В. В. Плошкин

# Безопасность жизнедеятельности

## Часть 2

DirectMEDIA

# Всеволод Викторович Плошкин
# Безопасность жизнедеятельности. Часть 2

*http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=11823456*
*Безопасность жизнедеятельности. Часть 2. Учебное пособие: Директ-Медиа; М.-Берлин; 2015*
*ISBN 978-5-4475-3695-4*

## Аннотация

Учебное пособие для студентов гуманитарных специальностей высших учебных заведений соответствует Примерной программе обязательной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», рекомендованной Минобразования и науки РФ для всех направлений высшего профессионального образования (бакалавриат и специалитет). Наименование базовых учебно-образовательных модулей дисциплины с обязательным дидактическим минимумом составляют содержание учебного пособия, последовательность изучения учебно-образовательных модулей определяется его номером. Рассмотрены технические вопросы обеспечения безопасности труда, даны представление о государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства об охране труда, описаны гигиенические критерии и классификация условий труда, методы и средства защиты человека, создание комфортных условий в рабочей зоне,

специальная оценка условий труда, управление безопасностью жизнедеятельности. В словаре-справочнике приведены наиболее существенные установившиеся и новые термины по безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие может быть использовано студентами вузов других специальностей при изучении отдельных разделов общеобразовательной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», и студентами средних специальных учебных заведений для углубленного изучения дисциплин «Безопасность жизнедеятельности» и «Охрана труда».

# Содержание

МОДУЛЬ 7 5
7.1. Чрезвычайные ситуации 5
7.2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее структура и задачи 9
7.3. Действия населения при стихийных бедствиях 32
7.4. Гражданская оборона, ее задачи и организация действий 45
7.5. Чрезвычайные ситуации социального характера 54
Конец ознакомительного фрагмента. 68

# Всеволод Викторович Плошкин Безопасность жизнедеятельности. Часть 2

# МОДУЛЬ 7 ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ И МЕТОДЫ ЗАЩИТЫ В УСЛОВИЯХ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

## 7.1. Чрезвычайные ситуации

Любая практическая деятельность человека, связанная с окружающей природной средой и социальной реальностью, характеризуется *потенциальной опасностью*, которая проявляется при наличии определенных, как правило, трудно предсказуемых условий. Если эту опасность не локализовать или не стабилизировать, возникает *экстремальная ситуа-*

*ция*, под которой понимается опасность, представляющая реальную угрозу жизни человека или социуму в целом, превращающаяся в *чрезвычайную ситуацию* (*ЧС*).

**Чрезвычайная ситуация** (ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Анализ происходящих в последнее время ЧС свидетельствует, что в 75–80 % случаев их возникновение связано с деятельностью человека и обусловлено причинами социального характера.

Механизм действия опасности на ту или иную систему есть процесс, имеющий определенную структуру, в котором выделяются статический и динамический аспекты. К первому относятся *постоянные* факторы возможных ЧС, ко второму – *нестабильные*.

**Статический аспект** опасности включает в себя:

•*источник (субъект) опасности,* например, природные явления (землетрясения, наводнения, засухи, ураганы и т. д.), элементы техногенной сферы (АЭС, предприятия с опасным производством и пр.), человек и его сообщества (преступник, преступные элементы, государство-агрессор и т. п.);

•*объект опасности,* которым может выступать **только** человек и его сообщества, все остальные объекты могут быть объектами опасности лишь в том случае, если они каким-либо образом включены в жизнь людей и играют в ней очень важную роль (природа, производство, материальные ресурсы и т. д);

•*средства,* с помощью которых субъект воздействует на объект опасности, каковыми могут быть те или иные формы насилия (военное, политическое, экономическое, духовное и пр.), аварии на опасных производствах и АЭС, катастрофические природные явления и т. д.

**Динамический аспект** опасности характеризуется:

•*целью,* которую преследует источник опасности, воздействуя на объект, причем это возможно только в том случае, если в качестве источника опасности выступает человек или его сообщества (хотя нередко верующие и суеверные люди источником опасности считают происки потусторонних сил);

•*процессом воздействия субъекта опасности на объект.* Подобное воздействие всегда носит деструктивный характер и по отношению к объекту может быть прямым и опосредованным;

•*результатом этого воздействия,* который может заключаться в утрате объектом опасности тех или иных своих элементов, нарушении связей между ними, упрощении структуры объекта, потере им способности к развитию, ослабле-

нии функций объекта опасности и полном его разрушении. Классификация чрезвычайных ситуаций приведена в таблице 7.1.

## 7.2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее структура и задачи

К началу XXI века угроза глобальной войны, тем более с применением оружия массового поражения, стала ослабевать. Существовавшая ранее в СССР система гражданской обороны (ГО) была ориентирована, прежде всего, на чрезвычайные ситуации военного времени. Однако, она активно участвовала и в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Но справиться в полной мере с этой работой система ГО не могла.

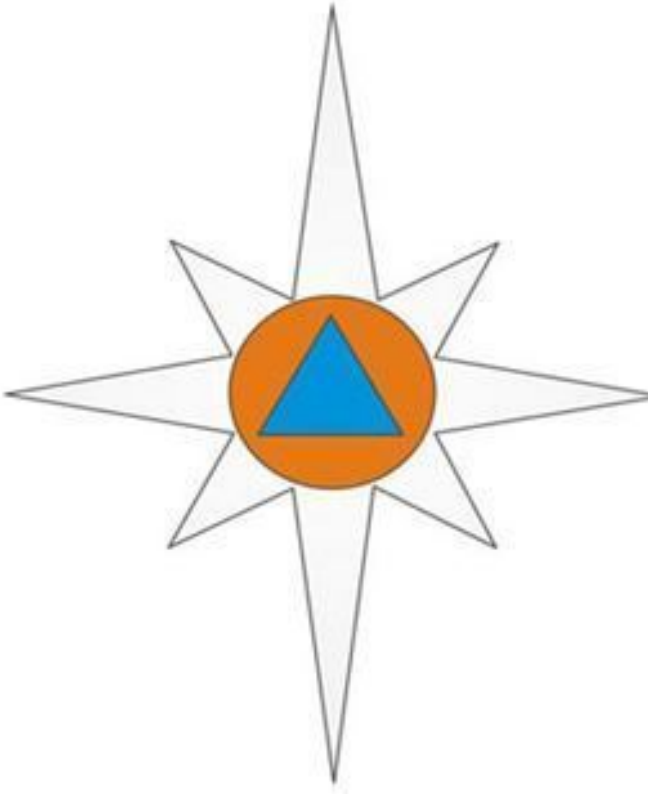

Рис. 7.1. Основным символом министерства РФ по чрезвычайным ситуациям является Белая Звезда Надежды и Спасения, представляющая собой вытянутый по вертикали восьмиугольник, в центре которого расположен междуна-

родный отличительный знак гражданской обороны – голубой треугольник в круге оранжевого цвета

Поэтому в 1992 г. функции по защите населения и территорий России были поделены между Российской системой предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) и Силами гражданской обороны: РСЧС решает задачи в мирное время, а ГО – в военное время. В мирное время силы и средства ГО могут также привлекаться для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера. В феврале 1994 г. был принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который стал законодательной основой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Во исполнение Федерального Закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (от 21.12.1994 № 68 ФЗ) и в целях совершенствования РСЧС 30 декабря 2003 г. постановлением Правительства РФ № 794 утверждено «Положение о единой Государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (РСЧС).

