комментарий специалиста

Библиотека журнала ПРАВО И ЭКОНОМИКА

Л. В. Брусницын

# КОММЕНТАРИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

- Российские федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, обеспечивающие безопасность участников уголовного судопроизводства
- Сотрудничество стран СНГ в защите участников уголовного судопроизводства
- Решения Европейского Суда по правам человека

ЮСТИЦ ИНФОРМ

Леонид Владимирович Брусницын

# Комментарий законодательства об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства

*Текст предоставлен правообладателем*
*http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3459715*
*Комментарий законодательства обобеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства / Л. В. Брусницын.: Юстицинформ; Москва; 2009*
*ISBN 978-5-7205-0965-1*

## Аннотация

Предлагаемая книга – комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а также к нормам Уголовно-процессуального кодекса РФ и иным нормативным правовым актам, относящимся к законодательству, обеспечивающему безопасность участников уголовного судопроизводства.

Комментарий предназначен студентам и преподавателям при изучении и преподавании дисциплин «Уголовный процесс», «Оперативно-розыскная деятельность», «Уголовно-

исполнительное право», спецкурса «Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства», преподавательскому составу учреждений по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов, судьям, прокурорам, следователям и иным сотрудникам правоохранительных органов, на которые возложено обеспечение безопасности граждан – участников судопроизводства, должностным лицам мест содержания под стражей и пенитенциарных учреждений, а также иным лицам, интересующимся проблемами обеспечения безопасности граждан, содействующих правосудию.

# Содержание

Раздел I Комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» 5
Глава 1 Общие положения 8
Статья 1. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства 8
Статья 2. Лица, подлежащие государственной защите 10
Статья 3. Органы, обеспечивающие государственную защиту 20
Статья 4. Принципы осуществления государственной защиты 29
Статья 5. Законодательство Российской Федерации о государственной защите 39
Глава 2 Виды государственной защиты 48
Статья 6. Меры безопасности 48
Статья 7. Личная охрана, охрана жилища и имущества защищаемого лица 51
Конец ознакомительного фрагмента. 55

# Леонид Владимирович Брусницын Комментарий законодательства обобеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства

## Раздел I Комментарий к Федеральному закону «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»

# Комментарий к Федеральному закону от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА»

(в ред. Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 214-ФЗ)

> Настоящий Федеральный закон устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

1. Преамбула комментируемого Закона гласит, что им установлена *система мер государственной защиты* участников УСП, т. е. и *система мер безопасности* этих лиц. Однако комментируемый Закон установил лишь одну из *подсистем (групп) мер безопасности;* другие *группы* этих мер установлены в иных российских федеральных законах, указанных в ст. 5 комментируемого Закона (далее также – Закон).

2. В соответствии с разд. 6 государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006–2008 годы» (далее – *Программа «Обеспечение безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»)*[1] необходимые условия

---

[1] Утверждена постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2006 г. № 200.

для функционирования системы *государственной защиты* (далее – госзащита) указанных лиц будут созданы лишь после выполнения задач, поставленных указанной *Программой,* в частности при условии разработки нормативных правовых актов, определяющих порядок взаимодействия участников данной *Программы* и применения конкретных мер госзащиты.

---

Текст *Программы* приведен в приложении № 1 к разд. I настоящего издания.

# Глава 1 Общие положения

## Статья 1. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее – государственная защита) – осуществление предусмотренных настоящим Федеральным законом мер безопасности, направленных на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества (далее – меры безопасности), а также мер социальной поддержки указанных лиц (далее – меры социальной поддержки) в связи с их участием в уголовном судопроизводстве уполномоченными на то государственными органами.

1. Госзащита участников УСП осуществляется в целях защиты *конституционного права граждан на судебную защиту* (ч. 1 ст. 46, ст. 52 Конституции РФ), создания *необходимых условий для реализации уголовно-процессуальных прав и обязанностей* участниками УСП, а также в целях их защиты от *мести* преступников и иных лиц за содействие право-

охранительным органам в борьбе с преступностью и разрешении уголовных дел судами.

2. Статья 1 гласит, что госзащита участников УСП осуществляется *мерами безопасности*, предусмотренными комментируемым Законом (т. е. мерами, перечисленными в ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 13 и ч. 2 ст. 14 Закона). Данное положение противоречит ст. 5 данного Закона, где вполне обоснованно указано, что к законодательству, регулирующему госзащиту участников УСП, помимо комментируемого Закона относятся и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры. В *иных* нормативных правовых актах РФ содержатся и *иные* меры безопасности (см. разд. II–V настоящего издания). Таким образом, исходя из содержания ст. 5 комментируемого Закона госзащита участников УСП заключается в применении мер безопасности, предусмотренных не только комментируемым Законом, но и иными российскими нормативными правовыми актами, содержащими меры безопасности, а также международными договорами, регулирующими отношения государств в процессе осуществления госзащиты указанных лиц.

3. *Меры социальной поддержки* (далее – меры соцподдержки) указаны в ст. 15 комментируемого Закона.

# Статья 2. Лица, подлежащие государственной защите

1. Государственной защите в соответствии с настоящим Федеральным законом подлежат следующие участники уголовного судопроизводства:

1) потерпевший;

2) свидетель;

3) частный обвинитель;

4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, их защитники и законные представители, осужденный, оправданный, а также лицо, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование было прекращено;

5) эксперт, специалист, переводчик, понятой, а также участвующие в уголовном судопроизводстве педагоги психолог;

6) гражданский истец, гражданский ответчик;

7) законные представители, представители потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и частного обвинителя.

2. Меры государственной защиты могут быть также применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления.

3. Государственной защите также подлежат

установленные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации близкие родственники, родственники и близкие лица, противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на лиц, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи.

4. Указанные в частях 1–3 настоящей статьи лица, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, далее именуются «защищаемые лица».

1. Комментируемой статьей установлен *круг лиц*, подлежащих госзащите в соответствии с настоящим Законом. В этот круг не входят *судьи, следователи* и *иные должностные лица*, защита которых регулируется Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

2. *Определения* большинства лиц, перечисленных в ч. 1 комментируемой статьи, приведены в п. 59 ст. 5, ст. 42–49, 54–60 УПК РФ.

