

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

*Под ред. И. М. Акулина,
Г. Л. Микиртичан*



Коллектив авторов

Правоведение: учебное пособие

«Эко-Вектор»

2012

Коллектив авторов

Правоведение: учебное пособие / Коллектив авторов — «Эко-Вектор», 2012

Настоящее методическое пособие подготовлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом РФ по дисциплине «Правоведение» для высших учебных заведений неюридических специальностей с учетом основных направлений подготовки студентов по медицинским специальностям.

© Коллектив авторов, 2012

© Эко-Вектор, 2012

Содержание

Введение	6
Раздел 1	7
Тема I	7
§ 1. Общество и государство. Нормативное регулирование общественных отношений	7
§ 2. Медицинское право, биоэтика и деонтология – важнейшие взаимосвязанные нормативные системы регуляции отношений в сфере охраны здоровья граждан	9
Контрольные вопросы	11
Нормативные акты	11
Основная литература	12
Дополнительная литература	12
Тема II	14
§ 1. Понятие и признаки государства	14
§ 2. Сущность государства. Функции государства	15
§ 3. Основные концепции происхождения государства	16
§ 4. Формы государства	17
§ 5. Правовое государство и его признаки	19
Контрольные вопросы	19
Основная литература	20
Дополнительная литература	20
Тема III	21
§ 1. Понятие права. Государство и право. Объективное и субъективное право	21
§ 2. Нормы права и их структура. Действие норм права в пространстве и времени. Источник права (формы): Законодательные нормативные акты и подзаконные нормативные акты	22
§ 3. Система права. Отрасли права. Система законодательства	26
§ 4. Правовые системы современности	27
§ 5. Правоотношения. Участники (субъекты) правоотношений. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правовых отношений	28
§ 6. Правомерное поведение, правонарушения и юридическая ответственность. Законность, правопорядок. Правосознание и правовая культура врача	29
§ 7. Правосознание и правовая культура врача	31
Контрольные вопросы	32
Основная литература	32
Дополнительная литература	32
Тема IV	33
§ 1. Понятие и предмет конституционного права. Источники конституционного права	33

§ 2. Местное самоуправление. Основы избирательного права	37
Конец ознакомительного фрагмента.	38

Правоведение: учебное пособие к занятиям по правоведению

Введение

Дисциплина «Правоведение» является важным компонентом социально-гуманитарного образования, закладывающим основу для правовой социализации личности, развития гражданско-правовой активности и ответственности человека. Ценностно-нормативный характер права обуславливает значение данной дисциплины для формирования студентом собственной системы социальных ценностей, развития качеств и навыков, позволяющих эти ценности реализовать, отстаивать и защищать. Признание ценности прав человека, осознание своих прав и прав третьих лиц, умение их реализовать и защитить является ключевым моментом для становления будущего врача. Изучение основ юриспруденции способствует привитию студентам правовой и политической культуры, уважению к закону и бережного отношения к социальным ценностям правового государства, чести и достоинству гражданина.

Настоящее методическое пособие подготовлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом РФ по дисциплине «Правоведение» для высших учебных заведений неюридических специальностей с учетом основных направлений подготовки студентов по медицинским специальностям.

Данное пособие состоит из двух разделов. **Первый раздел «Основы российского права»** имеет целью ознакомление студентов с основными понятиями и категориями теории государства и права, с основными положениями отдельных отраслей современного российского права, а также международным правом. **Второй раздел «Медицинское право»** посвящен важнейшим правовым проблемам деятельности в области здравоохранения. Первый раздел пособия содержит темы I–XII (Введение в курс правоведения. Общество-Норма-Медицина; Государство как социальный и политический инструмент; Понятие, сущность и система права; Основы конституционного права;

Основы административного права; Основы уголовного права; Основы гражданского права; Основы семейного права; Основы трудового права; Социальная и правовая защита медицинских работников; Основы экологического права; Основы международного права). В свою очередь темы XIII–XVII, относящиеся к разделу 2 «Медицинское право» включают в себя: Организация здравоохранения в Российской Федерации; Медицинское страхование; Правовое положение врача. Медицинская экспертиза; Права граждан и отдельных групп населения в области охраны здоровья; Правовое регулирование отдельных видов медицинской деятельности.

Каждая изучаемая тема содержит список рекомендуемой литературы, с помощью которой студенты на семинарских занятиях могут более углубленно рассмотреть интересующие их вопросы.

Раздел 1

Основы российского права

Тема I

Введение в курс правоведения.

Общество-Норма-Медицина

План изучения

§ 1. Общество, власть и государство. Нормативное регулирование общественных отношений

§ 2. Медицинское право, биоэтика и деонтология – важнейшие взаимосвязанные нормативные системы регуляции отношений в сфере охраны здоровья граждан

§ 1. Общество и государство. Нормативное регулирование общественных отношений

Изучение права невозможно вне понимания его связи с категориями общества и власти.

В науке существует много определений и характеристик общества. В соответствии с одним из них **общество** – совокупность людей, определенная организация их жизни, совместной деятельности (взаимодействия). Сущность общества заключается в многообразии общественных отношений, в которых поддерживается *определенный порядок*.

Первым в истории обществом являлось первобытное (родовое) общество. В нем появилось такое социальное явление, как **власть** – способность известных классов, социальных групп либо индивидов подчинять себе волю и поведение других классов, социальных групп либо индивидов в своих собственных интересах или в интересах других лиц, используя, при необходимости, *принуждение*. Власть присуща любой организованной, более или менее устойчивой и целенаправленной общности людей. Она характерна как для классового, так и бесклассового общества, как для общества в целом, так и различных составных его образований. Соответственно принято различать виды власти: власть рода, племени, общины; политическую (государственную); экономическую; личных, общественных объединений; родительскую; церковную.

Важнейшим признаком власти является то, что она всегда базируется на **силе**. Именно наличие силы определяет положение того или иного субъекта в качестве властвующего. Сила власти может иметь различную природу: физическая сила, сила оружия (дубины, ружья, атомной бомбы), сила интеллекта, сила авторитета, убеждения, эстетического воздействия (сила красоты) и т. п. В этой связи не следует путать силу с насилием: «авторитет силы» и «сила авторитета» – это разные вещи. Насилие предполагает воздействие на субъекта вопреки его воле посредством физического принуждения или под угрозой такого принуждения. При этом понятие «принуждение» по объему шире понятия «насилие». Принуждение не всегда связано с насилием: оно может иметь косвенный характер и в своей основе предполагает определенную зависимость воли подвластного от воли властвующего. Однако такую зависимость предполагает и убеждение. Принципиально отличием принуждения является то, что подвластный осознает, что под влиянием власти он действует вопреки своим собственным интересам и ценностным ориентациям. В случае же убеждения подвластный полагает, что предлагаемый власт-

ным субъектом вариант поведения отвечает интересам обоих, укладывается в систему ценностей подвластного.

Власть может быть **политической** и **неполитической**. **Политической** является та власть, которая способна выступить средством решения политических задач, то есть средством реализации, защиты интересов больших социальных групп. Разновидностями политической власти являются власть **одной социальной группы (общности) над другой** (например, господство одного класса над другим); **государственная** власть; власть **партийная**, а также **иных политических организаций и движений**; власть **политических лидеров**.

В процессе развития общества, трансформации родовой организации общества в территориальную, родовую власть сменила государственная.

Государство выступает как носитель государственной власти, как та сила, на которую эта власть опирается.

По поводу сущности государства высказаны различные мнения. Однозначно можно сказать, что с определенного момента развития общества **государство** выступает как организация управления обществом, как механизм властвования, отражающие специфику общества в конкретный исторический период. Государство в той или иной мере может выражать интересы правящей верхушки, различных социальных групп (классов) или всего народа. С точки зрения современных представлений, государство должно выступать как **властная система, организующая общество в интересах человека**. (Более подробно о государстве см. Тему II).

Сохранение и развитие общества возможно лишь при условии обеспечения порядка – т. е. при наличии регулирования отношений членов общества, предотвращении или разрешении неминуемо возникающих конфликтов. Такое регулирование отношений членов социума называется социальным регулированием.

Социальное регулирование может быть нормативного и ненормативного характера.

Нормативное регулирование осуществляется на основе социальных норм.

Норма – это общее правило поведения, действующее непрерывно во времени в отношении неопределенного круга лиц и неограниченного количества случаев.

Для нормы характерно то, что она является правилом, т. е. масштабом, критерием поведения, имеющим свойство обязательности (императивности).

Социальные нормы – это правила, регулирующие поведение людей и деятельность организаций в их взаимоотношениях. При этом социальные нормы регулируют не любые, а наиболее *типичные, массовые общественные отношения, которые фактически утвердились в жизни*. При помощи социальных норм достигается наиболее целесообразное взаимодействие людей.

Социальные нормы характеризуются рядом следующих признаков:

1. это образцы, в соответствии с которыми люди соотносят свое поведение, т. е. объектом регулирования выступают общественные отношения, адресатом (управомоченным или обязанным субъектом) норм выступают люди или их объединения, целью правил является *упорядочение общественных отношений*;

2. это правила *должного и возможного* поведения *общего характера*;

3. эти правила поведения носят *обязательный характер*. Социальные нормы обычно противопоставляются **несоциальным** (техническим, производственным, сельскохозяйственным, санитарно-гигиеническим) и другим нормам, которые регулируют отношение человека к природе, технике, материальным объектам.

Нормы права представляют собой одну из разновидностей социальных норм. Помимо правовых норм выделяют следующие виды социальных норм:

- моральные нормы – правила поведения с точки зрения добра и зла;
- религиозные нормы – правила поведения, регулирующие отношения между людьми с точки зрения религиозных заповедей;

- корпоративные нормы – правила поведения, регулирующие отношения людей в организациях;
- обычаи и традиции – стихийно сложившиеся правила поведения, закрепившиеся в результате многократного повторения, зачастую передаваемые из поколения в поколение;
- ритуалы и обряды (символические действия);
- а также деловые обыкновения, договорные нормы и т. п.

