

Людмила Владимировна Дудкина, И. М.
Хужокова, С. Е. Великанова

Конституционное право.

Ответы на

экзаменационные билеты



Людмила Дудкина

**Конституционное право. Ответы
на экзаменационные билеты**

«Научная книга»

2009

Дудкина Л. В.

Конституционное право. Ответы на экзаменационные билеты /
Л. В. Дудкина — «Научная книга», 2009

В настоящее пособие включены краткие ответы на вопросы по конституционному праву России. Пособие составлено на основе новейшего конституционного законодательства РФ и международных договоров РФ и полностью соответствует программе курса «Конституционное право». Целью настоящего пособия является оказание помощи в изучении конституционного права России, подготовке к сдаче экзаменов.

Содержание

1. Понятие и предмет конституционного права	6
2. Источники конституционного права	8
3. Конституция РФ как источник конституционного права	10
4. Соотношение конституционного и других отраслей права	12
5. Принципы конституционного права	14
6. Субъекты конституционного права	16
7. Нормы конституционного права	18
8. Конституционные правоотношения	20
9. История конституционного права	22
10. Принцип разделения властей	24
11. Принцип народовластия	26
12. Содержание и правовое закрепление российского федерализма	28
13. Принцип приоритета прав и свобод человека	30
Конец ознакомительного фрагмента.	31

**С. Е. Великанова, Л. В.
Дудкина, И. М. Хужокова**
**Конституционное право. Ответы
на экзаменационные билеты**

Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.

* * *

1. Понятие и предмет конституционного права

Конституционное право – комплексная отрасль права, являющаяся основой правовой системы любого государства. В то же время эта отрасль сравнительно молода. Своё начало она берет с эпохи буржуазных революций в Европе нового времени, когда окрепшая буржуазия стремилась законодательно закрепить свои права на фоне угасания абсолютизма.

Конституционное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере установления конституционного строя, реализации прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, формирования и функционирования основных органов государства и местного самоуправления.

Таким образом, основными для конституционного права РФ являются **следующие вопросы:**

- 1) основы конституционного строя РФ;
- 2) права и свободы человека и гражданина;
- 3) федеративное устройство РФ;
- 4) Президент РФ, его статус, полномочия и порядок замещения должности;
- 5) Федеральное Собрание РФ, его состав и полномочия;
- 6) Правительство РФ, его функции и порядок формирования;
- 7) судебная власть в РФ и органы надзора за соблюдением законов;
- 8) местное самоуправление в РФ;
- 9) конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Конституционное право опирается на международные договоры РФ, его нормы имеют приоритет над любыми другими нормами. В случае противоречия между нормами Конституции РФ и другими нормами национального права действуют нормы Конституции РФ, что определяет ее высшую юридическую силу.

Все законы и другие нормативные акты должны приниматься в соответствии с Конституцией РФ, что показывает ее верховенство.

Конституционное право – комплексная отрасль права, поскольку может быть применено практически во всех сферах общественных отношений, регулирование которых правовыми методами в принципе возможно.

Конституционное право закладывает основы таких отраслей права, как гражданское право (свобода экономической деятельности, признание равенства всех форм собственности – ст. 8 Конституции РФ), уголовный процесс (ограничение тайны переписки на основании судебного решения – ст. 28), семейное право (материнство и детство находятся под охраной государства – ст. 38), право социального обеспечения (каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту – ст. 39) и др.

Конституционное право содержит также нормы, характерные лишь для этой отрасли (нормы, посвященные системе органов государства, Конституционному Суду РФ и др.).

Таким образом, *конституционное право является самостоятельной отраслью права.*

Основным источником конституционного права является Конституция РФ (Основной Закон), принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., федеральные конституционные законы, федеральные законы и международные договоры РФ также могут содержать нормы конституционного права.

Особенности конституционного права:

- 1) комплексная отрасль права;
- 2) несмотря на прямое действие Конституции РФ, ряд норм нуждаются в дополнительной правовой регламентации;
- 3) приоритет в системе национального права;

4) особая система контроля за соблюдением Конституции РФ;

5) наличие значительного количества декларативных положений и др.

В последнее время обострились *дискуссии о правомерности наименования отрасли*. В частности, высказывается предложение о таком наименовании отрасли, как «государственное право».

Конституционное право как любая отрасль права состоит из подотраслей, институтов и субинститутов. В качестве подотрасли выделяется, например, парламентское право.

Институтами конституционного права являются такие институты, как институт президентства, институт импичмента и др.

Различают конституционное право РФ как отрасль права, науку и учебную дисциплину.

2. Источники конституционного права

Источник права – это субстанция, содержащая норму отрасли права. Источники могут быть письменные и устные.

Источники конституционного права отличаются большим многообразием, однако ведущую роль в их системе занимает Конституция РФ.

Среди источников конституционного права выделяют следующие.