В роли управляющего и организующего центра РСЧС выступает МЧС России (рис. 7.1), на которое возложена организация и обеспечение выполнения комплекса мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и организацию защиты населения и территорий при авариях, катастрофах,

стихийных бедствиях в мирное время, а также от опасностей, возникающих при военных действиях.

Таблица 7.1

Классификация чрезвычайных ситуаций по причинам возникновения

| | |
|---|---|
| 1. **ЧС техногенного характера**:<br>• аварии на АЭС с разрушением производственных сооружений и радиоактивным заражением территории (ярким примером является авария на Чернобыльской АЭС);<br>• аварии на ядерных установках инженерно-исследовательских центров с радиоактивным загрязнением территории;<br>• аварии на химических объектах (с выбросом, выливом, утечкой);<br>• аварии на производственных предприятиях, осуществляющих разработку, изготовление, переработку, хранение и транспортировку бактериальных средств и препаратов или иных биологических веществ с выбросом в окружающую среду;<br>• авиационные катастрофы с человеческими жертвами;<br>• столкновение или сход с рельсов железнодорожных составов или поездов в метрополитенах;<br>• аварии на водных коммуникациях, вызвавшие человеческие жертвы, загрязнение ядовитыми веществами прибрежных территорий, внутренних водоемов; | 2. **ЧС биологического характера**:<br>• Эпиде́мия (греч. *ἐπιδημία* - повальная болезнь от ἐπι - на, среди и δῆμος – народ) – широкое распространение какого-либо инфекционного заболевания (чума, оспа, тиф, холера, дифтерия, скарлатина, корь, грипп); пандемия (греч. *πανδημία* – весь народ) – эпидемия, характеризующаяся появлением нового вируса либо инфекционного заболевания, против которого у человеческой популяции нет иммунитета, и приводящая к нескольким одновременным эпидемиям по всему миру с огромным количеством заболеваний и смертей (например, холера, грипп).<br>• Эпизоо́тия (греч. *ἐπι* – на, среди; *ζῷον* - животное) - широкомасштабное распространение инфекционной болезни среди одного или многих видов животных на определённой территории, значительно |

| | |
|---|---|
| • аварии на трубопроводах, вызвавшие массовый выброс транспортируемых веществ и загрязнение окружающей среды в непосредственной близости от населенных пунктов;<br>• аварии на электросистемах;<br>• аварии на очистных сооружениях;<br>• прорыв плотин, дамб;<br>• пожары, возникающие в результате взрывов на пожароопасных объектах. | превышающее уровень заболеваемости, обычно регистрируемый на данной территории (эпидемия у животных); панзоотия (греч. *παν*- - все; *ζῷον* – животное) - необычайно широкое распространение инфекционной болезни животных, охватывающее страну, группу стран, континент. Является высшей степенью эпизоотии.<br>• Эпифитотия - распространение инфекционной болезни сельскохозяйственных растений на значительной территории, или увеличение активности вредителей растений; панфитотия - массовое заболевание растений и резкое увеличение вредителей сельскохозяйственных растений на территории нескольких стран или континентов. |
| 3. **ЧС природного характера**:<br>• геофизические явления (землетрясения и извержение вулканов);<br>• геологические явления (например, просадка земной поверхности, сель, обвал, оползень);<br>• метеорологические, в том числе агрометеорологические, явления (ураган, смерч, ливень, сильный снегопад, засуха, лавина и др.); | 5. **ЧС экологического характера**:<br>В РФ классификацией зон экологической обстановки и их выявлением занимаются в Минприроды. Принята классификация экологической обстановки по возрастанию степени экологического неблагополу- |

| | |
|---|---|
| • гидрологические явления (наводнение, цунами, шторм и др.);<br>• природные пожары (лесные, торфяные, степные, подземных ископаемых и т. д.);<br>• явлений космического происхождения (космическое излучение большой интенсивности, падение гигантского метеорита и др.).<br><br>4. **ЧС социального характера**:<br>• войны;<br>• локальные и региональные конфликты (межнациональные, межконфессиональные и др.)<br>• голод; крупные забастовки; массовые беспорядки, погромы, и др. | чия и даны определения: зоне чрезвычайной экологической ситуации, зоне экологического бедствия. Классификация экологической обстановки по возрастанию степени экологического неблагополучия.<br>1. Относительно удовлетворительная.<br>2. Напряженная.<br>3. Критическая.<br>4.Кризисная (или зона чрезвычайной экологической ситуации).<br>5. Катастрофическая (или зона экологического бедствия).<br><br>Чрезвычайная экологическая ситуация – территория, где в результате хозяйственной или иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.<br>Зоной экологического бедствия объявляются участки территории, где произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение |

| | |
|---|---|
| | здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны. |

6. **По скорости распространения:**

- внезапные (взрывы, землетрясения и т. п.);
- с быстро распространяющейся опасностью или стремительные (аварии с выбросом газообразных сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ), гидродинамическая авария с образованием волны прорыва, сели, лавины, пожары и др.)
- умеренные (радиационное загрязнение, наводнения, половодья, пожары и др.)
- плавные (эпидемии, засухи, снижение уровня воды в водоемах, загрязнение атмосферы и др.)
- медленные – длятся месяцы, годы (последствия антропогенной деятельности, «конфликт» городов с окружающей средой).

7. **По масштабу:**

В основе классификации ЧС по масштабу лежат величина территории распространения ЧС, число пострадавших и размер ущерба.

