

Данила Белоусов

# Административное право. Шпаргалка



Данила Белоусов

**Административное  
право. Шпаргалка**

«Научная книга»

2009

**Белоусов Д. С.**

Административное право. Шпаргалка / Д. С. Белоусов —  
«Научная книга», 2009

Пособие содержит все вопросы экзаменационных билетов по учебной дисциплине «Административное право». Доступность изложения, актуальность информации, максимальная информативность, учитывая небольшой формат пособия, – все это делает шпаргалку незаменимым подспорьем при подготовке к сдаче экзамена.

© Белоусов Д. С., 2009

© Научная книга, 2009

# Содержание

1. Понятие управления как сферы применения норм административного права	5
2. Исполнительная власть и государственное управление как вид государственной деятельности, его особенности	6
3. Понятие, предмет и метод административного права (отношения административно-правового регулирования)	7
4. Источники административного права	8
5. Соотношение административного права с другими отраслями права	9
6. Административно-правовые нормы: понятие, виды, особенности	10
7. Юридические факты в административном праве	11
8. Функции административного права	12
9. Административно-правовой статус гражданина РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства	13
10. Понятие и виды административно-правовых отношений	14
Конец ознакомительного фрагмента.	15

# Данила Белоусов

## Административное право. Шпаргалка

### 1. Понятие управления как сферы применения норм административного права

**Управление** по общепризнанному, вошедшему в энциклопедические словари определению является функцией сложных организованных систем любой природы, обеспечивающей сохранение их структуры, поддержание режима деятельности, направленной на реализацию их программных целей. По своему содержанию это постоянный целенаправленный процесс воздействия субъекта на объект через соответствующий механизм управления.

**Объектами управления могут быть** вещи, явления и процессы, люди, а субъектом управления всегда выступает человек или коллективное образование – администрация.

**Сущность управления** состоит в практической организации деятельности руководимых (управляемых) объектов при выполнении ими поставленных задач, а сама эта практическая организация суть неотъемлемое имманентное свойство управления. Следовательно, организация – атрибут управления с внутренне присущим ему свойством, пронизывающим все его содержание.

Многостороннюю организацию жизнедеятельности государственно-организованного гражданского общества, направление и регулирование всех протекающих в нем социально-политических, социально-экономических, социально-культурных, социально-охранительных и иных процессов и явлений обслуживают и обеспечивают три вида управления, принципиально различающихся своей объектной направленностью и внутренним содержанием. Это техническое, биологическое и социальное управления.

**Государственное управление** как форма реализации прерогативы государства его органами и должностными лицами в общей системе социального публичного управления является основной сферой действия и применения норм административного права.

В широком смысле под **государственным управлением** понимается деятельность любых государственных органов всех ветвей государственной власти, поскольку общей целью и содержанием деятельности как всего государства в целом, так и любых его органов является какая-либо организация, определенное упорядочение общественных отношений. Сферу столь широко понимаемого государственного управления обслуживают многие отрасли публичного права, в том числе и административного права.

В узком организационно-правовом смысле под государственным управлением понимают лишь один специфический вид государственной деятельности, связанной с реализацией исполнительной государственной власти как одной из ветвей государственной власти, осуществляемой системой специальных государственных органов исполнительной власти или органов государственного управления. Государственное управление в узком организационно-правовом смысле и является основным объектом административно-правового регулирования и сферой действия норм административного права.

## 2. Исполнительная власть и государственное управление как вид государственной деятельности, его особенности

В характеристике исполнительной власти всегда выделялись два момента: власть и исполнение. **Исполнительная власть** трактовалась в качестве такого проявления государственной власти, с каковым связываются, **во-первых**, функционирование особых звеньев государственного аппарата – органов государственного управления и, **во-вторых**, прямая направленность деятельности этих субъектов на обеспечение практической реализации общих норм, устанавливаемых субъектами представительной, президентской и правительственной власти в целях регулирования различных сторон общественной жизни.

**К элементам сущностной характеристики государственной исполнительной власти можно отнести:**

- 1) социальное предназначение исполнительной государственной власти;
- 2) реализацию исполнительной власти системой специальных исполнительных органов власти;
- 3) выражение волевых импульсов исполнительной власти в принятии управленческих решений и организации их исполнения в процессе и результате осуществления управленческой власти.