1. **Конституция РФ.** Является Основным Законом РФ, обладает верховенством по отношению ко всем прочим законам и нормативным актам, которые должны в свою очередь соответствовать положениям Конституции РФ. Конституция РФ имеет прямое действие. Это означает, что при правоприменении она может быть использована непосредственно, т. е. на ее нормы можно сослаться в правоприменительном документе, жалобе, исковом заявлении и так далее при условии, что норма не требует дополнительной законодательной регламентации. Конституция является как бы почвой для принятия других законов, поскольку устанавливает основы конституционного строя, федеративное устройство РФ, полномочия ряда важнейших государственных органов, их компетенцию, а также порядок замещения федеральных должностей (таких, например, как судьи, Президент, депутаты и т. д.). Конституция РФ закрепляет основные принципы функционирования механизма государства, задает систему «сдержек и противовесов».

2. **Международные договоры РФ.** В соответствии с Конституцией РФ международные договоры РФ являются частью ее правовой системы, а в случае противоречия между законодательством РФ и международным договором действуют правила международного договора. Это определяет особую важность международного договора как источника российского права. Однако при этом следует иметь в виду, что все без исключения международные договоры должны соответствовать Конституции РФ, на предмет чего они исследуются во время проведения ратификации. Особо важны такие международные документы, как Декларация прав и свобод человека, Пакт о гражданских и политических правах и другие, послужившие основой для международного статуса личности и обязательные для исполнения повсюду. В случае нарушения указанных документов срабатывает механизм международного контроля. Так, каждый гражданин РФ, если он исчерпал меры правозащиты в РФ, может обратиться за международной защитой в специально предусмотренные для этого международные органы (например, в Европейский суд по правам человека, решения которого обязательны для государства-ответчика).

3. **Федеральные конституционные законы РФ.** Федеральный конституционный закон РФ – это правовой акт, обладающий особым статусом в системе законодательства РФ, перед которым стоят специальные задачи. Главное отличие их от федерального закона в том, что основанием для принятия федеральных конституционных законов является специальное указание на то Конституции РФ в случае, если ее нормы нуждаются в дополнительной регламентации. Процедура принятия федеральных конституционных законов, по сравнению с федеральными, значительно усложнена, что гарантирует относительную стабильность конституционного права. В соответствии со ст. 137 Конституции РФ изменения в ст. 65 Конституции РФ вносятся на основании федерального конституционного закона.

4. **Общепризнанные принципы международного права.** Это такие принципы, как разделение властей, неприкосновенность личности, и другие, независимо от того, закреплены они в каком-либо акте или нет. Такие принципы вырабатываются в результате многолетней практики международных отношений и связаны с деятельностью таких международных организаций, как ООН.

5. **Федеральные законы.** Например, Федеральные законы «О референдуме», «О выборах Президента РФ».

6. **Указы Президента РФ** призваны восполнять пробелы в праве.

7. **Акты Правительства РФ.**

8. **Конституции республик** в составе РФ, **Уставы** других субъектов РФ.

3. Конституция РФ как источник конституционного права

Конституция РФ принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., явилась логическим завершением конституционной реформы.

Начало этой реформы связано с образованием на первом Съезде народных депутатов РСФСР в 1990 г. Конституционной комиссии.

Основанием проведения реформы явился тот факт, что действующая в то время Конституция 1987 г. перестала соответствовать современным реалиям.

В 1993 г. Президентом было созвано Конституционное совещание, состоящее из пяти рабочих групп. На их рассмотрение было вынесено несколько проектов, в результате был принят за основу президентский проект.

Текст Конституции начинается с преамбулы, содержащей декларативные положения от имени народа.

Конституция РФ состоит из двух разделов, первый из которых содержит 9 глав:

- 1) Основы конституционного строя (ст. 1–16);
- 2) Права и свободы человека и гражданина (ст. 17–64);
- 3) Федеративное устройство (ст. 65–79);
- 4) Президент РФ (ст. 80–93);
- 5) Федеральное Собрание (ст. 94–109);
- 6) Правительство (ст. 110–117);
- 7) Судебная власть (ст. 118–129);
- 8) Местное самоуправление (ст. 130–133);
- 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134–137).

Конституция РФ является *Основным законом РФ*, хотя такой пометки в тексте Конституции РФ нет, в отличие от ее зарубежных аналогов. Конституция РФ обладает верховенством по отношению ко всем прочим законам и нормативным актам, которые должны в свою очередь соответствовать положениям Конституции РФ (в случае противоречия нормы закона и Конституции РФ применяется норма Конституции РФ, если Конституция РФ не предусматривает иное) и высшей юридической силой.