1. *Локального характера*, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее – зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;
2. *Муниципального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

3. *Межмуниципального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;
4. Регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;
5. *Межрегионального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;
6. *Федерального характера*, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рубле

## В этом Положении учтены:

• накопленный за прошедшие годы опыт и особенности функционирования РСЧС на всех ее уровнях;

• развитие нормативной правовой базы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;

• изменения, происшедшие в структуре и функциях федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), вклю-

чая создание шести федеральных округов, а также развитие системы МЧС России с включением в нее ГПС и ГИМС и изменением структуры ЦА Министерства (Указ Президента № 868 от 14.07.2004 г.).

## Основные задачи РСЧС:

• разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций любого характера;

• осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

• обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;

• сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории от ЧС;

• подготовка населения к действиям при ЧС;

• прогнозирование и оценка социально- экономических последствий ЧС;

• создание резервов финансовых и материальных ресур-

сов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

• осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;

• ликвидация чрезвычайных ситуаций;

• осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

• реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

• международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС объединяет органы управления по делам ГОЧС, силы и средства страны для защиты от ЧС. РСЧС состоит из территориальных (создаются в субъектах РФ) и функциональных подсистем (создаются федеральными министерствами и ведомствами); она имеет пять уровней (федеральный, региональный, территориальный, местный, объектовый):

• федеральный, охватывающий всю территорию РФ;

• региональный – территорию нескольких субъектов РФ;

• территориальный – территорию субъектов РФ;

• местный – территорию района (города, населенного пункта);

• объектовый – территорию объекта производственного или социального назначения.

**Функциональные подсистемы** РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, ведомствах (в том числе силовых) и организациях федерального подчинения для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

**Территориальные подсистемы** РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно- территориальному делению этих территорий (районы, города и т.д.). Координирующим органом являются комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов РФ, в которых создано 88 территориальных подсистем, состоящих из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Каждый уровень РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления РСЧС, силы и средства РСЧС, системы связи и оповещения и резервы финансовых и материальных ресурсов.

## Координационными органами РСЧС являются:

• на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности ФОИВ и ведомственные комиссии

по чрезвычайным ситуациям в федеральным органах исполнительной власти (министерствах и ведомствах Российской Федерации);

• на региональном (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

• на муниципальном (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

• на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации (рис. 7.2.).

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

*Федеральные подсистемы РСЧС* создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах и организациях федерального подчинения. Действие органов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций координирует МЧС России и органы непосредственно подчиненные федеральным органам исполнительной власти. (Координирующий орган; Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при правительстве России).

*Региональный уровень* включает районирование России по 6 регионам (Координирующий орган: региональные центры по делам ГОЧС):

- Центральный (Москва)
- Северо-западный (Санкт-Петербург)
- Южный (Ростов-на-Дону)
- Приволжско-Уральский (Екатеринбург)
- Сибирский (Красноярск)
- Дальневосточный (Хабаровск)

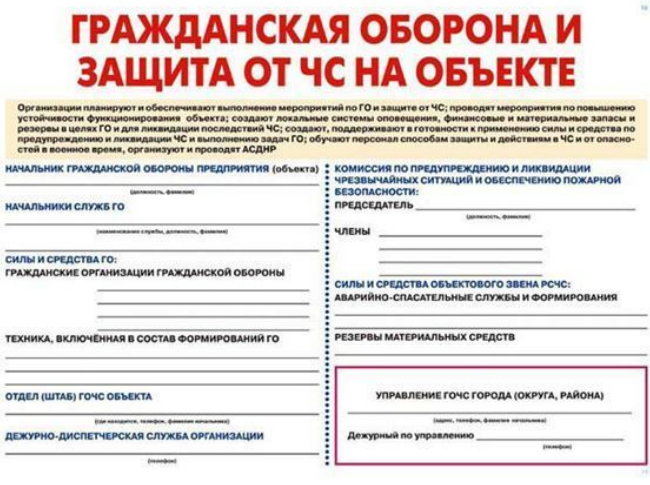


Рис. 7.2. Информация об организации гражданской обороны и защиты от ЧС на объекте

Таким образом, Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является эффективным инструментом, непосредственно обеспечивающим безопасность страны, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС (рис. 7.3):

• *режим повседневной деятельности* – при нормальной производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, отсутствие эпидемий, эпизоотий[1], эпифитотий[2].

• *режим повышенной готовности* – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

• *режим чрезвычайной ситуации* – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

## В режиме повседневной деятельности:

• осуществление наблюдения и контроля за состоянием

---

[1] *Эпизоот´ия* (греч. ἐπι – на, среди; ζῷον – животное) – широкомасштабное распространение инфекционной болезни среди одного или многих видов животных на определённой территории, значительно превышающее уровень заболеваемости, обычно регистрируемый на данной территории («эпидемия у животных»).

[2] *Эпифитотия* – распространение инфекционной болезни сельскохозяйственных растений на значительной территории, или увеличение активности вредителей растений.

окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

• планирование и выполнение целевых и научно- технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

• совершенствование подготовки органов управления по делам ГОЧС, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

• создание и выполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

• осуществление целевых видов страхования.

## В режиме повышенной готовности:

• принятие на себя соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;

• усиление дежурно-диспетчерской службы;

• усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

• принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, обеспечению устойчивого функционирования объектов;

• приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район ЧС.

## В режиме чрезвычайной ситуации:

• организация защиты населения;

• выдвижение оперативных групп в район ЧС;

• организация ликвидации ЧС;

• определение границ зоны ЧС;

• организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

• осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

Постановлением Правительства Российской Федерации определен перечень сил и средств РСЧС. В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных орга-

нов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды, потенциально опасных объектов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*РСЧС при угрозе или с началом войны передает свои полномочия ГО страны*

Рис. 7.3. Режимы функционирования РСЧС

В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности. Силы постоян-

ной готовности могут привлекаться МЧС России и другими органами управления по делам ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для экстренного реагирования в случае возникновения ЧС.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

## 7.3. Действия населения при стихийных бедствиях

К стихийным бедствиям обычно относятся землетрясения, наводнения, селевые потоки, оползни, снежные заносы, извержения вулканов, обвалы, засухи. К таким бедствиям в ряде случаев могут быть отнесены также пожары, особенно массовые лесные и торфяные, вызывающие внезапные нарушения нормальной жизнедеятельности населения, а также разрушения и уничтожение материальных ценностей. Они, как правило, оказывают отрицательное воздействие на окружающую природу.

Опасными бедствиями являются, кроме того, производственные аварии. Особую опасность представляют аварии на предприятиях нефтяной, газовой и химической промышленности.

