

В. П. Щеглов

---

**Организационное  
обеспечение деятельности  
учреждений социальной  
защиты населения и органов  
Пенсионного фонда РФ**

Издание 1

**В. П. Щеглов**

**Организационное обеспечение  
деятельности учреждений  
социальной защиты населения  
и органов Пенсионного  
фонда РФ. Издание 1**

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=12277014](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=12277014)  
ISBN 9785447431037*

**Аннотация**

Конспект лекций по специальности «Право и организация социального обеспечения». Данный конспект написан с учетом актуальности российского законодательства в сфере права социального обеспечения.

# Содержание

Тема 1	5
1) Понятие социальной защиты	6
2) Понятие социального обеспечения и его структура	9
3) Общественные отношения, связанные с социальным обеспечением	13
Тема 2	15
1) Понятие управления	16
2) Общее управление социальным обеспечением	18
3) Оперативное управление социальным обеспечением	20
Тема 3	23
1) Организация нормотворчества в сфере социального обеспечения	24
2) Организация правоприменения в сфере социального обеспечения	28
Конец ознакомительного фрагмента.	29

**Организационное  
обеспечение  
деятельности учреждений  
социальной защиты  
населения и органов  
Пенсионного фонда РФ  
Издание 1**

**В. П. Щеглов**

*Редактор* Сергей Петрович Лапин

*Редактор* Антонина Андреевна Чистова

*Корректор* Сергей Петрович Лапин

© В. П. Щеглов, 2017

ISBN 978-5-4474-3103-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

# **Тема 1**

## **Общее понятие социальной защиты и социального обеспечения**

*План*

*1) Понятие социальной защиты;*

*2) Понятие социального обеспечения*

*3) Общественные отношения, связанные с социальным обеспечением.*

# **1) Понятие социальной защиты**

В российском законодательстве отсутствуют сформированные понятия социальной защиты и социального обеспечения. Поэтому, сначала необходимо определить содержание этих понятий, что позволит правильно представлять систему социального обеспечения и его сущность.

Сочетание понятий «социальная» и «защита» позволяет предположить, что под социальной защитой понимается комплекс разнообразных мер, с помощью которых человек «обороняется» от неблагоприятных воздействий окружающего мира. Россия, как социальное государство, должна принимать всевозможные меры для создания благоприятных условий для жизни своих граждан, т.е. создавать благоприятную среду обитания. В понятие «среда обитания человека» входят:

- 1) Обеспечение занятости граждан;
- 2) Создание нормальных условий труда;
- 3) Достойная оплата труда;
- 4) Обеспечение комфортным жильем;
- 5) Создание благополучной экономической обстановки;
- 6) Обеспечение здоровым питанием;
- 7) Доступ к образованию и культурным ценностям;
- 8) Охрана здоровья;
- 9) Сохранность частной собственности;

10) Предоставление гражданам социальной поддержки при наступлении неблагоприятных жизненных обстоятельств.

Статья 7 Конституции говорит нам о том, что целью социальной защиты является гарантированная охрана труда, здоровья граждан, минимального размера оплаты труда (МРОТ), поддержание материнства и детства, инвалидов и пожилых людей, выплаты пенсий и пособий, и предоставление других социальных гарантий.

Применительно к современной ситуации в России, обобщенное определение социальной защиты может быть сформировано так: социальная защита – совокупность экономических, правовых и организационных мер, которые государство адресует трудоспособным и нетрудоспособным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые они не могут самостоятельно преодолеть, и направленные на их материальное обеспечение, оказание им всевозможной помощи, и поддержке на уровне, который должен отвечать требованиям достойной жизни.

Социальная защита населения представляет собой комплекс различных общественных отношений:

- Трудовых;
- Жилищных;
- Образовательных;
- Экологических;
- По охране здоровья;

- Семейные;
- По социальному обеспечению.

Понятие «социальное обеспечение» является составной частью понятия «социальная защита», т.е. «социальная защита» более широкое понятие, чем «социальное обеспечение».



## **2) Понятие социального обеспечения и его структура**

Из содержания п.1 темы 1 мы выяснили, что социальное обеспечение является составной частью социальной защиты населения.

В современной литературе содержится следующее определение понятия «социальное обеспечение».

Социальное обеспечение – форма социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определенных законом категорий граждан из средств федерального бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально-значимыми.

У социального обеспечения есть ряд признаков, по которым обеспечение признается социальным:

1 признак: особые общественные отношения, возникающие в социальной сфере. Они складываются между гражданами и соответствующими компетентными органами в следующих случаях:

1) По достижению гражданами определенного возраста, в связи с болезнью, инвалидностью, потери кормильца, воспитании детей, безработицей и др.

