

А. Н. Борисов

Комментарий специалиста

КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

Александр Борисов

**Комментарий к Федеральному
Закону от 8 августа 2001 г.
№129-ФЗ «О государственной
регистрации юридических
лиц и индивидуальных
предпринимателей» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2014

Борисов А. Н.

Комментарий к Федеральному Закону от 8 августа 2001 г.
№129-ФЗ «О государственной регистрации юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей» (постатейный) /
А. Н. Борисов — «Юстицинформ», 2014

ISBN 978-5-7205-1231-6

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному закону от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом внесенных в него изменений. Подробно рассмотрены: порядок государственной регистрации юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы; порядок государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и прекращения такого статуса; порядок ведения ЕГРЮЛ и ЕГРИП; ответственность за нарушение порядка государственной регистрации. Книга предназначена, прежде всего, для правоприменителей – работников юридических лиц, ответственных за их государственную регистрацию, индивидуальных предпринимателей, граждан, намеревающихся получить такой статус, сотрудников налоговых органов. Книга также будет полезна всем, кто интересуется вопросами государственной регистрации в России субъектов правоотношений.

ISBN 978-5-7205-1231-6

© Борисов А. Н., 2014

© Юстицинформ, 2014

Содержание

Список сокращений	6
Список актов, вносивших изменения	9
Введение	12
Глава I. Общие положения	15
Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом	15
Статья 2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию	18
Статья 3. Государственная пошлина за государственную регистрацию	20
Глава II Государственные реестры	22
Статья 4. Принципы ведения государственных реестров	22
Конец ознакомительного фрагмента.	27

Александр Николаевич Борисов
Комментарий к Федеральному
Закону от 8 августа 2001 г. №129-
ФЗ «О государственной регистрации
юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей» (постатейный)

© ЗАО «Юстицинформ», 2014

* * *

Список сокращений

Органы государственной власти, иные государственные органы и организации:

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

КС России – Конституционный Суд Российской Федерации;

ВС России – Верховный Суд Российской Федерации;

ВАС России – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Минкомсвязь России – Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации;

Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации;

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации;

МНС России – Министерство Российской Федерации по налогам и сборам;

Казначейство России – Федеральное казначейство;

Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

Росстат – Федеральная служба государственной статистики;

ФМС России – Федеральная миграционная служба;

ФНС России – Федеральная налоговая служба;

ФСФР России – Федеральная служба по финансовым рынкам;

Росимущество – Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;

ПФР – Пенсионный фонд Российской Федерации;

ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации;

Банк России – Центральный банк Российской Федерации;

ГК «Росатом» – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Правовые акты:

часть первая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ¹;

часть вторая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ²;

УК РФ – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ³; часть первая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ⁴;

часть вторая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ⁵;

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ⁶;

КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ⁷;

¹ СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² СЗРФ. 1996. № 5. Ст. 410.

³ СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

⁵ СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

⁶ СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

⁷ СЗРФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

ТрК РФ – Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ⁸; АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ⁹;

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ¹⁰;

Правила ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений – Правила ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утверждены Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц»¹¹;

Правила ведения ЕГРИП и предоставления содержащихся в нем сведений – Правила ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений, утверждены Постановлением Правительства РФ от 16 октября 2003 г. № 630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, Правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в Постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 и 439»¹²;

Регламент предоставления ФНС России услуги по государственной регистрации – Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств¹³, утвержден Приказом Министерства финансов РФ от 22 июня 2012 г. № 87н.

Источники правовых актов:

www.pravo.gov.ru – Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;

БНА ФОИВ – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;

ВВАС РФ – Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

Ведомости СНД и ВС РСФСР – Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР;

Ведомости СНД и ВС РФ – Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации;

РГ – Российская газета;

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации;

СПС – справочные правовые системы.

Иные сокращения:

ЕГРИП – Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц;

ЕФРСоб – Единый федеральный реестр сведений о банкротстве;

ЕФРСФДЮЛ – Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц;

ИНН – идентификационный номер налогоплательщика;

МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

⁸ СЗРФ, 2002. № 1 (ч. I). Ст. 3.

⁹ СЗРФ, 2002. № 30. Ст. 3012.

¹⁰ СЗ РФ, 2002. № 46. Ст. 4532.

¹¹ СЗ РФ, 2002. № 26. Ст. 2585.

¹² СЗ РФ, 2003. № 43. Ст. 4238.

¹³ РГ. 07.09.2012. № 206.