Для медицинских и фармацевтических работников особое значение имеет вопрос о соотношении норм права и морали как социальных регуляторов их профессиональной деятельности (см. п. 2 настоящей темы).

Ненормативное социальное регулирование характеризуется отсутствием четко установленных норм – правил поведения и осуществляется на **ценностном, директивном и информационном уровнях**.

Ценностное регулирование воздействует на общественные отношения с помощью исторически сложившейся системы социальных ценностей, которые формируются в культуре общества, отдельных народов, наций, в профессиональной среде, возрастных группах и т. д. Это один из древнейших регуляторов в человеческом поведении. Если действующее законодательство формируется в отрыве от системы социальных ценностей, сложившихся в обществе, то такого рода нормы и акты не будут восприняты обществом как справедливые, не будут легитимными, а значит не будут формировать должных мотивов к их исполнению.

Директивный регулятор представляет собой воздействие на общественные процессы посредством директивы, приказа, указания. Такой регулятор оказывал огромное влияние на жизнь советского общества в период существования административно-командной системы.

Информационный регулятор означает воздействие на общественные отношения и процессы с помощью средств массовой информации, которые способны придать тем или иным поступкам и действиям положительное или отрицательное значение. Влияние информационных регуляторов на жизнь общества огромно: они по существу создают стереотипы поведения, по-разному оценивают различные политические и правовые ситуации и т. д.

§ 2. Медицинское право, биоэтика и деонтология – важнейшие взаимосвязанные нормативные системы регуляции отношений в сфере охраны здоровья граждан

Современная медицина сочетает достижения фундаментальных и прикладных отраслей естествознания. Наряду с этим характерной чертой медицины является то, что она имеет дело не с веществом, полем или информацией, а с **человеком**. Вмешательство в человеческий организм, знание о нем всегда предполагает не только биологическое, но и нравственное измерение. Именно поэтому общественные отношения, складывающиеся в процессе медицинской деятельности, регулируются не только нормами права, но и нормами этики.

Нормы права указывают, насколько мы имеем или не имеем права осуществлять наши интересы при столкновении их с чужими интересами, определяют отношения к другим, а не к самому себе. Этические нормы дают мерила для оценки интересов, для различия добра и зла, устанавливают обязанности и в отношении к самому себе.

Таким образом, главное различие этических и правовых норм заключается в том, что этика дает оценку интересов, право – их разграничение. Основной принцип права – не делай другим того, чего не хочешь, чтобы другие делали в отношении тебя. Основное правило нравственности – делай себе то, что желаешь, чтобы и другие себе делали.

В то же время надо понимать, что право не обособляется вполне от этики. Разграничение интересов свойственное праву не может не считаться с нравственной их оценкой, не может быть основано только на требовании некасательства до чужих интересов. Иногда это

требует ограничения осуществления своих собственных интересов ради обеспечения возможности осуществления более высоких в нравственном смысле чужих интересов¹.

Кроме того, многие важнейшие общечеловеческие этические стандарты (уважать достоинство человека, не нарушать личную телесную неприкосновенность и др.), запреты специфически социального, нередко узкоклассового содержания, призванные обеспечивать неприкосновенность, защиту существующего строя, большинство запретов (не убий, не укради, не лжесвидетельствуй и др.), за нарушение которых предусматриваются наиболее жесткие меры государственно-принудительного воздействия – меры уголовной ответственности, представляют собой получившие юридическое закрепление нормы этики, господствующей морали².

Правовое регулирование медицинской деятельности осуществляется многими отраслями права – конституционным, административным, гражданским, уголовным и другими. Именно поэтому студентам-медикам необходимо изучение принципов и положений основополагающих отраслей российского права. Наряду с этим особое внимание должно быть уделено изучению вопросов медицинского права – комплексной отрасли российского права, находящейся в настоящий момент в стадии становления³. Медицинское право регулирует специфические группы отношений по поводу охраны здоровья граждан во всем их многообразии (медико-социальная помощь, лекарственное обеспечение, санитарно-гигиенические мероприятия, помощь в отправлении правосудия и т. п.), составляющих обособленный, но тесно связанный с иными отраслями права предмет регулирования.

Этическое регулирование медицинской деятельности осуществляется на уровне норм профессиональной медицинской этики, деонтологии и биоэтики.

Медицинская этика в широком смысле является разделом философской дисциплины этики, объектом исследования которого являются морально-нравственные аспекты медицины.

В узком смысле под медицинской этикой понимают совокупность нравственных норм профессиональной деятельности медицинских работников. В последнем значении медицинская этика тесно соприкасается с медицинской деонтологией.

Медицинская деонтология представляет собой совокупность принципов поведения медицинского персонала, направленные на максимальное повышение полезности лечения и устранение вредных последствий неполноценной медицинской работы, то есть касается в основном взаимоотношений с больным. Таким образом, медицинская деонтология является более узким понятием в отличие от медицинской этики, которая затрагивает более широкий круг проблем – взаимоотношение с больным, медработниками между собой, с родственниками больного, здоровыми людьми.

В XX в. прогресс в области медицины и биологии (генетики, вспомогательной репродукции, нанотехнологий, трансплантации и др.) открыл перед медициной новые возможности, связанные не столько с лечением, сколько с управлением человеческой жизнью. Новые ситуа-

¹ В законодательстве Российской Федерации есть не мало свидетельств того, что нравственный критерий учитывается при правовом регулировании общественных отношений. Например в п. 3 ст. 55 Конституции РФ защита нравственности называется в ряду других оснований (защиты основ конституционного строя, здоровья, обеспечения обороны страны и безопасности государства и др.), позволяющих ограничить права и свободы человека и гражданина. Гражданский кодекс РФ говорит о возможности возмещения не только физического, материального, но и морального вреда. Уголовный кодекс РФ содержит главу о преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности, предусматривает уголовную ответственность за жестокое обращение с животными (ст. 245), за надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244) и др.

² В юридической литературе можно встретить мнение, что право – это этический минимум общества, т. е. совокупность тех нравственных требований, соблюдение которых на данной стадии общественного развития признается безусловно необходимым. С этим мнением можно согласиться лишь отчасти. Нужно помнить, что не все содержание права определяется нравственными началами. Многие правовые положения представляются с нравственной точки зрения совершенно безразличными. Таковы, например, определения форм юридических действий, сроков, числа свидетелей и т. п.

³ В юридической доктрине не существует единого мнения по вопросу выделения медицинского права в отдельную отрасль права. Однако общепринятым считается существование медицинского права как отрасли законодательства и учебной дисциплины.

ции, когда врач должен принимать решения, которые входят в противоречия с нормами традиционной медицинской этики, выявили необходимость философского осмысления медицинских возможностей, потребовали четкого морального, этического и правового регулирования медицинской научной и практической деятельности с целью гарантии уважения достоинства и защиты прав пациентов и испытуемых.

Эти обстоятельства привели к созданию **биоэтики** – междисциплинарной области знаний, изучающей моральные, философские, теологические, правовые и социальные проблемы, рождающиеся по мере развития биологии и медицины.

Биоэтика является широким понятием, охватывает медицинскую этику и простирается за ее пределы.

В рамках развития биоэтики были приняты многие международные этические и юридические документы, такие как Нюрнбергский кодекс 1947 г., Хельсинкская декларация ВМА 1964 г. с последующими изменениями и дополнениями, международное руководство по этике биомедицинских исследований с вовлечением человека CIOMS и ВОЗ 1982 г., пересмотренное в 1993 и 2006 г., международное руководство по этической экспертизе эпидемиологических исследований CIOMS 1991 г., руководство по качественной клинической практике (IC №GCP) 1996 г., рекомендации ВОЗ комитетам по этике, проводящим экспертизу биомедицинских исследований 2000 г., с дополнительным документом 2002 г., Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в сфере применения биологии и медицины 1997 года и принятые к ней Дополнительные протоколы, Всеобщая декларация ЮНЕСКО о биоэтике и правах человека 2005 г., Всеобщая декларация ЮНЕСКО о геноме человека и правах человека 1997 г., Международная декларация ЮНЕСКО о генетических данных 2003 г. и многие другие документы.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию «власть».
2. В чем заключается сущность государства?
3. Перечислите основные признаки социальных норм.
4. Какова роль права в системе социальных регуляторов?
5. Что такое ненормативное регулирование?
6. Проанализируйте роль и формы взаимодействия права, биоэтики и деонтологии в регулировании медицинской деятельности.

Нормативные акты

1. «Нюрнбергский кодекс»(Приговор Нюрнбергского трибунала) //Врач, 1993. № 7.
2. Всеобщая декларация 1948 г./ Международные акты о правах человека. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА'М., 1999. – С. 39^14.
3. Женевская декларация ВМА 1948 г. / Сборник официальных документов Ассоциации врачей России: врачебные ассоциации, медицинская этика и общемедицинские проблемы. Ред. В. Н. Уранов. М.: ПАИМС., 1995. – С.22.
4. Хельсинкская декларация Всемирной медицинской ассоциации 1964 г. // С борник официальных документов Ассоциации врачей России: врачебные ассоциации, медицинская этика и общемедицинские проблемы / Под ред. Уранова В. Н., М.: ПАИМС., 1995. С. 48–50.
5. Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины 1997// Биомедицинская этика. Сб. статей под ред. акад. В. Покровского и акад. Ю. Лопухина. М., Вып. 1,1997.

6. Всеобщая Декларация ЮНЕСКО о геноме человека и правах человека 1997 г. // Этические правовые аспекты проекта «Геном человека» (международные документы и аналитические материалы)/ Сост. Иванов В. П., Юдин Б. Г. М., 1998. С. 99–114 с.

7. Всеобщая декларация ЮНЕСКО о биоэтике и правах человека 2005//www.unesco.org

8. Клятва Гиппократ.