**Управление** представляет собой родовой знак исполнительной власти, которая осуществляется главным образом в форме управления посредством осуществления многочисленных и разнообразных управленческих действий и процедур. **Управление** – исполнительная власть в действии.

**Государственное управление** как основная определяющая форма реализации исполнительной власти и вид государственной деятельности имеет ряд признаков. Главный из них, отражающий суть и социальное предназначение государственного управления, заключается в **практически организующем характере** этого вида государственной деятельности. Предназначение государственного управления в желании, умении и способности органов исполнительной власти организовать практическое исполнение общих предписаний и норм.

Другой признак государственного управления есть **непрерывный циклический характер**, что объективно обусловлено непрерывностью общественного производства и потребления в самом широком смысле этого слова.

Особый признак государственного управления – **исполнительно-распорядительный характер** этого вида государственной деятельности. Этот признак отражает особенности исполнительской деятельности органов государственного управления и их должностных лиц по практической реализации общих требований и предписаний законов и актов президентской и правительственной власти. Органы государственного управления исполняют требования законов и других общих предписаний президентской и правительственной власти.

### **3. Понятие, предмет и метод административного права (отношения административно-правового регулирования)**

**Административное право** – системная совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти, административно-правовой части статуса гражданина и общественных объединений, форм и методов контроля и ответственности в ходе осуществления указанной власти.

**Под предметом административного права понимаются** те общественные отношения, которые складываются в сфере государственного управления. **Предметом административного права являются три группы отношений:**

- 1) организационные управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти (государственное управление);
- 2) внутриорганизационные отношения во всех звеньях системы публичного управления (сфера государственной деятельности);
- 3) общегосударственные контрольно-организационные отношения.

В самом общем виде методы правового регулирования общественных отношений, в том числе и отношений в сфере исполнительной власти, – это совокупность правовых средств или способов, применяемых в ходе правового регулирования названных отношений.

**К административно-правовым методам регулирования относятся:**

1) **метод власти-подчинения** – отношения в рамках административного права строятся на подчинении одного участника другому. Императивное регулирование – регулирование сверху донизу – осуществляется на властно-императивных началах; юридическая энергия поступает на данный участок правовой действительности только сверху, от государственных органов, и согласно этому положение субъектов характеризуется отношениями субординации, прямого подчинения;

2) **метод рекомендаций**. Рекомендации субъекта управления приобретают правовую силу при условии принятия ее другим участником управления. В условиях перехода к многообразию форм собственности и расширения прав предприятий и учреждений сфера применения рекомендаций значительно расширяется;

3) **метод согласования**. Им регулируются отношения между участниками, не состоящими между собой в подчинении (например, органы областной администрации и местного самоуправления по вопросам работы предприятий и учреждений, транспорта);

4) **метод равенства**. Субъекты, находящиеся на одном уровне государственного механизма, предпринимают совместные действия в форме, например, административного договора. При диспозитивном регулировании правовое регулирование определяется также снизу. На его ход и процесс влияет активность участников регулируемых общественных отношений; их правоохранные действия здесь тоже являются индивидуальным, автономным источником юридической энергии, и согласно этому положение субъектов характеризуется отношениями координации.

## 4. Источники административного права

**К источникам административного права относятся** нормативные правовые акты органов государственной власти и государственного управления, которые содержат нормы административного права (например, КоАП РФ или положение о конкретном министерстве).

Особенность предмета административно-правового регулирования определяется большим количеством нормативных актов. Правовые свойства актов неодинаковы.

Законы среди всех источников административного права обладают высшими юридическими свойствами.

**Различаются законы:**

- 1) Основной Закон (Конституция) РФ;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) федеральные законы;
- 4) законы Российской Федерации;
- 5) основные законы (конституции, уставы) субъектов РФ;
- 6) законы субъектов РФ.

Указы Президента РФ также регулируют важные вопросы организации государственного управления; принято большое число указов по всем областям государственного руководства.

Издаются решения местных представительных органов по вопросам местного управления, охраны порядка и другим вопросам, определенным законодательством.

Акты управления составляют следующую группу источников административного права. Их принимают высшие органы (Правительство), центральные органы управления субъектов РФ и муниципальные органы.