ОГРН – основной государственный регистрационный номер.

Список актов, вносивших изменения

В Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» изменения вносились следующими актами:

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц»»¹⁴;

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу законодательных актов РСФСР»¹⁵;

Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹⁶;

Федеральный закон от 2 ноября 2004 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»¹⁷;

Федеральный закон от 2 июля 2005 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и в статью 49 Гражданского кодекса Российской Федерации»¹⁸;

Федеральный закон от 5 февраля 2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁹;

Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования»²⁰;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»²¹;

Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»»²²;

¹⁴ СЗ РФ. 2003. № 26. Ст. 2565.

¹⁵ СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4855.

¹⁶ СЗ РФ. 2003. № 52 (ч. I). Ст. 5037.

¹⁷ СЗ РФ. 2004. № 45. Ст. 4377.

¹⁸ СЗ РФ. 2005. № 27. Ст. 2722.

¹⁹ СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 834.

²⁰ СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3754.

²¹ СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6079.

²² СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 1942.

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»²³;

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁴;

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁵;

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»²⁶;

Федеральный закон от 19 июля 2009 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁷;

Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. № 352-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пересмотра ограничений для хозяйственных обществ при формировании уставного капитала, пересмотра способов защиты прав кредиторов при уменьшении уставного капитала, изменения требований к хозяйственным обществам в случае несоответствия уставного капитала стоимости чистых активов, пересмотра ограничений, связанных с осуществлением хозяйственными обществами эмиссии облигаций»²⁸;

Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления контроля над использованием государственной символики, незаконным ношением форменной одежды»²⁹;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»»³⁰;

Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»»³¹;

Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 221 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации»³²;

Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³³;

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пересмотра способов защиты прав кре-

²³ СЗ РФ. 2008. № 30(ч. II). Ст. 3616.

²⁴ СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 19.

²⁵ СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 20.

²⁶ СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 23.

²⁷ СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3642.

²⁸ СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. I). Ст. 6428.

²⁹ СЗ РФ. 2010. № 21. Ст. 2526.

³⁰ СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4196.

³¹ СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6409.

³² СЗ РФ. 2010. № 52 (ч. I). Ст. 7002.

³³ СЗ РФ. 2011. № 27. Ст. 3880.

дителей при уменьшении уставного капитала, изменения требований к хозяйственным обществам в случае несоответствия уставного капитала стоимости чистых активов»³⁴;

Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵;

Федеральный закон от 1 апреля 2012 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 221 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 3511 Трудового кодекса Российской Федерации»³⁶;

Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»»³⁷;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»³⁸;

Федеральный закон от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»³⁹;

Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков»⁴⁰;

Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴¹;

Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴².

³⁴ СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4576.

³⁵ www.pravo.gov.ru.05.12.2011.

³⁶ www.pravo.gov.ru.03.04.2012.

³⁷ www.pravo.gov.ru.30.07.2012.

³⁸ www.pravo.gov.ru.30.12.2012.

³⁹ www.pravo.gov.ru.30.06.2013.

⁴⁰ www.pravo.gov.ru.24.07.2013.

⁴¹ www.pravo.gov.ru.03.11.2013.

⁴² www.pravo.gov.ru.23.12.2013.

Введение

Существование самостоятельно законодательного акта, регламентирующего государственную регистрацию юридических лиц, прямо предусматривалось положением ч. 1 п. 1 ст. 51 «Государственная регистрация юридических лиц» части первой ГК РФ в первоначальной редакции, которым устанавливалось, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. Кроме того, понятие «закон о регистрации юридических лиц» было использовано в положении п. 2 ст. 54 данного Кодекса в первоначальной редакции. На время же до введения в действие такого закона в ст. 8 Федерального закона от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»⁴³ устанавливалось, что подлежит применению ранее действовавший порядок регистрации юридических лиц.

Проект Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц» внесен в Государственную Думу Правительством РФ (законопроекту присвоен № 69499-3). В пояснительной записке к законопроекту отмечалось, что существующая процедура регистрации сложна и запутана, препятствует быстрому и эффективному формированию субъектов гражданского права, их реорганизации и ликвидации, а также не обеспечивает интересы развития рынка. Причинами этого являются:

- 1) отсутствие единой системы законодательства, определяющего порядок и процедуру государственной регистрации юридических лиц, Единого государственного реестра, а также закрытость информации, включенной в государственный реестр, для субъектов рынка;
- 2) отсутствие Единого государственного реестра;
- 3) множественность органов, осуществляющих регистрацию юридических лиц;
- 4) отсутствие единого подхода к вопросу о месте нахождения юридического лица, месте его регистрации, почтовом адресе;
- 5) отсутствие четкого перечня конкретных оснований отказа в регистрации;
- 6) отсутствие нормативного регулирования последствий признания регистрации недействительной;
- 7) отсутствие единого подхода к вопросам платы за услуги по регистрации;
- 8) основной массив актов, регулирующих процедуру регистрации, был принят до вступления в силу части первой ГК РФ.

