальные субъективные права (например, право на телефонные разговоры – ст. 92 УИК РФ; право на получение посылок, передач и бандеролей – ст. 90 УИК РФ). Это специальные обязанности (обязанность трудиться – ст. 103 УИК РФ; обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, – ч. 5 ст. 11 УИК РФ и иные). Это могут быть специальные законные интересы (к примеру, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания – ст. 79 УК РФ, ст. 175 УИК РФ).

В процессе отбывания наказания может происходить дальнейшее ограничение прав у отдельных категорий осужденных. Так, находящиеся в строгих условиях отбывания наказания, дисциплинарных и штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах лишаются права на телефонные разговоры (ч. 3 ст. 92 УИК РФ). Но отбывание наказания может быть связано и с отменой определенных ограничений, смягчением некоторых запретов (например, передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения может быть разрешено положительно характеризующимся осужденным, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы, – ст. 96 УИК РФ). Таким образом, в период отбывания наказания правовой статус осужденных может изменяться как в лучшую, так и в худшую сторону.

Структурными элементами правового статуса являются права, законные интересы и обязанности осужденных.

Какие изменения в общегражданском правовом статусе характеризуют правовой статус осужденных к лишению свободы?

Как уже отмечалось, осужденные пользуются правами и несут обязанности граждан России с определенными изъятиями и ограничениями, установленными федеральными законами (ч. 2 ст. 10 УИК РФ). Количество и характер правоограничений зависят от вида наказания. Наименьшее количество ограничений предусмотрено в содержании наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, наибольшее – в содержании наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества. Например, наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью ограничивает только свободу выбора деятельности – профессиональной или иной. Характер и количество изъятий и ограничений прав и свобод человека и гражданина наиболее наглядно проявляются в отношении лишенных свободы. Одни общегражданские конституционные права и свободы у осужденных к лишению свободы сохраняются, в других они ограничиваются, в третьих полностью поражаются. Причем объем изъятий и ограничений зависит в определенной степени от характера самих прав – личных, политических или социально-экономических.

Личные права призваны обеспечить защиту личной (частной) жизни человека. У осужденных к лишению свободы сохраняются некоторые личные права и свободы. Во-первых, это право на жизнь – естественное и неотъемлемое право человека (ст. 20 Конституции РФ). В отношении осужденных это право конкретизируется как право на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ). Осужденные независимо от их согласия не могут подвергаться медицинским и иным опытам, ставящим под угрозу их жизнь и здоровье (ч. 3 ст. 12 УИК РФ). Осужденные имеют право на охрану своего личного достоинства (ст. 21 Конституции РФ). Осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала; они не должны подвергаться унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию (ч. 2 ст. 12 УИК РФ). Осужденные

имеют право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ, ст. 14 УИК РФ). Осужденные имеют право на определение своей национальности, на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения (ст. 26 Конституции РФ, ч. 5 ст. 12 УИК РФ).

В то же время осужденные лишаются многих личных прав. Осужденные лишены права на свободу передвижения, выбора места жительства и выезда за пределы РФ, закрепленного в ст. 27 Конституции РФ. Осужденные лишены фундаментального права на личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ) и на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ). Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, подвергаются обыску, а их вещи – досмотру (ч. 5 ст. 82 УИК РФ). Осужденные лишены права на неприкосновенность частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (ст. 23 Конституции РФ). В исправительных учреждениях осужденные содержатся в условиях постоянного надзора и контроля, в том числе с использованием технических средств (ч. 1 ст. 82, ст. 83 УИК РФ); посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру (ч. 4 ст. 90 УИК РФ); получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция (кроме заявлений в контролирующие органы) подвергается цензуре (ч. 2 ст. 91 УИК РФ); телефонные разговоры осужденных контролируются персоналом (ч. 5 ст. 92 УИК РФ).

Политические права и свободы призваны обеспечить участие гражданина в политической и общественной жизни страны. В наибольшей степени осужденные поражаются именно в политических правах. Осужденные не теряют права на свободу мысли и слова, получения и распространения информации (ст. 29 Конституции РФ). Они имеют право получать и приобретать литературу, подписываться на газеты и журналы (ст. 95 УИК РФ); в свободное время слушать радио и смотреть телевизор, приобретать телевизоры и радиоприемники в коллективное пользование (ст. 94 УИК РФ). Косвенные ограничения существуют на производство и распространение информации, поскольку компьютеры, аудио- и видеозаписывающая аппаратура, пишущие машинки и множительные аппараты относятся к числу запрещенных предметов. Осужденные имеют право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ, ч. 4 ст. 12, ст. 15 УИК РФ). Осужденные существенно ограничены в праве на объединение (ст. 30 Конституции РФ). Осужденные не имеют права на создание политических партий, религиозных объединений, профессиональных союзов и т. д. Но в исправительных учреждениях могут создаваться кружки по интересам (спортивные, филателистические и т. д.), самодеятельные организации осужденных как органы ограниченного самоуправления. Все эти объединения работают под контролем администрации исправительного учреждения и не могут рассматриваться как общественные объединения в полном смысле этого слова (они не подлежат регистрации, у них нет устава, нет постоянного членства и т. д.).