Конституция *имеет прямое действие*. Это означает, что при правоприменении она может быть использована непосредственно, т. е. на ее нормы можно сослаться в правоприменительном документе, жалобе, исковом заявлении и так далее при условии, что норма не требует дополнительной законодательной регламентации. Конституция является как бы почвой для принятия других законов, поскольку устанавливает основы конституционного строя, федеративное устройство РФ, полномочия ряда важнейших государственных органов, их компетенцию, а также порядок замещения федеральных должностей (таких, например, как судьи, Президент, депутаты и т. д.). Конституция РФ закрепляет основные принципы функционирования механизма государства, задает систему «сдержек и противовесов». Но главное в Конституции РФ – это закрепление прав и свобод человека и гражданина.

Впервые в Конституции РФ закреплён принцип разделения властей на судебную, исполнительную и законодательную. Конституция формирует правовой механизм, гарантирующий невозможность узурпирования государственной власти Президентом, представительным органом или исполнительной властью. Конституция РФ формирует основные принципы системы «сдержек и противовесов», определяя границы полномочий нормотворческой деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства, а также сферы совместной и исключительной компетенции Российской Федерации и ее субъектов, способы разрешения

противоречий, которые могут возникнуть в процессе реализации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Некоторые положения Конституции РФ требуют официального истолкования, поскольку могут быть трактованы неоднозначно. Официальное толкование Конституции РФ дается в постановлениях Конституционного Суда РФ, являющегося высшим судебным органом, обладающим компетенцией по разъяснению конституционных норм.

По своей структуре и содержанию Конституция РФ довольно близка к традиционным конституциям развитых демократических стран мира.

4. Соотношение конституционного и других отраслей права

Конституционное право – ведущая отрасль российского права. Конституционное право является комплексной отраслью. Этими двумя положениями определяется положение конституционного права в системе российского законодательства.

Конституционное право тесно связано с другими отраслями права, так как закладывает основы правовой системы государства. В Конституции РФ заложены как основные положения специальных отраслей, так и некоторые общеправовые принципы, являющиеся универсальными.

Конституционное право содержит принципы таких отраслей права, как:

1) гражданское право (свобода экономической деятельности, признание равенства всех форм собственности – ст. 8 Конституции РФ);

2) земельное право и природоресурсное право (земля и природные ресурсы могут находиться в частной собственности – ст. 9);

3) уголовный процесс (ограничение тайны переписки на основании судебного решения – ст. 28);

4) семейное право (материнство и детство находятся под охраной государства – ст. 38);

5) право социального обеспечения (каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту – ст. 39);

6) жилищное право (каждый имеет право на жилище – ст. 40);

7) медицинское право (право на охрану здоровья и медицинскую помощь – ст. 41);

8) экологическое право (право на благоприятную экологическую среду – ст. 42);

9) налоговое право (каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы – ст. 57);

10) военное право (защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина – ст. 58);

11) муниципальное право (органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью – ст. 132) и других отраслей.

Поэтому конституционное право называют *комплексной отраслью*. Любые изменения в Конституции могут повлечь глобальные изменения в целом ряде специальных отраслей.

Конституция РФ явилась *проводником судебной реформы* в РФ, итогами которой является появление таких документов, как Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ и др.

Кроме этого, Конституция РФ послужила *основой для принятия ряда законов*, в той или иной степени развивающих ее положения, таких как Законы «О прокуратуре», «О статусе судей в РФ», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об общественных объединениях», «О финансовой основе местного самоуправления», «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» и многих других.

Однако нельзя сводить конституционное право к набору тезисов специальных отраслей. Конституция РФ содержит также нормы, характерные лишь для этой отрасли.

Таковы нормы Конституции о выборах Президента РФ, выборах в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, о разделении властей на исполнительную, законодательную и судебную, полномочиях Конституционного Суда РФ, конституционных поправках и пере-

смотре Конституции РФ, совместной и исключительной компетенции Российской Федерации и субъектов.

Конституционное право *тесно связано с международным публичным правом*, поскольку субъектом правоотношений и там и там может выступать Российская Федерация, имеется и общее правовое поле (например, права иностранных граждан).

С принятием Конституции РФ некоторые отрасли существенно преобразились, а некоторые и вовсе впервые были выделены в самостоятельные (например, муниципальное право). Изменился взгляд и на правопонимание и правоприменение.

В свою очередь специальные отрасли также оказывают влияние на конституционное право, однако оно существенно ограничено верховенством Конституции РФ, что, в принципе, следует признать правильным.

5. Принципы конституционного права

Принципы права – основополагающие, исходные начала права, определяющие его направленность и содержание. Различают общеправовые, межотраслевые и отраслевые.

Поскольку конституционное право *является системообразующей основой для всей системы российского права*, доминирующее положение в нем занимают общеправовые принципы (демократия, законность, справедливость, гуманизм).

К числу конституционных принципов относятся:

- 1) народовластие;
- 2) федерализм;
- 3) разделение властей;
- 4) государственный суверенитет РФ;
- 5) законность;
- 6) гласность;
- 7) верховенство Конституции РФ;
- 8) равенство граждан перед законом и судом;
- 9) равноправие граждан.