В рамках описания концепции проекта Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц» его авторами указано следующее:

– проект Закона основан на принципе единообразия и идее «одного окна». В законопроекте предусмотрен единый порядок регистрации юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и сферы экономической активности. Регистрация осуществляется в единой системе регистрирующих органов по общим правилам, действующим на всей территории России;

– в подготовленном проекте Закона отражены цели государственной регистрации, определен подход к: ведению ЕГРЮЛ (проект определяет, что в стране ведется данный реестр; реестр включает в себя сведения, касающиеся всех юридических лиц, независимо от места их регистрации и сферы деятельности); установлению порядка регистрации; установлению перечня документов, предъявляемых при регистрации (проект Закона упрощает процедуру представления документов по сравнению с существующей на данный момент, поскольку допус-

⁴³ СЗ РФ 1994. № 32. Ст. 3302.

кается как представление документов непосредственно заявителем, так и направление их по почте; при этом определяются процедурные моменты, связанные с определением даты представления документов, выдачи расписки в их получении; проектом не допускается возможность требования регистрирующими органами представления иных, кроме установленных Законом, документов; это не только упрощает процедуру регистрации, но и лишает регистрирующие органы на местах возможности необоснованных требований о представлении дополнительных документов); определению сроков и места регистрации (в соответствии с проектом Закона срок регистрации не должен превышать пять дней; при этом допускается возможность установления сокращенных сроков); определению оснований отказа в регистрации и характера ответственности за нарушение порядка регистрации;

– проект Закона направлен на упрощение регистрации для заявителя, поскольку обязанность информирования налоговых и иных органов о регистрации юридического лица возлагается не на заявителя, а на регистрирующий орган. При этом сама концепция упрощения процедуры регистрации сформулирована в проекте Закона таким образом, что регистрирующие органы информируют иные органы и организации не только о факте регистрации юридического лица, но и обо всех изменениях сведений, которые содержатся в реестре относительно данного юридического лица.

Соответственно, первоначально был принят Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» (подписан Президентом РФ 8 августа 2001 г., присвоен № 129-ФЗ). В связи с его принятием Федеральным законом от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц»»⁴⁴ внесены изменения в ряд законодательных актов, в т. ч. и в часть первую ГК РФ. Федеральным законом от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ изложена полностью в новой редакции упомянутая выше ст. 51 «Государственная регистрация юридических лиц» данного Кодекса. В результате в ч. 1 п. 1 указанной статьи было закреплено, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Там же установлено, что данные государственной регистрации включаются в ЕГРЮЛ, открытый для всеобщего ознакомления.

Предмет комментируемого Закона расширен за счет включения в него отношений, связанных с государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменениями, внесенными Федеральным законом от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ. В том числе изменено и название комментируемого Закона – теперь оно звучит как Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В обоснование необходимости таких изменений в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве Федерального закона от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ, отмечено следующее:

– продолжающийся динамичный процесс совершенствования законодательства РФ в рамках проводимых преобразований в экономической и иных сферах отношений требует решения достаточно широкого круга вопросов, в особенности связанных с порядком приобретения соответствующего правового статуса субъектами правоотношений, от которого зависит объем их прав и обязанностей. При этом то, насколько правильно и обоснованно было обеспечено приобретение ими такого статуса, непосредственно отражается на реально складывающихся правоотношениях, законных интересах и правах заинтересованных лиц;

– часть 3 п. 1 ст. 2 части первой ГК РФ устанавливает, что предпринимательскую деятельность вправе осуществлять лица, зарегистрированные в качестве субъектов предпринимательской деятельности в установленном федеральным законом порядке. Если в части юриди-

⁴⁴ СЗ РФ. 2002. № 12. Ст. 1093.

