



К.В. Алёхин,
Л.В. Кузнецова

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Меры принудительного исполнения
- Лица, участвующие в исполнительном производстве
- Порядок обращения взыскания на имущество и доходы должника
- Защита прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий

**Любовь Викторовна Кузнецова
Кирилл Вячеславович Алёхин**
**Комментарий к Федеральному
закону от 2 октября
2007 г. № 229-ФЗ «Об
исполнительном
производстве» (постатейный)**

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3744185

Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ

«Об исполнительном производстве» (постатейный) [Текст] / К. В.

Алёхин, Л. В. Кузнецова.: Юстицинформ; Москва; 2008

ISBN 978-5-7205-0926-2

Аннотация

Комментируемый Закон вступил в силу 1 февраля 2008 г. Он существенно изменил условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц в Российской Федерации. Издание предназначено для студентов и аспирантов юридических вузов, преподавателей и научных сотрудников, а также практических работников и

иных лиц, изучающих и применяющих законодательство об исполнительном производстве.

Содержание

Введение	7
Комментарий к Федеральному закону	11
Глава 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	12
Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона	12
Статья 2. Задачи исполнительного производства	16
Статья 3. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве	18
Статья 4. Принципы исполнительного производства	26
Статья 5. Органы принудительного исполнения	34
Статья 6. Обязательность требований судебного пристава-исполнителя	41
Статья 7. Органы, организации и граждане, исполняющие требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц	49
Статья 8. Исполнение требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов и должностных	52

лиц, банками и иными кредитными организациями	
Статья 9. Исполнение лицами, выплачивающими должнику-гражданину периодические платежи, судебного акта, акта другого органа или должностного лица	57
Статья 10. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций	60
Статья 11. Исполнение решений и иностранных судов и арбитражей	61
Глава 2 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	63
Статья 12. Виды исполнительных документов	63
Статья 13. Требования, предъявляемые к исполнительным документам	67
Статья 14. Постановление судебного пристава-исполнителя	73
Глава 3 СРОКИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ	83
Статья 15. Установление и исчисление сроков в исполнительном производстве	83
Статья 16. Окончание сроков в исполнительном производстве	86
Статья 17. Последствия пропуска сроков в	89

исполнительном производстве

Статья 18. Восстановление пропущенных
сроков в исполнительном производстве

94

Конец ознакомительного фрагмента.

95

**Кирилл Вячеславович
Алёхин, Любовь
Викторовна Кузнецова
Комментарий к
Федеральному закону от
2 октября 2007 г. № 229-
ФЗ «Об исполнительном
производстве» (постатейный)**

Введение

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину России право на судебную защиту его прав и свобод (п. 1 ст. 46 Конституции РФ). Однако такая судебная защита сама по себе, в отрыве от слаженного и продуманного механизма фактического, принудительного исполнения принимаемых судом решений и других актов правосудия, была бы малоэффективна. Именно исполнительное производство

делает судебную защиту реальной и воплотимой, и именно поэтому оно играет такую важную роль в системе защиты прав и свобод граждан и юридических лиц в Российской Федерации, а его нормативное регулирование так значимо.

Более десяти лет прошло с тех пор, как в России была создана новая, основанная на совершенно иных, чем ранее, принципах система исполнительного производства. Начало ей было положено принятием федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» и от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве». С тех пор претерпели значительные изменения многие другие нормативные правовые акты, содержащие те или иные нормы об исполнении актов суда, других органов и должностных лиц, а практикой исполнения были выявлены многочисленные пробелы и недостатки в законодательстве об исполнительном производстве, требующие пристального внимания и устранения.

С 1 февраля 2008 г. в России вступает в силу новый Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Изменения, внесенные указанным Федеральным законом, значительно обновляют и совершенствуют условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Наиболее существенными из таких изменений можно считать, в частности, значительное расширение прав сторон исполнительного производства (должника и взыскателя), а

также судебного пристава-исполнителя; появление в законе отдельных глав и статей, посвященных порядку и условиям обжалования постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов в порядке административной подчиненности, порядку реализации имущества должника на торгах, взысканию штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления, и исполнению исполнительного документа о конфискации имущества.

В качестве безусловных достоинств нового Федерального закона «Об исполнительном производстве» можно назвать появление отдельной главы, посвященной мерам принудительного исполнения и исполнительным действиям, а также включение в Закон правил реализации таких важных и новых для исполнительного производства исполнительных действий, как государственная регистрация имущества и имущественных прав должника и взыскателя, а также введение временных ограничений на выезд должника из Российской Федерации. Новый Федеральный закон «Об исполнительном производстве» вполне обоснованно уделил много внимания таким деталям исполнительного производства, как обращение взыскания на отдельные виды имущества, а именно: на ценные бумаги, имущественные права, дебиторскую задолженность, имущество некоторых организаций и их членов (участников) и т. д., – предусмотрев при этом ряд новых и чрезвычайно важных для практики норм и правил.

Анализу перечисленных новелл, а также оставшихся в Фе-

деральном законе пробелов и недочетов и посвящен, прежде всего, настоящий комментарий. Цели, которые преследует данная работа, состоят в том, чтобы помочь практическим работникам в правильном применении норм нового Федерального закона «Об исполнительном производстве», а также оказаться полезной научным работникам, студентам при изучении соответствующей дисциплины и дать возможность всем тем, кто интересуется вопросами принудительного исполнения, лучше ориентироваться в вопросах обновленного исполнительного законодательства.

Комментарий к Федеральному закону

от 2 октября 2007 г.

№ 229-ФЗ

«ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ»

Глава 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц (далее также – граждане), юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (далее также – организации) обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

2. Условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

1. Принудительному исполнению подлежат как судебные

акты, так и акты других органов, которым предоставлено право возлагать на граждан и организации, а также Российскую Федерацию, субъекты РФ, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям, Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от определенных действий. Данные акты, являющиеся исполнительными документами, а также те, на основании которых они выдаются, перечислены в ст. 12 комментируемого Федерального закона.

По сравнению с прежней редакцией Федерального закона, где в перечне должников, помимо физических и юридических лиц, были указаны «бюджеты всех уровней», новая редакция уточняет перечень должников, определяя в качестве таковых Российскую Федерацию, субъекты РФ и муниципальные образования, что соответствует их положению как субъектов гражданского права – участников гражданских правоотношений (ст. 124 ГК РФ).

2. Статья дополнилась новым пунктом, содержащим отсылочную норму относительно исполнения судебных актов по передаче гражданам и организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

В соответствии со ст. 2 Бюджетного кодекса РФ бюджетное законодательство РФ состоит из указанного Кодекса и

принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ на соответствующий год, нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год и иных федеральных законов, законов субъектов РФ и нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В преамбуле Бюджетного кодекса РФ определено, что он устанавливает, в том числе, и порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Так, согласно ст. 242.2 БК РФ для исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны РФ, исполнительные документы направляются в Министерство финансов РФ.

Для исполнения судебных актов по искам к субъектам РФ по тем же основаниям, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны субъектов

РФ исполнительные документы направляются в финансовый орган субъекта РФ.

Соответственно, для исполнения судебных актов по искам к муниципальным образованиям и искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования исполнительные документы направляются для исполнения в финансовый орган муниципального образования.

Бюджетным кодексом РФ регулируются также условия и порядок исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, на средства бюджетов субъектов РФ по денежным обязательствам бюджетных учреждений субъектов РФ и на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных бюджетных учреждений (ст. 242.3, 242.4, 242.5). Исполнительные документы данной категории направляются в органы Федерального казначейства и соответствующие органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Что касается федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, то в них в разные годы, начиная с Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», содержались нормы о распределении средств исполнительского сбора, поступающих в процессе исполнительного производства; о недопустимости взыскания исполнительско-

го сбора при принудительном исполнении исполнительных документов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, федеральных органов исполнительной власти; о направлении исполнительных листов по искам к Российской Федерации для исполнения в Министерство финансов РФ и др. Нормы о том, что службой судебных приставов не производится исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, а также по взысканию средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, содержались в федеральных законах о федеральных бюджетах на 2003–2005 гг.