9. Медико-социальная хартия Российской Федерации.

10. Международный кодекс медицинской этики (3 ВМА, 1949, 1968, 1983; Лондон, Великобритания).

11. Этический кодекс российского врача.

12. Этический кодекс фармацевтического работника России.

13. Этические критерии продвижения лекарственных средств на рынок. Резолюция WHA41.17, принятая 13 мая 1998 г. на 41 сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Основная литература

1. Биомедицинская этика. Сб. статей под ред. акад. В. Покровского и акад. Ю. Лопухина. М., 1997, вып.2,1998, вып. 3, 2002.

2. *Малъко А. В., Матузова Н. И.* Теория государства и права: Курс лекций. Учебник. – М.: Юристъ, 2004. – 768 с.

3. *Микуртичаи Г. Л.* Теоретические аспекты медицинской этики, медицинской деонтологии, биоэтики/Общественное здоровье и здравоохранение. Под ред. проф. В. А. Миняева, проф. Н. И. Вишнякова. —М.,2002. – С. 141–155.

4. Правоведение: Учебник для неюридических вузов/ Под ред. О. Е. Кутафина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2003.

5. *Яровантси М. Я.* Лекции по курсу «Медицинская этика» (биоэтика). – Изд. 3-е, испр. и доп. – М., 2004. – 528 с.

Дополнительная литература

1. *Акопов В. И.* Право в медицине. М., 2002.

2. *Акопов В. И.* Врач и больной: мораль, право, проблемы. Ростов-на-Дону, 1994. 192 с.

3. Биоэтика: принципы, правила, проблемы /Ред. Б. Г. Юдин. М.: Эдиториал УРСС, 1998.

4. *Вельтцев Ю. Е.* Этика, медицинская деонтология и биоэтика в педиатрии М., 1994.

5. Врачи, пациенты, общество. Права человека и профессиональная ответственность врача в документах международных организаций. Киев, 1999.

6. *Герашенко Л. И.* Медицинские аспекты проблемы прав человека. СПб., 1996.

7. Деонтология в медицине: в 2 т. / Под общ. ред. Б. В. Петровского. М., 1988.

8. *Замакулов Д. М.* Общество, медицина, закон. Первая международная конференция «Общество-Медицина-Закон». – М.: 1999.

9. *Лисицын Ю. П., Пзхткнн А. М., Матюшин П. Ф.* Медицина и гуманизм. – М., 1984. —С. 134–135.

10. *Макишанов П. Я.* Врачебная деонтология: Учеб. пособие для мединститут. – М., 1998.

11. *Малеина М. Н.* Человек и медицина в современном праве: Учебное и практическое пособие. – М.: Изд-во «БЕК», 1995. – 272 с.

12. Медицина и права человека. М. Нормы и правила международного права, этики, католической, протестантской, иудейской, мусульманской и буддийской морали. М.: Прогресс Интер, 1992. —214 с.

13. *Микиртичан Г. Л.* Современные модели взаимоотношений врача и пациента. Социальная педиатрия – проблемы, поиски, решения. СПб., 2000, С. 229–231.
14. Основы права: Учебн. пособие для средних специальных учебных заведений. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В. В. Лазарева. – М.: Юрист, 2001,—448 с.
15. *Панов В.* Медицинская этика и защита прав человека. – Российская юстиция, № 5. 1995.
16. *Савенко Ю. С.* Медицинское право, биоэтика и права человека. Медицина и право: Материалы первой Всероссийской конференции. – М., 1999.
17. *Силуянова И. В.* Биоэтика в России: ценности и законы (специальный выпуск журнала «Медицинское право и этика» № 1/2001). Москва 2001.
18. *Спиридонов Л. И.* Теория государства и права: Учебник. – М, Проспект, 2001.
19. *Шевченко Ю. Л.* Врач и государство, здравоохранение и нравственность, медицина и право. Право и жизнь, № 28, 2000 г.

Тема II

Государство как социальный и политический инструмент

План изучения:

- § 1. Понятие и признаки государства
- § 2. Сущность государства. Функции государства
- § 3. Основные концепции происхождения государства
- § 4. Формы государства
- § 5. Правовое государство и его признаки

§ 1. Понятие и признаки государства

Государство – суверенная политико-территориальная организация общества, которая характеризуется публичной властью, наличием специального аппарата (включая аппарат принуждения), призванная решать общие дела на основе правовых норм и осуществляющая свою деятельность на собираемые с населения налоги.

Признаки государства

- Территориальная организация населения.
- Государственная власть.
- Государственный суверенитет.
- Право.
- Налоги. Бюджет.

Помимо основных признаков государства выделяют еще и дополнительные признаки, такие как государственный язык, денежная единица, единое экономическое пространство, единая дорожно-транспортная, энергетическая, информационная системы и т. д.

Территориальная организация населения

Власть государства распространяется на население, проживающее на его территории (в отличие от власти в первобытном обществе, где власть распространялась на членов рода). Территория является пространственной основой государства, она включает сушу, недра, водное и воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону. Государство не может существовать без территории, хотя территория государства может претерпевать изменения. *Население* – человеческое сообщество, проживающее на территории государства (или на иной определенной территории). При этом население и народ – понятия не тождественные. *Народ* – это социальная группа, члены которой обладают чувством общности и принадлежности к государству благодаря общим чертам культуры и историческому сознанию.

Государственная власть – это особая публичная власть, способная с помощью легитимных средств подчинять поведение отдельных индивидов, групп людей или всего общества общей (государственной) воле. Государственная власть осуществляется посредством органов, объединенных в единую систему – государственного аппарата, который наделен государственно-властными полномочиями, то есть правом принимать обязательные для исполнения решения, прибегать к принуждению для реализации ее решений. Одним из механизмов реализации власти является принцип ее разделения на самостоятельные ветви: на законодательную, исполнительную и судебную. При таком устройстве власти одна ветвь не только удерживает другую от произвольных действий, но и побуждает ее эффективно и рационально осуществлять свои полномочия в интересах народа. Законодательная власть, действуя непосредственно по мандату народа, принимает в его интересах законы, организация исполнения

которых является конституционной обязанностью правительства и подчиненных ему исполнительных структур власти. Судебная власть выступает гарантом конституционности действий всех структур власти.

Государственный суверенитет – это свойство государства самостоятельно и независимо от других государств и иных организаций осуществлять свои внутренние и внешние функции (включает в себя верховенство государственной власти – т. е. ее распространение на всех лиц, находящихся на территории страны, а также способность свободно решать свои дела как **внутри страны**, так и в **международных отношениях**). Другие организации общества, общественные движения, партии, территориальные образования суверенитетом не обладают.

Право (связанность правом). Государство имеет исключительную прерогативу на правотворческую деятельность. Государство издает обязательные для всех законы и подзаконные акты, содержащие нормы права. Оно обеспечивает действие норм права на всей территории. Вместе с тем деятельность самого государства и его органов основывается на нормах права. Только в этом случае государство признается правовым.

Налоги. Бюджет. Сбор налогов (а также других обязательных сборов) необходим для формирования, пополнения государственной казны, которая является материальной основой жизнедеятельности государства и его аппарата, экономическим условием выполнения его функций. Через бюджет государство перераспределяет финансовые ресурсы общества между регионами, отдельными отраслями производства, различными категориями граждан.

§ 2. Сущность государства. Функции государства

Категория сущности выражает главное в предмете, то, что характеризует его на протяжении всего его существования. С этих позиций сущность государства заключается в разрешении социальных противоречий и достижении социального согласия. Сущность государства наиболее очевидно проявляется в его функциях.

Функции государства – основные направления его деятельности, выражающие его социальное назначение по управлению обществом.

По политической направленности выделяют следующие функции государства:

внутренние – основные направления деятельности государства по управлению страной и обществом;

внешние – основные направления деятельности государства в международных отношениях.

Внутренние функции:

♦ *политическая* (обеспечение народовластия, в том числе проведение выборов и референдумов, защита конституционного строя);

♦ *экономическая* (регулирование экономической деятельности, сбор налогов и формирование бюджета, антимонопольная политика, поддержка важнейших отраслей экономики);

♦ *социальная* (здравоохранение, социальная защита и социальное обеспечение, сокращение безработицы);

♦ *правоохранительная* (обеспечение реализации и применение норм права, правовая охрана существующих общественных отношений, борьба с преступностью);

♦ а также *экологическая, научная, культурная, информационная и иные функции*.

Внешние функции:

♦ *оборонная* (поддержание боеспособности Вооруженных сил, защита от нападения, охрана государственных границ);

♦ *внешнеполитическая* (дипломатические отношения, миротворческая деятельность);

♦ *внешнеэкономическая* (координация внешней торговли и товарооборота, развитие финансовых связей);

♦ и другие функции.

§ 3. Основные концепции происхождения государства

Существует множество теорий происхождения государства, однако ни одна из них не является единственно признанной. Большое влияние на формирование теорий оказали те исторические эпохи и культурные условия, в которых они разрабатывались.

Все эти теории вместе взятые достаточно полно отражают различные факторы возникновения государства.

Выделяют следующие основные концепции происхождения государства:

1. Теологическая (теократическая).
2. Патриархальная (патерналистская).
3. Договорная (теория общественного договора).
4. Теория насилия.
5. Органическая.
6. Психологическая.
7. Материалистическая (классовая).

Теологическая теория. Согласно этой теории, государство есть продукт божественной воли. Государственная власть незыблема, вечна. Провозглашается необходимость всеобщего подчинения государственной воле как власти от Бога. Правители наделяются ореолом святости. Особое внимание здесь уделяется «посредникам» между Богом и государственной властью – церкви и религиозным организациям.

Наибольшее распространение получила в Средние века. Ее представителями были многие религиозные деятели, исповедовавшие самые различные религии (самый известный из них – Фома Аквинский, а также Маритен, Мерсье, представители исламской теологии и др.).