Участие *педагога* в предварительном расследовании и судебном производстве предусматривают соответственно ч. 1 ст. 191 и ч. 1 ст. 280 УПК РФ:

«Статья 191. Особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля

1. Допрос потерпевшего или свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению следователя

и допрос потерпевшего и свидетеля в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет проводятся с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе присутствовать его законный представитель».

«Статья 280. Особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля

1. При участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет участвует педагог. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога».

*Психолог* участвует в предварительном и судебном производстве по уголовному делу в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 425 УПК РФ:

«Статья 425. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого

3. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно».

Лицом, в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование прекращено, является подозревае-

мый, обвиняемый (подсудимый), в отношении которого уголовное дело либо уголовное преследование прекращено как по *реабилитирующим,* так и по *нереабилитирующим* основаниям (указаны в ст. 24–26 УПК РФ).

3. Согласно ч. 2 комментируемой статьи госзащите подлежат также:

*Заявитель* — лицо, сообщившее правоохранительным органам о совершенном или готовящемся преступлении в порядке, предусмотренном ст. 141 УПК РФ. Заявителями могут быть *жертвы* и *очевидцы* преступления, а также иные граждане, обладающие информацией о преступлении.

*Очевидец* — (его определения УПК РФ не содержит) – лицо, которое *наблюдает, наблюдало какое-нибудь событие, явление*[2]*;* в контексте комментируемой статьи очевидцем является лицо, наблюдавшее преступное деяние либо его отдельные элементы.

*Жертва преступления* — в контексте комментируемого Закона – лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный либо моральный вред и которое после возбуждения уголовного дела признается *потерпевшим* в соответствии с ч. 1 и 8 ст. 42 УПК РФ.

*Иными лицами, способствующими предупреждению или раскрытию преступления,* являются, в частности:

1) граждане, которые участвовали в подготовке и проведении ОРМ в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона

---

[2] *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1991. С. 484.

от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – *Закон об ОРД);*

2) граждане, не являющиеся очевидцами преступления, но сообщившие в органы, осуществляющие ОРД, какую-либо информацию, имеющую отношение к преступлению.

Следует обратить внимание, что способствование предупреждению и раскрытию преступлений в указанных формах может иметь место задолго до начала УСП. Однако согласно ч. 2 ст. 3 Закона применение мер госзащиты возможно только на основании решения следователя и иных указанных в ч. 2 ст. 3 Закона субъектов, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело, т. е. не ранее чем начнется первая стадия УСП – стадия возбуждения уголовного дела[3]. До начала данной стадии меры госзащиты к лицам, указанным в ч. 2 комментируемой статьи, применяться не могут.

4. Поскольку ПВ осуществляется не только в отношении субъектов, перечисленных в ч. 1 и 2 комментируемой статьи, но и в отношении их родственников и иных близких им лиц, последние в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи также отнесены к кругу лиц, подлежащих госзащите. *Близкие родственники*: супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки (п. 4 ст. 5 УПК РФ); *родственники*

---

[3] Началом этой стадии (и УСП в целом) является регистрация повода для возбуждения уголовного дела (см. гл. 19 УПК РФ).

— все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве (п. 37 ст. 5 УПК РФ); *близкие лица* — иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений (п. 3 ст. 5 УПК РФ).

При наличии оснований, установленных комментируемым Законом, меры безопасности должны применяться не только к *близким* для потерпевших и свидетелей, но и для подозреваемого, обвиняемого и иных участников УСП.

5. Наиболее часто ПВ подвергаются *потерпевшие* и *свидетели.* Воздействие на потерпевшего обусловлено его участием в уголовном преследовании обвиняемого, наличием у потерпевшего широкого спектра прав, реализация которых влияет на результаты УСП, поэтому потерпевшие подвергаются воздействию с целью принудить использовать (или не использовать) эти права в интересах тех, кто противодействует УСП. Причина ПВ на частного обвинителя – уголовное преследование им обвиняемого, на свидетелей – дача ими показаний.

6. ПВ могут подвергаться также: *защитник, законные представители подозреваемого, обвиняемого (подсудимого), представители гражданских истцов и ответчиков, представители потерпевшего, близкие родственники погибших от преступных деяний,* которым переходят права потерпев-

ших в соответствии с ч. 8 ст. 42 УПК РФ. Эти лица могут и не обладать доказательственной информацией; причиной ПВ является осуществление ими *уголовно-процессуальных функций,* реализация которых может противоречить незаконным интересам тех, кто противодействует расследованию преступлений и разрешению уголовных дел судами (такими уголовно-процессуальными функциями являются: защита, уголовное преследование, поддержание гражданского иска и защита от гражданского иска).

7. ПВ применяется также в отношении *понятых, переводчиков, педагогов и психологов.* Последствия воздействия на указанных лиц – передача ими информации о результатах следственных действий заинтересованным лицам, дача в суде ложных показаний о ходе и результатах следственных действий в досудебных стадиях.

8. Последствием воздействия на *экспертов* и *специалистов* может быть дача ложных показаний: первым – при даче показаний в целях разъяснения или уточнения ранее данного экспертом заключения (согласно ч. 2 ст. 80 УПК РФ); вторым – при допросе об обстоятельствах, требующих специальных познаний (ч. 4 ст. 80 УПК РФ).

ПВ на *экспертов* может влечь также: отказ от производства экспертизы, возвращение постановления о назначении экспертизы без исполнения под предлогом, что эксперт не обладает необходимыми знаниями, дача вероятного заключения при возможности сделать категоричный вывод, дача

заведомо ложного заключения, несанкционированное уничтожение представленных для исследования вещественных доказательств либо изменение их основных свойств (т. е. невосполнимая утрата доказательств), заведомое использование при производстве экспертизы устаревших или неопробированных методик; при очевидной для эксперта недостаточности представленных для экспертизы данных – незаявление ходатайств о предоставлении дополнительных материалов, неиспользование других прав, предусмотренных в ч. 1 ст. 57 УПК РФ, а в итоге – дача заключения, удовлетворяющего интересам преступников.

9. ПВ в отношении *подозреваемых, обвиняемых, подсудимых* применяется, если их уголовно-процессуальная деятельность, прежде всего дача показаний, противоречит интересам соучастников преступлений или иных лиц, противодействующих УСП.