Таким образом, данные положения указанных федеральных законов восполняли пробелы Федерального закона «Об исполнительном производстве» в его прежней редакции в части обращения взыскания на бюджетные денежные средства, в чем отпала необходимость в связи с принятием его новой редакции.

Статья 2. Задачи исполнительного производства

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в

целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Задачи исполнительного производства прежде не были выделены в отдельную статью, но отражались в п. 1 ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах»: судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов.

Правильность исполнения судебными приставами-исполнителями судебных и иных актов означает их исполнение в четком соответствии с их содержанием, требованиями комментируемого Федерального закона и других федеральных законов, с соблюдением гражданских прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций.

Своевременность исполнения судебных и иных актов означает их исполнение в сроки, установленные ст. 36 комментируемого Федерального закона.

Целью указанных действий в процессе исполнительного производства признается защита нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве

Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве основано на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее – Федеральный закон «О судебных приставах») и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

2. Нормы федеральных законов, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

3. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают нормативные правовые акты по вопросам обеспечения исполнительного производства.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством

Российской Федерации об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

1. В комментируемой статье содержится и раскрывается понятие законодательства об исполнительном производстве. В соответствии с ней законодательство об исполнительном производстве регулирует условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Основанность законодательства об исполнительном производстве на Конституции РФ обусловлена положением п. 1 ст. 15 Конституции РФ, согласно которому она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Все законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Кроме того, в Конституции РФ содержится ряд общих норм, лежащих в основе, в том числе, и законодательства об исполнительном производстве: защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; равенство всех перед законом и судом; недопустимость лишения кого бы то ни было своего имущества иначе как по решению суда и др.

Разграничивая предметы ведения, Конституция РФ не относит исполнительное производство (исполнение судебных актов и актов других органов и должностных лиц) ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Рос-

сийской Федерации и субъектов РФ (ст. 71 и 72). Однако это вовсе не означает, что оно в силу ст. 73 Конституции РФ относится к ведению субъектов РФ. Этот законодательный пробел вызван тем, что до вступления в силу Федерального закона «Об исполнительном производстве» в 1997 г. производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений других органов, являлось предметом правового регулирования гражданского процессуального законодательства, которое отнесено Конституцией РФ к ведению Российской Федерации. После выделения исполнительного производства из гражданского процессуального права и формирования отдельного законодательства об исполнительном производстве оно оказалось незнакомым существующему конституционному полю. Однако, ограничив законодательство об исполнительном производстве исключительно федеральными законами и сославшись при этом на Конституцию РФ, комментируемый Федеральный закон закрепил принадлежность исполнительного производства к сфере ведения Российской Федерации, что отвечает смыслу соответствующих положений Конституции РФ. В пользу этого говорит и то обстоятельство, что ряд отраслей законодательства, регулирующих в своей части условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов и должностных лиц, также относится к ведению Российской Федерации (см. ниже).

Следующий после комментируемого Федерального зако-

на в составе законодательства об исполнительном производстве Федеральный закон «О судебных приставах» был принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации и подписан Президентом РФ в одном пакете с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» в его прежней редакции в 1997 г. В нем содержатся положения, регламентирующие: задачи судебных приставов; правовую основу их деятельности; требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности судебных приставов; полномочия Министерства юстиции РФ и должностных лиц Федеральной службы судебных приставов (ФССП) по организации деятельности службы судебных приставов; обязанности, права и ответственность судебных приставов; гарантии их правовой и социальной защиты.

В частности, Федеральным законом «О судебных приставах» установлено, что судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий

соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

К иным федеральным законам, регулирующим в своей части условия и порядок принудительного исполнения судебных и иных актов, относятся: Гражданский кодекс РФ (п. 3 ст. 551), Гражданский процессуальный кодекс РФ (разд. VII), Арбитражный процессуальный кодекс РФ (разд. VII), Семейный кодекс РФ (ст. 79, разд. V), Уголовно-исполнительный кодекс РФ (ст. 16, 31, 32), Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 230, 393), Налоговый кодекс РФ (ст. 47), Кодекс РФ об административных правонарушениях (ст. 23.68, 32.2, 32.4, 32.12), Бюджетный кодекс РФ (см. комментарий к п. 2 ст. 1), Таможенный кодекс РФ (гл. 32), Трудовой кодекс РФ (ст. 389), федеральные законы «О банках и банковской деятельности» (ст. 26, 27), «О третейских судах в Российской Федерации» (ст. 45).

Нормы, регулирующие отношения, связанные с исполнением судебных и иных актов, могут содержаться и в иных федеральных законах. Это, безусловно, не означает, что все подобные федеральные законы относятся к законодательству об исполнительном производстве, но соответствующие нормы и их комплексы входят в его состав.

2. Важным нововведением стало включение в статью нор-

мы о приоритете комментируемого Федерального закона по отношению к другим федеральным законам, регулирующим условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Это означает, что данные федеральные законы, включая перечисленные выше, не должны противоречить комментируемому, а в случае такого противоречия применению подлежат нормы Федерального закона «Об исполнительном производстве».

3. К числу принимаемых на основании и во исполнение комментируемого Федерального закона нормативных правовых актов впервые отнесены акты Президента РФ. Это связано с возросшей ролью Президента РФ в законодательном процессе и обусловлено его правовым статусом в соответствии с Конституцией РФ.

Среди указов Президента РФ по вопросам обеспечения исполнительного производства важнейшим является Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», утвердивший Положение о Федеральной службе судебных приставов. Указ установил структуру ФССП и предельную численность работников центрального аппарата и территориальных органов ФССП (см. комментарий к п. 1 ст. 5). Положением о ФССП определены функции, подведомственность, основные задачи, основы деятельности, полномочия и организация деятельности ФССП.

Отдельных вопросов обеспечения исполнительного про-

изводства касаются указы Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» и др.

В соответствии с ч. 3 ст. 90 Конституции РФ указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить федеральному закону.

На основании и во исполнение комментируемого Федерального закона Правительство РФ принимает постановления по отдельным вопросам исполнительного производства от 29 мая 2003 г. № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства»; от 25 декабря 2002 г. № 925 «О Российском фонде Федерального имущества»; от 19 апреля 2002 г. № 260 «О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства»; от 21 декабря 2000 г. № 980 «О передаче функций Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации Российскому фонду федерального имущества»; от 12 августа 1998 г. № 934 «Об утверждении порядка наложения ареста на ценные бумаги»; от 7 июля 1998 г. № 723 «Об утверждении Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества»; от 27 мая 1998 г. № 516 «О дополнительных мерах по совершенствованию процедур об-

ращения взыскания на имущество организаций» и др.

В комментируемом Федеральном законе содержатся отсылочные нормы к постановлениям Правительства РФ по вопросам:

1) определения размера компенсации расходов, понесенных понятием в связи с исполнением обязанностей понятого (п. 3 ст. 60);

2) установления особенностей обращения взыскания на отдельные виды имущественных прав (п. 3 ст. 75);

3) порядка привлечения специализированных организаций по реализации имущества должника (п. 1 ст. 87);

4) компетенции государственных органов или организаций, которым для обращения в государственную собственность передается имущество, арестованное или изъятое при исполнении судебного акта о конфискации (п. 2 ст. 87, п. 1 ст. 104);

5) порядка проведения торгов (п. 2 ст. 90);

6) возвращения должнику исполнительского сбора (п. 11 ст. 112).

4. Норма о приоритете международных договоров РФ над законодательством РФ об исполнительном производстве корреспондирует общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституции РФ, в п. 4 ст. 15 которой закреплено, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Принципы исполнительного производства

Исполнительное производство осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения;
- 3) уважения чести и достоинства гражданина;
- 4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи;
- 5) соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Принципы исполнительного производства представляют собой выраженные в правовых нормах, регулирующих порядок исполнительного производства в Российской Федерации, исходные положения, образующие основу всей отрасли исполнительного права, представляющие собой ее ключевые начала и идеи.

Существенной и одной из самых интересных новелл закона является включение в его текст отдельной статьи, посвященной принципам исполнительного производства. Значение такого законодательного решения трудно переоценить.

