



Е. А. Крючкова

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СХЕМАХ

Учебно-методическое пособие

Под редакцией  
доктора юридических наук, профессора,  
заслуженного юриста РФ **Г. Н. Комковой**



«ПРОСПЕКТ»

# **Елена Анатольевна Крючкова Конституция Российской Федерации в схемах. Учебно- методическое пособие**

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=21538349](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=21538349)*

*Издательство ООО «Проспект»; 2014*

*ISBN 9785392165391*

## **Аннотация**

В издании в удобной схематичной форме изложено содержание Конституции РФ. Учебно-методическое пособие облегчит усвоение конституционного права, поможет систематизировать полученные знания, станет хорошим подспорьем при подготовке к занятиям, а также текущей, промежуточной и итоговой аттестации. Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов.

# Содержание

1. Понятие и сущность конституции	5
2. Виды конституций	7
3. Функции конституции	9
4. Юридические свойства конституции	11
5. Истоки российского конституционализма	13
6. Этапы конституционного развития России	19
7. Структура и содержание Конституции РСФСР 1918 г	21
8. Структура и содержание Конституции РСФСР 1925 г	23
9. Структура и содержание Конституции РСФСР 1937 г	25
10. Структура и содержание Конституции РСФСР 1978 г	27
Конец ознакомительного фрагмента.	28

**Е. А. Крючкова**  
**Конституция Российской**  
**Федерации в схемах**  
*Учебно-методическое пособие*



**ebooks@prospekt.org**

# 1. Понятие и сущность конституции

## 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ

**Конституция** (от лат. *constitution* — установление, построение) — Основной закон государства, ведущий источник национального права, регулирующий важнейшие отношения между личностью, обществом и государством

**Сущность конституции** — ее главное отличительное свойство, определяемое теми социальными целями, которые она преследует, чью волю выражает

### Концепции сущности конституции

#### Теологическая:

- исторически первая;
- распространена в странах Востока;
- исходит из божественной природы конституции;
- провозглашает религиозные ценности

#### Марксистско-ленинская:

конституция рассматривается как результат классовой борьбы за власть и устанавливается победившим господствующим классом

#### Естественно-правовая:

рассматривает конституцию как документ, закрепляющий традиции и опыт народа, ограничение власти в целях недопущения произвола, гарантию всеобщей справедливости и правопорядка

#### Либерально-демократическая:

- основана на доктрине общественного договора;
- конституция рассматривается как результат компромисса между социальными группами;
- смысл конституции — в закреплении социальной солидарности, балансе общественных интересов

**Сущность Конституции РФ** — воплощение воли многонационального русского народа, выраженной на референдуме и направленной на учреждение основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, государственного территориального устройства и власти



# 2. Виды конституций

## 2. ВИДЫ КОНСТИТУЦИЙ





# 3. Функции конституции

## 3. ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИИ

**Функции конституции** — различные проявления ее назначения, сущности

→ **Учредительная** — в результате коренных политико-экономических изменений в жизни общества и государства, конституция учреждает (закрепляет) основы конституционного строя, правовой статус личности, принципы организации и деятельности власти

→ **Системообразующая (юридическая)** — конституция выступает в качестве ядра правовой системы, обеспечивает единство и сбалансированность элементов правовой системы (законодательства, правотворчества, правоприменения, правосознания, правовой культуры) в соответствии с конституционными установлениями, особенно в условиях федеративного государства с целью обеспечения единого правового пространства

→ **Организационная** — создание условий для реализации прав и свобод личности, осуществления полномочий иных субъектов конституционных правоотношений

→ **Политическая** — конституция закрепляет основы политической власти государства, внутренней и внешней политики

→ **Идеологическая** — установление ценностных ориентиров для человека, общества и государства



# 4. Юридические свойства конституции

## 4. ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

**Юридические свойства конституции** — качества, детерминирующие ее особую правовую природу и делающие ее основным законом государства

→ **Нормативность** — конституция состоит из правовых норм, содержащихся в едином правовом акте либо в совокупности несистематизированных основных законов в виде множества (совокупности) важнейших парламентских актов, судебных решений, отдельных общепризнанных правовых обычаев

→ **Высшая юридическая сила** — нормы конституции обладают приоритетом в отношении норм национального законодательства, законы и подзаконные акты не должны ей противоречить. Конституция занимает высшее место в иерархии правовых актов, действующих в государстве. Это единственный национальный правовой акт, который сам определяет свою юридическую силу

→ **Особый порядок принятия и изменения** — как правило, конституция принимается в особом порядке: либо квалифицированным большинством депутатов высшего законодательного органа государства, либо специально созванным для этого органом, либо референдумом. Процедура изменения конституции осуществляется в особом, в отличие от остального законодательства, усложненном порядке



# 5. Истоки российского конституционализма

## 5. ИСТОКИ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

**Соборное уложение 1649 г.** содержало прототип конституционных норм, регулирующих: статус монарха, основы судопроизводства, вопросы собственности, статус служилых людей

**Указы Петра I:** «О праве наследия престолом» (1722 г.),  
«Об учреждении правительствующего сената» (1711 г.),  
«О фискалах» (1711 г.), «О форме суда» (1723 г.)