Осужденные полностью лишаются права на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований (ст. 31 Конституции РФ). Проведение собраний и митингов без разрешения администрации может квалифицироваться как групповое неповиновение (ст. 116 УИК РФ) или массовые беспорядки (ст. 85 УИК РФ) со всеми вытекающими последствиями. Осужденные лишены права на участие граждан в управлении делами государства, закрепленного в ст. 32 Конституции РФ, – они лишены активного и пассивного избирательного права, лишены доступа к государственной службе, не могут участвовать в отправлении правосудия.

Социально-экономические права и свободы призваны обеспечить удовлетворение основных материальных и духовных потребностей человека. В условиях лишения свободы, где дефицитны все ресурсы, возможность реализации социально-экономических прав приобретает особое значение.

Меньше всего, в принципе, осужденные ущемлены в социально-экономических правах. Осужденные имеют право на образование (ст.

43 Конституции РФ, ст. 112 УИК РФ). Но, естественно, они не могут продолжать обучение в тех заведениях, где учились до осуждения. Осужденные имеют право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ, ч. 7 ст. 12, ст. 98 УИК РФ). До 1995 г. действовала ст. 124 Закона «О государственных пенсиях в РСФСР», по которой трудовая пенсия пенсионерам, отбывающим лишение свободы, не выплачивалась. Осужденные имеют право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ, ч. 6 ст. 12, ст. 101 УИК РФ). Осужденные не теряют права на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ).

Право на защиту материнства и детства (ст. 38 Конституции РФ) имеет определенные ограничения. Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста (ст. 177 УИК РФ). Но не всем: эта отсрочка не предоставляется женщинам, осужденным на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности. Осужденные женщины могут помещать своих детей в дома ребенка при исправительных учреждениях и проживать совместно с ними, но только до достижения детьми возраста трех лет (ст. 100 УИК РФ). Осужденные женщины могут с разрешения администрации исправительного учреждения раз в год выезжать за пределы исправительной колонии для свидания со своими детьми, но только если это дети-инвалиды (ч. 2 ст. 97 УИК РФ).

Осужденные в принципе не теряют права собственности, т. е. права владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом (ст. 35 Конституции РФ). Но есть существенные различия в правомочиях на имущество, находящееся вне исправительного учреждения, и имущество, находящееся в личном пользовании у осужденного. Осужденный не лишается права собственности на имущество, в том числе недвижимое, находящееся за пределами исправительного учреждения, не освобождается он и от обязанностей по содержанию этого имущества. Однако он косвенно ограничен в полномочиях собственника: он не может пользоваться имуществом, а распоряжаться им может только через доверенного представителя. В отношении имущества, которое может иметь в личном пользовании осужденный в исправительном учреждении, существуют прямые ограничения на владение, пользование и распоряжение им (ч. 8 ст. 82, ч. 7 ст. 88 УИК РФ). Общий вес принадлежащих осужденному вещей и предметов не должен превышать 50 кг. Существует специальный Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (Приложение № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений). Конституционный Суд подтвердил правомочность установления таких ограничений для осужденных к лишению свободы (Определение КС РФ от 20.04.2001 г. № 145-О). Обнаруженные у осужденных деньги изымаются и зачисляются на лицевой счет без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания; запрещенные к использованию вещи и предметы, а также имеющиеся у осужденного вещи сверх установленного веса уничтожаются или передаются на хранение на склад (ч. 9 ст. 82 УИК РФ). В отношении принадлежащих им предметов первой необходимости и продуктов питания (в разрешенных количествах) осужденные имеют все полномочия собственника. Раньше они не могли распоряжаться этим имуществом, т. е. не могли его продавать, дарить или иным способом отчуждать в пользу других осужденных (п. 3 § 4 Правил поведения и условий содержания осужденных в исправительно-трудовых учреждениях от 23.11.1992 г.). Это ограничение, устанавливаемое ведомственным нормативным актом и имевшее целью борьбу с поборами в среде осужденных, теперь отменено.

В соответствии со ст. 37 Конституции РФ граждане России имеют право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение не ниже минимального размера оплаты труда, на защиту от безработицы, на оплачиваемый ежегодный отпуск и т. д. С одной стороны, работающим осужденным гарантируются эти права (ч. 1 и

3 ст. 104, ст. 105 УИК РФ). С другой стороны, для осужденных труд является не правом, а обязанностью. Обязательность труда для осужденных к лишению свободы в соответствии с международно-правовыми актами не свидетельствует о его принудительном характере. Кроме того, осужденные лишены права на забастовку, закрепленного в ч. 4 ст. 37 Конституции РФ. Осужденным запрещено прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов, отказ от работы или прекращение работы являются злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания (ч. 6 ст. 103, ч. 1 ст. 116 УИК РФ).

Осужденные не теряют права на свободу творчества и участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ).

Осужденные как граждане РФ не освобождаются от исполнения общегражданских обязанностей, например заботиться о несовершеннолетних детях, нетрудоспособных родителях (ст. 38 Конституции РФ). Но федеральным законом могут быть установлены исключения из этого правила. Так, лица, отбывающие наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы, а также имеющие неснятую или непогашенную судимость, не подлежат призыву на военную службу (п. «а» и «б» ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»). На период отбывания этих наказаний и срока течения судимости исполнение воинской обязанности приостанавливается.

Вышеприведенные изменения в общеправовом статусе характеризуют правовой статус осужденных к лишению свободы. У осужденных к некоторым другим видам наказаний, например к штрафу, общегражданский правовой статус полностью сохраняется (за исключением ограничений, связанных с судимостью).

В чем состоят особенности законодательного закрепления правового положения осужденных?

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.