ческих лиц вопрос о порядке их государственной регистрации решен Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц», то в части индивидуальных предпринимателей до настоящего времени отсутствует единый подход к законодательному регулированию их государственной регистрации, поэтому достаточно очевидна проблема, связанная с отсутствием необходимого правового регулирования отношений в сфере государственной регистрации индивидуальных предпринимателей;

– ГК РФ, наряду с вышеуказанным положением статьи 2, непосредственно предусматривает принятие единственного федерального закона, связанного с вопросами государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности – Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц» (ст. 51). Принятие иного федерального закона в данной сфере правового регулирования данным Кодексом не предусмотрено. В связи с этим, а также с учетом п. 3 ст. 23 ГК РФ отношения, связанные с государственной регистрацией индивидуальных предпринимателей, должны регулироваться Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц». Это позволит обеспечить единство системы законодательства, определяющего порядок и процедуру регистрации субъектов предпринимательской деятельности, а также единство системы регистрирующих органов и соответствующего государственного реестра.

После принятия Федерального закона от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ в комментируемый Закон неоднократно вносились изменения, но в Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации⁴⁵, одобренной решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г., пошла речь о концептуальных изменениях законодательства о юридических лицах. Как отмечалось в п. 2.1 разд. III названной Концепции, действующая система государственной регистрации юридических лиц несовершенна по ряду ключевых позиций и не соответствует подходам, преобладающим в европейском праве; в этой сфере отношений происходит немало злоупотреблений, связанных с так называемыми корпоративными захватами, созданием «фирм-однодневок» для их участия в незаконном отчуждении имущества, переложения на них ответственности по обязательствам, уклонения от уплаты налогов и т. п.

Ряд предложений, обозначенных в Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, реализован с принятием Федерального закона от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ, которым наряду с прочим внесены изменения как в часть первую ГК РФ, так и в комментируемый Закон. Основной же целью изменений, внесенных указанным Законом в ряд законодательных актов РФ, является противодействие незаконным финансовым операциям.

Указанным Федеральным законом от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ изложена полностью в новой редакции упоминаемая выше ст. 51 «Государственная регистрация юридических лиц» части первой ГК РФ. В новой редакции п. 1 данной статьи установлено, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц, т. е. воспроизведено положение в прежней редакции. Изменения, внесенные в другие пункты названной статьи, проанализированы при рассмотрении соответствующих норм комментируемого Закона.

⁴⁵ ВВАСРФ. 2009. № 11.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров – Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – государственная регистрация) – акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Законодательство Российской Федерации о государственной регистрации состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В части 1 комментируемой статьи определены общественные отношения, регулируемые комментируемым Законом, или, говоря иначе, определен предмет регулирования данного Закона. Как говорилось выше (см. введение), предмет регулирования комментируемого Закона был предопределен положением п. 1 ст. 51 части первой ГК РФ в первоначальной редакции, в котором говорилось о законе о регистрации юридических лиц, определяющем порядок государственной регистрации юридических лиц. Соответственно приведенному положению данного Кодекса, в ч. 1 комментируемой статьи в первоначальной редакции устанавливалось, что комментируемый Закон регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы и при ведении Единого государственного реестра юридических лиц.

Федеральным законом от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ в комментируемый Закон внесены изменения, устанавливающие соответствующий порядок государственной регистрации индивидуальных предпринимателей с учетом уже используемых данным Законом единых принципов, форм, методов регистрации и ведения государственного реестра, т. е. создана единая система государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности. Соответственно, этим же Федеральным законом от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ изложена в новой редакции часть 1, в результате чего в качестве элементов предмета регулирования комментируемого Закона названы:

1) отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы;

2) отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей;

3) отношения, возникающие в связи с ведением государственных реестров – Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (обозначаются в настоящем комментарии соответственно как ЕГРЮЛ и ЕГРИП).

Часть 2 комментируемой статьи определяет содержание понятия «государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «государственная регистрация»). Этим установление понятийного аппарата, используемого комментируемым Законом, и исчерпано. По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов – редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Аналогично сказанному выше необходимо упомянуть, что в первоначальной редакции ч. 2 комментируемой статьи было дано определение понятию «государственная регистрация юридических лиц» (при этом также вводилось сокращение «государственная регистрация») – это акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый посредством внесения в государственный реестр сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, а также иных сведений о юридических лицах в соответствии с комментируемым Законом.

В результате внесения Федеральным законом от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ изменений, понятие «государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» определено как акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с комментируемым Законом. Указанным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является ФНС России (см. коммент. к ст. 2 Закона).