Ведь принципы как наиболее существенные и основополагающие положения любой отрасли права позволяют, с одной стороны, обеспечить внутреннее единство системы исполнительного производства, с другой – ликвидировать возможные пробелы в законодательстве и заполнить их посредством применения не только аналогии закона, но и аналогии права. Кроме того, нельзя забывать и о том, что принципы исполнительного производства, которым теперь придано прямое нормативное выражение, имеют вполне самостоятельное правовое значение и с точки зрения их потенциальной способности напрямую регулировать конкретные правоотношения, складывающиеся между участниками исполнительного процесса, особенно в тех случаях, когда определенной, подлежащей применению к отношениям нормы права закон не содержит.

Среди принципов исполнительного производства, выделенных комментируемым Законом, названы следующие.

1. Принцип законности. Указанный принцип является общеправовым и характерен в равной мере для любой отрасли права. Суть данного принципа состоит в том, что исполнительное производство в Российской Федерации строится на основе верховенства закона, нормативной определенности полномочий судебного пристава-исполнителя и процедуры их реализации, защиты прав и законных интересов участников исполнительного производства.

2. Принцип своевременности совершения исполнитель-

ных действий и применения мер принудительного исполнения. Возведение правила о необходимости своевременного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в ранг принципа исполнительного производства играет огромную роль. Своевременность, т. е. совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения четко в установленные законом сроки, имеет большое значение не только для надлежащего исполнения любого исполнительного документа, но и, в отдельных случаях, даже для того, чтобы исполнительное производство в принципе могло быть реализовано. Так, несвоевременность производства ареста имущества должника может повлечь за собой невозможность в дальнейшем обращения на него взыскания, так как создаст для недобросовестного должника возможность его отчуждения уже в ходе исполнительного производства, и т. п.

3. Принцип уважения чести и достоинства гражданина. Смысл данного принципа состоит в том, что в ходе исполнительного производства судебный пристав-исполнитель обязан использовать предоставленные ему права в строгом соответствии с законом и не допускать ущемления прав, предоставленных гражданам – участникам исполнительного производства, прежде всего – должнику. Недопустимым следует считать умаление чести и достоинства личности участников исполнительного производства. Это, в частности, означает, что при исполнении судебным приставом-исполните-

лем его обязанностей последний должен соблюдать конституционное право граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и т. п. Ограничения эти допускаются только на основании судебного решения (ст. 23 Конституции РФ). Судебные приставы-исполнители не вправе при осуществлении исполнительных действий применять физическую силу, использовать специальные средства или огнестрельное оружие. В случае если в ходе исполнительного производства возникает опасность жизни или здоровью судебного пристава-исполнителя, а также в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения правопорядка при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, содействие судебным приставам-исполнителям оказывают сотрудники органов внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им федеральным законодательством (ст. 62 Закона).

4. Принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи. Указанный принцип распространяется лишь на должника-гражданина и членов его семьи. Такая узость применения обычно не характерна для правовых принципов. Однако придание данному правилу значения принципа исполнительного производства обусловлено его особой ролью в защите прав и законных интересов должника-гражданина и членов его семьи. Исполнительное про-

изводство, будучи направлено на принудительное восстановление прав и законных интересов взыскателя, тем не менее не должно сопровождаться применением к должнику таких мер, которые ставили бы под сомнение саму возможность существования должника или членов его семьи. Реализация данного принципа обеспечивается, прежде всего, существованием установленного законом перечня имущества должника, на которое не может быть обращено взыскание. Согласно п. 1 ст. 79 Закона взыскание не может быть обращено на имущество, принадлежащее должнику-гражданину на праве собственности, перечень которого установлен ст. 446 ГПК РФ. К такому имуществу, в частности, относятся:

- жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

- земельные участки, на которых расположены такие жилые здания, помещения;

- предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

- имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника (например, сельскохозяйственная техника, музыкальные инструменты, специальное, в том числе научное, оборудование и т. п.), за исключением предметов, стоимость которых превышает 100 установленных

федеральным законом минимальных размеров оплаты труда; семена, необходимые для очередного посева (в противоположность семенам, не входящим в посевной фонд и имеющим товарное значение);

продукты питания и деньги на общую сумму не менее трехкратной установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника, лиц, находящихся на его иждивении, а в случае их нетрудоспособности – шестикратной установленной величины прожиточного минимума на каждого из указанных лиц;

топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения и т. п.

Указанный перечень является открытым, дополнительные к нему виды имущества должника-гражданина, на которое не может быть обращено взыскание, могут быть установлены федеральными законами.

Наиболее ярким примером такого нормативного установления является ст. 101 Закона об исполнительном производстве. Названная статья устанавливает перечень видов доходов должника-гражданина, на которые не может быть обращено взыскание. К таким доходам, в частности, относятся:

денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью;

денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца;

денежные суммы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов гражданам в связи с уходом за нетрудоспособными гражданами;

ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством РФ отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретения лекарств и др.);

денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также суммы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей;

компенсационные выплаты, установленные законодательством РФ о труде;

страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию, за исключением пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности;

пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета;

выплаты к пенсиям по случаю потери кормильца за счет

средств бюджетов субъектов РФ;

пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

средства материнского (семейного) капитала, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников;

суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории РФ санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста 16 лет, в находящиеся на территории РФ санаторно-курортные и оздоровительные учреждения;

суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно (в том числе сопровождающего лица), если та-

кая компенсация предусмотрена федеральным законом; социальное пособие на погребение.

5. Принцип соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения. Указанный принцип иначе можно назвать принципом справедливости удовлетворения. Суть его состоит в установлении прямой связи между объемом требований взыскателя и применяемыми мерами принудительного исполнения, а цель – в обеспечении баланса между правами взыскателя и интересами должника. Нормативным выражением этого принципа являются и правило об очередности обращения взыскания на имущество должника-организации (ст. 94 Закона), и нормы о распределении взысканных денежных средств между взыскателями (ст. 110 Закона), и правило об очередности удовлетворения их требований (ст. 111 Закона).

Далеко не все принципы исполнительного производства нашли закрепление в Законе. Так, остались без внимания законодателя такие принципы, как принцип равноправия сторон исполнительного производства, принцип государственного языка, принцип диспозитивности и др.

Статья 5. Органы принудительного исполнения

1. Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается

на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

2. Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (далее – подразделения судебных приставов).

3. Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О судебных приставах» и иными федеральными законами.

1. До реформы системы федеральных органов исполнительной власти в 2004 г. служба судебных приставов входила в систему Министерства юстиции РФ и ее структурные подразделения в субъектах РФ одновременно являлись составной частью органов юстиции этих субъектов.

Ознаменовавшим реформу Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» функции Министерства юстиции РФ по обеспечению исполнения решений судов и других органов были переданы вновь образованной Федеральной службе судебных приставов.

ФССП – орган принудительного исполнения. ФССП является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного по-

рядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. ФССП подведомственна Министерству юстиции РФ, которое осуществляет координацию и контроль деятельности службы, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере ее деятельности.

ФССП возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на службу полномочий.

Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ, количество которых устанавливается Президентом РФ.

В настоящее время центральный аппарат ФССП состоит из 9 управлений:

- управление организации исполнительного производства;
- управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов;
- организационно-контрольное управление;
- правовое управление;
- управление организации работы по реализации имущества должников;
- управление организации дознания и административной практики;
- управление делопроизводства;

управление делами;

управление государственной службы и кадров.

Предельная численность работников центрального аппарата составляет 365 человек.

Территориальные органы ФССП состоят из 82 управлений и 3 отделов по субъектам РФ, возглавляемых их руководителями – главными судебными приставами субъектов РФ. Структурными подразделениями территориальных органов являются районные, межрайонные и специализированные отделы, возглавляемые их руководителями – старшими судебными приставами.

Предельная общая численность работников территориальных органов ФССП составляет 64 731 человек.

2. В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О судебных приставах» судебные приставы, в зависимости от исполняемых ими обязанностей, подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (судебные приставы-исполнители).

Организует и контролирует работу судебных приставов на местах и несет предусмотренную законодательством РФ ответственность за выполнение задач, возложенных на судебных приставов, старший судебный пристав.