Такие отношения возникают с вышеуказанными субъектами в указанных случаях называют материальными отно-

шениями. В ходе их осуществления гражданину предоставляются материальные блага с помощью которых они удовлетворяют свои индивидуальные потребности. Предоставление названного блага гражданину в денежной или натуральной форме – в виде пенсий, пособий, социальных услуг.

2 признак: в соответствии с этим признаком социальным обеспечением является то, что оно осуществляется за счет разных финансовых источников.

Основным финансовым источником является государственный бюджет. 2-ым по значимости источником является внебюджетные государственные фонды. 3-ым являются бюджеты субъектов РФ (Российской Федерации) и муниципальные бюджеты.

Источниками поступления денежных средств в федеральные, региональные и муниципальные бюджеты – налоги и сборы.

Источники поступления средств во внебюджетные страховые фонды являются страховые взносы и дотации из средств бюджета.

Средства из федеральных бюджетов, бюджетов субъектов и муниципальных бюджетов расходуются на социальное обеспечение:

- 1) Граждане, выполняющие важные государственные функции, (военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, госслужащие);
- 2) Граждане, имеющие заслуги перед государством или

пострадавшие по вине государства, (участники и ветераны ВОВ (Великой Отечественной Войны), блокадники, награжденные орденами и медалями, чернобыльцы и др.);

3) Нетрудоспособные граждане и семьи, (дети, дети-сироты, инвалиды, малообеспеченные, многодетные и приемные семьи).

Денежные средства из внебюджетных страховых фондов расходуются в зависимости от специализации фонда. Этими фондами являются: Пенсионный Фонд (ПФ, ПФР, ПФ РФ, Пенсионный фонд Российской Федерации), Фонд Социального Страхования (ФСС), Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС).

Денежные средства из этих фондов направляются на:

- Пенсионный Фонд (ПФ) – выплата пенсий;
- Пособие на погребение умерших пенсионеров;

Фонд Социального Страхования (ФСС) – на пособия, санаторно-курортное лечение, содержание детей в оздоровительных лагерях;

Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС) – на оказание бесплатной медицинской помощи и лечение.

3 признак; особый субъектный состав, т.е. круг лиц, подлежащих обеспечению. К нему относятся: дети, женщины, пенсионеры, инвалиды, безработные, многодетные, приемные семьи.

4 признак: его гарантированность. Означает, что государство законодательно, организационно и экономически обеспечивает необходимыми средствами все виды социального обеспечения.

5 признак: в соответствии с этим признаком различные виды социального обеспечения (соц. обесп.) предоставляют-ся только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе.

6 признак: цель его предоставления. Основной целью каждого вида социального обеспечения (соц. обесп.) является выравнивание социального положения определенных категорий граждан с остальными членами общества.

### **3) Общественные отношения, связанные с социальным обеспечением**

Совокупность (перечисленных в п. 2 Темы №1) признаков, свидетельствует о существовании нескольких групп общественных отношений, связанных с социальным обеспечением, имеющие свои особенности.

1-я группа особенностей – отношения по непосредственному предоставлению гражданам соответствующих видов социального обеспечения за счет специальных денежных средств, выделяемых на эти цели. В ходе функционирования этих отношений происходит реализация прав граждан на пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальные услуги, медицинскую помощь, льготы, социальную помощь. Правовые нормы, регулирующие отношения по предоставлению перечисленных видов социального обеспечения в совокупности составляют право социального обеспечения (ПСО).

2-я группа особенностей – отношения по формированию финансовых средств, направленных на социальное обеспечение. Участниками этих отношений являются компетентные государственные органы правомочные организации, работодатели, а в отдельных случаях сами граждане. Эти отно-

шения регулируются нормами финансового права.

3-я группа особенностей – отношения, по организации управления социальным обеспечением. Эти организационные отношения в сфере социального обеспечения возникают между компетентными органами и организациями, и регулируются нормами административного права.

# **Тема 2**

## **Понятие управления социальным обеспечением**

*План:*

- 1) Понятие управления;*
- 2) Общее управление социальным обеспечением;*
- 3) Оперативное управление социальным обеспечением.*

# 1) Понятие управления

В общеупотребительном смысле «управление» имеет несколько значений:

- а) Деятельность органов власти;
- б) Крупное подразделение какого-нибудь учреждения, крупное административное учреждение;
- в) Управлять.

Термин «управлять» означает:

- а) Направлять ход движения кого-нибудь, чего-нибудь;
- б) Руководить, направлять деятельность, действия кого-нибудь, чего-нибудь.