В части 3 комментируемой статьи определен состав законодательства РФ о государственной регистрации (при этом понятие законодательства использовано в его широком понимании, т. е. охватывающем не только законодательные, но и иные нормативные правовые акты) – это:

1) ГК РФ;

2) комментируемый Закон;

3) иные нормативные правовые акты РФ, издаваемые в соответствии с ГК РФ и комментируемым Законом.

Как видно, речь идет только о нормативных правовых актах федерального уровня, что предопределено положением п. «о» ст. 71 Конституции РФ, относящим гражданское законодательство к исключительному ведению России (это положение продублировано в п. 1 ст. 3 части

первой ГК РФ). Согласно части 1 ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ.

Непосредственно к законодательству о государственной регистрации относятся положения ст. 51 части первой ГК РФ, посвященные государственной регистрации юридических лиц. В соответствии с п. 1 данной статьи (в ред. Федерального закона от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ), юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц. К законодательству о государственной регистрации относится также положение п. 1 ст. 23 части первой ГК РФ, устанавливающее, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

На федеральном уровне иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются нормативные правовые акты РФ Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти. В отношении данных нормативных правовых актов необходимо отметить следующее:

- издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено частью 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно части 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В части 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер;

- Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ, издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны для исполнения в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ, в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи, могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ)⁴⁶ установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ;

- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с п. 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 (в ред. Постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 г. № 418)⁴⁷, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

⁴⁶ СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

⁴⁷ СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895; 2006. № 29. Ст. 3251.

Статья 2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию

Государственная регистрация осуществляется федеральным органом исполнительной власти (далее – регистрирующий орган), уполномоченным в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».

Комментируемая статья, определяя орган, осуществляющий государственную регистрацию, указывает, что это должен быть федеральный орган исполнительной власти (при этом в юридико-технических целях для его обозначения введено понятие «регистрирующий орган»), полномочия которого предусматриваются в порядке, установленном Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации». Речь идет, прежде всего, о положении ч. 4 ст. 12 названного Закона, согласно которому (в ред. Федерального конституционного закона от 19 июня 2004 г. № 4-ФКЗ⁴⁸) Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Переходные положения, связанные с определением регистрирующего органа, предусмотрены в п. 1 и 2 ст. 26 комментируемого Закона (см. коммент. к указанной статье).

В соответствии с комментируемой статьей издано Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц»⁴⁹, в которое с учетом принятия Федерального закона от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ, дополнившего комментируемый Закон нормами о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей внесены изменения (в т. ч. в заголовок) Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2003 г. № 577⁵⁰. В результате, названным Постановлением установлено, что МНС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим начиная с 1 июля 2002 г. – государственную регистрацию юридических лиц, с 1 января 2004 г. – государственную регистрацию физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, а также государственную регистрацию крестьянских (фермерских) хозяйств.

МНС России согласно п. 15 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁵¹ преобразовано в ФНС России с передачей его функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, по ведению разъяснительной работы по законодательству РФ о налогах и сборах Минфину России. Соответственно, в п. 1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении»⁵², закреплено, что ФНС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

⁴⁸ СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2478.

⁴⁹ СЗ РФ. 2002. № 20. Ст. 1872.

⁵⁰ СЗ РФ. 2003. № 38. Ст. 366.

⁵¹ СЗ РФ. 2004. № 11. ст. 945.

⁵² СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

Приказом Минфина России от 22 июня 2012 г. № 87н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, который устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) инспекций ФНС России по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекций ФНС России межрайонного уровня, а также определяет порядок взаимодействия между структурными подразделениями инспекций, их должностными лицами, порядок взаимодействия инспекций с органами государственной власти и иными органами, физическими и юридическими лицами при предоставлении государственной услуги (обозначается в настоящем комментарии как Регламент предоставления ФНС России услуги по государственной регистрации).

Статья 3. Государственная пошлина за государственную регистрацию

За государственную регистрацию уплачивается государственная пошлина в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В комментируемой статье предусмотрена уплата государственной пошлины за государственную регистрацию. Соответственно, в положениях ст. 12, 14, 17, 21, 221 и 223, определяющих перечни документов, представляемых при государственной регистрации, предусмотрено, что в состав этих документов входит документ об уплате государственной пошлины.