10. ПВ может осуществляться:

лицами, совершившими преступления, их родственниками, знакомыми в криминальной среде, а также знакомыми, связь которых с этой средой не установлена. При расследовании деятельности организованных преступных групп ПВ активно осуществляют не установленные следствием члены ОПГ. В ПВ могут принимать участие защитники обвиняемых, и в этих случаях воздействие становится более завуалированным, а объяснения подвергшихся ему лиц, почему они, якобы, ошиблись, дав изобличающие преступников показа-

ния, более правдоподобными. Защитники могут осуществлять связь между лицами, содержащимися под стражей, и находящимися на свободе соучастниками, в частности передавать им указания, на кого из потерпевших, свидетелей и каким образом воздействовать;

вне зависимости от места нахождения лиц, осуществляющих воздействие и подвергающихся ему (по данным одного из исследований почти в половине зафиксированных случаев воздействие на участников УСП оказывалось по месту их жительства, в меньшей степени – на улицах и в других общественных местах, по месту работы и учебы, у зданий правоохранительных органов, судов и непосредственно внутри этих зданий);

во всех стадиях УСП (наиболее активно – в период предварительного расследования), а также по его окончании. В последнем случае ПВ осуществляется с целью мести лицам, оказавшим содействие правосудию, либо для устрашения потенциальных свидетелей в других (будущих) уголовных делах, однако комментируемым Законом не предусмотрена возможность предотвращения такого воздействия, поскольку не предусмотрена возможность принятия решения о применении мер безопасности по окончании УСП (окончанием УСП по общему правилу является вступление приговора в законную силу (ст. 290 УПК РФ).

11. Согласно разд. 1 *Программы «Обеспечение безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»* она направле-

на на осуществление мер безопасности, предусмотренных комментируемым Законом, *независимо от гражданства* защищаемых лиц. Следует учитывать, что применение к иностранцам этих мер не отменяет действие Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

> «Статья 2. Основные понятия
>
> …законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;».

Срок *временного пребывания* (и порядок его продления), срок *временного проживания,* условия *постоянного проживания* иностранных граждан в России урегулированы в ст. 5, 6, 68 и в иных статьях Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ. Так, *постоянное проживание* иностранного гражданина в России осуществляется на основании выданного ему *вида на жительство сроком на пять лет*;

по окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению гражданина может быть продлен на пять лет. При этом количество продлений срока действия вида на

жительство не ограничено (п. 3 ст. 8), что позволяет применять к иностранным гражданам меры безопасности, предусмотренные комментируемым Законом, в течение длительного времени.

В случаях, предусмотренных ч. 1 (при сокращении срока проживания или временного пребывания иностранца в России) и ч. 2 (при аннулировании разрешения на временное проживание или вида на жительство) ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, иностранный гражданин обязан выехать из России соответственно в течение трех и пятнадцати дней. В случае невыезда в эти сроки он депортируется.

## Статья 3. Органы, обеспечивающие государственную защиту

1. Органами, обеспечивающими государственную защиту, являются:

1) органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты;

2) органы, осуществляющие меры безопасности;

3) органы, осуществляющие меры социальной поддержки.

2. Решение об осуществлении государственной защиты принимают суд (судья), начальник органа дознания или следователь, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо

уголовное дело, если иное не предусмотрено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

3. Осуществление мер безопасности возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по уголовным делам, находящимся в их производстве или отнесенным к их ведению, а также на иные государственные органы, на которые может быть возложено в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление отдельных мер безопасности.

4. Меры безопасности в отношении защищаемых лиц по уголовным делам, находящимся в производстве суда или прокуратуры, осуществляются по решению суда (судьи) или прокурора органами внутренних дел Российской Федерации, органами федеральной службы безопасности, таможенными органами Российской Федерации или органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, расположенными по месту нахождения защищаемого лица.

5. Меры безопасности в отношении защищаемых лиц из числа военнослужащих осуществляются также командованием соответствующих воинских частей и вышестоящим командованием.

6. Меры безопасности в отношении защищаемых

лиц, содержащихся в следственных изоляторах или находящихся в местах отбывания наказания, осуществляются также учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

7. Меры социальной поддержки осуществляют органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации.

1. Согласно ч. 2 комментируемой статьи предусмотренные Законом меры безопасности и меры соцподдержки могут применяться только на основании решения суда (судьи) и других указанных в ч. 2 субъектов в ходе УСП, т. е. не могут применяться должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, к гражданам – участникам ОРМ[4].

Началом УСП является регистрация повода для возбуждения уголовного дела (см. гл. 19 УПК РФ); *окончанием* (по общему правилу) – вступление приговора в законную силу (ст. 390 УПК РФ). Решение об осуществлении госзащиты может быть принято также в ходе УСП, осуществляемо-

---

[4] Такое ограничение ошибочно, поскольку государство в лице правоохранительных органов обязано защищать граждан не только в ходе УСП, но и в ходе ОРД. Регулирующее ОРД законодательство обеспечивает сохранение в тайне от преступников сведения о гражданах, участвующих в ОРМ, лишь при их успешном завершении. В случае же провала ОРМ возможна угроза жизни, здоровью указанных граждан, однако необходимых в этих случаях мер безопасности (охрана, помещение в безопасное место и др.) Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» не содержит.

го в соответствии с разд. XIV («Исполнение приговора») и XV («Пересмотр вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда») УПК РФ.

2. В первоначальной редакции ч. 2 комментируемой статьи среди субъектов, правомочных принимать решение об осуществлении госзащиты, был указан прокурор. Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”» его полномочия в досудебном производстве были существенно ограничены, а Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 214-ФЗ он был исключен из ч. 2 комментируемой статьи.

Последний законодательный шаг находился в русле изменений статуса прокурора в УПК РФ, но, по мнению автора, не был обязательным, более того, в деле осуществления госзащиты он повлек за собой негативные последствия. Поясним эту мысль. Согласно ч. 2 комментируемой статьи перечисленные в ней субъекты правомочны принимать решения о госзащите в тех случаях, когда в их производстве находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело. В отношении прокурора УПК РФ в действующей редакции сузил, но не исключил эти случаи:

во-первых, в производстве прокурора находится сообщение о преступлении – до вынесения им согласно п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ постановления о направлении соответствующих

материалов в следственный орган или орган дознания;

во-вторых, в производстве прокурора находится уголовное дело в период осуществления им полномочий, предусмотренных гл. 31 УПК РФ, т. е. при принятии прокурором решений, указанных в ст. 221 УПК РФ, и при осуществлении процессуальных действий, предусмотренных ст. 222 УПК РФ.