По-разному можно встретить стихийные бедствия. Растерянно, даже обречено, как веками встречали люди различные бедствия, или спокойно, с несгибаемой верой в собственные силы, с надеждой на их укрощение. Но уверенно принять вызов бедствий могут только те, кто, зная, как действовать в той или иной обстановке, примет единственно правильное решение: спасет себя, окажет помощь другим, предотвратит, насколько сможет, разрушающее действие стихийных сил.

# Правила поведения и действия населения при землетрясениях

Землетрясения – это специфические явления, происходящие в определенных участках земной коры, на суше и под водой. Землетрясения всегда поражали людей и своей разрушительной силой, и последствиями – опускании земной коры, активизации вулканической деятельности, образовании цунами и т.д.

Современная наука располагает сведениями о том, где может быть такое стихийное бедствие той или иной силы, но предсказать день и час его пока еще не может. Работы по прогнозированию землетрясений ведутся десятки лет, в последние годы в этом направлении наметились определенные успехи.

Установлено, что предвестниками землетрясений могут быть косвенные признаки. Например, имеет место поднятие геодезических реперов, изменяются параметры физико-химического состава подземных вод. Эти признаки регистрируются специальными приборами геофизических станций.

К предвестникам возможных землетрясений следует отнести и некоторые признаки, которые особенно должно знать население сейсмически опасных районов – появление запаха газа в районах, где до этого воздух был чист и ранее подобное явление не отмечалось; беспокойство птиц

и домашних животных; вспышки в виде рассеянного света зарниц; искрения близко расположенных, но не касающихся друг друга электрических проводов; голубоватое свечение внутренней поверхности стен домов; самопроизвольное загорание люминесцентных ламп незадолго до подземных толчков.

Землетрясения всегда вызывали у людей различной степени расстройства психики, проявляющейся в неправильном поведении. Вслед за острой двигательной реакцией часто наступает депрессивное состояние с общей двигательной заторможенностью. В результате этого, как показывает статистика, большая часть получаемых травм среди населения объясняется неосознанными действиями самих пострадавших, обусловливаемыми паническим состоянием и страхом.

В случае оповещения об угрозе землетрясения или появления признаков его необходимо действовать быстро, но *спокойно*, *уверенно* и *без паники*.

Прежде чем покинуть квартиру (дом), необходимо выключить нагревательные приборы и газ, если топилась печь – затушить ее; одеть детей, стариков и одеться самим, взять необходимые вещи, небольшой запас продуктов питания, медикаменты, документы и выйти на улицу. На улице следует как можно быстрее отойти от зданий и сооружений в направлении площадей, скверов, широких улиц, спортивных площадок, незастроенных участков, строго соблюдая установленный общественный порядок.

Если землетрясение началось неожиданно, когда собраться и выйти из квартиры (дома) не представляется возможным, необходимо занять место (встать) в дверном или оконном проеме; как только стихнут первые толчки землетрясения, следует быстро выйти на улицу.

При нахождении во время землетрясения вне квартиры (дома) или места работы, не следует спешить домой, надо спокойно выслушать указание соответствующих должностных лиц по действиям в создавшейся ситуации и поступать в соответствии с таким указанием. В случае нахождения в общественном транспорте нельзя покидать его на ходу, нужно дождаться полной остановки транспорта и выходить из него спокойно, пропуская вперед детей, инвалидов, престарелых.

Землетрясение может длиться от нескольких мгновений до нескольких суток (периодически повторяющимися подземными толчками). Примерная периодичность толчков и время их возникновения, возможно, будут сообщаться по радио и другими доступными способами. Следует свои действия сообразовывать с этими сообщениями.

В целях предупреждения возникновения и распространения эпидемий следует строго выполнять все противоэпидемические мероприятия, не уклоняться от прививок и принятия лекарств, предупреждающих заболевания. Необходимо тщательно соблюдать правила личной гигиены и следить за тем, чтобы их выполняли все члены семьи; нужно напоминать об этом соседям, товарищам по работе.

## Правила поведения и действия населения при наводнениях

Основными причинами большинства наводнений являются сильные ливни, интенсивное таяние снегов, речные паводки в результате приливной волны иди изменения ветра в устье реки. Масштабы наводнений, например, вызываемых весенними, летними или осенними паводками, могут прогнозировать за месяц и более, нагонные наводнения – за несколько часов (до суток).

При значительном времени упреждения наводнения осуществляются мероприятия по возведению соответствующих гидротехнических сооружений на реках и в других местах предполагаемого – наводнения, по подготовке и проведению заблаговременной эвакуации населения и сельскохозяйственных животных, по вывозу материальных ценностей из районов возможного затопления.

Об эвакуации на случай наводнения, как правило, объявляется специальным распоряжением комиссии по борьбе с наводнением. Население о начале и порядке эвакуации оповещается по местным радиотрансляционным сетям и местному телевидению; работающие, кроме того, оповещаются через администрацию предприятий, учреждений и учебных заведений, а население, не занятое в производстве и сфере обслуживания, – через жилищно-эксплуатационные конто-

ры и домоуправления.

Эвакуация производится в ближайшие населенные пункты, находящиеся вне зон затопления. Расселение населения осуществляется в общественных зданиях или на жилой площади местных жителей.

В случае внезапных наводнений предупреждение населения производится всеми имеющимися техническими средствами оповещения, в том числе и с помощью громкоговорящих подвижных установок.

Внезапность возникновения наводнения вызывает необходимость особых поведения и действий населения. Если люди проживают на первом этаже или других нижних этажах и на улице наблюдается подъем воды, необходимо покинуть квартиры, подняться на верхние этажи, если дом одноэтажный – занять чердачные помещения. Находясь в поле, при внезапном затоплении следует занять возвышенные места или деревья, использовать различного рода плавающие предметы (например, камеры шин сельскохозяйственной техники).

При спасательных работах необходимо проявлять выдержку и самообладание, строго выполнять требования спасателей. Нельзя переполнять спасательные средства (катера, лодки, плоты и т.п.) , поскольку это угрожает безопасности и спасаемых, и спасателей. Попав в воду, следует сбросить с себя тяжелую одежду и обувь, отыскать поблизости плавающие или возвышающиеся над водой предметы, воспользо-

ваться ими до получения помощи.

## Правила поведения и действия населения при селевых потоках и оползнях

*Селевые потоки* – это потоки с гор смеси воды, песка, глины, щебня, осколков камней и даже валунов. *Оползни* происходят в результате нарушения условий равновесия склонов, чаще всего по берегам рек и водоемов; основной причиной их возникновения является насыщение подземными водами глинистых пород до пластического и текучего состояния, в результате чего и происходит сползание по склону огромных масс грунта со всеми постройками и сооружениями.