**Форма источников административного права** не зависит от их юридических свойств. Формы источников определяются исключительно структурой нормативного акта и особенностями входящих в него норм – их технико-юридическими качествами.

**Положение как источник административного права** – самая распространенная и многочисленная форма нормативов. Их следует разделить всего на два вида с условными теоретическими названиями: положения предметные и положения органические. Уставы занимают по своему удельному весу второе среди источников административного права. Они учреждены и действуют во многих отраслях государственного управления. Кодексы как источники административного права имеют свои особенности. Есть два вида кодексов.

**Одну группу** составляют кодексы о том или ином виде юридической ответственности (КоАП РФ).

**Вторая группа** кодексов имеет целью упорядочение организации отрасли (например, Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Водный кодекс, Земельный кодекс, Градостроительный кодекс, Трудовой кодекс и др.).

**Инструкции содержат** общие разъяснения о порядке проведения в жизнь того или иного акта, а также устанавливают дополнительные правила к ним.

**Правила как нормативные правовые акты** издаются с целью урегулирования тех вопросов, которые в законодательстве урегулированы лишь в принципе.



## 5. Соотношение административного права с другими отраслями права

**Административное право** тесно связано со смежными отраслями права.

**Разграничение норм конституционного права и административного права** следует проводить прежде всего по их субъектам: первые регулируют организацию и деятельность представительной, вторые – исполнительной власти. Этот критерий разграничения двух отраслей в условиях разделения властей самый четкий и определенный, если компетенция каждой из властей детально определена в Конституции и законах.

**Смежной областью регулирования отношений трудовым правом и административным правом** является деятельность государственных и иных служащих. В процессе своей деятельности они выполняют организующие функции или обеспечивают их выполнение. Поэтому деятельность служащего регулируется нормами административного права. Отношения же служащего с органом по поводу своего труда к управлению не относятся, поэтому регулируются нормами трудового права.

**Административное право тесно связано с гражданским правом.** Это вызвано тем фактом, что нормами административного права регулируются правила движения имущества (передача, изъятие и т. д.) в сфере государственного управления (отношения, связанные с имуществом).

В науке наиболее распространено мнение о том, что для отграничения гражданского права от административного недостаточно одного критерия – предмета регулирования, его необходимо дополнить методом регулирования.

Отношения в сфере государственного управления прежде строятся на основе не только власти и подчинения, но и иных методов: согласования, административного договора и др. Поэтому решение данного вопроса следует искать все же в предмете регулирования.

Гражданское право регулирует имущественные отношения – отношения по владению, пользованию и распоряжению имуществом. При этом исходным элементом в имущественных отношениях является практическое пользование имуществом. Элементы же владения и распоряжения выступают подчиненными по отношению к пользованию.

Отношения управленческие, связанные с имуществом, его движением, заключаются лишь во владении и распоряжении им. Элемент пользования здесь отсутствует. Имущество в сфере управления лишь движется, и только на предприятии оно будет использовано. Так, отношения, связанные с имуществом, его движением в сфере государственного управления, существенно отличаются от отношений имущественных.

**Финансовое право регулирует** один из видов управленческих отношений – тех, которые связаны с финансами (с формированием бюджета, налоговой системы и т. д.), но не только в сфере управления. Нормы финансового права регулируют и отношения, складывающиеся также в других сферах государственной деятельности.

## **6. Административно-правовые нормы: понятие, виды, особенности**

**Административно-правовая норма представляет собой** установленное и санкционированное государством правило поведения, распространяющееся на неопределенный круг субъектов и рассчитанное на многократное применение.

Первая, определяющая особенность норм административного права – в их материальном содержании: в них закрепляются отношения по управлению, общегосударственному контролю, внутриорганизационной деятельности. Следующая особенность норм административного права состоит в методе воздействия одного субъекта отношений на другой.

По этому основанию **выдвигаются нормы:**

- 1) обязывающие;
- 2) уполномочивающие;
- 3) запрещающие;
- 4) поощрительные.

**Обязывающие нормы** требуют от государственных органов, их структурных частей, должностных лиц, граждан и других субъектов административного права совершать определенные действия. Обязанности на граждан могут возлагаться, помимо Конституции, актами представительных органов.