Народовластие (демократия) означает, что носителем суверенитета и источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3 Конституции РФ). Преамбула Конституции РФ написана от имени народа России.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Референдум и выборы проводятся в соответствии с законодательством РФ. Народовластие осуществляется как в сфере государственного управления, так и в сфере местного самоуправления. Народовластие обеспечивается совокупностью политических прав.

Никто не может присваивать себе власть в РФ. Захват власти и присвоение властных полномочий преследуются по закону.

Суверенитет РФ означает, что РФ – независимое государство, самостоятельно решающее свои внутренние вопросы. *Вмешательство во внутренние дела РФ извне недопустимо*. Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Регулирование вопросов, касающихся территории, осуществляется законодательством РФ. Споры о принадлежности территории между государствами решаются договорным путем.

Верховенство Конституции РФ означает, что все нормативные акты независимо от статуса издавших их органов должны соответствовать Конституции РФ как Основному Закону. В случае противоречия между нормами Конституции РФ и другого закона действуют нормы Конституции РФ. Вопросы принадлежности территории какому-либо государству решаются договорным путем.

Территория РФ целостна и неприкосновенна.

Принцип разделения властей означает разделение компетенции и органов власти РФ в соответствии с компетенцией на исполнительную, судебную и законодательную ветви. Такое деление весьма условно, однако имеет очень важное значение в правовом государстве. Разделение властей призвано обеспечить функционирование системы «сдержек и противовесов», гарантировать защиту от узурпации власти какой-либо ветвью власти.

Принцип законности означает точное и неуклонное соблюдение законодательства РФ, без которого существование правового государства невозможно. В данном случае термин «законодательство» следует понимать широко, т. е. имеются в виду все нормативные акты, хотя в первую очередь речь идет о законах.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, во-первых, наличие общего для всех общегражданского статуса и, во-вторых, отсутствие дискриминации, которая запрещается в какой-либо форме. В РФ запрещена дискриминация по половому, национальному или какому-либо другому признаку. Закон имеет одинаковый смысл для всех, а его нарушение влечет одинаковую для всех ответственность.

Принцип равноправия граждан означает наличие равного количества прав у всех граждан по закону. Этот принцип предполагает не фактическое, а юридическое равенство.

Гласность реализуется путем обязательного опубликования текста закона для всеобщего ознакомления. Все законы, издаваемые в РФ, должны быть опубликованы в определенном порядке и в определенный срок в официальных изданиях.

6. Субъекты конституционного права

Субъект права – это лицо или группа лиц, способные вступать в общественные отношения определенного вида, наделенные совокупностью прав и обязанностей.

Субъектами конституционного права являются физические лица и организации. *Физические лица* – это граждане, иностранцы, лица без гражданства, находящиеся на территории РФ.

К организациям относятся государство, государственные органы, общественные образования, хозяйственные объединения (юридические лица).

Перечень субъектов конституционного права весьма широк, поскольку конституционное право охватывает очень большую группу отношений, где задействованы самые различные субъекты. Это отношения по формированию органов государственной власти, защите основных прав и свобод человека и гражданина, разграничению полномочий РФ и субъектов РФ и многие другие.

Классифицировать субъекты конституционного права можно по следующим основаниям:

- 1) государственные и негосударственные образования;
- 2) индивидуальные и коллективные субъекты.

К государственным (публичным) субъектам относятся Российская Федерация – ее субъекты, органы государственной власти РФ.

К негосударственным субъектам относятся общественные объединения, политические партии, религиозные группы и т. д.

К субъектам конституционного права относятся:

1) **Российская Федерация** (Россия) – суверенное государство, проводящее в пределах своей территории, а также в отношении своих граждан определенную политику. Россия обладает собственной правовой системой, определенной компетенцией в отношении населения РФ, субъектов РФ, монополией на издание законов и т. д.;

2) **субъекты РФ**, которые являются относительно автономными государственно-территориальными или территориальными образованиями;

3) **Президент РФ** является главой государства и обладает широкими управленческими функциями. Глава государства выступает как официальный представитель народа, это определяет его место в системе государственной власти;

4) **Правительство РФ** осуществляет в РФ исполнительную власть и состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров;

5) **Государственная Дума** Федерального Собрания РФ состоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года и является законодательным органом РФ;

6) **Совет Федерации** состоит из представителей субъектов Российской Федерации, избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей;

7) **депутаты Государственной Думы РФ**;

8) **члены Совета Федерации РФ**;

9) **суды** в РФ представлены судами самого различного уровня и наделены различной компетенцией, общим является то, что их функцией является отправление правосудия;

10) **органы местного самоуправления и муниципальные образования** в РФ самостоятельны в осуществлении своих функций;

11) **народ РФ** является носителем государственного суверенитета РФ, единственным источником власти, осуществляет свою власть непосредственно или через государственные органы;