Однако при возникновении в указанные периоды оснований для применения мер безопасности, предусмотренных комментируемым Законом, лица, нуждающиеся в защите от посткриминального воздействия, останутся без таковой, так как, согласно действующей редакции комментируемого Закона, прокурор лишен права принимать решение об осуществлении госзащиты, у следователя же и у суда (судьи) соответствующие полномочия еще не возникли либо – при подписании следователем обвинительного заключения и направлении уголовного дела прокурору – прекратились.

3. Вышеуказанным Федеральным законом от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ предусмотрен и новый участник УСП – *руководитель следственного органа.* Комментируемый Закон его (пока) не упоминает. Можно ли, тем не менее, сделать вывод, что *руководитель следственного органа* обладает полномочиями, предоставленными комментируемым Законом следователю? Представляется, что не обладает, поскольку: во-первых, как уже было сказано, комментируемый Закон не упоминает *руководителя следственного орга-*

*на,* следовательно, не является нормативным правовым актом, непосредственно устанавливающим полномочия данного участника УСП по обеспечению госзащиты;

во-вторых, *руководитель следственного органа* при принятии к своему производству уголовного дела наделяется правами следователя, но, согласно ч. 2 ст. 39 УПК РФ, лишь теми правами, которые предусмотрены в УПК РФ, однако данный Кодекс не предусматривает принятие следователем решения об осуществлении госзащиты.

Очевидно, что комментируемый Закон требует корректировки: указания в ч. 2 ст. 3 наряду со следователем *руководителя следственного органа.* До этой корректировки руководитель следственного органа не вправе принимать решение об осуществлении госзащиты.

4. Решения об осуществлении госзащиты выносятся в форме *мотивированных постановлений (определений)* о применении мер безопасности (ч. 2 ст. 18 Закона), о применении мер соцподдержки (ч. 2–4 ст. 19 Закона).

5. В постановлении (определении) о применении мер безопасности не указываются подлежащие применению *конкретные* меры: в соответствии с ч. 4 ст. 18 и п. 1 ч. 2 ст. 24 Закона необходимые меры безопасности избирают органы, их *осуществляющие* (эти органы указаны в ч. 3–6 комментируемой статьи).

Исключением из этого правила является мера безопасности, предусмотренная п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона: *направление*

*защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза ПВ, при их задержании, заключении под стражу и назначении уголовных наказаний в разные места содержания под стражей и отбывания наказаний.* В силу самой сущности данной меры она избирается лицом (органом): при составлении *протокола задержания,* при вынесении *постановления об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу,* при постановлении *приговора* и указывается в этих процессуальных актах (см. также комментарий к ст. 14 Закона).

6. Опыт зарубежных стран показал, что сотрудники органов, осуществляющих меры безопасности, должны иметь соответствующую подготовку. Создание в российских правоохранительных органах соответствующих спецподразделений в 2006 г. предусмотрено п. 1 Основных мероприятий Программы (приложение № 1 к *Программе «Обеспечение безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»).*

В органах прокуратуры и судах создание спецподразделений для защиты участников УСП не предусмотрено, поэтому согласно ч. 4 комментируемой статьи меры безопасности к защищаемым лицам по уголовным делам, находящимся в производстве суда и прокуратуры, осуществляют *иные органы* (перечислены в ч. 3 комментируемой статьи) по *месту нахождения* защищаемого лица.

Очевидно, что положения ч. 4 комментируемой статьи должны применяться и в случаях принятия решения об осу-

ществлении госзащиты следователями *Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации* и его нижестоящих структурных подразделений.

7. *Местом нахождения* защищаемого лица являются: *место его жительства,* т. е. место, где гражданин проживает постоянно или преимущественно (ст. 20 ГК РФ), либо место его *временного проживания,* либо *иное место,* в котором он находится в связи с участием в УСП.

8. Меры безопасности, предусмотренныеч. 2 ст. 13 комментируемого Закона, осуществляет исключительно *командование воинских частей и вышестоящее командование.* В ряде случаев командование может осуществлять и меры безопасности, предусмотренные п. 1 и 8 ч. 1 ст. 6 Закона – *личную охрану защищаемого лица, охрану его жилища и имущества, временное помещение защищаемого лица в безопасное место,* используя собственные ресурсы (ведомственные гостиницы, жилые помещения на территории воинских частей, транспорт и пр.).

Мера безопасности, указанная в п. 7 ч. 1 ст. 6 Закона (*изменение места работы (службы) или учебы),* применительно к военнослужащим закреплена в п. 2 ч. 2 ст. 13 Закона – в виде *перевода на новое место военной службы* и, как было уже сказано, осуществляется исключительно командованием.

Что касается мер безопасности, перечисленных в п. 2–6 ч. 1 ст. 6 Закона, то в отношении военнослужащих они

должны осуществляться спецподразделениями, создаваемыми в соответствии с п. 1 Основных мероприятий Программы (приложение № 1 к *Программе «Обеспечение безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»).* При этом исходя из смысла ч. 5 комментируемой статьи командование *обязано участвовать* в осуществлении данных мер безопасности в той степени, в которой это необходимо для обеспечения их эффективности.

Кроме того, командование *гауптвахт* и *дисциплинарных воинских частей* осуществляет меры безопасности, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 6 и ст. 14 комментируемого Закона, а также Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее —*Закон о содержании под стражей)* и УИК РФ.

9. Защищаемое лицо, будучи задержанным по подозрению в совершении преступления, помещается в *изолятор временного содержания (ИВС).* ИВС относятся к *органам внутренних дел РФ* и к *пограничным органам ФСБ РФ* (согласно ст. 9 *Закона о содержании под стражей).* К помещенным в ИВС лицам эти органы применяют предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 6 и ст. 14 комментируемого Закона меры безопасности на основании ч. 3 комментируемой статьи, где они указаны наряду с другими государственными структурами, на которые возложено осуществление мер безопасности.