В селеопасных районах прямыми признаками возможного возникновения селевых потоков являются чрезмерные (ливневые) атмосферные осадки (селевые потоки в результате ливневых осадков обычно формируются после засухи), быстрое таяние снегов и ледников в горах, переполнение горных озер и водоемов, нарушения в естественном стоке вод горных рек и ручьев с изменением русел и образованием запруд. Косвенными признаками возможного селя являются повышенная эрозия почв, уничтожение травяного покрова и лесонасаждений на склонах гор.

В большинстве случаев население об опасности селевого потока может быть предупреждено всего лишь за десятки минут и реже за 1— 2 ч и более. Приближение такого потока

можно слышать по характерному звуку перекатывающихся и соударяющихся друг с другом валунов и осколков камней, напоминающих грохот приближающегося с большой скоростью поезда.

Население в селеопасных районах обязано строго выполнять рекомендации по рубке лесонасаждений, ведению земледелия, по выпасу домашнего скота. При угрозе селя на пути его движения к населенным пунктам укрепляются плотины, возводятся насыпи и временные подпорные стенки, устраиваются селевые ловушки, отводные канавы и т.д. Долг каждого – по мере возможности участвовать в этих работах.

Оползни, как и селевые потоки, чаще всего вызываются сильными дождями и эрозией почвы. Они вызываются также недостаточно продуманной деятельностью людей, в результате которой изменяются условия устойчивости грунта (уничтожение лесных массивов и выкорчевывание даже отдельных деревьев, чрезмерное использование оросительных систем, ведение горных и земляных работ там, где геологическое строение земли изучено с недостаточной полнотой, и др.).

Первоначальным признаком начавшихся оползневых подвижек является появление трещин на зданиях, разрывов на дорогах, береговых укреплениях и набережных, выпучивание земли, смещение основания различных высотных конструкций и даже деревьев в нижней части относительно верхней.

Противооползневыми мероприятиями, в которых должно принимать участие население, являются отвод поверхностных вод, древонасаждение, устройство различных поддерживающих инженерных сооружений, отрывка траншей в целях осушения грунтов оползневого массива, разгрузка и планировка оползневого склона. Кроме того, население, проживающее в оползне- опасных районах, не должно допускать обильной утечки воды из кранов, поврежденных труб водопровода или водоразборных колонок; необходимо свое временно устраивать водоотводящие стоки при скоплении поверхностных вод (с образованием луж).

В случае оповещения населения о приближающемся селевом потоке или начавшемся оползне, а также при первых признаках их проявления нужно как можно быстрее покинуть помещение, предупредить об опасности окружающих и выйти в безопасное место. Покидая помещения, следует затушить печи, перекрыть газовые краны и выключить свет и электроприборы. Это поможет предотвратить возникновение пожаров.

Селевые потоки и оползни представляют серьезную опасность при их внезапном проявлении. В этом случае страшнее всего паника.

В случае захвата кого-либо движущимся потоком селя нужно оказать пострадавшему помощь всеми имеющимися средствами. Такими средствами могут быть шесты, канаты или веревки, подаваемые спасаемым. Выводить спасаемых

из потока нужно по направлению потока с постепенным приближением к его краю.

При оползнях возможно заваливание людей грунтом, нанесение им ударов и травм падающими предметами, строительными конструкциями, деревьями. В этих случаях надо быстро оказывать помощь пострадавшим, при необходимости делать им искусственное дыхание.

## Правила поведения и действия населения при снежных заносах

Зимние проявления стихийных сил природы нередко выражаются снежными заносами в результате снегопадов и метелей.

Снегопады, продолжительность которых может быть от 16 до 24 ч, сильно воздействуют на хозяйственную деятельность населения, особенно в сельской местности. Отрицательное влияние этого явления усугубляется метелями (пургой, снежными буранами), при которых резко ухудшается видимость, прерывается транспортное сообщение как внутригородское, так и междугородное. Выпадение снега с дождем при пониженной температуре и ураганном ветре создает условия для обледенения линий электропередач, связи, контактных сетей электротранспорта, а также кровли зданий, различного рода опор и конструкций, что нередко вызывает их разрушения.

С объявлением штормового предупреждения – предупреждения о возможных снежных заносах – необходимо ограничить передвижение, особенно в сельской местности, создать дома необходимый запас продуктов, воды и топлива. В отдельных районах с наступлением зимнего периода по улицам, между домами, необходимо натянуть канаты, помогающие в сильную пургу ориентироваться пешеходам и преодолевать сильный ветер.

Особую опасность снежные заносы представляют для людей, застигнутых в пути далеко от человеческого жилья. Занесенные снегом дороги, потеря видимости вызывают полное дезориентирование на местности.

При следовании на автомобиле не следует пытаться преодолеть снежные заносы, необходимо остановиться, полностью закрыть жалюзи машины, укрыть двигатель со стороны радиатора. Если есть возможность, автомобиль нужно установить двигателем в наветренную сторону. Периодически надо выходить из автомобиля, разгребать снег, чтобы не оказаться погребенным под ним. Кроме того, не занесенный снегом автомобиль – хороший ориентир для поисковой группы. Двигатель автомобиля необходимо периодически прогревать во избежание его «размораживания». При прогревании автомобиля важно не допустить затекания в кабину (кузов, салон) выхлопных газов, с этой целью важно следить, чтобы выхлопная труба не заваливалась снегом.

Если в пути вместе окажется несколько человек (на

нескольких автомобилях), целесообразно собраться всем вместе и использовать один автомобиль в качестве укрытия; из двигателей остальных автомобилей необходимо слить воду. Ни в коем случае нельзя покидать укрытие – автомобиль: в сильный снегопад (пургу) ориентиры, казалось бы надежные с первого взгляда, через несколько десятков метров могут быть потеряны.

В сельской местности с получением штормового предупреждения нужно в срочном порядке заготовить в необходимом количестве корм и воду для животных. С отгонных пастбищ скот перегоняется в ближайшие укрытия, заранее оборудованные в складках местности, на стационарные стойбища или фермы. Для доставки животноводов к месту предстоящей работы выделяется надежная, технически исправная гусеничная техника.

Во время гололеда масштабы бедствия увеличиваются. Гололедные образования на дорогах затруднят, а на сильно пересеченной местности и совсем остановят работу автомобильного транспорта и передвижения пешеходов. Обрушения различных конструкций и предметов под нагрузкой станут реальной опасностью; в этих условиях необходимо избегать находиться в ветхих строениях, под линиями электропередач и связи и вблизи их опор.