В отношении уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию комментируемая статья отсылает к законодательству о налогах и сборах. На момент принятия комментируемого Закона это означало отсылку к Закону РФ от 9 декабря 1991 г. № 2005-1 «О государственной пошлине»⁵³, но на замену ему Федеральным законом от 2 ноября 2004 г. № 127-ФЗ с 1 января 2005 г. в часть вторую НК РФ введена глава 25³ «Государственная пошлина». В соответствии с положениями п. 1 ст. 333³³ названной главы (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ⁵⁴) государственная пошлина уплачивается в следующих случаях и в следующих размерах:

- за государственную регистрацию юридического лица, за исключением государственной регистрации ликвидации юридических лиц, государственной регистрации политических партий и региональных отделений политических партий, государственной регистрации общероссийских общественных организаций инвалидов и отделений, являющихся их структурными подразделениями – 4 000 рублей (п.п. 1);

- за государственную регистрацию политической партии, а также каждого регионального отделения политической партии – 2 000 рублей (п.п. 2);

- за государственную регистрацию общероссийских общественных организаций инвалидов и отделений, являющихся их структурными подразделениями – 1 000 рублей (п.п. 21);

- за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также за государственную регистрацию ликвидации юридического лица, за исключением случаев, когда ликвидация юридического лица производится в порядке применения процедуры банкротства – 20 % от размера государственной пошлины, установленного п.п. 1 данного пункта (п.п. 3);

- за государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя – 800 рублей (п.п. 6);

- за государственную регистрацию прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 20 % от размера государственной пошлины, установленного п.п. 6 данного пункта (п.п. 7);

- за повторную выдачу свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или свидетельства о государственной регистрации юридического лица – 20 % от размера государственной пошлины, уплаченной за государственную регистрацию (п.п. 8).

Как предусмотрено в п. 3 ст. 333¹⁸ гл. 253 НК РФ (в ред. Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ):

⁵³ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 11. Ст. 521.

⁵⁴ СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. I). Ст. 4583.

– государственная пошлина уплачивается по месту совершения юридически значимого действия в наличной или безналичной форме. Факт уплаты государственной пошлины плательщиком в безналичной форме подтверждается платежным поручением с отметкой банка или соответствующего территориального органа Казначейства России (иного органа, осуществляющего открытие и ведение счетов), в т. ч. производящего расчеты в электронной форме, о его исполнении. Факт уплаты государственной пошлины плательщиком в наличной форме подтверждается либо квитанцией установленной формы, выдаваемой плательщику банком, либо квитанцией, выдаваемой плательщику должностным лицом или кассой органа, в который производилась оплата;

– факт уплаты государственной пошлины плательщиком подтверждается также с использованием информации об уплате государственной пошлины, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, предусмотренной Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»⁵⁵. При наличии информации об уплате государственной пошлины, содержащейся в указанной Системе, дополнительное подтверждение уплаты плательщиком государственной пошлины не требуется.

⁵⁵ СЗРФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

Глава II Государственные реестры

Статья 4. Принципы ведения государственных реестров

1. В Российской Федерации ведутся государственные реестры, содержащие соответственно сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях и соответствующие документы.

Единство и сопоставимость указанных сведений обеспечиваются за счет соблюдения единства принципов, методов и форм ведения государственных реестров.

Государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами.

Государственные реестры ведутся на бумажных и (или) электронных носителях. При несоответствии между сведениями, включенными в записи государственных реестров на электронных носителях, и сведениями, содержащимися в документах, на основании которых внесены такие записи, приоритет имеют сведения, содержащиеся в указанных документах.

Внесение исправлений в сведения, включенные в записи государственных реестров на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, на основании которых внесены такие записи (исправление технической ошибки), осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Ведение государственных реестров на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие государственных реестров с иными федеральными информационными системами и сетями.

2. Ведение государственных реестров осуществляется регистрирующим органом в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

1. Комментируемая статья, согласно ее названию, определяет принципы ведения государственных реестров – ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Основу данного регулирования составляет положение ст. 51 части первой ГК РФ, в соответствии с которым данные государственной регистрации включаются в ЕГРЮЛ, открытый для всеобщего ознакомления. Это положение содержалось в ч. 1 п. 1 указанной статьи в прежней редакции (т. е. в ред. Федерального закона от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ) и воспроизведено в ч. 1 п. 2 этой статьи после того, как она изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 28 июня 2013 г. № 134-ФЗ.