**Восемь «кондиций»** — условий восшествия на престол герцогини курляндской Анны Иоановны, разработанные Тайным Советом (совещательным органом при императоре):

- «государственных деревень, земель и денег никому не отдавать»;
- «у шляхетства чинов, деревень и земель без суда не отнимать»;
- «излишних податей сверх положенного ни на кого не накладывать» и др.

Анна Иоановна сначала приняла их, а затем аннулировала

**Активизация конституционных идей** в России в форме ограничения власти монарха и участия представителей населения в управлении делами государства в конце XVIII — начале XIX в. Было обусловлено буржуазными революциями, развитием института народовластия и функционированием конституций в ряде зарубежных стран. Представителями таких идей были:

- крупные государственные деятели, которые допускали лишь обсуждение проектов законов представителями населения (депутатами), где окончательное решение оставалось за монархом (Н. И. Панин, А. А. Безбородко, М. М. Сперанский и др.);
- представители оппозиции, предлагавшие радикальные меры (А. Н. Радищев, декабристы)

**Предложения государственного деятеля М. М. Сперанского** в работах «О коренных законах государства» (1802 г.), «Краткое начертание государственного образования» (1809 г.) содержали идею создания законосовещательного органа — Государственной думы из числа избираемых свободным населением депутатов. За вольнодумство, расцененное дворцовым окружением как посягательство на основы самодержавия, в результате интриг, он попал в опалу



## 5. ИСТОКИ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА (продолжение)

Победа России в Отечественной войне 1812 г., победоносное шествие российской армии по странам Европы, увлечение Александра I либеральными идеями сделали возможным появление **первого проекта конституции — проекта Государственной уставной грамоты Российской империи 1820 г.**, составленной графом Н.Н. Новосильцевым (президент Петербургской академии наук, управляющий Царства Польского, председатель Госсовета) с санкции государя. Проект был написан на французском языке и назывался *constitution*. Документ сохранял самодержавие и сословность, допуская участие депутатов в обсуждении законопроектов. Проект так и остался на бумаге

### **Оппозиционные проекты декабристов:**

Конституция Павла Пестеля («Русская правда Пестеля») 1821—1823 гг. и Конституция Никиты Муравьева 1826 г. Выступали за ценности европейской демократии, за участие народа в управлении делами государства. Проекты не встретили понимания в обществе

**Восстановление идей конституционализма во 2-й половине XIX в.** связано с:

- проведением буржуазных реформ (ликвидация крепостного права, отделение суда от администрации, предоставление более широких полномочий местному самоуправлению);
- развитием политической оппозиции — обличение самодержавия в лондонском журнале «Колокол» под руководством А. И. Герцена;
- деятельностью радикальных организаций (покушения на царя и его чиновников), в том числе организации «Народная воля».

В этих условиях был необходим компромисс со стороны власти, который выразился в **докладе графа М. Г. Лорис-Меликова о привлечении представителей населения к законосовещательной деятельности**, представленном императору в виде записки в 1881 г. (Лорис-Меликов — министр внутренних дел, председатель Верховной распорядительной комиссии). Предложения носили умеренный характер и во многом повторяли идеи Н. Н. Новосильцева.

Проект подвергался обсуждению в правительственных кругах и не нашел поддержки. Однако, по некоторым данным, Александр II намеревался издать соответствующий закон, но его убийство революционными террористами сделало это невозможным



## 5. ИСТОКИ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА (окончание)

**Мощный всплеск в России революционного движения в начале XX в.** активизировал развитие идей конституционализма и разработку ряда проектов конституции:

- **проект Основного государственного закона Российской империи, составленный «Союзом освобождения» в 1904 г.** и опубликованный при содействии П. Б. Струве в 1905 г. в парижском журнале «Освобождение»;
- **проект Основного закона Российской империи,** разработанный под руководством одного из лидеров конституционно-демократической партии, будущего председателя I Государственной думы С. А. Муромцева при активном участии Ф. Ф. Кокошкина, Н. Н. Щепкина, Н. Н. Львова. Проект был одобрен земским съездом. Документ был основан на опыте монархического конституционализма, прежде всего Германии, с учетом российской политической традиции и предполагал проведение ряда реформ сверху во избежание революционного переворота. Проект не был востребован властью

Усиление революционного движения, поражение в русско-японской войне 1905 г., убеждение премьер-министра С. Ю. Витте в том, что без уступок монархия может быть сметена, вынудили **17 октября 1905 г. Николая II издать Манифест,** провозглашавший гражданские права и свободы и намерение учреждения бессловесного представительного органа — Государственной думы

В развитие Манифеста **23 апреля 1906 г. император утвердил Основные государственные законы Российской империи,** где:

- определялся статус монарха, а также ограничения его власти;
- вводилась норма о необходимости одобрения любого закона Государственной думой.

Основные законы стали **первым российским кодифицированным конституционным актом, в котором впервые закреплялись институт представительного органа власти и общепризнанные гражданские права и свободы.**

Автором их окончательной редакции был П. А. Харитонов — начальник Государственной канцелярии, которая занималась кодификацией и обеспечивала делопроизводство Госсовета. При составлении текста использовались проекты конституций П. Б. Струве и С. А. Муромцева, зарубежные конституции (японская, прусская и др.)