В горных районах после сильных снегопадов возрастет опасность схода снежных лавин. Об этом население будет извещаться различными предупредительными сигнала-

ми, устанавливаемыми в местах возможного схода снежных лавин и возможных снежных обвалов. Не следует пренебрегать этими предупреждениями, надо строго выполнять их рекомендации.

# 7.4. Гражданская оборона, ее задачи и организация действий

Гражданская защита, комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, земельного, водного и воздушного пространства (далее – территории), материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Термин «*гражданская защита*» аналогичен названию подобных областей деятельности и систем гражданской защиты многих развитых государств, чем упрощает международное сотрудничество в этой области, сохраняет преемственность международных правовых документов, сформулированных применительно к гражданской обороне, поскольку на него распространено действие Протокола 1 к Женевским конвенциям о защите жертв войны (Амманская конференция Международной организации гражданской обороны, 1994) и др. актов.

Это понятие охватывает и термин «*гражданская оборона*», поскольку фактическим смыслом деятельности в рассматриваемой области является защита, а не такой конфликтный метод активного противодействия, как оборона.

Гражданская оборона (ГО), система мероприятий по под-

готовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по защите населения и объектов экономики в ряде стран начали активно проводиться в первую мировую войну 1914–1918 и играли важную роль во второй мировой войне 1939–1945, когда удары с воздуха наносились по всей территории многих воевавших государств. В 50— 60-х гг. XX в. в связи с появлением и развитием ядерного оружия, ракет, значительным повышением боевых возможностей авиации и других средств вооружённой борьбы, уязвимость тыла значительно возросла. В этих условиях гражданская оборона приобрела значение стратегического фактора и в большинстве крупных государств была оформлена организационно.

В СССР гражданская оборона была создана в 1961. До этого функции защиты населения, промышленных объектов и городов от нападения противника с воздуха выполняла Местная противовоздушная оборона.

## Основными задачами в области ГО и защиты населения являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей,

возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

• оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

• эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

• предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

• проведение мероприятий по световой маскировке и др. видам маскировки; проведение аварийно- спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

• первоочередное обеспечение пострадавшего населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, в т.ч. медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи;

• срочное предоставление жилья и принятие др. необходимых мер; борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

• обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

• обеззараживание (обезвреживанию) населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий; восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или

вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

• срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

• срочное захоронение трупов в военное время;

• разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

• обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Кроме того, в случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы ГО могут привлекаться для проведения аварийно- спасательных и других неотложных работ.

Организация и ведение ГО на территории всей страны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства. Это положение исходит из конституционных прав и обязанностей личности, общества и государства по защите от внешних и внутренних угроз. Организацией и ведением ГО как составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государство выполняет три важнейшие функции:

• обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим (социальная);

• сохранение мобилизационных людских ресурсов и во-

енно-экономического потенциала страны (оборонная);

• сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики выживания населения в военное время, защита материальных и культурных ценностей (экономическая).

ГО предусматривает заблаговременную в мирное время подготовку государства к ведению гражданской обороны с учётом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Это продиктовано необходимостью принятия упредительных мер по защите населения, материальных и культурных ценностей в условиях ведения войн с применением современных средств поражения, способных нанести значительный ущерб экономике страны и вызвать неоправданный рост потерь населения.

Ведение ГО, т.е. практическое осуществление мероприятий по непосредственной защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или отдельных её местностях.

Организационное основу ГО составляет руководство гражданской обороной, органы, осуществляющие управле-

ние гражданской обороной, эвакуационные органы; комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций в военное время; силы ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Руководство гражданской обороной в РФ осуществляет Правительство РФ. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители, на территориях субъектов РФ и муниципальных образований – соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления. Они несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий ГО в федеральных органах исполнительной власти на соответствующих территориях и в организациях.

Непосредственное повседневное руководство ГО осуществляют: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО (в настоящее время – МЧС России), и его территориальные органы – региональные центры по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы,

уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ – главные управления МЧС России по субъектам РФ.

Они планируют и организуют выполнение мероприятий ГО, подготовку руководства состава ГО и всеобщее *обязательное* обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; осуществляют контроль за планированием эвакуационных мероприятий, накоплением фонда защитных сооружений, средств индивидуальной защиты и другого имущества ГО, организацией их хранения и содержания, соблюдением требований норм инженерно-технических мероприятий ГО; организуют оповещение населения по сигналам ГО и обеспечивают готовность систем управления, связи и оповещения; организуют и контролируют создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил ГО; обеспечивают управление силами ГО в ходе проведения аварийно-спасательных и др. неотложных работ и др.

Силы ГО состоят из воинских формирований, специально предназначенных для решения задач в области ГО, организационно объединённых в войска ГО, спасательных служб и нештатных аварийно- спасательных формирований. Последние создаются в организациях, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие

их, а также имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Приоритетными мероприятиями в области ГО являются накопление фонда защитных сооружений (за счёт строительства подземных сооружений двойного назначения), модернизация и растущие возможности оповещения населения, создание автоматизированной системы радиационного контроля, создание резервов материально-технических средств ГО в оптимально обоснованных объёмах, качественная разработка планов ГО, совершенствование организационной структуры и технической оснащённости сил ГО, создание системы управления.

Законы о ГО приняты в большинстве ведущих и развитых стран: в США (1950), Великобритании (1948 и 1960), ФРГ (1957), Финляндии (1958), Швеции (1948), Норвегии (1953) и т.д.

## Контрольные вопросы:

1. Как классифицируются чрезвычайные ситуации?
2. Назовите основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
3. Из каких подсистем состоит РСЧС?

4. Охарактеризуйте режимы функционирования РСЧС.

5. Какие силы и средства могут привлекаться для ликвидации ЧС?

6. Расскажите о действиях населения при стихийных бедствиях.

7. Расскажите о гражданской обороне, ее задачах и организации действия.

# 7.5. Чрезвычайные ситуации социального характера

*Социальные опасности* – это действия одних классов, групп, слоев, личностей, направленные (преднамеренно или бессознательно) на лишение (или уничтожение) их жизненно важных условий и объектов, причинение ущерба, ведущего к физической и духовной деградации, разрушению личности, этноса, общества, государства.

Условно социальные опасности можно свести в три группы:

1. исходящие из других сфер общественной жизни – политики, экономики, военно-оборонных дел и т.п.;
2. вытекающие из социальной сферы для экономики, политики, военной и экологической безопасности и др.;
3. заключенные в самой социальной сфере.