**Уполномочивающие нормы** предоставляют субъектам право совершать определенные действия или воздерживаться от них по своему желанию: дают возможность самим выбирать наилучший вариант поведения в данных конкретных условиях, в рамках нормы.

**Запрещающие нормы** устанавливают запрет на совершение определенных действий. КоАП РФ в большинстве своих статей содержит именно запрет: не хулигань, не расхищай, не нарушай правил дорожного движения и т. д.

**Поощрительные нормы** содержат меры поощрения субъектов административного права за выполнение своих полномочий, конкретных заданий с превышением обычных показателей и т. д..

**По территориальным масштабам действия норм административного права делятся на:**

- 1) **территориальные;**
- 2) **межтерриториальные.**

Первые действуют в границах государства, государственно-территориальных и межтерриториальных образований. Например, нормы КоАП РФ – общегосударственные нормы, но правила охоты, рыболовства, благоустройства, принимаемые местными органами, за которые также предусмотрена административная ответственность, действуют в границах только края, области.

**Нормы межтерриториальные** действуют в границах нескольких государственно-территориальных (административно-территориальных) образований. Они могут действовать в пределах части одного или нескольких государственно-территориальных (административно-территориальных) образований. Также существует деление на административно-материальные и административно-процессуальные нормы.

Нормы административного права, как и другие правовые нормы, имеют свою внутреннюю структуру (гипотезу, диспозицию, санкцию). Некоторые авторы включают и четвертый элемент – поощрение.

## 7. Юридические факты в административном праве

**Основания возникновения, изменения и прекращения** – факты объективного характера, с появлением которых административно-правовое отношение возникает, изменяется или прекращается. Поскольку эти факты предусмотрены законодательством в качестве именно оснований возникновения (изменения, прекращения) административно-правовых отношений, они называются юридическими фактами. Юридические факты играют важную роль в правовой системе, так как связывают нормы права с реальными общественными отношениями.

### **Признаки юридического факта:**

- 1) конкретное жизненное обстоятельство, выраженное вовне;
- 2) обстоятельство, предусмотренное нормой права;
- 3) информация об определенном состоянии общественных отношений;
- 4) наличие данных обстоятельств, вызывающее определенные последствия.

В сфере административно-правового регулирования юридические факты делятся, как и в других отраслях права, на действия и события.

**Действия** – юридические факты, которые являются волевыми по их происхождению и в процессе осуществления. Например, назначение лица на должность, поощрение, отправка корреспонденции с соответствующим оформлением и т. д.

### **Действия по их характеру можно условно разделить на две группы:**

- 1) правомерные;
- 2) неправомерные.

**Правомерные действия** – действия, всегда соответствующие закону, требованиям административно-правовых норм. В качестве юридических фактов могут выступать правомерные действия граждан и других возможных участников (органов, объединений и т. п.) административно-правовых отношений. Например, подача гражданином жалобы влечет за собой возникновение конкретного административно-правового отношения между ним и исполнительным органом – должностным лицом, которому жалоба адресуется.

В литературе также отмечается следующая особенность юридических фактов в административном праве: основным видом правомерных действий служат правовые акты субъектов исполнительной власти, имеющие индивидуальный характер, относящиеся к конкретному адресу и делу.

**К числу неправомерных действий относятся** такие, которые не соответствуют требованиям административно-правовых норм, нарушают их. Это дисциплинарные и административные правоотношения, характерные для сферы исполнительной власти. Они влекут за собой юрисдикционные правоотношения. К числу неправомерных действий относят также бездействие органов, должностных лиц (например, непринятие органами внутренних дел предусмотренных законодательством мер по обеспечению общественного порядка).

**События** – юридические факты, которые не зависят от воли людей в период своего существования и нередко не являются волевыми и по источнику их происхождения (например, стихийное бедствие).

## 8. Функции административного права

**Под функциями административного права понимаются** основные направления правового отраслевого воздействия на общественные отношения. Функции административного права обуславливают его значение и роль в установлении административных правоотношений, отражают природу и роль управленческих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования исполнительной власти. Функционирование административного права можно определить как реализацию запрограммированных потенциальных возможностей правовой системы.