*10. Учреждения и органы уголовно-исполнительной си-*

*стемы Минюста России* осуществляют либо принимают участие в осуществлении мер безопасности, указанных в п. 9 ч. 1 ст. 6 и в ст. 14 Закона, при нахождении защищаемого лица в *следственных изоляторах.* Следственные изоляторы входят в уголовно-исполнительную систему Минюста России в соответствии со ст. 8 *Закона о содержании под стражей.*

11. Согласно ч. 7 комментируемой статьи *меры соцподдержки* осуществляют *органы, уполномоченные Правительством РФ.* Таким органом в соответствии с п. 2 Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты[5], является *Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.*

## Статья 4. Принципы осуществления государственной защиты

1. Государственная защита осуществляется в соответствии с принципами законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, взаимной ответственности органов,

---

[5] Утверждены постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 664 (вред, постановления Правительства РФ от 4 октября 2007 г. № 636). Текст *Правил* приведен в комментарии к ст. 15 Закона.

обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц.

2. Государственная защита осуществляется под прокурорским надзором и ведомственным контролем. При осуществлении государственной защиты используются гласные и негласные методы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Применение мер безопасности не должно ущемлять жилищные, трудовые, пенсионные и иные права защищаемых лиц.

1. Реализация принципа *законности* заключается в осуществлении госзащиты в соответствии с требованиями Конституции РФ и иных законодательных актов, перечисленных в ст. 5 Закона; принципа *уважения прав и свобод человека и гражданина* – в соблюдении норм международного и российского законодательства, регулирующих данные права и свободы *защищаемых* лиц, а также, что не менее важно, *иных* граждан, не являющихся участниками правоотношений, возникающих при осуществлении госзащиты участников УСП.

2. Реализация принципа *взаимной ответственности органов, обеспечивающих госзащиту, и защищаемых лиц* выражается в осуществлении ими закрепленных в гл. 4 Закона прав и обязанностей, в возможности заключения договора в соответствии с ч. 6 ст. 18 Закона и в осуществлении предусмотренных этим договором прав и обязанностей, а также

в наступлении ответственности указанных субъектов в случаях, предусмотренных гл. 5 Закона, иными нормативными правыми актами и договором.

3. Полномочия прокуроров по надзору за осуществлением госзащиты регулируются Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре). Осуществляя надзор, прокуроры используют полномочия, предусмотренные гл. 1 «Надзор за исполнением законов», гл. 2 «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» и иными главами Закона о прокуратуре. В частности, установлено:

в гл. 1 *Закона о прокуратуре:*

> «Статья 22. Полномочия прокурора
>
> 1. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:
>
> по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
>
> требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по

поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

2. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

3. Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона:…

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносит представление об устранении нарушений закона….»;

в гл. 2 *Закона о прокуратуре:*

«Статья 27. Полномочия прокурора

1. При осуществлении возложенных на него функций прокурор: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о

нарушении прав и свобод человека и гражданина;

разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и

пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего Федерального закона.

2. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

3. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях…».

4. *Ведомственный контроль* осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, регулирующими деятельность органов, обеспечивающих госзащиту: Законом РСФСР от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах

Российской Федерации», Положением о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (утв. Указом Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613) и др.

Порядок контроля конкретизируется в *ведомственных* нормативных правовых актах. Так, приказом МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 утвержден Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких (далее – *Административный регламент МВД России, Регламент),* согласно которому:

текущий контроль осуществляется должностными лицами МВД России, главных управлений МВД России по федеральным округам, МВД, ГУВД, УВД по субъектам РФ, управлений (отделов) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах (п. 28 *Регламента);*

ответственность за соблюдение порядка и сроков исполнения процедур в рамках обеспечения безопасности участников УСП возложена на руководителей органов внутрен-

них дел (п. 28.1 *Регламента);* контроль за полнотой и качеством обеспечения безопасности участников УСП включает в себя проведение проверок, принятие мер по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов защищаемых лиц, подготовку ответов на их обращения и анализ содержания поступающих обращений (п. 28.2 *Регламента);*

в случае выявления фактов ненадлежащего исполнения положений *Регламента* либо бездействия со стороны уполномоченных на то должностных лиц органов внутренних дел в отношении них проводится служебная проверка в соответствии с *Положением о службе в органах внутренних дел РФ* и иными нормативными правовыми актами РФ (п. 30 *Регламента).*

5. Правовым основанием *негласных методов* госзащиты является *Закон об ОРД,* в ст. 7 которого в качестве одного из оснований для осуществления этой деятельности положено постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц. Согласно п. 4 ч. 2 ст. 24 комментируемого Закона ОРМ проводят органы, осуществляющие меры безопасности.

Основными ОРМ являются: *опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка* (мнимая сделка купли-продажи с лицом, подозреваемом в противозаконной деятельности); *исследование предметов и документов, наблюдение* (обычно заключает-

ся в тайном непосредственном визуальном или с помощью оперативно-технических средств восприятии значимых для решения задач ОРД явлений); *отождествление личности* (проводится тайно от опознаваемого в местах его вероятного появления); *обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контролируемая поставка; оперативное внедрение* — комплекс ОРМ по продвижению конфидента в преступную среду и приобретению в ней позиций, позволяющих получать необходимую информацию; долговременное внедрение занимает от нескольких месяцев до нескольких лет, кратковременное – от нескольких часов до нескольких суток.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 *Закона об ОРД* организация и тактика проведения ОРМ, включая *негласные методы,* регламентируются в нормативных правовых актах органов, осуществляющих ОРД. Негласные методы ОРД в открытой печати не комментируются. О гласных методах этой деятельности см. комментарии Закона об ОРД[6].

6. Одним из принципов госзащиты согласно ч. 3 комментируемой статьи является *неущемление жилищных, трудовых, пенсионных и иные прав защищаемых лиц.* Права граждан, в том числе и защищаемых лиц, установлены как на конституционном уровне (*права на неприкосновенность част-*

---

[6] См., в частности: Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». С пост. прил. норм, актов и документов / Автор-сост. А.Ю. Шумилов. 6-е изд., доп. и перераб. М., 2004.

*ной жизни, личную и семейную тайну* — ч. 1 ст. 23 Конституции РФ; *право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства* — ч. 1 ст. 27; *право выбирать род деятельности и профессию* — ч. 1 ст. 37 и другие права), так и в отраслевом законодательстве, например в ГК РФ – *нематериальные блага, право собственности* и *другие вещные права* (гл. 8, 13–18 ГК РФ).