Следовательно, управление – целенаправленное воздействие на кого-либо, например, на людей, или на что-либо, например, на окружающую человека среду обитания.

Различают управление государством, городом, сферой социальной жизни общества, (например, здравоохранение, образование, социальное обеспечение). По признаку собственности есть государственное, муниципальное, частное управление. Все названные различия управления свойственны и системе социального обеспечения.

С управлением неразрывно связаны такие понятия, как администрация, административная власть, административная деятельность. Латинское слово «администрация» буквально означает – управление, руководство.



Под администрацией подразумеваются государственные органы, осуществляющие управление, а также руководство персоналом какого-либо учреждения. Иными словами, администрировать, означает управлять, заведовать.

Управление и администрирование – это синонимы. Под ними понимается управление, руководство людьми. Органы, которые осуществляют руководство обычно именуют администрацией.

На практике существует несколько видов администрации:

- а) Администрация международной организации;
- б) Федеральная администрация;
- в) Администрация субъекта РФ;
- в) Муниципальные администрации;
- г) Администрация предприятия, учреждения, организации.

## **2) Общее управление социальным обеспечением**

Общее управление социальным обеспечением в нашей стране осуществляет государственная федеральная администрация, а главной федеральной администрации является Правительство РФ. Как главный федеральный орган исполнительной власти, Правительство наделено широкими полномочиями во всех областях жизни страны. На него возложена ответственность за обеспечение прав и свобод граждан, состояние экономики, реализацию социальной политики, обеспечение безопасности общества и государства, состояние международной связи в Российской Федерации.

В пределах своих полномочий Правительство организует исполнение Конституции, законов, Указов Президента, международных договоров, контролирует деятельность исполнительных органов субъектов Российской Федерации и т. д. Правительство руководит работой федеральных Министерств и других органов исполнительной федеральной власти и число полномочий федерального Правительства в социальной сфере относится проведение единой государственной социальной политики и реализация конституционных прав граждан в области социального обеспечения.

На Правительство возложено принятие мер по реализации прав граждан, охрану здоровья, решение проблем семьи,

материнства и детства, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в стране.

Федеральное Правительство издает Постановления и Распоряжения. Акты, имеющие нормативных характер, издаются в форме Постановлений, а Акты по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме Распоряжений.

Правительство обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и др. Одновременно с обще социальными Правительство решает также конкретные вопросы поддержки наименее социально защищенных групп населения: малоимущих, безработных, беженцев и др. Непосредственно вопросами, относящимися к сфере социального обеспечения занимаются 2 Министерства Правительства – Министерство труда и социальной защиты, Министерство Здравоохранения.

### **3) Оперативное управление социальным обеспечением**

Оперативный – непосредственно практически осуществляющий, что-либо. Оперативное управление социальным обеспечением зависит от того, к какой форме социального обеспечения оно относится.

Если социальное обеспечение осуществляется в форме Обязательного Социального Страхования (ОСС), оперативное управление осуществляют внебюджетные государственные страховые фонды и их подразделения в субъектах и на местах, (

- 1) Пенсионный Фонд России (ПФР);
- 2) Фонд Социального Страхования (ФСС);
- 3) Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС):
  - а) Федеральный Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФФОМС);
  - б) Территориальный Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ТФОМС).

Эти органы осуществляют следующие виды оперативной деятельности:

- Определяют круг лиц, подлежащих социальному страхованию и имеющих право на страховое обеспечение;
- Определяют условия назначения и размеры страхового

обеспечения;

- Устанавливают тарифы страховых взносов на конкретные виды обязательного социального страхования (ОСС);
- Определяют базу для начисления страховых взносов;
- Разрабатывают порядок формирования своих бюджетов и порядок их исполнения; и т. д.

Если осуществляется оперативное социальным обеспечением за счет ассигнований из федерального бюджета, то управление осуществляют государственные органы исполнительной власти и подведомственные им органы, к ним относятся:

- 1) Министерство труда и социальной защиты;
- 2) Министерство здравоохранения;
- 3) Министерство образования и науки;
- 4) Министерство Обороны;
- 5) Министерство Внутренних Дел (МВД) и подведомственные им органы.

На местах оперативное управление социальным обеспечением осуществляют органы социальной защиты населения (ОСЗН) – управление социальной защиты населения, Комитет по социальной политике, центр социального обслуживания и др.