С учетом основной структуры административного права можно выделить **две функции административного права**: регулятивную и охранительную.

**Регулятивная функция** выражается в воздействии на общественные отношения посредством установления прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов административного права. Эта функция проявляется не только в сфере установления материально-правовых отношений, но и в области процессуального регулирования отношений, возникающих по поводу управления и его главнейших элементов. Например, правовыми нормами устанавливаются понятие и виды государственных должностей, права и основные обязанности государственных служащих, порядок прохождения службы, процедура проведения аттестации государственных служащих и т. д.

**Охранительная функция** проявляется в воздействии административного права на субъекты общественных отношений, побуждающем их соблюдать установленные государством административно-правовые нормы. При реализации охранительной функции административного права может быть использовано правовое государственное административное принуждение, а также применены меры юридической ответственности, восстановительные санкции и т. д. Охранительная функция административного права реализуется посредством соответствующих видов деятельности государственных органов, государственных и муниципальных служащих, других субъектов административного права. Государственный служащий вправе, например, обратиться в соответствующие государственные органы или в суд для разрешения споров, связанных с государственной муниципальной службой, в том числе по вопросам аттестации, дисциплинарной ответственности служащего, несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты государственного муниципального служащего, увольнения с государственной муниципальной службы.

**В административно-правовой литературе выделяются и другие функции, как то:**

- 1) организация и осуществление государственного управления;
- 2) государственное регулирование;
- 3) защита публичных интересов;
- 4) самореализация прав граждан в сфере государственного управления.

## 9. Административно-правовой статус гражданина РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства

**Административно-правовой статус** – совокупность прав, обязанностей и ответственности, реализуемая в сфере государственного управления и урегулированная административно-правовыми нормами. **Структура административно-правового статуса может быть представлена:**

1) административной правоспособностью – возможностью обладать определенными правами и нести обязанности. Правоспособность по общему правилу для российских граждан наступает с 18 лет (ст. 60 Конституции РФ);

2) административной дееспособностью – способностью своими действиями приобретать, изменять и отчуждать свои права. Административная дееспособность может возрастать поэтапно:

- а) с 7 лет – обязанность школьного обучения;
  - б) в 14 лет право и обязанность получить паспорт;
  - в) с 25 лет возможность быть назначенным прокурором.
- 3) совокупностью прав и обязанностей;
- 4) ответственностью;
- 5) гарантией реализации прав и обязанностей.

**Административно правовой статус имеет ряд особенностей:**

1) права, обязанности и ответственность, которые присущи субъекту управления, закреплены не в едином кодифицированном нормативном акте, а в большом количестве разрозненных законов и подзаконных норм;

2) нормы, регулирующие административно-правовой статус, тесно связаны с нормами других отраслей права;

3) административно-правовой статус, в отличие, например, от гражданско-правового, не отчуждаем.

**Административно-правовой статус можно классифицировать по различным основаниям:**

1) в зависимости от статуса субъекта, которому он принадлежит:

- а) административно-правовой статус личности;
- б) административно-правовой статус гражданина.

**Гражданство** – устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Иностранным гражданином признается лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее гражданство иностранного государства. **Лицо без гражданства** – лицо, не являющееся гражданином России и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. Административно-правовой статус личности присущ как российскому, так и иностранному гражданину и, кроме того, апатриду. Особенность административно-правового статуса иностранцев и апатридов в РФ состоит в том, что их права установлены за некоторым исключением;

2) общий административно-правовой статус принадлежит любому лицу независимо от пола, возраста, образования и других признаков;

3) особый статус принадлежит отдельным категориям граждан;

4) специальный статус принадлежит лишь некоторым категориям граждан.

## **10. Понятие и виды административно-правовых отношений**

**Административно-правовым отношением называется** такое реальное общественное отношение, которое урегулировано нормой административного права. Административно-правовые нормы, если они порождают правоотношения, реализуются в конкретном общественном отношении. Последнее является реальностью правовой нормы, видимой формой ее существования и действия. Поэтому не следует считать правоотношения составной частью нормы.

**Административно-правовые отношения являются** организационными (по крайней мере в своей преобладающей части). Такой характер обусловлен содержанием исполнительной власти как организующей силы государства.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.