Принцип неущемления прав защищаемых лиц находит выражение, в частности, в том, что при переселении защищаемого ему за счет бюджетных средств предоставляется жилище, возмещаются расходы, связанные с переездом, оказывается материальная помощь, гарантируется трудоустройство и оказывается содействие в подборе места работы или учебы, аналогичного прежнему (ч. 2 ст. 10 Закона); при временном переселении за защищаемым сохраняются ранее занимаемое им жилище и гарантии трудоустройства на прежнее или аналогичное прежнему место работы (ч. 3 ст. 10 Закона).

Помимо этого в ряде случаев неущемление прав защищаемого лица может быть обеспечено условиями договора, заключаемого данным лицом и органом, осуществляющим меры безопасности, в соответствии с ч. 6 ст. 18 комментируемого Закона – при условии, что финансовые средства для компенсирования утрачиваемых имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав будут предусмотрены *программой по обеспечению безопасности участ-*

*ников УСП на 2009 г. и последующие годы* (ее разработка предусмотрена *Программой «Обеспечения безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»).*

В то же время в некоторых случаях соблюдение рассматриваемого принципа объективно невозможно. Так, при переселении защищаемого лица на новом месте жительства можно обеспечить неущемление его жилищных прав, но нельзя воспроизвести аналогичные условия жизни, которые могут иметь не меньшее значение для человека: круг общения, имя в искусстве, науке, бизнесе. В ряде случаев переселение защищаемого лица и замена его документов будут объективно сопряжены с ознакомлением сотрудниками правоохранительных органов, осуществляющих меры безопасности, со многими сторонами частной жизни защищаемого лица, т. е. неизбежно ограничение предусмотренного ч. 1 ст. 23 Конституции РФ права последнего на личную и семейную тайну. При изменении документов и внешности защищаемого лица невозможно (в рамках действующего законодательства) и сохранение за ним авторских прав и права наследования.

Признанием невозможности в ряде случаев обеспечить *неущемление прав защищаемого лица* является то, что согласно ч. 5 ст. 20 Закона «в постановлении (определении) об отмене мер безопасности должны быть урегулированы вопросы **восстановления** (здесь и далее выделено авт. *–Л.Б.)* имущественных и связанных с ними личных неимуществен-

ных прав защищаемого лица».

В связи с изложенным естественно то, что в ч. 2 ст. 16 комментируемого Закона установлено такое условие применения мер безопасности, как письменное заявление либо согласие соответствующего лица.

7. Исходя из зарубежного опыта применение мер безопасности должно не только не ущемлять, но и н& *улучшать* (существенно) жилищные и иные права защищаемых лиц. В Италии, например, при переселении защищаемому выплачивается ежемесячное пособие, зависящее от количества членов семьи и соответствующее *среднему прожиточному минимуму.* Аналогичное правило установлено в Польше. Законодательством ФРГ установлено, что материальное положение свидетеля не должно быть «выше», чем до начала его защиты: этим «исключается возможность получения показаний от свидетеля благодаря не предусмотренным законом выгодам, прибылям и т. д.»[7]. Этому же правилу следуют Австрия, Великобритания, Канада, США. Это же правило должно соблюдаться и в России.

## Статья 5. Законодательство Российской Федерации о государственной защите

Законодательство Российской Федерации о

[7] *Казакова В.А.* Новый закон об обеспечении социальной и правовой защиты свидетелей в ФРГ// Государство и право. 2000. № 9. С. 79.

государственной защите основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 15 июля 1995 года № ЮЗ-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации.

1. Основой российского законодательства о госзащите является Конституция РФ. Из ее ст. 17, 18, 20–23, 35, 36, ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 46, ст. 52, 64 в *их совокупности* следует, что участие гражданина в УСП не должно влечь снижение его безопасности. Если же государством на гражданина возлагаются уголовно-процессуальные обязанности, выполнение которых сопряжено с угрозой ПВ, государство обязано обеспечить безопасность гражданина. В ином случае его отказ участвовать в УСП является правомерным[8].

2. Помимо комментируемого Закона меры безопасности предусмотрены ч. 9 ст. 166,ч. 2 ст. 186,ч. 8 ст. 193, п. 4 ч.

---

[8] Подробнее об этом см.: *Брусницын Л. В.* Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: российский, зарубежный и международный опыт XX века (процессуальное исследование).М., 2001. С. 74–83.

2 ст. 241, ч. 5 ст. 278 и иными статьями УПК РФ[9]; ст. 13, ч. 3 ст. 68, ч. 1 ст. 73, ст. 80, ч. 2 ст. 81, ст. 86,ч. 2 ст. 91, ч. 5 ст. 92, ч. 1 ст. 127, ч. 1 ст. 131 УИК РФ; ч. 4 ст. 18, ст. 19, ч. 2 ст. 20, ч. 4 ст. 21, ч. 4 ст. 25, ст. 32 и 33 *Закона о содержании под стражей;* ст. 11, 15–18 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (комментарии этих норм даны в разд. II–V настоящего издания).

3. Кроме того, УПК РФ содержит *определения* большинства лиц, подлежащих госзащите, и правила *подследственности* и *подсудности* (ст. 31–36, 151 УПК РФ). В соответствии с данными правилами и нормами, закрепленными в ч. 2 и 3 ст. 3 комментируемого Закона, определяются конкретные правоохранительные органы, обязанные обеспечить госзащиту.

4. Что касается норм УК РФ, то они могут рассматриваться в качестве мер безопасности участников УСП лишь в том смысле, что угроза уголовного наказания за совершение деяний, предусмотренных п. «б» ч. 2 ст. 105, п. «а» ч. 2 ст. 111, п. «б» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 117, ст. 295, 296, ч. 2–4 ст. 309, ст. 311 УК РФ, также направлена на *предотвращение* ПВ. Указанные уголовно-правовые нормы в настоящем издании не комментируются (см. комментарии УК РФ).

5. К законодательству о госзащите относятся также:

*Программа «Обеспечение безопасности потерпевших… на*

---

[9] Безопасность участников УСП обеспечивается, в частности, и *мерами пресечения* (см. приложение № 1 к разд. II настоящего издания).