В новой редакции ч. 2 указанного п. 2 ст. 51 закреплены следующие новые положения: лицо, добросовестно полагающееся на данные ЕГРЮЛ, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам; юридическое лицо не вправе в отношениях с лицом, полагавшимся на данные ЕГРЮЛ, ссылаться на данные, не включенные в указанный реестр, а также на недостоверные данные, содержащиеся в нем, за исключением случаев, если

соответствующие данные включены в указанный реестр в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица. Тем самым реализованы следующие предложения, обозначенные в п. 2.3 разд. III Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации: в ГК РФ требуется установить принцип публичной достоверности ЕГРЮЛ, в соответствии с которым любое добросовестное лицо, полагавшееся на данные реестра, не затрагивается несоответствием данных этого реестра фактическим обстоятельствам; юридическое лицо не вправе ссылаться на данные, не внесенные в реестр, равно как и на недостоверность данных, содержащихся в реестре, в отношении лиц, добросовестно полагавшихся на эти данные; установление же недостоверности таких данных должно быть безусловным законным основанием отказа в государственной регистрации юридического лица.

В части 1 п. 1 комментируемой статьи продекларировано, что в России ведутся государственные реестры, содержащие соответственно сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях и соответствующие документы.

Перечень сведений и документов о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ, определен в п. 1 ст. 5 комментируемого Закона, а перечень сведений об индивидуальном предпринимателе, содержащихся в ЕГРИП – в п. 2 указанной статьи. Как установлено в п. 4 Правил ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений (в ред. Постановления Правительства РФ от 8 августа 2003 г. № 476⁵⁶), ЕГРЮЛ содержит: записи о государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридических лиц, в т. ч. юридических лиц, специальный порядок регистрации которых установлен федеральными законами, включая коммерческие организации с иностранными инвестициями; записи о прекращении унитарных предприятий, имущественный комплекс которых продан в порядке приватизации или внесен в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества; записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц; записи об изменении сведений, содержащихся в государственном реестре в соответствии с комментируемым Законом; документы, представленные в регистрирующий орган в соответствии с комментируемым Законом и п. 5 данных Правил; документы, относящиеся к государственной регистрации юридического лица, содержатся в регистрационном деле этого юридического лица, которое является частью государственного реестра.

ЕГРИП в соответствии с п. 4 Правил ведения и предоставления содержащихся в нем сведений содержит (в виде записей) сведения:

- а) о государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей;
- б) о государственной регистрации прекращения физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей;
- в) об изменении сведений, содержащихся в данном реестре;
- г) о документах, представленных в регистрирующий орган в соответствии с комментируемым Законом и пунктами 6 и 7 данных Правил.

Согласно п. 5 Правил ведения и предоставления содержащихся в нем сведений документы, относящиеся к государственной регистрации, содержатся в регистрационном деле индивидуального предпринимателя, которое является частью ЕГРИП.

Часть 2 п. 1 комментируемой статьи устанавливает, что единство и сопоставимость сведений, содержащихся в государственных реестрах, обеспечиваются за счет соблюдения единства

⁵⁶ СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 3270.

принципов, методов и форм ведения государственных реестров. Данное положение взаимосвязано с положением ч. 3 данного пункта, определяющим государственные реестры в качестве федеральных информационных ресурсов. Это согласуется с нормой ч. 9 ст. 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁵⁷, в соответствии с которой информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами. В указанной части (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ) также предусмотрено следующее: информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной; государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступов, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

Согласно части 4 п. 1 комментируемой статьи государственные реестры ведутся на бумажных и (или) электронных носителях (до внесения Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ изменения устанавливалось, что реестры ведутся и на бумажных, и на электронных носителях). На случай несоответствия между сведениями, включенными в записи государственных реестров на электронных носителях, и сведениями, содержащимися в документах, на основании которых внесены такие записи (в прежней редакции говорилось о документах, представленных при государственной регистрации; изменение внесено Федеральным законом от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ), установлено правило о том, что приоритет имеют сведения, содержащиеся в указанных документах (до внесения Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ изменений предусматривалось, что при несоответствии между записями на бумажных носителях и электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях, если не установлен иной порядок ведения государственных реестров).

В части 5 п. 1 комментируемой статьи, введенной Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ, регламентировано внесение исправлений в сведения, включенные в записи государственных реестров на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, на основании которых внесены такие записи (данная процедура обозначена как «исправление технической ошибки»; в прежней редакции говорилось о внесении изменений в сведения, включенные в записи государственных реестров на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, представленных при государственной регистрации; изменения внесены Федеральным законом от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ).