Патриархальная теория. Согласно этой теории государство возникает из разросшейся патриархальной кровнородственной семьи. Власть монарха происходит от власти главы семьи, отца над членами семьи. Глава государства выступает как отец своим подданным.

Была широко распространена в Древней Греции и Древнем Риме, у ее истоков стояли Платон и Аристотель. К представителям также относят Филмера и Михайловского.

Договорная теория (или теория общественного договора) возникла еще в Древней Греции, полное развитие она получила в трудах мыслителей эпохи Возрождения – Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж. Ж. Руссо, П. Гольбаха, А. Радищева. Суть теории состоит в том, что государство есть результат общественного договора о правилах совместного проживания. До появления государства люди находились в так называемом естественном состоянии, под которым подразумевались либо свобода и равенство всех членов общества (Локк), либо война всех против всех (Гоббс), либо всеобщее благоденствие, «золотой век» (Руссо). В целях обеспечения мира и благополучия люди заключают договор о создании государства, которому передают часть своих врожденных и неотчуждаемых естественных прав и обязуются подчиняться государственной власти. Однако общественный договор мыслился не как исторический факт, а как молчаливое признание.

Теория насилия возникла и получила распространение в конце 19 – начале 20 века (авторы – К. Каутский, Л. Гумплович, Е. Дюринг). Согласно теории насилия государство возникает в результате войны и завоевания одного племени другим (внешнее насилие), или в результате насилия одной части общества над другой (внутреннее насилие).

Органическая теория. Согласно этой теории государство уподобляется живому организму. Люди, составляющие государство, являются клетками этого организма. Развитие госу-

дарства рассматривается аналогично общей эволюции органического мира. Государство образуется одновременно со своими составными частями – людьми – и будет существовать, пока существует человеческое общество. Государственная власть – это господство целого над своими составными частями, выражающееся в обеспечении государством благополучия своего народа.

Основоположником данной теории является Г. Спенсер.

Психологическая теория. Психологическая теория усматривает причины образования государства в психологических особенностях людей, в выделении тех, кто стремится управлять и тех, кто способен только подчиняться. Теория разработана Л. Петражицким и З. Фрейдом.

Материалистическая теория (классовая теория). Основоположниками данной теории является К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин. Государство возникает на определенной ступени развития производительных сил, характеризуемой расколом первобытного общества на классы с противоположными экономическими интересами, (класс собственников, эксплуататоров и класс несобственников, эксплуатируемых). Эти интересы носят непримиримый характер. Функции государства – специальными средствами управления, прежде всего насилия, сдерживать противоборство классов, защищая интересы экономически господствующего класса.

Классовая теория определяет государство и право как исторически преходящие, временные явления, связанные с существованием классовых различий. Согласно этой теории, государство и право должны со временем исчезнуть, уступив место бесклассовому обществу.

§ 4. Формы государства

Форма государства, как совокупность его внешних признаков, показывает какова организация государственной власти, каким образом, какими органами и какими методами она осуществляется в данном государстве.

Форму государства характеризуют три элемента, из которых она складывается:

**форма правления,
форма государственного устройства,
политический режим.**

Форма правления

Форма правления характеризует способ организации высших органов государственной власти, порядок их формирования, взаимодействия между собой, а также с населением. Все государства по форме правления подразделяются на монархии и республики.

В *монархиях* высшая власть полностью или частично сосредотачивается в руках единоличного главы государства – монарха. Его верховная власть, как правило, не ограничена определенным сроком и передается по наследству. Истории и современной конституционной практике известны такие разновидности монархий, как раннефеодальная, сословно-представительная, абсолютная, дуалистическая, парламентарная монархия, а также выборные формы монархии (Великобритания, Швеция).

В *республике* высшая власть принадлежит органам, избираемым или формируемым на определенный срок. Основные разновидности современной республики – президентская и парламентская республика, однако распространение получает и смешанная республика.

Известны и другие разновидности республики – советская республика, суперпрезидентская республика.

Президентская республика

В президентской республике президент избирается либо прямым голосованием избирателей (Мексика, Колумбия и т. д.), либо косвенным голосованием – коллегией выборщи-

ков (США). В его руках соединяется полномочия главы государства и главы правительства (таким образом, президент возглавляет исполнительную власть, поэтому здесь отсутствует пост премьер-министра). Президент с участием парламента формирует ответственное перед ним правительство, имеет право отправить правительство в отставку. Президент обладает правом отлагательного вето в отношении законопроектов, одобренных парламентом. Однако вето президента может быть преодолено повторным одобрением отвергнутого законопроекта квалифицированным большинством голосов. Кроме того, в президентской республике президент, как правило, лишен права роспуска парламента, а парламента лишен права выразить недоверие правительству.

Парламентская республика

В парламентской республике ключевой фигурой является премьер-министр, а президент, избираемый парламентом, имеет меньшие полномочия и не является главой исполнительной власти. Ответственное перед парламентом правительство обычно формируется лидером партии (либо блока партий), победившей на выборах. Вотум недоверия правительству, как и в условиях парламентской монархии, влечет либо уход его в отставку, либо роспуск парламента и назначение новых выборов. Главной функцией парламента, помимо законодательной, является контроль за правительством. Кроме того, парламента обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает бюджет государства, определяет пути социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внутренней, внешней и оборонной политики государства. Такая форма республики сложилась в Италии, Финляндии, Турции, Германии, Греции, Израиле.

«Смешанная» республиканская форма правления предполагает сочетание элементов парламентской и президентской республик. Так, в Российской Федерации институт президента, непосредственно избираемого народом и наделенного широкими полномочиями, сочетается с институтом премьер-министра и парламентской ответственности правительства. «Смешанная» форма правления имеет место также во Франции и т. д.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства – способ организации государственной власти по территории, характеризующий соотношение государства как целого с его составными частями.

Государства по форме федеративного устройства подразделяются на *унитарные* и *федеративные*.

Унитарное государство – простое, единое, цельное государство, не имеющее в своем составе государственных образований (Франция, Финляндия, Нидерланды, Великобритания).

• *Федеративное государство (федерация)* – сложное государство, части которого являются государствами или государственными образованиями (Российская Федерация, Австрия, Бельгия, Германия, США).

Политический режим

Политический режим – совокупность методов осуществления политической власти. Политический режим характеризуется степенью политической свободы в обществе, состоянием правового статуса личности.

Существует несколько оснований для классификации политических режимов. Чаще всего политические режимы разделяются на *демократические* и *антидемократические*.

Демократический режим

Демократия – такая организация государства, при которой единственным источником власти признается народ, власть осуществляется по воле и в интересах народа. Для демократических режимов характерно признание и защита прав и свобод человека и гражданина, невмешательство государства в частную жизнь граждан без необходимости. Для демократических

режимов характерны также идеологическое многообразие, политическое многообразие (многопартийность), разделение властей, организация местного самоуправления, многоукладная экономика с различными формами собственности, рыночные отношения.

Антидемократический режим

Антидемократический режим характеризуется концентрацией власти в руках единоличного правителя (диктатора) или узкой правящей группировки.

Огосударствление институтов гражданского общества, чрезмерное вмешательство государства в частную жизнь граждан обычно сочетается с декларативностью или отсутствием реальных гарантий соблюдения прав и свобод человека. Имеют место преследование оппозиции, инакомыслия, господство официальной идеологии, широкое применение репрессивных методов, насилия, принуждения.

Антидемократические режимы могут быть *тоталитарные, авторитарные, диктаторские* и др.

§ 5. Правовое государство и его признаки

Правовое государство – государство, в котором обеспечено господство права, равенство всех перед законом и независимым судом, признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации государственной власти положен принцип разделения властей.

Для правового государства характерно:

- **верховенство права и закона**, повышение авторитета закона и строгое его соблюдение всеми членами общества;
- **ограничение государственной власти, следование принципу разделения властей**, действие антимонополистических механизмов, препятствующих сосредоточению властных полномочий в каком-либо одном звене или институте;
- наличие развитого **гражданского общества** и широкого перечня гарантированных государством прав и свобод человека;
- **ответственность** государства перед гражданином и гражданина перед государством;
- **правовая защищенность** человека от произвольных решений и действий кого бы то ни было;
- **возвышение суда** как главного средства обеспечения верховенства закона.

Антитезой правового государства является авторитарное или тоталитарное государство, в котором правители и чиновники действуют произвольно, равенство перед законом не реализуется, а конфликты разрешаются в бюрократическом, а не судебном порядке.

Контрольные вопросы

1. Назовите признаки государства, отличающие его от любой другой организации.
2. Перечислите функции государства.
3. Дайте определение понятию «государственный суверенитет».
4. Перечислите теории происхождения государства и проанализируйте их сильные и слабые стороны.
5. Что такое форма государства.
6. Охарактеризуйте российское государство с точки зрения элементов формы государства.
7. Признаки правового государства.

Основная литература

1. *Комаров С. А.* Общая теория государства и права: Учебник. – М.: Издательство «И», 2008. – 512 с.
2. *Малько А. В., Матузова Н. П.* Теория государства и права: Курс лекций. Учебник. – М.: Юрист, 2004. – 768 с.
3. *Смирнов Л. В.* Теория государства и права: Учебное пособие для ВУЗов. – М.: Книжный мир, 2004. – 308 с.
4. *Сырых В. М.* Теория государства и права: Учебник. – М.: Юстинцинформ, 2007. – 704 с.

Дополнительная литература

1. *Енгабарян Р. В., Краснов Ю. К.* Теория государства и права: Учебное пособие. – М.: Юрист, 1999.
2. *Комаров С. А., Малько А. В.* Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. —М.: Норма-Инфра, 2001.
3. *Спиридонов Л. П.* Теория государства и права: Учебник. – М.: Проспект, 2001.
4. Теория государства и права / под ред. В. К. Бабаева. – М.: Юрист, 1999.
5. *Черданцев А. Ф.* Теория государства и права: Учебник для вузов. – М., Юрайт, 2000.