*2006–2008 годы»;*

Правила применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее – *Правила применения отдельных мер безопасности*)[10], нормы которых приведены в комментариях соответствующих статей Закона;

Правила выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты.

Приказом МВД России от 21 марта 2007 г. № 281 утвержден уже упоминавшийся *Административный регламент МВД России* — в целях организации действий органов внутренних дел и их взаимодействия с другими государственными органами при реализации норм комментируемого Закона. Подобны *& регламенты, инструкции* должны быть приняты и иными федеральными органами исполнительной власти, на которые наряду с органами внутренних дел РФ возложено осуществление госзащиты участников УСП. В частности, приказом ФСКН России от 2 ноября 2007 г. № 044 утверждена Инструкция об организации работы по осуществлению мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в органах по контролю за оборотом наркотиче-

---

[10] Утверждены постановлением Правительства РФ от 27 октября 2006 г. № 630.

ских средств и психотропных веществ. На другие структуры (ФСБ России, Минобороны России, ФСИН России, ФТС России и Минздравсоцразвития России), на которые согласно п. 3 *Основных мероприятий Программы* (приложение № 1 к Программе «Обеспечение безопасности потерпевших… на 2006–2008 годы»,) также возложена задача разработать соответствующие ведомственные нормативные акты, на ноябрь 2008 г. данная задача не была выполнена[11].

6. В субъектах Российской Федерации наряду с федеральными законами и подзаконными нормативными актами федеральных органов исполнительной власти могут действовать *региональные* нормативные правовые акты.

Так, на основании п. 9 Указа Президента РФ от 10 июля 1996 г. № 1025 «О неотложных мерах по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью в г. Москве и Московской области» распоряжением премьера правительства Москвы от 28 августа 1996 г. № 791—РП утверждено Положение о мерах социальной защиты и материального стимулирования граждан, способствовавших раскрытию преступлений, совершенных организованными преступными группами[12], предусматривающее: личную охрану защищаемого, охрану его жилища, временное помещение в без-

---

[11] См.: *Малое А.А., Тимошенко А.А.* Состояние законности и проблемные аспекты применения мер государственной защиты к потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства. М., Генеральная прокуратура РФ. 2008. С. 17.

[12] См.: Вестник Мэрии Москвы. 1996. № 21 (1323).

опасное место, обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом в информационных системах и другие меры безопасности.

7. Международными договорами Российской Федерации может предусматриваться перемещение защищаемого лица в другое государство.

На международном уровне создана определенная правовая и доктринальная база для развития соответствующего сотрудничества государств. В частности, в *Пояснительном меморандуме* (выполняет роль комментария) к *Рекомендации Совета Европы № R(97) 13 по вопросу запугивания свидетелей и обеспечения прав защиты* указано на необходимость помощи иностранных государств в «сокрытии» защищаемого лица[13]. *Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности* (ратифицирована Россией в апреле 2004 г.) предусматривает возможность заключения государствами соглашений о переселении свидетелей и их близких (п. 3 ст. 24), потерпевших (п. 4 ст. 24) и сотрудничающих с правоохранительными органами членов организованных преступных групп (п. 4 ст. 26)[14].

---

[13] См.: Рекомендация № R (97) 13 по вопросу запугивания свидетелей и обеспечения прав защиты Комитета министров государств – членов Совета Европы // Зарубежный опыт правового регулирования и практика его применения по вопросам защиты участников уголовного судопроизводства. Сборник правовых актов, организационных документов и информационно-аналитических материалов. Под общ. ред. В.В. Черникова. М., 2000. С. 42, 71, 72.

[14] См..*Овчинский В.С.* XXI век против мафии. Криминальная глобапизация и

На *Европейском семинаре, посвященном проблеме лиц, сотрудничающих с правосудием* (Рим, 21–23 сентября 1999 г.), обращено внимание на возможность заключения как двух-, так и многосторонних межгосударственных соглашений для защиты этих лиц. Обращено внимание на конкретные формы сотрудничества (выдача одной страной по запросу другой новых документов защищаемых лиц, их переселение в другую страну)[15]. В январе 2004 г. в Таллине состоялась встреча представителей правоохранительных органов стран Балтийского бассейна и других стран Северной Европы (Германии, Дании, Исландии, Латвии, Норвегии, Польши, России, Финляндии, Швеции, Эстонии), на которой обсуждалось создание в этом регионе «единой системы» защиты свидетелей[16].

8. В рамках СНГ разработан проект межгосударственного Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства (далее – *Соглашение).* 28 ноября 2006 г. оно заключено в городе Минске (приведено в приложении № 2 к настоящему разделу).

28 ноября 2006 г. Соглашение подписали представите-

---

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. М., 2001. С. 87.

[15] См.: Заключительный доклад на европейском семинаре, посвященном проблеме лиц, сотрудничающих с правосудием // Зарубежный опыт правового регулирования и практика его применения по вопросам защиты участников уголовного судопроизводства. С. 185–190.

[16] Полиция десяти стран Балтики – за единую систему защиты свидетелей // http://rus.delfi.ee/arhive.php?id=7033075.

ли: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Украины (Соглашение не подписано представителями: Грузии, Молдавии, Туркмении и Узбекистана).

В соответствии со ст. 31 Соглашения оно вступает в силу с даты сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении подписавшими его сторонами *внутригосударственных процедур,* необходимых для его вступления в силу (для сторон, выполнивших необходимые процедуры позднее, оно вступает в силу с даты сдачи соответствующих документов депозитарию). На 29 мая 2008 г.: соответствующие внутригосударственные процедуры были завершены в Белоруссии и Казахстане; в остальных подписавших Соглашение государствах эти процедуры не были завершены.

Согласно ст. 34 *Соглашения* возможно присоединение к нему государств, не являющихся членами СНГ.