3. Помимо перечисленных в ст. 64, отдельные полномо-

чия судебных приставов-исполнителей определены п. 2 и 5 ст. 24, п. 1 ст. 32, п. 11 ст. 33, п. 1 ст. 37, п. 1 ст. 38, п. 8 ст. 47, п. 3 ст. 51, п. 2 и 6 ст. 96, п. 5 ст. 104 и другими нормами комментируемого Федерального закона.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах» в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов судебный пристав-исполнитель:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

- обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право: получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указан-

ных документов;

давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника – помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

в случае неясности требований, содержащихся в исполни-

тельном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве (выносить постановление о возбуждении исполнительного производства, возвращать исполнительный документ или отказывать в его принятии, производить опись имущества должника, обращаться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, за разъяснением судебного акта или акта другого органа, откладывать исполнительные действия, оканчивать исполнительное производство, решать вопросы о розыске должника, его имущества или розыске ребенка, о привлечении к ответственности лиц, противодействующих судебному приставу-исполнителю или не исполняющих возложенных на них обязанностей, о замене стороны в исполнительном производстве ее правопреемником, о назначении хранителя арестованного имущества, переводчика и специалиста, а также об отводе специалиста или переводчика).

Полномочия судебных приставов-исполнителей как государственных служащих устанавливаются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной граж-

данской службе Российской Федерации». Компетенция судебных приставов-исполнителей по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных п. 1 и 3 ст. 17.14 и ст. 17.15 КоАП РФ, определена ст. 23.68 КоАП РФ.

Ответственность за преступления в отношении судебных приставов-исполнителей установлена Уголовным кодексом РФ (ст. 295, 296, 298, 311).

Статья 6. Обязательность требований судебного пристава-исполнителя

1. Законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

2. В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению судебным приставом-исполнителем функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влекут ответственность, предусмотренную законодательством

1. Обязательными признаются только законные требования судебного пристава-исполнителя, что направлено на предотвращение злоупотреблений им своими полномочиями. Требования судебного пристава-исполнителя, направленные на правильное и своевременное исполнение судебных и иных актов, подлежат неукоснительному выполнению лицами, которым они адресованы, на всей территории РФ.

Как указано в Постановлении Конституционного Суда РФ от 14 февраля 2002 г. № 4-П, вступившее в законную силу судебное решение, вынесенное именем Российской Федерации, должно быть исполнено. В противном случае искажается сама суть правосудия по гражданским делам, к процедуре которого обращается истец для защиты своего права, не достигается цель защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов, что несовместимо с конституционным принципом справедливого правосудия и полной судебной защиты, отрицательно сказывается на авторитете судебной власти и порождает сомнения в эффективности правовых средств защиты.

Развивая конституционную норму, гарантирующую государственную, в том числе судебную, защиту прав и свобод человека и гражданина (п. 1 ст. 45 и п. 1 ст. 46 Конституции РФ), Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» определяет, что вступившие в законную силу по-

становления судов, мировых судей и судов субъектов РФ, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ (п. 1 ст. 6). Аналогичные требования содержатся в ст. 13 ГПК РФ, ст. 31.2 КоАП РФ, ст. 16 АПК РФ, ч. 1 ст. 392 УПК РФ.

Этим обусловлена обязательность требований судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных и иных актов для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории РФ. Требования судебного пристава-исполнителя в процессе исполнительного производства – это механизм их реализации.

2. Нормы об обязательности исполнения судебных актов и, соответственно, требований судебного пристава-исполнителя только тогда действительны, когда федеральным законодательством предусмотрена ответственность за их неисполнение.

Так, неисполнение постановления суда, согласно п. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», влечет ответственность, предусмотренную Федеральным законом. Это, например, ответственность банков, иных кредитных организаций и дру-

гих лиц в виде судебного штрафа за неисполнение судебного акта арбитражного суда, установленная ст. 332 АПК РФ, административная ответственность должностных лиц за непринятие мер по частному определению суда или по представлению судьи в порядке ст. 17.4 КоАП РФ, а также уголовная ответственность в порядке ч. 2 ст. 312 УК РФ за уклонение от исполнения вступившего в законную силу приговора суда о назначении конфискации имущества, ст. 315 УК РФ за злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

Комментируемым Федеральным законом предусмотрены негативные правовые последствия, ожидающие должников в исполнительном производстве. Меры, принимаемые в отношении них судебным приставом-исполнителем, являются исполнительными действиями и включают в себя взыскание исполнительского сбора и наложение штрафов на должника и иных лиц, а также совершение других действий, необходимых для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов (п. 13 и 17

ч. 2 ст. 64). В случаях невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он, в зависимости от

оснований, правомочен применить следующие меры ответственности, указанные в ст. 113: наложить на виновное лицо штраф; обратиться в арбитражный суд с заявлением о привлечении виновного лица к административной ответственности; внести в соответствующие органы представление о привлечении лица, нарушающего законодательство об исполнительном производстве, к уголовной ответственности.

Отдельным видом санкции является наложение на должника исполнительского сбора (денежного взыскания) в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства (ст. 112 комментируемого Федерального закона).

После вступления в силу в 1997 г. Федерального закона «Об исполнительном производстве» правовая природа исполнительского сбора вызвала немало споров. Конституционный Суд РФ в Постановлении от 30 июля 2001 г. № 13-П указал, что исполнительский сбор относится, по сути, к мерам принуждения в связи с несоблюдением законных требований государства; исполнительскому сбору как штрафной санкции присущи признаки административной штрафной санкции: он имеет фиксированное, установленное феде-

ральным законом денежное выражение, взыскивается принудительно, оформляется постановлением уполномоченного должностного лица, взимается в случае совершения правонарушения.

Однако важно учесть, что исполнительский сбор не является видом административной ответственности за административное правонарушение, которое признается таковым только в соответствии с КоАП РФ, а представляет собой штрафную санкцию административного характера, предусмотренную специальным Федеральным законом.

К мерам, применяемым судебным приставом-исполнителем в случае неисполнения его требований, относится также привод. В соответствии с ч. 5 ст. 24 комментируемого Федерального закона лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом.

3. В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он налагает на виновное лицо штраф в порядке и размере, которые установлены законодательством РФ об административных правонарушениях, а в случае неисполнения исполнительного документа банком или иной кредитной организацией обращается в арбитражный суд с заявлением о привлечении виновного лица к административной ответственности (п. 1 ст. 113, ст. 114 комментируемого Федерального закона).

Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности судебного пристава, находящегося при исполнении служебных обязанностей (ст. 17.8); за нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства (п. 1 ст. 17.14); за нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, отказе от получения конфискованного имущества, представлении недостоверных сведений об имущественном положении должника, утрате исполнительного документа, в несвоевременном отправлении исполнительного документа (п. 3 ст. 17.14); за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после взыскания исполнительского сбора (п. 1 ст. 17.15); за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа (п. 2 ст.

17.15).

В случаях когда исполнение судебного акта возлагается на представителя власти, государственного служащего, муниципального служащего, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства предупреждает указанных лиц об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ за неисполнение судебного акта, а равно за воспрепятствование его исполнению (п. 18 ст. 30).

Вместе с тем, правомочие судебного пристава-исполнителя внести в соответствующие органы представление о привлечении лица, нарушающего законодательство об исполнительном производстве, к уголовной ответственности может быть применимо в порядке ст. 157 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также в порядке ст. 177 УК РФ в случае злостного уклонения от погашения кредиторской задолженности или от оплаты ценных бумаг после вступления в законную силу соответствующего судебного акта.

Кроме того, в соответствии с УИК РФ судебный пристав-исполнитель, исполняющий наказание в виде штрафа в отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, правомочен направить в суд представление о замене штрафа

другим видом наказания в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей УК РФ (п. 2 ст. 32 УИК РФ).

Статья 7. Органы, организации и граждане, исполняющие требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц

1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, исполняются органами, организациями, в том числе государственными органами, органами местного самоуправления, банками и иными кредитными организациями, должностными лицами и гражданами.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи органы, организации и граждане исполняют требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, на основании исполнительных документов, указанных в статье 12 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

1. Помимо судебных приставов-исполнителей, требования, содержащиеся в судебных и иных актах, исполняются другими органами и организациями, соответствующие пол-

номочия которых регламентированы Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и иными федеральными законами.