Тема III

Понятие, сущность и система права

План изучения

- § 1. Понятие права. Государство и право. Объективное и субъективное право
- § 2. Нормы права и их структура. Действие норм права в пространстве и времени. Источники права (формы): Законодательные нормативные акты и подзаконные нормативные акты
- § 3. Система права. Отрасли права. Система законодательства
- § 4. Правовые системы современности
- § 5. Правоотношения. Участники (субъекты) правоотношений. Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правовых отношений
- § 6. Правомерное поведение, правонарушения и юридическая ответственность. Законность, правопорядок и дисциплина
- § 7. Правосознание и правовая культура врача

§ 1. Понятие права. Государство и право. Объективное и субъективное право

По своей сути, назначению, право является *одним из социальных регуляторов*. Однако существует множество определений этой категории, отражающих различные ее стороны и признаки. Право является предметом изучения различных наук – теории права и государства, истории правовых учений, философии, социологии и др. Конкретное определение права зависит от типа правопонимания, среди которых: *теория естественного права, историческая школа права, социологическая теория права, психологическая теория права, материалистическая теория права, нормативистская теория права и др.*

С философской точки зрения право можно определять как *меру, норму свободы*. (Например, Кант определял право как совокупность условий, при которых произвол одного может быть согласован с произволом другого по общему для них правилу свободы).

Этимологический анализ свидетельствует о связи слова «право» с понятиями «справедливость», «правда», «правый». Это позволяет сделать вывод о том, что право выражает представления людей о «правильном», о том, что является «должным эталоном» в их взаимоотношениях.

Согласно одному из наиболее общих определений, **право** есть совокупность общеобязательных правил поведения (правовых норм) людей в обществе, обеспеченных принудительной силой государства. Данное определение соответствует также понятию **объективного права**.

Наряду с понятием объективного права в юридической науке существует также понятие **субъективного права** – конкретного права, принадлежащего определенному лицу – субъекту права. Оно юридически обеспечивает возможность того или иного поведения, возможность действовать определенным образом, то есть, по сути, представляет собой «правомочие».

Рассматривая право в объективном смысле, можно выделить следующие его признаки:

1. Общеобязательность

Право является единственной системой общественных норм, которая *обязательна* для всего населения, проживающего на территории определенного государства.

2. Формальная определенность

Этот признак указывает на то, что правовые нормы являются *не просто* идеями и мыслями, а представляют собой строгую реальность, воплощенную в правовых актах.

3. Обеспеченность исполнения принудительной силой государств

Этот признак свидетельствует о поддержке требований права государством. Если предписания не исполняются добровольно, государство принимает необходимые меры для их воплощения: компетентные государственные органы применяют меры юридической ответственности (уголовной, административной и т. д.).

4. Многократность применения

Юридические нормы рассчитаны не на разовое, однократное отношение, а на применения в неограниченном количестве случаев.

5. Справедливость содержания юридических норм

Право призвано выражать общую и индивидуальную волю граждан, утверждать господство принципов справедливости в обществе.

Функции права

Социальное назначение права выражается посредством категории функций права. Выделяют следующие функции:

1. *Регулятивная* – упорядочение общественных отношений, установление правил поведения людей позитивного свойства, не связанных с правонарушениями.
2. *Охранительная* – охрана и защита от нарушений прав личности и других субъектов права, обеспечение охраны законности в стране.
3. *Воспитательная* – привитие психологических установок и ценностных ориентаций на правомерное поведение, воспитание чувства уважения к закону, повышение авторитета права, пропаганда идей гуманизма, справедливости, демократизма, приоритета прав и свобод личности, верховенства закона в правовой системе.

Право и государство

Право тесно связано с государством. Они одновременно возникают и параллельно развиваются. Именно государство в лице законодателей выявляет «правду», «справедливость» в общественных отношениях, формулирует и закрепляет этот эталон поведения в нормах права, которые становятся общеобязательными. Государство организует их исполнение, обеспечивает и охраняет от нарушений с помощью своего принудительного аппарата. С другой стороны, право упорядочивает деятельность государственного аппарата. Все должностные лица должны следовать праву, они создаются и функционируют не иначе, как только на основе закона, в пределах той компетенции, которая зафиксирована в нормативных правовых актах.

§ 2. Нормы права и их структура. Действие норм права в пространстве и времени. Источник права (формы): Законодательные нормативные акты и подзаконные нормативные акты

Норма права представляет собой одну из разновидностей социальных норм (касательно понятия «социальной нормы» см. Тему I).

Норма права (правовая норма) – формально определенное, общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения, обеспеченное государством. Норма права является первичной единицей права. В свою очередь, совокупность норм права, установленных и санкционированных государством, образуют право в целом, составляют *систему*

права (см. более подробно п. 3 настоящей Темы). Формой закрепления норм права являются соответствующие *нормативные правовые акты*, а также иные *источники права*.

Виды норм права

Существует много классификаций норм права. Например, по социальному назначению и функциям правовые нормы делятся на *учредительные*, *регулятивные*, *охранительные*. По степени определенности – на *императивные* (однозначно определяющие вариант поведения субъектов при соответствующих обстоятельствах), *диспозитивные* (предусматривающие возможность выбора варианта действий субъекта), а также *рекомендательные*. По предмету правового регулирования выделяют *нормы конституционного права*, *нормы гражданского права*, *нормы уголовного права*, *нормы трудового права* и т. д.

Структура нормы права

Классическая структура нормы права включает три структурных элемента – гипотезу, диспозицию и санкцию.

Гипотеза указывает на адресата нормы, на условия, при которых норма подлежит применению.

Диспозиция содержит само правило поведения, она является основным структурным элементом нормы права.

Санкция указывает на правовые последствия нарушения или соблюдения нормы (напр., поощрение за общественно-полезную деятельность). Однако чаще всего под санкциями подразумевают те неблагоприятные последствия, которые следуют за нарушением правила поведения – диспозиции.

Однако на практике, многие нормы не имеют идеальной трехэлементной структуры. Нормы излагаются в нормативных правовых актах, причем норма права зачастую не совпадает со статьей нормативного правового акта, а может быть рассредоточена по нескольким статьям акта или может быть выражены в разных нормативных правовых актах.

Источники права

Источник права – это внешняя форма права, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения; это официальный документ, фиксирующий ту или иную норму права.

История юридической науки знает следующие источники (формы) права:

Правовой обычай – обычай, санкционированный государством. Государство утверждает и обеспечивает исполнение своей принудительной силой уже сложившиеся в обществе правила поведения. Это может осуществляться в ходе судебной практики или путем включения существующего обычая в закон.

Прецедент – (судебный или административный) решение суда или административного органа по конкретному делу, которое становится обязательным при решении аналогичных дел. Такой источник как судебный прецедент широко используется в странах с англосаксонской правовой системой (система общего права) (например, в Англии). Прецедентное право характеризуется чрезвычайной громоздкостью, противоречивостью. В России и других странах, относящихся к романо-германской правовой семье, судебный прецедент не рассматривается как источник права (в то же время прецедент может использоваться в этих странах, например, во Франции, для восполнения пробелов в законодательстве). (Подробнее о правовых системах см. п.4 настоящей Темы).

Нормативный договор – это соглашение между субъектами права, в которых содержатся нормы права общего характера, рассчитанные на многократное применение. Примером могут служить международные договоры государств, а также Федеративный договор о создании Рос-

сийской Федерации, договоры между Российской Федерацией и отдельными ее субъектами, коллективные договоры между администрацией предприятия и трудовым коллективом и др.

Другие источники права (доктрина, религиозные тексты, общие принципы права, правовое сознание).

В современных условиях в России, а также во многих других странах, относящихся к романо-германской правовой системе, наиболее распространенными источниками права является *нормативный правовой акт*.

Нормативный правовой акт – документ, принимаемый уполномоченным государственным органом или принятый всеми гражданами государства на референдуме, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права.

Отличительными чертами нормативно-правового акта являются следующие:

- акты принимаются только уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции;
- акты имеют определенный вид и облекаются в документальную форму, текст акта формулируется по правилам юридической техники;
- акты содержат правила общего характера, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на многократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные таким актом;
- нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему, на верхней ступени которой стоят конституции и законы (конституционные и текущие (или обыкновенные));
- юридическая сила и сфера действия нормативного акта обусловлены компетенцией издавшего его органа и характером самого акта.

От нормативного правового акта следует отличать *индивидуально-правовой акт* или акт применения права, который, в свою очередь, содержит конкретные предписания персонально определенному субъекту, рассчитан на однократное применение.

Нормативный правовой акт выступает в 2 формах:

- законы;
- подзаконные акты.

Закон – нормативный правовой акт, принятый в особом четко установленном порядке, высшим представительным (законодательным) органом государственной власти или непосредственно народом путем референдума. Законы регулируют наиболее важные общественные отношения и обладают наибольшей юридической силой. Среди законов выделяют:

- *основные* – Конституции и аналогичные законы, имеющие высшую юридическую силу;
- *конституционные* – принимаемые в строго определенных случаях, предусмотренных Конституцией;
- *текущие* – принимаемые для урегулирования других вопросов жизни общества, среди текущих также можно выделить *кодифицированные* законы – сложные систематизированные акты, регулирующие комплекс общественных отношений (Кодексы. Основы законодательства, Уставы и др.).

В Российской Федерации *действуют федеральные законы и законы субъектов РФ*. Действующие законы образуют *систему законодательства*, причем все законы должны соответствовать Конституции, федеральные законы – федеральным конституционным законам, а законы субъектов РФ – федеральным законам, принятым по вопросам ведения РФ или совместного ведения.

Подзаконные акты – нормативные правовые акты, изданные уполномоченным органом в пределах его компетенции на основе закона (т. е. в случаях, установленных законом), во исполнение (т. е. в целях обеспечения реализации закона) и в соответствии с законом (т. е. не противоречить установленным законом нормам).