12) **общественные объединения** являются негосударственными образованиями, в РФ гарантируется свобода объединений. Общественные объединения неподотчетны государственным органам и независимы от государства;

13) **граждане РФ** являются полноценными участниками конституционных правоотношений, приоритет прав и свобод граждан гарантирован Конституцией РФ;

14) **лица без гражданства** по общему правилу в правах лица без гражданства, лица с двойным гражданством и иностранцы приравниваются в своих правах к гражданам (национальный режим), за исключением политических прав;

15) **лица с двойным гражданством**;

16) **беженцы** пользуются наряду с вынужденными переселенцами защитой РФ;

17) **вынужденные переселенцы**;

18) **иностранцы**;

19) **лица, которым предоставлено политическое убежище**, пользуются особой защитой РФ.

7. Нормы конституционного права

Норма права – это общеобязательное, санкционированное государством и формально определенное правило поведения, наделяющее участника правоотношений определенными правами и налагающее на него юридические обязанности.

Признаки нормы права:

- 1) общеобязательность;
- 2) формальность;
- 3) санкционированность государством;
- 4) представляет собой правило поведения;
- 5) носит властный характер.

Конституционные нормы прежде всего закрепляются в *тексте Конституции РФ и федеральных конституционных законов*. Они могут содержаться в таких актах, как федеральные законы, нормативные договоры РФ.

Норма права – это минимальная законодательная единица. Группы норм складываются в институты, а институты – в отрасли. В результате образуется правовая система.

«Норма» переводится с латинского как «образец», «правило». В норме заложена определенная модель поведения. Правовая наука различает три структурных элемента в норме права.

1. Норма права *устанавливает условия*, при которых реализуется установленное правило, – *гипотезу*.

2. Норма права *устанавливает также само правило поведения* – *диспозицию*.

3. Норма права *устанавливает меры государственного воздействия*, которые государственные органы вправе применить к нарушителю нормы, т. е. *санкцию*.

Нормам права различных отраслей присущи различные свойства. Не все нормы имеют трехчленную структуру. Часто *структура нормы зависит от специфики метода правового регулирования*, характерного для данной отрасли. Для конституционного права характерен особый вид норм. Конституционные нормы, как правило, лишены санкций. Это связано с тем, что конституционные нормы носят чрезвычайно общий характер, *их положения конкретизируются в других отраслях права*. Поэтому можно сказать, что для Конституции РФ характерными являются так называемые бланкетные нормы.

Бланкетная норма – это норма, имеющая в своей структуре ссылку на другую норму, содержащуюся в каком-либо ином нормативном акте.

Основной смысл бланкетной нормы в том, что она подчеркивает важность для государства какой-либо группы правоотношений, но в связи с наличием в законодательстве аналогичной нормы, защищающей данный вид правоотношений, не допуская дублирования нормы, отсылает к уже существующей.

Специфика конституционных норм в том, что зачастую они вовсе не дают ссылок на другие законы, каким-либо образом конкретизирующие их положения. Например, ст. 20 Конституции РФ гласит: «Каждый имеет право на жизнь». И далее: «Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом и т. д.» Таким образом, Конституция РФ отсылает, очевидно, в первом случае к естественному праву каждого человека, а во втором случае – к уголовному законодательству (УК РФ).

Для конституционных норм *основой служит диспозиция* («жилище неприкосновенно», «гарантируется свобода совести» и т. д.), но в ряде случаев присутствует и гипотеза («каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом» и т. д.).

Санкции не характерны для конституционных норм, но могут присутствовать в структуре норм, регулирующих общие начала ответственности участников правоотношений, реализую-

щих публичную правосубъектность («Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления...»).

В статье нормативного акта **норма прав может располагаться по-разному**:

- 1) норма права и статья нормативного акта совпадают;
- 2) статья нормативного акта включает в себя несколько норм права;
- 3) норма права разбивается на несколько статей.

Для Конституции РФ *характерны нормы-принципы*, устанавливающие основные начала правового регулирования.

8. Конституционные правоотношения

На протяжении всей жизни люди постоянно вступают в отношения с окружающими. Это отношения внутри семьи, отношения, связанные с получением образования, отношения по трудоустройству и многие другие.

Правоотношения представляют собой особую группу отношений.

Их специфика в том, что охрана отдельных отношений представляет особый интерес для государства. Такие отношения регулируются правом. Правоотношения – это вид общественных отношений. Все правовые отношения являются общественными, но далеко не все общественные отношения являются правоотношениями.

Общественные отношения – это связи, возникшие по воле людей, и объективные связи, возникающие независимо от воли людей.

Правоотношения *предполагают наличие участников правоотношений*, в роли которых выступают субъекты отрасли конституционного права. Участники правоотношений наделены соответствующими их положению обязанностями и правами, в этом состоит основное содержание правоотношения.