К их числу относятся следующие органы и организации:

1) Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований – в порядке, предусмотренном ст. 242.2 БК РФ;

2) Федеральное казначейство и соответствующие органы субъектов РФ и муниципальных образований – в порядке, предусмотренном ст. 242.3-242.5 БК РФ;

3) Федеральная регистрационная служба, ее территориальные органы – в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17, ст. 28 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

4) Федеральная налоговая служба, ее территориальные органы в порядке:

предусмотренном ст. 46 НК РФ,

предусмотренном п. 8 ст. 22, п. 4 и 5 ст. 22.3, п. 3 ст. 25 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ст. 23.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

5) органы внутренних дел – в порядке, предусмотренном ст. 32.4, 32.5, 32.8, 32.9 КоАП РФ;

6) пограничные органы и пограничные войска – в порядке, предусмотренном ст. 32.9 КоАП РФ;

- 7) органы записи актов гражданского состояния – в порядке, предусмотренном ст. 25, 27, 49, 52 СК РФ;
- 8) органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления) – в порядке, предусмотренном ст. 34 ГК РФ;
- 9) Центральный банк РФ (Банк России) – в порядке, предусмотренном ст. 38 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
- 10) банки и иные кредитные организации – в порядке, предусмотренном ст. 8 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 27 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», ст. 354 Таможенного кодекса РФ;
- 11) временная администрация по управлению кредитной организацией, конкурсный управляющий, ликвидационная комиссия (ликвидатор) – в порядке, предусмотренном п. 9 ст. 22, п. 1 ст. 50.28 «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», п. 6 ч. 1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве»;
- 12) администрация организации по месту работы должника – в порядке, предусмотренном ст. 109 СК РФ;
- 13) другие органы и организации, а также должностные лица и граждане, которые, будучи должниками в исполнительном производстве, добровольно исполняют содержащиеся в исполнительных документах требования.

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим (см. также комментарий к ст. 9).

2. В части 2 комментируемой статьи указаны основание и порядок исполнения органами, организациями и гражданами требований, содержащихся в судебных и иных актах. Так, они исполняют указанные требования на основании исполнительных документов, перечисленных в ст. 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в порядке, установленном этим Федеральным законом и другими федеральными законами (см. комментарий к ч. 1 комментируемой статьи).

Статья 8. Исполнение требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, банками и иными кредитными организациями

1. Исполнительный документ о взыскании денежных средств или об их аресте может быть направлен в банк или иную кредитную организацию непосредственно взыскателем.

2. Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета взыскателя, на который следует перечислить взысканные денежные средства;

2) фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

3. Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, о взыскателе и о себе.

4. Исполнительный документ, поступивший для исполнения в банк или иную кредитную организацию после отзыва у них лицензии, возвращается без исполнения направившему его лицу.

1. Федеральным законом «Об исполнительном производстве» в отдельную статью выделено исполнение исполнительных документов о взыскании денежных средств или об их аресте банками и иными кредитными организациями. Это связано с тем, что взыскатель (гражданин или юридическое лицо либо их представитель по доверенности) вправе самостоятельно направить такой исполнительный документ для исполнения в банк или иную кредитную организацию,

если обладает сведениями об открытых в них счетах должника. Для этого комментируемым Федеральным законом установлено, что, помимо исполнительного документа, взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, соответствующее перечисленным в п. 2 комментируемой статьи требованиям.

Правовое регулирование деятельности банков и иных кредитных организаций осуществляется Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

Под кредитной организацией понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Банка России имеет право осуществлять следующие банковские операции:

- 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);
- 2) размещение привлеченных денежных средств от своего имени и за свой счет;
- 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;
- 4) осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;
- 5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физиче-

ских и юридических лиц;

6) купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;

7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

8) выдача банковских гарантий;

9) осуществление переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов (за исключением почтовых переводов).

Банк – кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Небанковская кредитная организация – кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции.

Выделяют три вида небанковских кредитных организаций (иные кредитные организации): расчетные небанковские кредитные организации; небанковские кредитные организации инкассации; депозитно-кредитные небанковские кредитные организации.

2. Часть 2 статьи содержит сведения, которые должны быть указаны в заявлении, подаваемом взыскателем в банк

или иную кредитную организацию, позволяющие идентифицировать взыскателя. Эти сведения различны в зависимости от того, является взыскатель гражданином или юридическим лицом.

3. В случае если от имени взыскателя (гражданина или юридического лица) выступает его представитель, он представляет в банк или иную кредитную организацию документ, удостоверяющий его полномочия (доверенность, оформленную надлежащим образом, или иной предусмотренный федеральным законодательством документ), а также сведения, указанные в ч. 2 комментируемой статьи, не только о взыскателе, но и о себе.

4. Кредитные организации осуществляют банковские операции, предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности», на основании лицензии Центрального банка РФ. Банк России может отозвать у кредитной организации лицензию на осуществление банковских операций в случаях, предусмотренных ст. 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с момента отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций приостанавливается исполнение исполнительных документов об имущественных взысканиях, не допускается

принудительное исполнение иных документов, взыскание по которым производится в бесспорном порядке, за исключением исполнения исполнительных документов о взыскании задолженности по текущим обязательствам самой кредитной организации.

В этой связи, если взыскатель направляет исполнительный документ в кредитную организацию после отзыва у нее лицензии, такой документ возвращается ему без исполнения.

Статья 9. Исполнение лицами, выплачивающими должнику-гражданину периодические платежи, судебного акта, акта другого органа или должностного лица

1. Исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме двадцати пяти тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

2. Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому следует переводить денежные средства;

2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

3. Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, о взыскателе.

1. Статья касается исполнения исполнительных документов о взыскании периодических платежей и о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме 25 тыс. руб., организациями или иными лицами, выплачивающими должникам заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи.

К указанным организациям относятся:

1) администрация организации по месту работы лица;

2) территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту нахождения пенсионного дела должника;

3) администрация учебного заведения высшего и среднего профессионального образования, аспирантуры, докторантуры и т. п. по месту учебы должника;

4) организации или иные лица, выплачивающие должнику иные периодические платежи.

Взыскателю предоставлено право направлять исполнительный документ о взыскании периодических платежей непосредственно лицу, выплачивающему должнику периодические платежи, если у него имеются сведения об этом лице, поскольку указанный исполнительный документ в любом случае направляется судебным приставом-исполнителем данному лицу в порядке ст. 98, а возбужденное по нему исполнительное производство оканчивается в порядке п. 8 ч. 1 ст. 47.

Право направлять исполнительный документ о взыскании денежных средств, не превышающих 25 тыс. руб., для исполнения лицу, выплачивающему должнику периодические платежи, предоставлено взыскателю в связи с незначительностью взыскиваемой суммы и с целью разгрузить судебного пристава-исполнителя от исполнения указанных исполнительных документов.

2. Как и в предыдущей статье, ч. 2 комментируемой статьи касается сведений, которые должны быть указаны в заявлении, подаваемом взыскателем в такую организацию одновременно с исполнительным документом. Эти сведения позволяют идентифицировать взыскателя и различаются в зависимости от того, является взыскатель гражданином или юридическим лицом.

3. В случае если от имени взыскателя выступает его пред-

ставитель, он представляет документ, удостоверяющий его полномочия (доверенность, оформленную надлежащим образом, или иной предусмотренный федеральным законодательством документ), а также сведения, указанные в ч. 2 комментируемой статьи, не только о взыскателе, но и о себе.

Статья 10. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций

При исполнении на территории Российской Федерации судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на них распространяются положения настоящего Федерального закона.

В данной норме содержится указание на то, что исполнение на территории РФ исполнительных документов в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций осуществляется по общим правилам комментируемого Федерального закона.