## Социальные опасности могут быть классифицированы по определенным признакам

**1. По природе, вызванные:**

• психическим воздействием на человека (шантаж, мошенничество, воровство, шарлатанство и т. д.);

• физическим насилием (войны, вооруженные конфликты, массовые беспорядки, разбой, бандитизм, терроризм, захват заложников и пр.);

• употреблением веществ, которые негативно действуют на психическое и физическое состояние организма человека (наркомания, алкоголизм, курение);

• массовыми заболеваниями (СПИД, венерические заболевания, инфекционные заболевания и т. д.);

• суицидами.

**2. По масштабам событий: локальные, региональные, национальные, глобальные.**

**3. *По организации:* случайные, преднамеренные.**

**4. *По половозрастному признаку:* свойственные для детей, молодежи, женщин, пожилых людей и пр.**

Исходя из общепризнанного определения «Чрезвычайная ситуация», *ЧС социального характера* (*ЧССХ*) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

Как правило, возникновение и развитие ЧССХ определено развитием общественных взаимоотношений (экономических, политических, межэтнических, конфессиональных), вызвавших социальную напряженность – безработицу, кор-

рупцию, криминал, массовые беспорядки, акты терроризма, правительственные кризисы, инфляцию, продовольственные проблемы, социально-бытовую неустроенность, бытовой национализм, местничество и др.

Длительное воздействие этих факторов ведет к хроническому физиологическому и психическому утомлению людей, к тяжелым экстремальным состояниям, таким как депрессии, суициды и т. д., к попыткам сублимировать накопившуюся отрицательную энергию активным участием в социально-политических и военных конфликтах.

Таким образом, социальные ЧС определяются условиями жизни людей, и чем они хуже, тем выше уровень социального недовольства и тем сложнее его усмирить.

Кроме того, ЧС социальной направленности провоцируют техногенные аварии и катастрофы, стихийные бедствия. В российской истории есть примеры, что «смутные времена» – революции и войны, сопровождались природными катаклизмами (климатическими аномалиями), когда снегопады и морозы случались в самые жаркие летние месяцы (начало XVII в.), а зима начиналась с сильнейших морозов в конце октября (1941), перманентными неурожаями, землетрясениями (Армения, 1988) и т. д.

И наконец, в период ЧССХ нарушается нравственный баланс в обществе, и ЧС подобного рода более масштабны и трагичны, чем самые грандиозные стихийные бедствия.

Важнейшей причиной возникновения ЧССХ является

*действие факторов риска*. Выделяют четыре стадии их действия:

1. *Накопление факторов риска,* которое происходит в самом источнике риска (может длиться минуты, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда и десятилетия). Это одна из важнейших стадий развития ЧС социального характера. В качестве примеров можно привести накопление предпосылок социальных потрясений в России в начале и в конце XX в., военные приготовления и т. д.

2. *Инициирование чрезвычайного события* – факторы риска достигают состояния, когда в силу различных причин уже невозможно сдерживать их внешние проявления. Например, кризис экономики, инфляция, коррупция, преступность, социально-психологическое состояние общества. В этом случае любой повод (отсутствие продуктов в магазинах или некорректное поведение сотрудников силовых структур во время стихийных акций протеста) способен привести к социальному взрыву.

3. *Процесс самого чрезвычайного события.* Продолжительность этого процесса, его последствия, особенно в начальный период, трудно предсказуемы, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда правильной оценкой обстановки. Примером этому может служить начало военных действий в Чечне, когда не были просчитаны все последствия этой акции, с одной стороны, связанные с недооценкой готовности ее населения идти

в своей борьбе до конца, а с другой – с переоценкой состояния боевой и морально- психологической подготовки Вооруженных сил РФ.

4. *Стадия затухания,* которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т. е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

Существует также *географическое разделение территории,* подвергшейся воздействию чрезвычайного события:

• *зона удара* – место, в котором находятся жертвы ЧС;

• *зона «фильтрации»,* расположенная вокруг зоны удара, где в первую очередь становится известно о происшедших событиях и откуда сразу же поступает помощь без какого-либо формального оповещения;

• *зона оказания общественной помощи* – в ней сосредоточены силы и средства для оказания полномасштабной помощи.

При возникновении социальных катаклизмов естественно встает вопрос о возможности выживания. Специалисты в этой сфере отвечают на него утвердительно, но с определенными оговорками. Индивидуальное выживание, по их мнению, в условиях социальных катастроф возможно, но гораздо более эффективно *коллективное выживание.* Однако полностью гарантировать безопасность людей можно, только остановив социальную катастрофу в самом начале. Для этого необходимы совместные усилия всего народа.

**Возможные ЧС социального характера на терри-**

**тории России.** Одной из причин социальной напряженности российского общества стал развал Советского Союза и последовавший за этим сложный период реформирования. Глубочайший кризис, охвативший наше государство и общество, привел к тому, что в России резко снизился уровень жизни людей. Об этом свидетельствуют показатели *индекса развития человеческого потенциала* (ИРЧП)[3].

В первом рейтинге (опубликован в 1990 году с данными за 1988 г.) СССР занимала 26-е место (между Чехословакией и Болгарией), а США– 19-е (между Австрией и Израилем).

Сразу же после начала реформирования России по всем этим показателям наблюдалось существенное снижение по сравнению с советским периодом. Значительно сократилась продолжительность жизни. В 1985 г. она составляла 69,6 лет, а в 1995 г. – 63,8 года, опустившись до уровня 60-х годов. Снизился и уровень образования – в 1985 г. его индекс равнялся 0,833, через десять лет, к началу 1995 г., – 0,819. Резко упал уровень жизни – в конце 1994 г. доходы 10 % богатых в 15 раз превысили доходы 10 % бедных.

Обвальное снижение этих показателей и привело к заметному падению ИРЧП. Так, в 1992 г., т. е. в самом начале ре-

---

[3] *Индекс развития человеческого потенциала* (ИРЧП) – интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Полные тексты всех Докладов начиная с 1990 года на основных рабочих языках ООН доступны на веб-сайте по адресу: **http://hdr.undp.org/**

форм, он составлял 0,849, что позволяло России относиться к группе наиболее развитых стран и занимать 52-е место среди 174 государств. Но уже к началу 1995 г. ИРЧП снизился до 0,547, и она перешла в группу стран со средним уровнем развития, оказавшись отброшенной на 119-е место. В результате некоторой социально-экономической и политической стабилизации в 1999 г. Россия занимала по индексу человеческого развития уже 62-е место, а к 2001 г. переместилась на 55-е (между Белизом и Малайзией).