Предпосылками правоотношения являются:

- 1) нормы права;
- 2) правоспособные субъекты;
- 3) юридические факты.

Для конституционного права *характерно различное понимание правоспособности*, так как различны в своем статусе субъекты конституционных правоотношений. Все субъекты конституционных правоотношений делятся в зависимости от вида реализуемой ими правосубъектности на следующие виды:

- 1) *реализующие частную правосубъектность* (граждане, хозяйственные общества и др.);
- 2) *реализующие публичную правосубъектность* (Президент РФ, Государственная Дума РФ, Уполномоченный по правам человека РФ и др.).

Элементами правоотношения являются:

- 1) субъекты правоотношения;
- 2) объекты правоотношения;
- 3) содержание правоотношения.

Объектами конституционных правоотношений являются определенные блага, провозглашенные Конституцией РФ в качестве таковых. К таким объектам относятся, например, права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя и т. д.

Блага могут быть материальными (земля, другие природные ресурсы) и нематериальными (жизнь, здоровье, достоинство и т. д.).

Объектом конституционного правоотношения является то, на что направлены права и обязанности субъектов конституционного права.

Связь субъектов правоотношения по поводу объектов правоотношения осуществляется через субъективные права и юридические обязанности.

Субъективным правом называется мера юридически возможного поведения. При этом субъект правоотношения использует данную ему возможность по своему усмотрению. Например, гражданин имеет право избирать и быть избранным на основании ст. 32 Конституции РФ, однако эта норма не обязывает его к активным действиям, а лишь предусматривает возможность такого поведения.

Юридическая обязанность – это мера должного поведения. Например, ст. 37 Конституции РФ запрещает принудительный труд в любых формах.

Содержание правоотношения – это юридические обязанности и субъективные права. В случае, если отсутствует хотя бы один из элементов правоотношения, правоотношение не может состояться.

В конституционном праве праву всегда соответствует обязанность. Например, право на жизнь обязывает воздерживаться от произвольного лишения жизни другого человека.

Для конституционного права характерны следующие виды правоотношений:

1) *по степени индивидуализации субъектов* – относительные (точно определяющие всех участников, например Президент РФ) и абсолютные (определяющие лишь одну сторону, являющуюся носителем права, а все остальные лица являются обязанными, например «каждый имеет право на жизнь»);

2) *пассивные* («никто не обязан свидетельствовать против себя самого») и *активные* («каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы»).

9. История конституционного права

Конституционное право – сравнительно молодая наука и достаточно молодая отрасль.

Нормы, регулирующие основы государственного строя, существовали во всех государствах, даже самых древних. Однако в то время *не существовало конституционного права в современном его понимании* в связи с тем, что отсутствовало понятие о неотчуждаемости и естественной природе прав человека.

Первые конституции как законодательные акты появились в *эпоху буржуазных революций* в Европе, когда нарождающийся класс буржуазии стремился закрепить свои права на государственном уровне. Эти события происходили на фоне упадка абсолютизма.

Самая первая конституция (неписаная) появилась в Англии и явилась началом британского парламентаризма. Английский парламент обязан своим существованием буржуазной революции. Из Англии этот законодательный орган впоследствии переключался в другие страны.

В первых конституциях *закреплялись ставшие сейчас традиционными основные права и свободы* граждан, такие как право на жизнь, право частной собственности, свобода вероисповедания, свобода совести, а также основы государственного строя и т. д.

Часто конституции как государственные акты появлялись вслед за декларациями независимости. Так, Конституция США появилась вслед за образованием независимого от Великобритании государства.

Первые конституции возникли под влиянием буржуазной философской мысли эпохи Просвещения, таких мыслителей, как Руссо, Вольтер, Монтескье и др. Идеи «разделения властей» и «сдержек и противовесов» оказали на процесс возникновения конституций самое непосредственное влияние.

В России конституционное развитие началось с *Манифеста 17 октября 1905 г.*, содержащего лишь голословные утверждения относительно прав и свобод, тем не менее наметилась *тенденция преобразования абсолютной монархии в конституционную*. Однако этот процесс был прерван революцией 1917 г., повлекшей кардинальное изменение формы государства. Во главе государства встали Советы. Основными чертами Советов было то, что они совмещали в себе законодательную и исполнительную ветви власти.

Первой социалистической конституцией была *Конституция 1918 г.*, закрепившая новый государственный строй. Конституция РФ 1918 г. стала основой диктатуры пролетариата. Хотя формально страна Советов была демократическим государством, на самом деле вся полнота власти принадлежала коммунистической партии, партийной номенклатуре.

Последующие конституции советской эпохи отличались декларативностью, правами, предоставленными этими актами, невозможно было воспользоваться. Самая знаменитая – *сталинская Конституция 1936 г.*, гарантирующая равенство граждан и провозглашающая права и свободы на фоне тотального террора.