Подзаконные акты могут иметь разную юридическую силу, которая зависит от компетенции принявшего их органа, но вместе с тем не может превышать или быть равной юридической силе закона.

Виды подзаконных актов:

- нормативные акты Президента РФ – *указы Президента РФ*;
- нормативные акты Правительства РФ – *постановления Правительства РФ*;
- нормативные акты палат Федерального Собрания – *постановления Федерального Собрания*, принимаемые по вопросам их ведения;
- различные нормативные акты (*приказы, инструкции, положения* и т. п.) федеральных министерств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов и органов государственной власти субъектов (классификацию органов государственной власти см. Тему IV и V).

Действие нормативно-правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие во времени определяется моментами вступления нормативного акта в силу и утраты им юридической силы. Нормативно-правовые акты могут *вступать в силу*.

- со дня принятия правотворческим органом;
- со времени, указанного в самом нормативном акте или в специальном акте о введении его в действие;
- по истечении установленного срока со дня их опубликования. Законы РФ вступают в силу на всей территории Российской Федерации одновременно *по истечении десяти дней со дня их официального опубликования* в изданиях, предусмотренных законом.

Акты Президента РФ, имеющие *нормативный характер*, вступают в силу на всей территории России *по истечении семи дней после их опубликования* в официальном источнике.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу *не ранее их официального опубликования*. Иные постановления – *со дня их подписания*, если самими постановлениями не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу *по истечении десяти дней* после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Официальными изданиями, в которых публикуются указанные акты Российской Федерации, являются «Российская газета», «Парламентская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства».

Утрата юридической силы происходит вследствие:

- истечения срока действия акта, установленного в самом нормативном акте;
- прямой официальной отмены действующего нормативно-правового акта;
- в связи с изданием нового акта, устанавливающего новые правила регулирования той же социальной сферы.

По общему правилу *закон обратной силы не имеет*, то есть он не распространяется на правоотношения, возникшие до его вступления в силу. Он действует только в отношении тех обстоятельств и случаев, которые возникли после введения его в действие. В порядке *исключения* нормативно-правовой акт имеет обратную силу:

- если указание на это имеется в самом акте;
- если он устраняет или смягчает уголовную и административную ответственность или иным способом улучшает положение правонарушителя.

Таким образом, дело о преступлении, совершенном до вступления в силу нового закона, предусматривающего более серьезное уголовное наказание за него, будет рассматриваться по ранее действовавшему закону. Если новый закон будет предусматривать более мягкое наказание за преступление, совершенное до вступления закона в силу, то дело о преступлении будет решаться судом в соответствии с новым законом.

Действие нормативных правовых актов в пространстве

Пределы действия нормативных правовых актов определяются территорией, на которую распространяется суверенитет и юрисдикция конкретного государства. По общему правилу нормативные правовые акты РФ *распространяются на всю территорию РФ*, включая территории российских дипломатических представительств, воинских частей, на суда и воздушные суда, приписанные к порту государства и находящиеся в открытом водном или воздушном пространстве, а также на все военные корабли и воздушные суда, в соответствии с нормами международного права.

Действие нормативных правовых актов в пространстве *может быть ограничено, если это установлено самим законом или следует из его содержания*, например законы субъектов РФ, Федеральный закон РФ «О континентальном шельфе» и др.

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц

Общее правило – российское законодательство действует *на всех субъектов права, находящихся на территории РФ* – на граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов), на государственные органы, общественные организации, муниципальные образования, юридические лица (на граждан России ее законодательство распространяется и тогда, когда они находятся за рубежом).

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц *может быть ограничено*, конкретной категорией субъектов права, определяемой каким-либо общим признаком (студенты, пенсионеры, работники железнодорожного транспорта и т. д.).

Некоторые нормативные правовые акты не распространяют свою силу на иностранных граждан и лиц без гражданства (политические права), на иностранцев, обладающих дипломатическим иммунитетом (*право экстерриториальности*).

§ 3. Система права. Отрасли права. Система законодательства

Система права – это внутреннее строение национального права, заключающееся в разделении всей совокупности правовых норм на определенные части, называемые отраслями и институтами права.

Систему права не следует путать с правовой системой (см. п. 4 настоящей темы).

Отрасль права – это наиболее крупное и относительно самостоятельное подразделение системы права, включающее в себя правовые нормы, регулирующие определенную, качественно обособленную сферу общественных отношений и обычно требующие специфических средств правового воздействия.

Правовой институт – комплекс норм, регулирующих однородные отношения и отличающиеся качественным единством. (В гражданском праве – институт собственности, институт правопреемства, перемены лиц в обязательствах. В уголовном праве – институты амнистии, помилования, экстрадиции и др.).

Важным отраслевым признаком выступают предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования – совокупность общественных отношений, регулируемых нормами права. **Метод правового регулирования** – совокупность способов правового регулирования общественных отношений (воздействия на поведение людей). Выделяют импе-

ративный и диспозитивный методы регулирования. Для императивного метода характерно воздействие путем властных категорических требований (*публично-правовые отрасли*, такие как конституционное, административное, уголовное право). Для диспозитивного метода характерно регулирование на началах равноправия сторон, дозволения, возможности выбора варианта поведения (*частно-правовые отрасли* – гражданское и некоторые другие отрасли права).

Система российского права состоит из следующих отраслей:

- конституционного (государственного);
- административного;
- финансового;
- гражданского;
- семейного;
- трудового;
- права социального обеспечения;
- экологического;
- уголовного;
- уголовно-процессуального;
- гражданско-процессуального;
- уголовно-исполнительного.

Особое место занимают *международное публичное право и международное частное право*.

Отрасли принято также подразделять на *материальные* (основное их содержание составляет установление прав и обязанностей субъекта) и *процессуальные* (нормы процессуального права устанавливают порядок реализации норм материального права).

От системы права следует отличать **систему законодательства**, т. е. комплекс всех действующих нормативных правовых актов государства, разделяемый на составные части – отрасли в зависимости от характера регулируемых отношений.

Система права служит объективной основой для системы законодательства, имеет первичный, исходный характер. Однако взаимосвязь регулируемых правом отношений в различных областях жизни обуславливает создание в системе законодательства различных по характеру и направленности структурных образований, которые могут совпадать либо не совпадать с системой права.

Один и тот же источник права может иметь комплексный характер, включая нормы различных отраслей. Например, «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1 РФ содержит нормы административного, гражданского, финансового права.

Таким образом, можно говорить о существовании **комплексных отраслей законодательства**, которые складываются из норм различных отраслей права (законодательство о здравоохранении, образовании, транспорте, связи, налоговое, таможенное право, законодательство о приватизации и др.).

§ 4. Правовые системы современности

Категория «правовая система» характеризует историко-правовые и этнокультурные отличия систем права разных государств и народов. Это юридическая форма данного общественного строя, система всех юридических средств, с помощью которых официальная власть оказывает регулятивно-организующее и стабилизирующее воздействие на общественные отношения. Включает в себя все правовые явления в обществе – систему права, правоотношения, источники права, правосознания, правовую культуру и т. д.

На основании критериев общности источников, структуры права и исторического пути их формирования выделяют типы правовых систем, называемые *правовыми семьями*.

Юридической науке известны следующие правовые семьи:

- *романо-германская* (континентальная),
- *англосаксонская* (общего права),
- *обычно-традиционная* (Япония, тропическая Африка),
- *мусульманская*,
- *индусская*,
- *славянская* (Польша, Болгария, Чехия, Словакия) и некоторые другие.

Наиболее распространенными в мире признаются две основные семьи – романо-германская (континентальная) и англосаксонская (общего права).

§ 5. Правоотношения. Участники (субъекты) правоотношений.

Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правовых отношений

Правоотношения – урегулированные правом волевые общественные отношения, участники которых наделены субъективными правами и юридическими обязанностями. Правоотношения, представляют собой правовую связь, индивидуализированную в конкретных правах и обязанностях персонально определенных лиц, органов организаций и т. д.

Структура правоотношения

Структуру правоотношения составляют:

- **субъекты правоотношения** – управомоченные и обязанные лица (индивиды – *физические лица* – граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, организации – *юридические лица, государство (его органы и должностные лица), муниципальные образования*);

- **содержание правоотношения** (субъективное право и субъективная юридическая обязанность сторон (субъектов) правоотношений);

- **объект правоотношения** – т. е. фактические действия (поступки) сторон, на которые направлено содержание правоотношений и с проведением которых правоотношение прекращается.

Для того чтобы вступать в правоотношения, необходимо быть субъектом права, т. е. обладать **правосубъектностью**. Правосубъектность включает в себя:

- **правоспособность**, т. е. способность иметь субъективные права и нести юридические обязанности;

- **дееспособность** – способность своими действиями реализовывать субъективные права и налагать на себя обязанности.

Юридические факты

Юридические факты – это жизненные обстоятельства и факты, предусмотренные законом как основания возникновения, изменения, прекращения правоотношений.

Юридические факты также являются основанием для возникновения или прекращения правосубъектности лицом или органом (например, с момента рождения человека возникает его правосубъектность, а с момента смерти – прекращается).

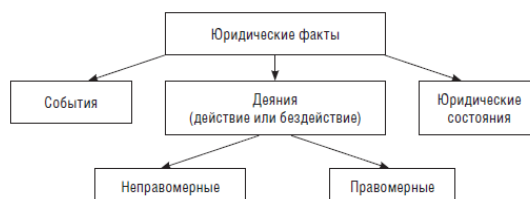
По волевому критерию юридические факты подразделяются на:

- **события** (происходящие независимо от воли людей, например, рождение и смерть, стихийное бедствие);

- *юридические состояния* – длящиеся жизненные обстоятельства, служащие основанием для наступления юридических последствий (нахождение на иждивении, наличие стажа работы для получения пенсии и др.);

- *действия* (зависящие от воли людей, совершаемые по их воле). Действия могут быть направлены на возникновение правовых последствий (*индивидуальные юридические акты* – например, договор) или не направлены на возникновение правовых последствий, но вызывающие правовые последствия (*юридические поступки* – например, приобретение авторского права).