Несмотря на то, что в настоящее время социальноэкономическое, политическое и международное положение России несколько стабилизировалось, говорить о ее благополучии и безопасности преждевременно (рис. 7.4). Согласно рейтингу ИРЧП за 2010 г. самой благополучной страной в мире признана Норвегия, далее в первой пятерке идут Австралия, Новая Зеландия, США и Ирландия. Россия занимает 65-е место после Албании (64-е) и перед Казахстаном (66-е). Основные показатели РФ: средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении – 67,2 года, валовой национальный доход (ВНД) на душу населения – $15 258.

Рис. 7.4. Индекс развития человеческого потенциал субъектов РФ (2009 г.)

В Концепции национальной безопасности РФ вполне определенно сформулированы *реальные угрозы российской безопасности,* к числу которых отнесены:

• состояние российской экономики, экономическая дезинтеграция, ослабление научно-технического и технологического потенциала страны;

• несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества;

• социально-политическая поляризация российского общества, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы;

• криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма;

• размывание единого правового пространства РФ, несовершенство правовой базы, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров и т. д.;

• обострение межнациональных отношений (этноэгоизм, этноцентризм, шовинизм, неконтролируемая миграция), способствующее усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создающее условия для возникновения конфликтов;

• угроза физическому здоровью народа, вызванная кризисом системы здравоохранения и социальной защиты населения, ростом потребления алкоголя и наркотиков;

• сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов, ослабление семьи;

• снижение духовного, нравственного и творческого потенциала народа;

• угроза личной безопасности граждан и пр.;

• угрозы в международной сфере, связанные с продвижением НАТО на восток, притязаниями на российскую территорию, возникновением и эскалацией конфликтов вблизи границ РФ, международным терроризмом и пр.;

• угрозы в информационной сфере – попытки вытеснить

Россию как с внешнего, так и с внутреннего информационного рынка, разработка рядом государств концепции информационных войн и т. д.;

• возрастание уровня и масштабов угроз в военной сфере, обусловленное переходом США и НАТО к практике силовых действий без санкции Совета Безопасности ООН;

• угрозы в пограничной сфере, связанные с экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией, активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций;

• активизация на территории РФ деятельности иностранных спецслужб и используемых ими организаций;

• экологические, техногенные угрозы.

Техногенные аварии и катастрофы провоцируются ослаблением государственного контроля за состоянием опасных производств и технических сооружений. Ветшают оставшиеся без надзора здания и сооружения, в том числе плотины и дамбы. Изнашивается транспорт (самолеты, корабли, подвижной состав железных дорог и т. д.), отчего он становится все более опасным. Нарушается техника безопасности на производстве, в строительстве, в быту, что приводит к частым и разрушительным авариям. Повсеместно нарушаются санитарные, эпидемиологические и экологические нормы, правила хранения опасных и взрывчатых веществ, перестают на должном уровне работать службы, прогнозирую-

щие опасные природные явления (метеорологические, сейсмические и др.).

Все это является результатом непродуманных, проводившихся без учета национальной специфики реформ, а также коррупции и криминализации общества, о чем вполне определенно говорится в Концепции национальной безопасности РФ.

Анализ статического (*постоянного*) аспекта опасностей, угрожающих нашей стране, показывает, что *источниками (субъектами)* социальных ЧС могут быть экстремистские партии и политические течения, террористы, преступные группировки, коррумпированные чиновники, специалисты опасных производств (АЭС, военных, химических НИИ, заводов, биологических лабораторий и т. д.), способные за денежное вознаграждение сотрудничать с террористами или уголовными элементами и др.

*Объектами* преступных посягательств чрезвычайного характера могут выступать люди (руководители государства, субъектов РФ, местных органов власти, политических партий, представители силовых структур, бизнесмены, работники оборонных предприятий, рядовые граждане), а также объекты промышленности, инфраструктуры, транспорта, социального и культурного назначения и т. д.

*Средствами,* с помощью которых могут быть инспирированы ЧС социального характера, являются: искусственно вызванные экономические затруднения (инфляция, безработи-

ца, невыплаты зарплаты, локауты, банкротство банков, предприятий и фирм, нехватка продовольствия и т. д.); политические акции (убийства государственных и политических деятелей, репрессии против оппозиции, представителей национальных меньшинств или религиозных конфессий, провокации против иностранных граждан и представительств, разгон мирных митингов и демонстраций и др.); военные провокации (пограничные конфликты, инциденты и т. д.); террористические акции (на объектах промышленности, транспорта, инфраструктуры, социально- культурной сферы, захваты заложников и т. д.); информационная война (инициирование в СМИ разоблачений государственных, политических и общественных деятелей, распускание провокационных слухов, формирование необходимого определенным кругам общественного мнения и т. п.).

Анализ динамического (*нестабильного*) аспекта опасностей показывает, что ЧС социальной направленности, возможные в России, обусловлены, как правило, *целевыми установками* субъектов опасности – захват власти, ликвидация существующего строя, выход из-под контроля метрополии и создание суверенного национального государства, получение контроля над какой-либо сферой экономики, борьба религиозных конфессий за доминирование в обществе и т. д.

*Результатом воздействия* ЧС социального характера на российское общество может быть:

• утрата части территории страны в результате сепаратистских действий ее национальных субъектов, потеря экономической самостоятельности, информационного пространства, определенной части населения, районов, богатых природными ресурсами;

• нарушение экономических связей с отдаленными субъектами РФ, с ближним и дальним зарубежьем;

• упрощение структуры Федерации в связи с выходом из ее состава ряда национальных и региональных субъектов (например, Чечни, Ингушетии, Татарстана, Дальнего Востока);

• потеря способности государства и общества к развитию, ослабление основополагающих функций (обороны, социальной поддержки населения, защиты национальных интересов на международной арене и пр.) и даже полное их разрушение.

Предложенный анализ последствий социальных катаклизмов позволяет дать лишь приблизительный прогноз потенциальных опасностей и угроз, которые при определенных условиях могут стать реальностью, если наше государство, общество, конкретные люди, ответственные за безопасность, окажутся неспособными противостоять им. Для локализации возможных ЧС социальной направленности в масштабах как страны, так и регионов огромное значение имеет профилактическая работа, а также противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны право-

охранительных органов и надежное обеспечение обороноспособности государства как гарантия от внешних угроз.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.