Конституция 1977 г. также не внесла ничего принципиально нового в правовое положение граждан и государственное устройство.

Наиболее масштабные изменения в государственной системе начали происходить лишь в конце 1980 – начале 90-х гг. и пиком этих преобразований стало принятие Конституции РФ.

В начале 1990-х гг. стало очевидным, что действующий Основной Закон не соответствует сложившимся социальным и политическим отношениям в обществе. Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял *Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»*, которая заложила основу для признания РСФСР суверенным государством.

Была создана **Конституционная комиссия**, которая разработала проект Конституции, однако несколько раз выносимый на обсуждение на Съезде народных депутатов, он неизменно отправлялся на доработку.

В 1993 г. было созвано *Конституционное совещание*, на рассмотрение которому было предложено несколько проектов.

12 декабря 1993 г. Конституция РФ была принята всенародным голосованием.

10. Принцип разделения властей

Принцип разделения властей является в настоящее время едва ли не основным конституционным принципом. Этот принцип является общепризнанным и принимается за модель системы государственных органов практически во всех демократических государствах.

Свое начало он берет из теории разделения властей французского философа Шарля Монтескье. Согласно этой теории для правильного управления государством необходимо создать условия, при которых власть не принадлежала бы одному лицу или органу, а разделялась бы между ними таким образом, чтобы ни один из них не мог узурпировать ее. Иначе невозможно обеспечение свободы граждан. Носителями государственной власти являются государственные органы, наделенные в соответствии с законом соответствующими полномочиями.

Власть – это способность воздействовать на других помимо их воли, используя принуждение. Власть – общественное явление. Государство является формой организации политической власти, поэтому категория власти имеет такое большое значение.

В соответствии с этой теорией власть бывает трех видов:

- 1) **законодательная** (в функции которой входит принятие законов, например Государственная Дума РФ);
- 2) **исполнительная** (в полномочия которой входит осуществление управленческих функций, например Правительство РФ);
- 3) **судебная** (в полномочия которой входит применение закона, например Верховный Суд РФ).

Принцип разделения властей провозглашает *верховенство законодательной власти и подзаконность судебной и исполнительной властей*.

Со времени появления этой теории она была значительно дополнена. Так, например, в настоящее время в юридической науке принято выделять *ряд государственных органов, которые сложно отнести к какой-либо ветви власти*.

Деление органов на исполнительные, законодательные и судебные не абсолютно. Например, **Президент РФ** занимает особое место в системе государственной власти и не может быть отнесен к какой-либо ветви власти. В российской системе государственных органов он выполняет как бы роль арбитра между другими органами. Президент РФ является главой государства, осуществляет управленческие полномочия и в то же время издает нормативные указы. Государственная Дума РФ является законодательным органом и в то же время назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ. Верховный Суд РФ является судебным органом, однако вправе издавать руководящие разъяснения, обязательные для нижестоящих судов, что несколько не умаляет его значения как судебного органа.

Особое место в системе государственной власти занимает прокуратура. В Конституции РФ она рассматривается в главе, посвященной судебной власти, однако к судебной власти она не относится, поскольку не вправе осуществлять отправление правосудия, а образует особую ветвь власти.

Органы различных ветвей власти осуществляют различные функции, самостоятельны и независимы друг от друга. В то же время органы, осуществляющие различные функции, способны оказывать влияние друг на друга, сотрудничать в достижении общегосударственных целей. Таким образом обеспечивается определенное равновесие между ними.

Разделение властей является одной из основ конституционного строя.

Главы Конституции РФ подчеркивают важность разделения властей. Органы государства, относящиеся к различным ветвям власти, распределены по различным главам, например глава 7 Конституции РФ называется «Судебная власть».

Принцип разделения властей выражается в структуре государственных органов и в разграничении полномочий и предметов ведения различных органов.

Принцип разделения властей является предпосылкой правового государства и верховенства права.

11. Принцип народовластия

Принцип народовластия является выражением демократизма РФ.

Статья 1 Конституции РФ провозглашает, что Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

В преамбуле Конституции, написанной от имени народа РФ, говорится о незыблемости демократической основы России.

Прежние конституции России провозглашали принцип народовластия, однако не было создано механизма осуществления народовластия, а вся власть принадлежала партийно-государственной номенклатуре.

В демократическом государстве *единственным источником власти является народ*. Конституция РФ гласит: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Референдум и выборы проводятся в соответствии с законодательством РФ. К законодательству, регулиющему эти вопросы, относятся такие законы, как «О референдуме», «О выборах Президента РФ» и др. Выборные органы реализуют власть, делегированную им народом. В соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В первом случае это связано с невозможностью определения подлинной воли недееспособного лица, во втором случае подобное ограничение служит как бы дополнительным наказанием. *Народовластие осуществляется как в сфере государственного управления, так и в сфере местного самоуправления*. Народовластие обеспечивается совокупностью политических прав.