При применении *Соглашения* следует учитывать: согласно п. «б» ч. 1 его ст. 16 в запросе в другое государство об оказании помощи *должны* быть указаны: (1) данные о лице, совершившем преступление либо о лице, от которого исходит угроза ПВ (фамилия, имя, отчество, гражданство, место жительства или пребывания и пр.); (2) содержание показаний участников судопроизводства, в связи с которыми принято решение об осуществлении мер безопасности. При этом в соответствии со ст. 17 *Соглашения* возможно оставление запроса без рассмотрения, если он не содержит всех

необходимых данных, предусмотренных ст. 16 *Соглашения*. Однако далеко не всегда при угрозе ПВ (например, если лицо, совершившее преступление, не установлено) правоохранительные органы будут располагать информацией о *фамилиях, именах и* отчествах преступника и иных лиц, представляющих опасность для участника судопроизводства[17], и не всегда информация об угрозе ПВ будет содержаться именно в *показаниях* участников УСП.

[17] К таким лицам, например, относятся неустановленные следствием члены ОПГ, преследующие жертв и свидетелей преступлений.

# Глава 2 Виды государственной защиты

## Статья 6. Меры безопасности

1. В отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:

1) личная охрана, охрана жилища и имущества;

2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;

3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;

4) переселение на другое место жительства;

5) замена документов;

6) изменение внешности;

7) изменение места работы (службы) или учебы;

8) временное помещение в безопасное место;

9) применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

2. При наличии оснований, указанных в

статье 16 настоящего Федерального закона, в отношении защищаемого лица могут применяться также другие меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Меры безопасности, предусмотренные пунктами 4–7 части 1 настоящей статьи, осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

1. Меры безопасности, предусмотренные комментируемым Законом, – *предупредительные* правовые средства, применяемые для обеспечения безопасности лиц, указанных в ч. 1–3 ст. 2 Закона. Комментарии конкретных мер безопасности приведены ниже.

*2.* Часть 2 комментируемой статьи гласит, что при наличии оснований*, указанных в ст. 16 Закона*, могут применяться и другие меры безопасности, предусмотренные российским законодательством, однако в иных законодательных актах, предусматривающих меры безопасности, установлены *другие* основания их применения.

Так, в ч. 3 ст. 11 УПК РФ в качестве *оснований* применения мер безопасности, перечисленных в ст. 11 УПК РФ, установлены: *угроза убийством, применения насилия, уничтожения, повреждения имущества, а также иного опасного противоправного деяния.* В пункте 3 ч. 1 ст. 97 УПК РФ установлено иное основание для применения такой группы мер безопасности, как меры пресечения: *наличие достаточных оснований полагать, что обвиняемый может угро-*

*жать участникам УСП.* Иные основания применения мер безопасности указаны в ст. 19 Закона о содержании под стражей: *угроза совершения преступления против личности со стороны других подозреваемых и обвиняемых,* в ч. 2 ст. 13 УИК РФ: *угроза личной безопасности осужденного.*

Таким образом, предусмотренные перечисленными федеральными законами меры безопасности должны применяться по основаниям, указанным в этих законах[18], а не по основаниям, предусмотренным комментируемым Законом.

3. *Общим правилом* является возможность применения мер безопасности, перечисленных в комментируемой статье и в ст. 13, 14 Закона, во-первых, вне зависимости от *категории* преступления, в связи с которым осуществляется УСП (категории преступлений указаны в ст. 15 УК РФ), и, во-вторых, вне зависимости от *вида* уголовного дела (согласно ст. 20 УПК РФ уголовные дела подразделены на дела *частного, частно-публичного* и *публичного* обвинения). *Исключением* из этого общего правила является то, что меры безопасности, предусмотренные п. 4–7 ч. 1 ст. 6, могут применяться только по уголовным делам о *тяжких* и *особо тяжких* преступлениях, определения которых даны в ч. 4–5 ст. 15 УК РФ:

«Статья 15. Категории преступлений

---

[18] Разные основания применения мер безопасности – следствие того, что законотворческая деятельность до настоящего времени не основана на единой концепции обеспечения безопасности участников УСП.

…4. Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы.

5. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание».

# Статья 7. Личная охрана, охрана жилища и имущества защищаемого лица

1. Личная охрана, охрана жилища и имущества защищаемого лица обеспечиваются органами, осуществляющими меры безопасности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Занимаемое защищаемым лицом жилище и его имущество могут быть оборудованы техническими средствами наблюдения, а также противопожарной и охранной сигнализацией.

1. Порядок реализации мер, предусмотренных комментируемой статьей, установлен в п. 4–7 *Правил применения отдельных мер безопасности*:

«4…Перечень подразделений (служб), непосредственно задействованных в обеспечении

личной охраны защищаемого лица, порядок привлечения сотрудников других подразделений (служб), режим несения службы (выполнения служебных обязанностей), а также оснащение и вооружение этих подразделений (служб) определяются руководителем органа, осуществляющего меры безопасности.

5. Сотрудникам подразделений (служб), непосредственно задействованным в обеспечении личной охраны защищаемого лица, для подтверждения их полномочий может выдаваться постановление об избрании меры безопасности.

6. Организация, тактика, формы и методы работы по обеспечению личной охраны защищаемого лица определяются в пределах компетенции задействованных для этих целей подразделений (служб) на основании сведений о защищаемом лице.

7. Охрана жилища и имущества защищаемого лица при наличии реальной угрозы их уничтожения или повреждения обеспечивается органом, осуществляющим меры безопасности, путем заключения договора с подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

В случае отсутствия в регионе подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел, а также недостаточности в указанных подразделениях сил и средств по решению руководителя органа,

осуществляющего меры безопасности, к обеспечению охраны жилища и имущества защищаемого лица могут привлекаться иные подразделения (службы) этого органа.

При обращении органа, осуществляющего меры безопасности, подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел принимают меры к первоочередному оснащению жилища защищаемого лица средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации с подключением к пультам централизованного наблюдения.

В случае отсутствия технической возможности организации централизованной охраны жилище защищаемого лица оборудуется средствами автономной сигнализации. Для принятия мер по оснащению жилища защищаемого лица средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации на договорной основе могут привлекаться организации, имеющие лицензию на осуществление указанной деятельности.

Подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел при обеспечении мероприятий по охране жилища и имущества защищаемого лица немедленно информируют орган, осуществляющий меры безопасности, о каждом случае угрозы или попытке осуществить противоправные действия в отношении указанных жилища и имущества.

Оборудование жилища и имущества защищаемого лица противопожарной сигнализацией осуществляется Государственной противопожарной

службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий путем заключения договора с органом, осуществляющим меры безопасности, с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.