Данная статья соотносится с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ, закрепившей, что иностранные граждане и лица без граж-

данства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Статья 11. Исполнение решений иностранных судов и арбитражей

Порядок исполнения в Российской Федерации решений иностранных судов и арбитражей устанавливается соответствующими международными договорами Российской Федерации, процессуальным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Признание и исполнение решений иностранных судов и арбитражей регулируются многосторонними и двусторонними международными договорами и соглашениями о взаимном оказании правовой помощи по гражданскими и иным делам с целью приведения в исполнение решений судов одного государства на территории другого. Характерным примером такого договора (соглашения) является Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в Минске 22 января 1993 г.), ратифицированная государствами: Белоруссия, Узбекистан, Казахстан, Россия, Таджикистан, Армения, Украина, Киргизия, Молдавия, Азербайджан, Грузия, Туркмения. В частности, в ст. 6 Конвенции закреплено, что Дого-

варивающиеся Стороны оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой Договаривающейся Стороны, в частности: составления и пересылки документов, проведения обысков, изъятия, пересылки и выдачи вещественных доказательств, проведения экспертизы, допроса сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, возбуждения уголовного преследования, розыска и выдачи лиц, совершивших преступления, признания и исполнения судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей, а также путем вручения документов.

Процессуальное законодательство РФ, регулирующее исполнение в России решений иностранных судов и арбитражей, включает в себя гл. 45 ГПК РФ и гл. 31 АПК РФ.

Порядок исполнения решений иностранных судов и арбитражей на территории РФ определяется Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Глава 2 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Статья 12. Виды исполнительных документов

1. Исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю, являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;

4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;

5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника

денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;

6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;

7) постановления судебного пристава-исполнителя;

8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для исполнения является его дубликат, выдаваемый в установленном порядке судом, другим органом или должностным лицом, принявшим соответствующий акт.

3. Исполнительный документ, по которому возбуждено исполнительное производство, находится в материалах исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель направляет для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства с приложением копии указанного исполнительного документа.

1. К исполнительным документам относятся:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании принимаемых ими различных судебных актов: решений и определений об утверждении мировых соглашений судов первой инстанции, решений и определений апелляционной инстанции, определений кассационной инстанции, определений надзорной инстанции судов общей юрисдикции, когда они изменяют решение суда первой ин-

станции или выносят новые решения;

решений арбитражных судов первой инстанции, определений этих судов об утверждении мирового соглашения, об обеспечении иска, об обеспечении решения, постановлений апелляционной, кассационной, надзорной инстанций арбитражных судов, когда ими изменяется решение суда первой инстанции или выносятся новые решения;

приговоров судов общей юрисдикции в части имущественных взысканий (штрафы, конфискация имущества);

2) судебные приказы – судебные постановления, выносимые судьями единолично по заявлениям кредиторов о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должников (гл. 11 ГПК РФ);

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов – соглашения о размере, условиях и порядке выплаты алиментов, заключаемые между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц (гл. 16 СК РФ);

4) удостоверения, выдаваемые работникам комиссиями по трудовым спорам (гл. 60 ТК РФ);

5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о

полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований:

постановления налоговых органов о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика-организации или налогового агента-организации (ст. 47 НК РФ);

постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей за счет имущества плательщика (ст. 353 Таможенного кодекса РФ);

б) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях:

постановления о наложении административного штрафа (п. 5 ст. 32.2 КоАП РФ);

постановления о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения (ст. 32.4 КоАП РФ);

постановления по делам об административных правонарушениях в части возмещения имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением (ст. 4.7, ч. 2 ст. 29.10 КоАП РФ);

7) постановления судебного пристава-исполнителя, вынесенные им в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом;

8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

В статье содержится открытый перечень исполнительных

документов.

2. Порядок выдачи дубликата исполнительного листа предусмотрен ст. 430 ГПК РФ и ст. 323 АПК РФ.

3. Комментируемой нормой установлено, что судебный пристав-исполнитель, направляя для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства, прилагает к нему копию исполнительного документа, а подлинник находится в материалах исполнительного производства.

Статья 13. Требования, предъявляемые к исполнительным документам

1. В исполнительном документе, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, должны быть указаны:

1) наименование и адрес суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;

2) наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;

3) дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;

4) дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение;

5) сведения о должнике и взыскателе:

а) для граждан – фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, а для должника также – год и место рождения, место работы (если оно известно);

б) для организаций – наименование и юридический адрес;

в) для Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования – наименование и адрес органа, уполномоченного от их имени осуществлять права и исполнять обязанности в исполнительном производстве;

б) резолютивная часть судебного акта, акта другого органа или должностного лица, содержащая требование о возложении на должника обязанности по передаче взыскателю денежных средств и иного имущества либо совершению в пользу взыскателя определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий;

7) дата выдачи исполнительного документа.

2. Если до выдачи исполнительного документа предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения, то в исполнительном документе указывается, с какого времени начинается срок исполнения содержащихся в нем требований.

3. Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта или являющийся судебным актом, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

4. Исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа или являющийся актом другого органа, подписывается должностным лицом этого органа и заверяется печатью данного органа или лица, его выдавшего.

5. Содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется федеральными законами. Эти исполнительные документы подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

1. Статья содержит подробный перечень сведений, которые должны быть указаны в исполнительных документах, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов.

Эти сведения включают в себя информацию об органе, выдавшем исполнительный документ, подробные реквизиты исполнительного документа, данные о должнике и взыскателе, различающиеся в зависимости от того, являются должник и взыскатель гражданами или организациями, требования, предъявляемые исполнительным документом к должнику (резолютивная часть).

Сведения, которые должны быть указаны в постановлении судебного пристава-исполнителя, установлены ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона.

Содержание судебного приказа определено ст. 127 ГПК РФ, нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов – гл. 16 СК РФ (см. комментарий к ч. 5 комментируемой статьи).

2. В части 2 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, если до их выдачи предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения.

3. В части 3 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, выданным на основании судебных актов или являющихся судебными актами.

4. В части 4 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, выданным на основании актов другого органа (не суда) или являющимся актом другого органа (не судьи).

5. Содержание судебного приказа определяется ст. 127 ГПК РФ.

В судебном приказе указываются:

- 1) номер производства и дата вынесения приказа;
- 2) наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- 3) наименование, место жительства или место нахождения взыскателя;
- 4) наименование, место жительства или место нахождения должника;
- 5) закон, на основании которого удовлетворено требование;

6) размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;

7) размер неустойки, если ее взыскание предусмотрено федеральным законом или договором, а также размер пеней, если таковые причитаются;

8) сумма государственной пошлины, подлежащая взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;

9) реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае если обращение взыскания производится на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

В судебном приказе о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, кроме сведений, предусмотренных п. 1–5, указываются дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания.

Судебный приказ составляется на специальном бланке в двух экземплярах, которые подписываются судьей. Один экземпляр судебного приказа остается в производстве суда. Для должника изготавливается копия судебного приказа.

Содержание нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется гл. 16 Семейного кодекса РФ.

Соглашение об уплате алиментов заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц. Не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

В соглашении указываются:

- 1) размер алиментов, определяемый сторонами в этом соглашении;
- 2) способы и порядок уплаты алиментов.

Размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке.

Алименты могут уплачиваться в долях к заработку и (или) иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно; путем предоставления имущества, а также иными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

Соглашение может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон.

Судебный приказ и нотариально удостоверенное соглаше-

ние об уплате алиментов подписываются лицом, их принявшим (судья) или удостоверившим (нотариус), и заверяются печатью.

Статья 14. Постановление судебного пристава-исполнителя

1. Решения по вопросам исполнительного производства, принимаемые судебным приставом-исполнителем, главным судебным приставом Российской Федерации, главным судебным приставом субъекта Российской Федерации, старшим судебным приставом и их заместителями (далее также – должностное лицо службы судебных приставов) со дня направления (предъявления) исполнительного документа к исполнению, оформляются постановлениями должностного лица службы судебных приставов.

2. В постановлении судебного пристава-исполнителя должны быть указаны:

- 1) наименование подразделения судебных приставов и его адрес;
- 2) дата вынесения постановления;
- 3) должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление;
- 4) наименование и номер исполнительного производства, по которому выносится постановление;
- 5) вопрос, по которому выносится постановление;

6) основания принимаемого решения со ссылкой на федеральные законы и иные нормативные правовые акты;

7) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

8) порядок обжалования постановления.

3. Судебный пристав-исполнитель или иное должностное лицо службы судебных приставов вправе по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в исполнительном производстве, исправить допущенные им в постановлении опiski или явные арифметические ошибки. Указанные исправления вносятся постановлением о внесении изменений в ранее вынесенное постановление.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный в постановлении, и может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде.