По критерию правомерности действия могут быть *правомерные* и *неправомерные* (противоправные).



§ 6. Правомерное поведение, правонарушения и юридическая ответственность. Законность, правопорядок. Правосознание и правовая культура врача

Поведение субъектов права может быть *правомерным*, когда оно отвечает требованиям норм права и *противоправным* (неправомерным), когда оно не соответствует, противоречит требованиям норм права. Оно может выражаться в неисполнении юридических обязанностей или нарушении правовых запретов.

Правомерное поведение тесно связано с соблюдением режима законности и обеспечением правопорядка.

Законность – это общественно-политический режим, при котором обеспечивается верховенство закона в общественной жизни, неукоснительном соблюдении правовых норм всеми участниками общественных отношений, пресечении любого беззакония и наказании виновных, строгий контроль за неуклонным соблюдением юридических предписаний.

Основными принципами законности являются:

1. верховенство закона над всеми другими правовыми актами;
2. соблюдение и охрана прав и свобод личности, их гарантированность;
3. обеспечение равенства всех граждан перед законом и судом;
4. всеобщность требования исполнять нормы права;
5. единство законности – понимание, толкование и применение норм права должно быть единообразным на всей территории страны;
6. борьба с нарушениями норм права, неотвратимость наказания за правонарушения;
7. контроль и надзор за исполнением законов.

Правопорядок – состояние общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм, одна из составных частей общественного порядка. Он характеризуется реальным обеспечением, реализацией и охраной прав и свобод личности, неукоснительным соблюдением юридических обязанностей, правомерной деятельностью всех индивидуальных и коллективных субъектов права.

Кроме правовых норм, соблюдение правопорядка в обществе обеспечивается всеми социальными нормативными регуляторами – обычаями, нормами морали и нравственности, внутренними правилами организаций и др.

Понятие и признаки правонарушения

Правонарушение – противоправное общественно вредное деяние (действие или бездействие), виновно совершенное *деликтоспособным* лицом, т. е. лицом способным нести юридическую ответственность.

Признаки правонарушения:

- Совершение деликтоспособным субъектом права.
- Совершение в форме деяния – действия или бездействия (мысли и убеждения не могут быть правонарушениями).
- Противоправность – деяние противоречит требованиям правовых норм (совершение действий, запрещенных нормами права или неисполнение юридических обязанностей).
- Общественно вредный характер деяния (или общественная опасность) – причинение или создание угрозы причинения вреда общественным отношениям и интересам, охраняемым правом.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на *преступления* (уголовные правонарушения) и *проступки* (*административные, гражданско-правовые нарушения (деликты) и дисциплинарные*).

- Виновное совершение – волевой выбор лицом варианта неправомерного поведения.

Юридический состав правонарушения – совокупность обязательных объективных и субъективных признаков, характеризующих деяние как правонарушение. Оно состоит из четырех элементов: субъекта правонарушения, объекта правонарушения, объективной стороны правонарушения, субъективной стороны правонарушения.

1. Объект правонарушения – охраняемые правом общественные отношения и интересы, на которые посягает нарушитель. В некоторых составах фигурирует и предмет правонарушения, например, имущество.

2. Объективная сторона правонарушения – внешнее проявление поступка, выражается в совершении действия или бездействия, представляющего общественную вредность (общественную опасность). Объективную сторону характеризуют также время, место, обстоятельства, способ совершения правонарушения, причиненный вред, причинная связь между деянием и причиненным вредом.

3. Субъект правонарушения – деликтоспособное лицо, то есть лицо, способное нести юридическую ответственность. Субъектом преступления может быть только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. В некоторых составах правонарушений фигурирует специальный субъект, например, должностное лицо.

4. Субъективная сторона правонарушения – психическая деятельность лица, связанная с совершением правонарушения. Она характеризуется, прежде всего, виной, а также мотивами, целями, эмоциональным состоянием правонарушителя.

Вина – психическое отношение лица к своему противоправному деянию, к общественному вреду, которое оно причинило или могло причинить. Вина выступает в двух формах – в форме *умысла* и в форме *неосторожности*.

Юридическая ответственность

Юридическая ответственность представляет собой негативную реакцию государства на совершение правонарушения в виде применения к правонарушителю мер государственного воздействия, предусмотренных в санкциях правовых норм.

Как правило, ответственность выражается в обязанности правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия – ограничения личного, имущественного или организационного характера. Однако не всякая мера государственного воздействия является мерой ответственности (например, таковыми не являются меры пресечения – заключение под стражу, арест или принудительные меры медицинского характера).

Основаниями юридической ответственности являются:

- наличие нормы права, запрещающей определенное деяние и предусматривающая применение санкций за его совершение;
- факт совершения правонарушения, т. е. виновного деяния, совершенного деликтоспособным субъектом;
- принятие властного акта компетентным правоохранительным органом (судом, милицией, государственной инспекцией и т. д.), осуждающего правонарушителя, накладывающего на него меры наказания, а также восстанавливающего нарушенный правопорядок.

Основная цель юридической ответственности заключается в охране общественных отношений. Эта цель конкретизируется в **функциях юридической ответственности**, которые включают:

- штрафную (кара, наказание за нарушение правовых норм);
- правовосстановительную (компенсация за причиненный ущерб, восстановление нарушенного положения);
- превентивную (предупреждение других преступлений);
- воспитательную.

Виды ответственности:

- уголовная,
- административная,
- дисциплинарная,
- материальная,
- гражданско-правовая.

§ 7. Правосознание и правовая культура врача

Правосознание представляет собой совокупность представлений людей, всего общества в целом относительно права и правовых явлений. Правосознание включает осознание объективной необходимости права в современном обществе, его социального назначения, а также отношение к актам поведения людей, их оценочная характеристика с точки зрения правомерности или неправомерности, совокупность психологических установок и ценностных ориентаций на неукоснительное соблюдение норм права.

Правовая культура отражает уровень правовой цивилизованности общества, эффективности правовой системы и включает в себя все, что создано человечеством в правовой сфере, – право, юридическую науку, правосознание, практику законотворчества и судебной деятельности, юридическое мировоззрение, юридические обычаи и традиции и другие правовые явления. Это обусловленное социальным, экономическим и духовным строем общества внутреннее состояние его правовой жизни.

Правовая культура имеет несколько уровней:

- индивидуальный – на уровне отдельной личности;
- корпоративный – на уровне социального объединения, коллектива;
- общий – на уровне общества в целом;
- цивилизационный или общечеловеческий, включающий в себя правовую культуру человеческой цивилизации в мировом масштабе.

Индивидуальная правовая культура включает знание законодательства, своих субъективных прав и обязанностей, умение их реализовать и защищать, юридический опыт и многое другое.

В современных условиях, когда мы являемся свидетелями интенсивного развития биологии и медицины, появления новых технологий, предполагающих вмешательство в человеческий организм, затрагивающих права и достоинство человека, внедрение рыночных меха-

низмов в систему практического здравоохранения, чрезвычайно возрастает роль социальной ответственности будущих работников здравоохранения.

Усложнение отношений между пациентами и врачами требует четкого знания специалистами своих прав и обязанностей, оснований юридической ответственности за свои действия, возможностей по защите прав и интересов уязвимых групп пациентов. Все это обуславливает необходимость правового образования и воспитания будущих врачей и повышения уровня их правовой культуры.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение правовой нормы и ее структуры.
2. Охарактеризуйте действие правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
3. Раскройте понятие источников права. Какой источник права является доминирующим для российского государства.
4. Объясните понятия «система права» и «система законодательства»
5. Какие виды юридических фактов вы знаете по волевому критерию.
6. Составьте схему состава правоотношений по договору об оказании платных медицинских услуг.
7. Дайте определение юридической ответственности.
8. Какие виды юридической ответственности вы знаете?
9. Укажите признаки правонарушения.
10. Соотношение правомерного поведения, правопорядка и законности.
11. Как соотносятся понятия «правовая культура» и «правосознание»?

Основная литература

1. *Комаров С. А.* Общая теория государства и права: Учебник. – М.: Издательство «П», 2008. – 512 с.
2. *Малько А. В., Матузова Н. П.* Теория государства и права: Курс лекций. Учебник. – М.: Юрист, 2004. – 768 с.
3. *Смирнов Л. В.* Теория государства и права: Учебное пособие для ВУЗов. – М.: Книжный мир, 2004. – 308 с.
4. *Сырых В. М.* Теория государства и права: Учебник. – М.: Юстинциформ, 2007. – 704 с.

Дополнительная литература

1. *Енгабарян Р. В., Краснов Ю. К.* Теория государства и права: Учебное пособие. – М.: Юрист, 1999.
2. *Комаров С. А., Малько А. В.* Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. – М.: Норма-Инфра-М, 2001.
3. *Спиридонов Л. П.* Теория государства и права: Учебник. – М.: Проспект, 2001.
4. Теория государства и права / под ред. В. К. Бабаева. – М.: Юрист, 1999.
5. *Черданцев А. Ф.* Теория государства и права: Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2000.