# 6. Этапы конституционного развития России

## 6. ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ





# 7. Структура и содержание Конституции РСФСР 1918 г

## 7. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1918 г.

### Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 г.

Решение о подготовке принято на III Всероссийском съезде Советов  
в январе 1918 г.

1 апреля 1918 г. ВЦИК создал **Комиссию по подготовке Конституции**: коммунисты (Я. М. Свердлов, М. Н. Покровский, И. В. Сталин), левые эсеры (Д. А. Магеровский, А. А. Шрейдер), от наркоматов (Н. И. Бухарин, М. Я. Лацис, В. А. Аванесов и др.)

Важную роль в подготовке Конституции сыграла Комиссия **ЦК РКП (б)** под председательством В. И. Ленина, образованная 28 июня 1918 г.

Комиссия утвердила **большевистский проект**  
**«Основных начал» Конституции**

10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов утвердил  
**первую Конституцию РСФСР**

#### Содержание Конституции РСФСР:

- закрепление классового принципа;
- утверждение диктатуры пролетариата;
- ограничение прав класса «эксплуататоров»;
- учреждение полновластия Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов;
- провозглашение национализации земли, лесов, недр, транспорта, банков и других объектов;
- установление федеративной формы государственного устройства;
- определение в качестве задач государства — уничтожение эксплуатации человека человеком, частной собственности, установление победы социализма во всех странах

#### Структура Конституции РСФСР (разделы):

- Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.
- Общие положения Конституции РСФСР.
- Конструкция Советской власти.
- Активное и пассивное избирательное право.



# 8. Структура и содержание Конституции РСФСР 1925 г

## 8. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1925 г.

**Конституция (Основной закон) Российской Социалистической  
Федеративной Советской Республики 1925 г.**

**Отразила факт вхождения России в состав СССР**

**Конституция СССР 1924 г.** законодательно оформила создание СССР, образованного по договору между РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. Была принята второй сессией ЦИК СССР и утверждена II съездом Советов СССР 31 января 1924 г. Содержала Декларацию и Договор об образовании СССР. В ней определялись предметы ведения Союза ССР и союзных республик

Содержание Конституции СССР 1924 г. **предопределило содержание** конституций союзных республик с учетом разграничений между ними полномочий

**Конституция РСФСР**  
принята XII Республиканским съездом Советов 11 мая 1925 г.

### **Содержание Конституции РСФСР 1925 г.:**

- по-прежнему носила классовый характер;
- формулировки о насилии смягчены;
- тезис о мировой революции исключен;
- определялась компетенция РСФСР как субъекта СССР;
- в положениях о федеративном устройстве определялись статус и полномочия РСФСР, принципы формирования органов власти автономных республик и областей, порядок принятия конституций АССР и положений об автономных областях

### **Структура Конституции РСФСР (разделы):**

- Общие положения.
- О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.
- Об устройстве Советской власти.
- О выборах в Советы.
- О Бюджетном праве.
- О гербе, флаге и столице РСФСР



# 9. Структура и содержание Конституции РСФСР 1937 г

## 9. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР 1937 г.

### Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1937 г.

#### Отразила принципиальные положения Конституции (Основного закона) СССР 1936 г.:

- завершение построения основ социализма;
- полную ликвидацию эксплуататорских классов;
- уничтожение частной собственности;
- победу социалистических производственных отношений;
- отход от классового принципа и предоставление всем гражданам равных прав

#### Особенностью Конституции (Основного закона) СССР 1936 г.

(в обиходе «сталинская конституция», «конституция победившего социализма»), принятой VIII Чрезвычайным съездом Советов СССР 5 декабря 1936 г., было массовое общественное обсуждение, в котором участвовали 75 млн чел., в результате чего было внесено 2,5 млн предложений, дополнений, поправок

**Конституция РСФСР принята Чрезвычайным XVII Всероссийским съездом Советов 21 января 1937 г.**

#### Содержание Конституции РСФСР 1937 г.:

- закрепляла за всеми гражданами политические права, в том числе избирательное право;
- закрепляла принцип равноправия граждан независимо от национальности и расы;
- закрепляла широкий перечень прав и свобод;
- вводила положение о руководящей роли ВКП(б);
- закрепляла принципы вхождения республик в состав СССР, а также их право на сепарацию;
- подробно отражала федеративное устройство, суверенный характер власти РСФСР вне пределов союзной компетенции, положение о национальных округах.

**Во многом носила декларативный характер**

#### Структура Конституции РСФСР (главы):

- Общественное устройство.
- Государственное устройство.
- Высшие органы государственной власти РСФСР.
- Органы государственного управления РСФСР.
- Высшие органы государственной власти АССР.
- Органы государственного управления АССР.
- Органы государственной власти автономных областей.
- Местные органы государственной власти.
- Бюджет РСФСР.
- Суд и прокуратура.
- Основные права и обязанности граждан.



## **10. Структура и содержание Конституции РСФСР 1978 г**

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.