Указанная часть делегирует полномочие по установлению порядка исправления технической ошибки федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному Правительством РФ. На основании данной нормы издано Постановление Правительства РФ от 13 июня 2012 г. № 577 «О внесении изменения в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»⁵⁸, которым в качестве такого уполномоченного органа определен Минфин России. Однако сведений об издании Минфином России соответствующего нормативного правового акта до настоящего времени нет.

Часть 6 п. 1 комментируемой статьи устанавливает, что ведение государственных реестров на электронных носителях должно осуществляться в соответствии с едиными организа-

⁵⁷ СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448.

⁵⁸ СЗРФ. 2012. № 25. Ст. 3373.

ционными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие государственных реестров с иными федеральными информационными системами и сетями.

В пункте 16 Правил ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений предусмотрено, что совместимость и взаимодействие ЕГРЮЛ на электронных носителях с иными федеральными системами и сетями обеспечиваются за счет соблюдения следующих единых организационных, методологических и программно-технических принципов: унификация значений показателей, включаемых в записи данного реестра, на основе применения единых общероссийских классификаторов и ведомственных справочников; применение по соглашению сторон, участвующих в информационном взаимодействии, средств электронной цифровой подписи или иных средств подтверждения отсутствия искажений в документах на электронном носителе; применение для информационного взаимодействия с иными федеральными информационными системами единых протоколов телекоммуникационных сетей, форм документов и форматов данных, передаваемых на электронных носителях. Аналогичные положения закреплены в п. 21 Правил ведения ЕГРИП и предоставления содержащихся в нем сведений.

Рассматривая принципы ведения государственных реестров, представляется целесообразным упомянуть о следующей проблеме, изложенной в п. 2.2 разд. III Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации: действующее законодательство не устанавливает принципа достоверности данных ЕГРЮЛ и необходимости проверки законности корпоративных решений и сделок с долями и акциями. Между тем, в развитых зарубежных правовых системах регистрирующие органы уделяют немало внимания, сил и средств проверке представляемых для регистрации данных. Например, в Нидерландах, где регистрацию компаний осуществляют торговые палаты, обязательна одновременная проверка личности учредителей в органах Министерства юстиции, что исключает распространенные у нас случаи регистрации юридических лиц по потерянным и украденным паспортам и прочие злоупотребления. В Германии установлена уголовная ответственность за представление на регистрацию недостоверных данных о юридическом лице и его учредителях.

2. В пункте 2 комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному Правительством РФ, делегированы полномочия по установлению порядка ведения регистрирующим органом государственных реестров. До внесения Федеральным законом от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ изменения в данном пункте говорилось о таком полномочии непосредственно Правительства РФ. На основании этой нормы в указанной редакции Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц» утверждены Правила ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений (обозначаются в настоящем комментарии как Правила ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений).

Названные Правила согласно п. 1 (вред. Постановления Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1092⁵⁹) устанавливают: порядок ведения ЕГРЮЛ, в т. ч. состав документов, включаемых в регистрационное дело, состав сведений, включаемых в записи данного реестра; порядок предоставления содержащихся в ЕГРЮЛ сведений, в т. ч. форму, порядок и срок предоставления указанных сведений, а также размер платы за их предоставление, порядок и сроки предоставления юридическому лицу сведений о нем.

На основании п. 2 комментируемой статьи в прежней редакции также издано Постановление Правительства РФ от 16 октября 2003 г. № 630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, Правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на

⁵⁹ СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 136.

постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 и 439», которым утверждены Правила ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений (обозначаются в настоящем комментарии как Правила ведения ЕГРИП и предоставления содержащихся в нем сведений).

В соответствии с действующей редакцией п. 2 комментируемой статьи Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. № 1052 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁶⁰ в качестве соответствующего уполномоченного федерального органа исполнительной власти определен Минфин России. В рамках реализации этих полномочий:

– Приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 158н утвержден Порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений и документов⁶¹. Названный Порядок вступает в силу с даты вступления в силу Постановления Правительства РФ о признании утратившими силу Правила ведения ЕГРЮЛ и предоставления содержащихся в нем сведений;

– Приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 157н утвержден Порядок ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов⁶². Названный Порядок вступает в силу с даты вступления в силу Постановления Правительства РФ о признании утратившими силу Правил ведения ЕГРИП и предоставления содержащихся в нем сведений.

⁶⁰ СЗ РФ. 2009. № 3. Ст. 378.

⁶¹ РГ. 28.04.2012. № 95.

⁶² РГ. 16.05.2012. № 109.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.