В ведении названных органов находятся следующие виды оперативного управления:

- Разработка программ социальной защиты населения;
- Изучение социально-экономического положения от-

дельных групп населения;

- Организация назначения выплаты пособий, компенсаций;
- Социальное обслуживание пожилых, инвалидов;
- Организация санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан и т. д.

# **Тема 3**

## **Правовое осуществление социального обеспечения**

*План:*

- 1) Организация нормотворчества в сфере социального обеспечения*
- 2) Организация правоприменения в сфере социального обеспечения;*
- 3) Толкование норм права социального обеспечения.*

# **1) Организация нормотворчества в сфере социального обеспечения**

Осуществление – достаточно емкое, сложное понятие. Оно включает в себя весь процесс возникновения, формирования и функционирования отношений по социальному обеспечению. Под осуществлением социального обеспечения понимается порядок применения юридических, экономических, организационных мер, для решения тех задач, которые стоят перед социальным обеспечением. (Поскольку экономическим и организационным мерам будет посвящено большинство тем междисциплинарного курса (МДК), в данной теме рассмотрим правовое осуществление социального обеспечения).

К основным правовым (юридическим) средствам осуществления социального обеспечения относится: нормотворчество, правоприменение, толкование норм права социального обеспечения.

Нормотворчество – основной путь воздействия на общественные отношения по социальному обеспечению. Нормотворчество представляет собой процесс разработки и принятия тех или иных нормативно-правовых актов (НПА) о социальном обеспечении, например, о пенсиях пособиях, социальном обслуживании, льготах и т. д.

Нормотворческий процесс складывается из нескольких



последовательных стадий:

- 1) Законодательная инициатива;
- 2) Решение о необходимости издания акта;
- 3) Разработка проекта акта;
- 4) Рассмотрение проекта акта;
- 5) Принятие акта;
- 6) Доведение акта до его адресата.

Кратко рассмотрим каждую стадию процесса.

1.1) Стадия законодательной инициативы. Означает, что здесь речь идет о первичном официальном действии компетентного субъекта. Он вносит предложение об издании нормативно-правового акта (НПА) или предлагает уже подготовленный проект акта., Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, строго определен законом.;

2.1) Решение об необходимости издания акта., Решение компетентного органа о необходимости издания акта, выработки его проекта, оформляется документально и включается в план законопроектных работ.;

3.1) Разработка проекта акта. Разработка проекта акта и его предварительное обсуждение. Данная стадия может состоять из одной процедуры:

- Только разработка проекта акта или 2-х процедур:
- Разработка проекта акта и его предварительное обсуждение. Количество процедур зависит от важности проекта.

4.1) Рассмотрение проекта акта. Рассмотрение проекта

акта в том органе, который, согласно своей компетенции может его принять.;

#### 5.1) Принятие акта.

6.1) Доведение акта до адресата. Доведение содержания принятого акта до его адресатов путем опубликования.

Нормотворчество может быть выражено в принятии тех или иных актов, например, в виде единичного нормативно-правового акта (НПА). В нем содержатся отдельные юридические нормы. Примером такого акта может служить Федеральный закон (ФЗ) от 21.12.1996г. (12 декабря 1996г.) №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Другой пример, принимается систематизированный акт, содержащий определенные группы норм. Такие акты являются основами законодательства Российской Федерации:

- Федеральный закон (ФЗ) ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» (1993г.);
- Федеральный закон (ФЗ) ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» (1995г.);
- Федеральный закон (ФЗ) ФЗ «Об основах социального страхования» (1992г.) и др.

Правом издания нормативно-правовых актов (НПА) обладает широкий круг правотворческих органов. К ним относится: Федеральное Собрание, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральные Министерства, Ведомства, службы, органы власти субъек-

ектов Российской Федерации, власти местного самоуправления (МСУ). Нормотворческими функциями наделены также внебюджетные фонды социального страхования. В зависимости от уровня государственного органа и его положения в системе органов ими принимаются соответствующие нормативно-правовые акты (НПА) – законы, Постановления, приказы, инструкции, указания, положения и др.

## **2) Организация правоприменения в сфере социального обеспечения**

Правоприменение – решение конкретного дела в определенной жизненной ситуации, другими словами, «приложение» закона, правовых норм к конкретным лицам, к конкретным жизненным обстоятельствам. Правоприменение нормативно-правовых актов (НПА) занимаются компетентные органы и должностные лица только в рамках предоставленных им полномочий. Применение норм права социального обеспечения (ПСО) – организующая деятельность компетентных органов, должностных лиц. Цель – обеспечить адресатам правовых норм реализацию их прав и обязанностей по социальному обеспечению, а также обеспечить гарантии контроля за данным процессом.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.