1. Юридические действия судебного пристава-исполнителя оформляются различными процессуальными документами. К их числу относятся постановления, акты, заявления и уведомления (Методические рекомендации о порядке использования форм процессуальных документов, необходимых для реализации Инструкции по документационному обеспечению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов ФССП, утв. приказом ФССП от 28 февраля 2006 г. № 22).

Основным юридически значимым процессуальным актом, выносимым судебным приставом-исполнителем, является постановление. Постановление выносится по наиболее существенным вопросам исполнительного производства, разрешаемым судебным приставом-исполнителем и затрагивающим интересы сторон и иных лиц. Отдельные постановления подлежат утверждению старшим судебным приставом, который таким образом осуществляет предварительный оперативный контроль за решениями судебного пристава-исполнителя. Письменное оформление юридических действий судебного пристава-исполнителя путем вынесения постановлений обеспечивает их фиксацию, возможности контроля и последующего обжалования.

В статье перечислены должностные лица службы судебных приставов, имеющие право принимать решения по вопросам исполнительного производства в форме постановлений. К ним относятся: главный судебный пристав РФ и его заместители, главные судебные приставы субъектов РФ и их заместители, старшие судебные приставы и их заместители, судебные приставы-исполнители.

Судебный пристав-исполнитель выносит постановления по следующим вопросам исполнительного производства, прямо указанным в комментируемом Федеральном законе:

- 1) о продлении или об отказе в продлении установленного судебным приставом-исполнителем срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе (ст.

20);

2) о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя (п. 5 ст. 24);

3) о возбуждении или об отказе в возбуждении исполнительного производства (ст. 30, 31);

4) о взыскании расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа (п. 15 ст. 30, ч. 7 ст. 47, ст. 112, 115, 117);

5) о совершении при необходимости отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, соответствующим судебным приставом-исполнителем (п. 6 ст. 33);

6) об обеспечительных мерах (п. 6 ст. 36);

7) об отложении или отказе в отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения (ст. 38);

8) об отмене мер принудительного исполнения (ст. 44);

9) о приостановлении или отказе в приостановлении исполнительного производства (ст. 40, 45);

10) о прекращении или отказе в прекращении исполнительного производства (ст. 44, 45);

11) об окончании исполнительного производства (ст. 46,

47);

12) о назначении переводчика (ст. 58);

13) о привлечении специалиста (ст. 61);

14) об отводе переводчика, понятого или специалиста (п. 4 ст. 63);

15) о розыске должника, розыске имущества должника, розыске ребенка (ст. 65);

16) о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника (п. 3 ст. 66);

17) о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (ст. 67);

18) о перечислении денежных средств со счетов должника и о прекращении (об окончании, отмене) такого перечисления (п. 2 и

10 ст. 70);

19) о продаже (перечислении) иностранной валюты банками и иными кредитными организациями при обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте, находящиеся на счетах и во вкладах в банках или иных кредитных организациях (п. 3 и 4 ст. 71);

20) об обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте, указанной в исполнительном документе, иной иностранной валюте или в рублях, о купле-продаже (перечислении) иностранной валюты при исчислении долга в иностранной валюте (ст. 72);

- 21) об обращении взыскания на дебиторскую задолженность (п. 4 ст. 76);
- 22) о наложении ареста на имущество должника (п. 7 ст. 80);
- 23) о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации (п. 1 ст. 81);
- 24) о розыске счетов должника и наложении ареста на денежные счета должника (п. 2 ст. 81);
- 25) о наложении ареста на ценные бумаги, о передаче арестованных ценных бумаг новому депозитарию (ст. 82);
- 26) о наложении ареста на дебиторскую задолженность (ст. 83);
- 27) об оценке вещи (имущества) или имущественного права оценщиком (ст. 85);
- 28) о передаче имущества должника на реализацию (ст. 87, ч. 8 ст. 89);
- 29) о снижении цены нереализованного имущества должника на 15 % (п. 10 ст. 87);
- 30) о передаче нереализованного имущества должника взыскателю (п. 14 ст. 87);
- 31) о списании бездокументарных ценных бумаг лицом, осуществляющим учет прав на них, со счета должника и зачислении на счет взыскателя в случае присуждения взыскателю бездокументарных ценных бумаг (п. 1 ст. 88);
- 32) о снижении начальной цены имущества на вторичных

торгах на 15 % в случае объявления торгов несостоявшимися (ст. 92);

33) об индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда (ст. 102);

34) о конфискации денежных средств и бездокументарных ценных бумаг (п. 7, 8 ст. 104);

35) о внесении изменений в ранее вынесенное постановление (п. 3 комментируемой статьи).

Кроме того, по смыслу отдельных норм Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель выносит постановления по вопросам: объединения нескольких исполнительных производств в сводное исполнительное производство (ст. 34); возобновления приостановленного им исполнительного производства (п. 2 ст. 42, ч. 7 ст. 45); отказа в отводе переводчика, понятого или специалиста (п. 4 и 5 ст. 63); отмены обеспечительных мер (п. 4 ст. 81, ч. 2 ст. 96) и др.

Главный судебный пристав РФ, главные судебные приставы субъектов РФ и их заместители выносят постановления по следующим вопросам исполнительного производства:

1) о передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое (п. 10 ст. 33);

2) об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов (п. 3 ст. 18);

3) об отказе в рассмотрении жалобы на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов по существу (п. 2 ст. 125);

4) решение по жалобе на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов (п. 1 ст. 127).

По смыслу отдельных норм комментируемого Федерального закона указанные должностные лица службы судебных приставов выносят постановления по вопросам приостановления исполнительного производства в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных им должностных лиц (п. 3 ст. 40).

Старшими судебными приставами и их заместителями выносятся постановления по следующим вопросам исполнительного производства:

1) об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя (п. 3 ст. 18);

2) об отводе судебного пристава-исполнителя (ст. 63);

3) об отказе в рассмотрении жалобы на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя по существу (п. 2 ст. 125);

4) решение по жалобе на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя (п. 1 ст. 127).

В форме постановления должно приниматься решение старшего судебного пристава об отмене постановления су-

дебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства (п. 9 ст. 47, ч. 4 ст. 108).

Также по смыслу комментируемого Федерального закона должностные лица службы судебных приставов выносят постановления в случае отмены ими какого-либо постановления судебного пристава-исполнителя в порядке подчиненности (ст. 121, ч. 3 ст. 127).

Принимая во внимание предписание Федерального закона о том, что решения по вопросам исполнительного производства принимаются должностными лицами службы судебных приставов в форме постановлений, указанные должностные лица вправе выносить постановления по любым вопросам исполнительного производства, если комментируемым Федеральным законом не предусмотрено иное.

2. В части 2 комментируемой статьи перечислены обязательные требования к постановлению судебного пристава-исполнителя. К ним, в частности, относится указание порядка обжалования данного постановления. Так, жалоба на постановление судебного пристава-исполнителя подается в течение 10 дней со дня его вынесения (ст. 122).

3. Должностные лица службы судебных приставов вправе по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в исполнительном производстве, исправить допущенные ими в своих постановлениях описки или явные арифметические ошибки путем вынесения постановлений о внесении изменений в ранее вынесенные постановления.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный им в этом постановлении. Устанавливая срок для исполнения вынесенного им постановления, судебный пристав-исполнитель руководствуется, в том числе, сроками совершения исполнительных действий, указанными в ст. 36 комментируемого Федерального закона.

Федеральным законом «Об исполнительном производстве» определены некоторые сроки для исполнения постановлений судебных приставов-исполнителей. Так, в соответствии с ч. 11, 12 ст. 30 срок для добровольного исполнения исполнительного документа, впервые поступившего в службу судебных приставов, устанавливается судебным приставом-исполнителем, но не может превышать 5 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (если иное не установлено комментируемым Федеральным законом).

Постановление судебного пристава-исполнителя может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде. Порядок обжалования постановления судебного пристава-исполнителя определен гл. 18 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Глава 3 СРОКИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 15. Установление и исчисление сроков в исполнительном производстве

1. Сроки в исполнительном производстве определяются календарной датой, указанием на событие, которое должно наступить, или периодом, в течение которого действие может быть совершено.