Никто не может присваивать себе власть в РФ. Захват власти и присвоение властных полномочий преследуются по закону.

Наличие в государственной системе аппарата управления, действующего на постоянной основе, не противоречит принципу народовластия.

Граждане РФ вправе участвовать в отправлении правосудия. Такое участие возможно в различных формах. Во-первых, при равном доступе к государственной службе гражданин может замещать должность судьи. Во-вторых, гражданин при определенных обстоятельствах может отправлять правосудие в составе коллегии присяжных заседателей. При всех аргументах против этого института следует отметить, что более демократичного способа отправления правосудия история не знает. Суд присяжных давно прочно вошел в судебную практику цивилизованных государств.

В РФ гарантируется *равный доступ к государственной службе*. Закон «О государственной службе» конкретизирует положения Конституции РФ по этому вопросу.

Выражением народовластия является и то, что граждане РФ имеют *право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления*. Такие обращения подлежат рассмотрению соответствующим органом в определенный срок.

Итак, **принцип народовластия выражается в следующих правах:**

- 1) право участвовать в управлении делами государства;

- 2) право избирать и быть избранными;
- 3) право участвовать в референдуме;
- 4) равный доступ к государственной службе;
- 5) право участвовать в отправлении правосудия;
- 6) право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные и муниципальные органы.

12. Содержание и правовое закрепление российского федерализма

Российская Федерация является федеративным государством. РФ состоит из равноправных субъектов Федерации.

Федерация является *формой организации национальных отношений*. Федерализм в России как многонациональном государстве обеспечивает сочетание самоопределения этносов и их равноправия с суверенитетом российского народа в целом. Федерализм РФ *выражается в создании разнообразных форм национальной государственности народов РФ*.

Конституция Российской Федерации значительно расширила перечень субъектов РФ. До принятия Конституции РФ у краев, областей и городов федерального значения не было статуса субъектов РФ, субъектами признавались только национальные образования.

В Российской Федерации существуют **следующие формы национальной государственности**:

- 1) **республика** (Республика Адыгея, Республика Северная Осетия, Кабардино-Балкарская Республика и др.);
- 2) **автономная область** (Еврейская автономная область);
- 3) **автономный округ** (Коми-Пермяцкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ и др.).

В качестве субъектов РФ выделяют также область, край, города федерального значения. В отличие от субъектов РФ, образованных по национально-территориальному принципу (республика и др.), они образованы в первую очередь по территориальному принципу.

Принцип федерализма способствует демократизации государственного механизма.

Всего в РФ 89 субъектов, добровольно объединенных в одно государство. Это объединение закреплено *Федеративным договором*, подписанным 31 марта 1992 г., а также Конституцией РФ 1993 г.

Федерализм предполагает:

- 1) равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- 2) государственную целостность;
- 3) единство системы государственной власти;
- 4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- 5) равноправие и самоопределение народов.

Субъекты равноправны во взаимоотношениях не только с федеральными органами государственной власти, но и между собой.

Право на самоопределение народов не должно нарушать государственную целостность Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов РФ и федеральные органы государственной власти *образуют единую систему*.

Органы государственной власти субъектов РФ имеют собственную компетенцию, закрепленную в Конституции РФ, и самостоятельны в пределах этой компетенции. Конституция РФ называет вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ и указывает, что вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Для реализации стоящих перед ними задач субъекты РФ обладают финансовыми средствами, наделены собственностью. Они имеют собственный бюджет, который пополняется за

счет налоговых отчислений, доходов от собственности субъекта и т. д., кроме того, при необходимости субъект РФ получает трансферты (дотации) из федерального центра.

В РФ гарантируется *равноправие и самоопределение народов*. Кроме того, РФ гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами.

Принятие в РФ и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Конституция РФ допускает изменение наименования субъекта. В связи с изменением наименований Ингушской Республики и Республики Северная Осетия соответственно на Республику Ингушетия и Республику Северная Осетия – Алания в ст. 65 Конституции РФ вносились изменения Указом Президента РФ.

13. Принцип приоритета прав и свобод человека

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ *человек, его права и свободы являются высшей ценностью*, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Законодательство РФ и в первую очередь Конституция РФ защищают права и свободы человека и гражданина. Эти права, кроме того, являются *непосредственно действующими*.

Субъективное право – это действительная возможность личности поступать по собственному усмотрению, осуществлять самостоятельно выбор юридически значимого поведения. Диспозитивность конституционных норм выражается в предоставлении человеку права самому решать, как использовать свои права или вовсе их не использовать.

Субъективное право имеет следующие признаки :

- 1) оно предусмотрено нормой права;
- 2) оно гарантировано государством;
- 3) оно является мерой возможного поведения лица.

Государство характеризует ряд прав и свобод как неотчуждаемые, естественные и присущие с рождения.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина заключается в том, что *права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов*, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, т. е. силой государственного принуждения.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.