Тема IV

Основы конституционного права

План изучения

§ 1. Понятие и предмет конституционного права. Общая характеристика основ конституционного строя РФ

§ 2. Местное самоуправление. Основы избирательного права

§ 3. Конституционный статус личности, основные права и свободы человека и гражданина. Понятие и принципы гражданства в РФ

§ 4. Система органов российского государства: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ (функции, полномочия, порядок формирования). Общая характеристика судебной системы в РФ. Правоохранительная система Российской Федерации и компетенция правоохранительных органов

§ 1. Понятие и предмет конституционного права. Источники конституционного права

Конституционное (государственное право) – совокупность норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющие основы конституционного строя РФ, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство государства, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

Это ведущая отрасль права России, регулирующая наиболее важные и социально значимые общественные отношения, в которых выражаются главные интересы общества и основы его устройства. Конституционное право лежит в основе всей системы права, поскольку определяет принципы организации системы власти, компетенцию и основные начала деятельности органов государства, выступающих субъектами всех отраслевых правоотношений. Нормы конституционного права регулируют сам процесс создания права. Они определяют виды правовых актов, органы, уполномоченные их издавать, соотношение юридической силы правовых актов.

Большинство норм, связанных с властными отношениями, имеют обязывающий, предписывающий или запрещающий характер. Таким образом, преобладающим методом конституционно-правового регулирования общественных отношений является императивный метод.

В то же время надо учитывать, что предметом регулирования конституционного права становятся различные общественные отношения, в которых явно выражен политический и нравственный элемент. Поэтому специфика конституционного права заключается в наличии приемов и способов воздействия на общественные отношения, типичных как для правового, так и для политического и нравственного регулирования.

Источники конституционного права

Основополагающие нормы конституционного права закреплены в Конституции РФ 1993 г., являющейся Основным Законом страны. Конституция РФ обладает высшей юридической силой и непосредственно применяется на всей территории страны, обладает повышенной степенью защиты.

Вместе с тем конституционные нормы содержатся и в других актах, носящих конституционный характер, прежде всего в конституционных законах, международных и федеративных договорах, в решениях, принятых путем референдума, а также в федеральных законах и подзаконных актах. Эти акты являются источниками конституционного права постольку, поскольку

имеют один и тот же предмет регулирования, что и Конституция РФ, и непосредственно развивают и детализируют ее положения, например Федеральные законы РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме РФ» от 12.06.2002 № 67-ФЗ, «О выборах Президента РФ» от 10.01.2003 № 19-ФЗ, «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» от 18.05.2005 № 51-ФЗ, Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» от 14.11.2002 № 1325 и многие другие.

Все конституционные нормы, независимо от того, в каком источнике они содержатся, подлежат повышенной охране со стороны государства. Противоречия конституционным нормам всех иных отраслевых норм устанавливаются и разрешаются актами Конституционного суда.

Общая характеристика основ конституционного строя РФ

Конституционный строй – находящаяся под защитой государства система принципов организации государства, лежащих в основе взаимоотношений человека, общества и государства. Основы конституционного строя выступают в качестве общих социальных ориентиров, определяющих направленность и наиболее существенные черты содержания всего процесса правового регулирования.

Основы конституционного строя затрагивают наиболее важные общественные отношения, возникающие:

- из экономической и политической основ деятельности государства;
- из принципов взаимоотношений государства и человека;
- из структуры самого государства, формы государственного правления, основ государственного устройства и политического режима;
- из принципов взаимоотношения государства с общественными и другими негосударственными организациями.

Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепляет и регулирует эти отношения в первой главе, особо подчеркивая, что никакие другие положения Конституции (а тем более других нормативных актов) не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ст. 16 Конституции РФ). Кроме того, основы конституционного строя не могут изменяться иначе, чем путем принятия новой Конституции (ст. 135 Конституции РФ).

Условно принципы, составляющие основы конституционного строя можно классифицировать следующим образом:

I. Основы организации государственной власти

Народовластие – Российская Федерация – демократическое государство.

Согласно ст. 3 Конституции РФ «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Народ осуществляет свою власть непосредственно или в форме представительной демократии через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Формами непосредственного осуществления народовластия являются:

- референдумы и свободные выборы;
- опросы общественного мнения;
- обсуждение проектов законов;
- формирование органов местного самоуправления. Представительная форма народовластия – это осуществление народом власти через выборных полномочных представителей (в законодательных органах власти – Государственной думе Федерального собрания РФ, в парламентах субъектов Российской Федерации, в представительных органах местного самоуправления).

Государственный суверенитет проявляется в следующих моментах:

1. Верховенство государственной власти – государственная власть является единственной политической властью на территории страны, что исключает возможность существования наряду с ней какой-либо иной политической власти.

2. Единство государственной власти – единая система органов государственной власти, включающая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

3. Независимость в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего суверенитета.

Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.

Федерализм – Конституция РФ в ст. 1 провозглашает федеративное государственное устройство, которое характеризует территориальную организацию государства, правовые отношения между государством в целом и его частями. Федеративное устройство России обеспечивает децентрализацию государственной власти, учет национальных и региональных особенностей ее субъектов, дает возможность передать в регионы часть управленческих вопросов.

Субъектами российского государства являются национально-государственные и государственно-территориальные образования. Федерация дает возможность нациям иметь свою государственность, т. е. обеспечивает важнейший международно-правовой принцип самоопределения наций и народов.

Республиканская форма правления – выборность и сменяемость высших органов государственной власти. Форму правления Российской Федерации можно определить как смешанную республику, сочетающую признаки президентской и парламентской республики.

Принцип разделения властей – недопущение сосредоточения всех ветвей власти в одних руках, признании самостоятельности каждой из них при осуществлении своих функций, а также создании инструментов воздействия властей друг на друга в целях сдерживания их от злоупотреблений (система сдержек и противовесов).

Государственная власть в России делится – на законодательную, исполнительную, судебную, органы которых являются самостоятельными.

Данные ветви представлены Федеральным собранием (Совет Федерации и Государственная дума), Правительством России, судами России. При этом Президент РФ не относится ни к одной из этих ветвей, но координирует их.

Местное самоуправление – организационная обособленность местного самоуправления, его органов в системе управления обществом и государством. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Конституция РФ устанавливает, что местное самоуправление действует в пределах своих полномочий самостоятельно. Это предполагает выделение особой сферы местных вопросов, в которой органы местного самоуправления действуют самостоятельно и ответственны, прежде всего, перед своим населением. (*Подробнее о местном самоуправлении см. § 2 настоящей темы*).

Верховенство права – в соответствии с Конституцией РФ, Российская Федерация признается *правовым государством*.

Для правового государства характерными признаками являются:

- верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни;
- реальность прав и свобод личности, обеспечение ее свободного развития;
- взаимная ответственность государства и личности, обязательность закона не только для граждан, но и для самого государства;
- строгое исполнение требований закона, господство в государстве принципа законности;

- осуществление государством эффективного контроля за исполнением законодательства.

II. Основы взаимоотношений государства и человека

Положения, касающиеся взаимоотношений государства и человека, закреплены в ст. ст. 2, 3, 6, 7, 13 гл. 1 Конституции РФ. Ст. 2 Конституции РФ устанавливает, что человек, его *права и свободы являются высшей ценностью*, а обязанность государства – признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. В ст. 6 Конституции РФ закрепляются важные положения, касающиеся:

- единства российского гражданства;
- равенства всех граждан независимо от оснований приобретения гражданства;
- равенства прав и обязанностей граждан;
- запрета лишения гражданства;
- подтверждения права граждан изменить свое гражданство и на основании международных договоров иметь двойное гражданство.

Основы организации жизни гражданского общества

Экономический плюрализм

В ст. 8 Конституции РФ указывается: «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».

Основной закон страны признает и закрепляет многообразие форм собственности – частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. Провозглашается обязанность государства равным образом защищать все эти формы. В Конституции РФ также подчеркивается (ст. 35), что право частной собственности охраняется законом.

В соответствии со ст. 35 Конституции РФ каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Идеологическое многообразие

Ст. 13 Конституции РФ запрещает устанавливать в качестве государственной или обязательной какую-либо одну идеологию, закрепляет *идеологическое многообразие*, признавая все виды идеологических учений, если они не проповедают насилие и рознь.

Политическое многообразие

Конституция РФ провозглашает *политическое многообразие, многопартийность*.

Общественные объединения признаются равными перед законом; запрещаются те общественные объединения, которые стремятся к насильственному изменению основ конституционного строя, нарушению целостности и подрыву безопасности государства, а также к другим антиобщественным действиям (ч. 3, 4, 5 ст. 13). Запрещается вопреки воле граждан вовлекать их в общественные организации и насильственно удерживать их в этих организациях. Принцип политического многообразия позволяет гражданам, имеющим различную политическую ориентацию, оказывать влияние на политический процесс, принятие государственных решений, постепенно активизировать участие в общественной жизни.

Светский характер государства

Конституция РФ запрещает устанавливать какую-либо религию государственной или обязательной, гарантирует равенство религиозных конфессий, в том числе и путем отделения религиозных объединений от государства (ст. 14).

Социальный характер государства

Конституция РФ ставит перед государством задачу и цель направить свою политику на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).

III. Основы взаимоотношений Российской Федерации и мирового сообщества

В соответствии со ст. 4, 13, 15 Конституции РФ Россия строит свою внешнюю политику, отношения с мировым сообществом, исходя из принципа невмешательства в дела других государств, мирного сосуществования с другими государствами и, одновременно, целостности и неприкосновенности своей территории и самостоятельного решения своих внутренних проблем.

Россия считает составной частью своей правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, заключенные ею с другими странами. При этом признается приоритет международного договора, подписанного и ратифицированного Россией, в случае его конфликта с внутригосударственным законом.

§ 2. Местное самоуправление. Основы избирательного права

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под местным самоуправлением понимается признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления *вопросов местного значения*, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. Важно также отметить, что **органы местного самоуправления** являются самостоятельными и **не входят в систему органов государственной власти Российской Федерации и ее регионов**.

Формами местного самоуправления являются референдум, выборы, а также иные формы прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

В Российской Федерации существуют следующие **виды муниципальных образований**:

- **сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов);

- **городское поселение** – город или поселок;

- **поселение** – городское или сельское поселение;

- **муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией;

- **городской округ** – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района;

- **внутригородская территория города федерального значения** – часть территории города федерального значения;

- **муниципальное образование** – городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.