2. Сроки исчисляются годами, месяцами и днями. В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

3. Если настоящим Федеральным законом не установлено иное, то течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или дня наступления события, которыми определено начало срока.

В исполнительном производстве установлены следующие сроки:

1) предъявления взыскателем исполнительных документов к исполнению (ст. 21, ч. 1 ст. 103);

2) для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований (п. 11, 12 ст. 30);

3) для разъяснения положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения, установленные для суда, другого органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ (п. 2 ст. 32);

4) совершения судебным приставом-исполнителем исполнительных действий (ст. 36);

5) приостановления исполнительного производства судом или судебным приставом-исполнителем (ст. 42);

6) для приглашения переводчика должником или взыскателем, которому необходимы его услуги (п. 3 ст. 58);

7) рассмотрения судом заявления взыскателя или судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц (ст. 77);

8) для продажи брокером или управляющим ценных бумаг на торгах (п. 7 ст. 89);

9) проведения торгов (ст. 90);

10) для сообщения ФНС России либо Банком России судебному приставу-исполнителю об осуществлении или отказе в осуществлении ими действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) организации либо по отзыву у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций (п. 2 ст. 95);

11) для выплаты или перевода лицами, выплачивающими должнику периодические платежи, удержанных денежных средств взыскателю (п. 3 ст. 98);

12) для отделения должником конфискуемого имущества от имущества, не подлежащего конфискации (п. 5 ст. 104);

13) хранения на депозитном счете подразделения судебных приставов денежных средств, вырученных от реализации имущества должника и оставшихся после возмещения расходов по исполнению, для возвращения должнику (п. 5 ст. 107);

14) хранения на депозитном счете подразделения судебных приставов денежных средств, взысканных с должника в процессе исполнения исполнительного документа, для передачи взыскателю (п. 2 ст. 110);

15) подачи жалобы на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия или бездействие (ст. 122);

16) рассмотрения жалобы должностным лицом службы судебных приставов, поданной в порядке подчиненности (п. 1 ст. 126);

17) рассмотрение судом заявления об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий или бездействия (п. 4 ст. 128).

Федеральным законом «Об исполнительном производстве» предусмотрены и другие сроки, в том числе служебные сроки, установленные для должностных лиц службы судебных

ных приставов (например, ч. 4, 7 и 8 ст. 30, ч. 10 ст. 33).

В части порядка исчисления сроков комментируемая статья соотносится с положениями ст. 190 и 191 ГК РФ применительно для целей комментируемого Федерального закона. Согласно указанным нормам, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с перечисленными нормами установлено исчисление процессуальных сроков и в гражданском процессе (ст. 107 ГПК РФ).

Статья 16. Окончание сроков в исполнительном производстве

1. Срок, исчисляемый годами, оканчивается в соответствующие месяц и день последнего года установленного срока.

2. Срок, исчисляемый месяцами, оканчивается в соответствующий день последнего месяца установленного срока. Если окончание срока,

исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который соответствующего числа не имеет, то срок оканчивается в последний день этого месяца.

3. Срок, исчисляемый днями, оканчивается в последний день установленного срока.

4. Если настоящим Федеральным законом или иным федеральным законом не установлено иное, то в случаях, когда последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

5. Срок, определенный в исполнительном документе календарной датой, оканчивается:

1) в день, непосредственно предшествующий указанной в исполнительном документе дате, если исполнительным документом предписано совершить определенные действия до этой даты;

2) в день, указанный в исполнительном документе.

6. Действие, для совершения которого установлен срок, может быть совершено до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока.

7. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные суммы были поданы в орган или уполномоченному их принять лицу либо сданы на почту до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока, то установленный срок не считается пропущенным.

8. Если действие должно быть совершено непосредственно в организации, то установленный срок оканчивается в тот час, когда в этой организации

заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Данная статья, как и предыдущая, соотносится с положениями статей ГК РФ и ГПК РФ, регламентирующих исчисление сроков, применительно для целей комментируемого Федерального закона.

Так, согласно ст. 192 ГК РФ, срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока.

К сроку, определенному в полгода, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами.

К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.

Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока.

В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день

срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В статье 194 ГК РФ закреплено, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Окончание процессуального срока в гражданском процессе регламентировано ст. 108 ГПК РФ.

Статья 17. Последствия пропуска сроков в исполнительном производстве

1. Пропуск срока, установленного настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами или судебным приставом-исполнителем для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, влечет ответственность, предусмотренную настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Пропуск срока не освобождает от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

2. Пропуск срока, установленного настоящим

Федеральным законом, иными федеральными законами для обжалования вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, иных должностных лиц службы судебных приставов, влечет возврат жалобы лицу, ее подавшему, без рассмотрения по существу. Такая жалоба считается неподанной.

1. Пропуск срока – это истечение времени, в течение которого необходимо было совершить то или иное действие. Последствия этого, как правило, состоят в невозможности совершения такого действия или наступлении негативных последствий для лица, обязанного его совершить.

В Федеральном законе «Об исполнительном производстве» содержится ряд положений, определяющих последствия пропуска некоторых сроков в исполнительном производстве.

Так, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства, если истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению (п. 3 ч. 1 ст. 31).

Исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случае истечения срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении независимо от фактического исполнения этого акта (п. 9 ч. 1 ст. 47, с учетом положений, предусмотренных ч. 9 ст.

36).

При неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ (п. 1 ст. 67).

Меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства; если судебным приставом-исполнителем устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, то меры принудительного исполнения применяются после истечения такого срока (п. 2 ст. 68).

Таким образом, пропуск должником установленного срока не только не освобождает его от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, а напротив, может повлечь возложение на него новых обязательств – по уплате исполнительского сбора (п. 1 и 2 ст. 112), штрафа (п. 2 ст. 113).

Должник и взыскатель должны вовремя востребовать причитающиеся им денежные средства.

Денежные средства, вырученные от реализации имущества должника и оставшиеся после возмещения расходов по исполнению, возвращаются должнику. Не востребованные должником денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По

истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет (п. 5 ст. 107).

Не востребованные взыскателем денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет (п. 2 ст. 110).

Пропуск срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, влечет ответственность, равнозначную ответственности, предусмотренной за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя (см. комментарий к ч. 2 и 3 ст. 6).

При этом в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» содержатся нормы об ответственности должника за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после взыскания исполнительского сбора, в виде штрафа; если судебный пристав-исполнитель неоднократно устанавливал должнику срок для исполнения содержащегося в исполнительном документе требования неимущественного характера, то штраф налагается за каждый случай неисполнения должником требования в установленный срок (п. 2 и 3 ст. 113).

2. Согласно ст. 122 комментируемого Федерального закона жалоба на постановление должностного лица службы су-

дебных приставов, его действия (бездействие) подается в течение 10 дней со дня вынесения данным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе. Лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение 10 дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершения действий (бездействия).

Помимо данного Федерального закона, срок обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя по исполнению судебного постановления или постановления иного органа в течение 10 дней со дня совершения действия (отказа в совершении действия) или со дня, когда взыскателю или должнику, не извещенным о времени и месте совершения действия судебного пристава-исполнителя, стало о нем известно, установлен ч. 1 ст. 441 ГПК РФ.

Пропуск срока, установленного указанными федеральными законами, влечет возврат жалобы без рассмотрения по существу, если пропущенный срок не будет восстановлен в соответствии со ст. 18 комментируемого Федерального закона, и такая жалоба считается неподанной.

Статья 18. Восстановление пропущенных сроков в исполнительном производстве

1. Пропущенный срок подачи жалобы может быть восстановлен при условии, что одновременно с жалобой подано ходатайство о восстановлении пропущенного срока и должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, признает причины пропуска срока уважительными, а срок подачи ходатайства о восстановлении срока разумным.

2. Восстановление пропущенного срока отдельным постановлением должностного лица службы судебных приставов не оформляется и выражается в принятии к рассмотрению по существу соответствующей жалобы.

3. Отказ в восстановлении пропущенного срока оформляется постановлением должностного лица службы судебных приставов, рассмотревшего ходатайство. Копия указанного постановления направляется лицу, обратившемуся с ходатайством, не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.