Е.П. Борзова
И.И. Бурдукова
А.Н. Чистяков

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА

том 2

Санкт- Петербург
2013

Ирина И. Бурдукова
Анатолий Николаевич Чистяков
Елена Петровна Борзова

Политические и избирательные системы государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Том 2. Учебное пособие

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6036151
Е. П. Борзова, И. И. Бордукова, А. Н. Чистяков. Политические и избирательные системы государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Том 2: СПбКО; Москва; 2013
ISBN 978-5-903983-28-5

Аннотация

В учебном пособии отражена эволюция политических систем стран Азиатско-Тихоокеанского региона. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем отдельных государств, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения и менталитета народов, населяющих государство, а также прослежена эволюция политических систем в XX в. и динамика

мирового политического процесса на рубеже XX–XXI вв. Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих политологию и страноведение. В данный второй том трехтомного пособия включены ведущие страны региона и мирового содружества.

Содержание

Предисловие 7
Политическая и избирательная системы Индии 14
Конец ознакомительного фрагмента. 52

Е. П. Борзова, И. И. Бордукова, А. Н. Чистяков Политические и избирательные системы государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Том 2

Борзова Елена Петровна

Заслуженный работник высшей школы РФ, доктор философских наук, профессор

Бурдукова Ирина Ивановна

Заслуженный работник высшей школы РФ, доктор философских наук

Чистяков Анатолий Николаевич

Учебное пособие издается по решению редакционно-издательского совета Санкт-Петербургского культурологического общества

Рецензенты:

И. Ф. Кефели, доктор философских наук, профессор
Ю. В. Николаева, кандидат исторических наук
Борзова Е. П., Бурдукова И. И., Чистяков А. Н.

© Борзова Е. П., Бурдукова И. И., 2013, Чистяков А. Н. 2013
© Электронное издание Чистяков А. Н. 2013
© Издательство «СПбКО», 2013

Предисловие

Настоящая книга подготовлена на основе популярного учебного пособия Е. П. Борзовой и И. И. Бурдуковой «Политические и избирательные системы государств мирового сообщества», вышедшей в 2004 году.

За прошедшее время в расстановке политических сил произошли существенные изменения. Поэтому в указанное учебное пособие были включены дополнительные материалы. Оно значительно увеличилось в объеме и было разбито на три книги. Настоящая вторая книга является продолжением первой книги авторов, выпущенной под названием «Политические и избирательные системы государств Британского содружества».

Во второй книге описаны Китай, Индия, Северная и Южная Кореи, а также Япония. В качестве дополнений в нее включен ряд схем, иллюстрирующих структуру политических систем, а также относящиеся к теме выдержки из доклада Национального Разведывательного Совета (NIC), который является центром среднесрочного и долгосрочного стратегического мышления в США, опубликованные в декабре 2012.

Политическая организация общества

— это институциализированная часть политической системы.

Назначение политической организации:

— в конкретных организационных формах *выражать* политические *интересы* определенного *класса*, социального *слоя*;
— *быть* официальным *участником* политической жизни, носителем политических отношений;
— *иметь* непосредственное или опосредованное *отношение к государственной власти*.

Характерные признаки политической организации общества:

— определенный *порядок* образования и функционирования;
— *деятельность* организации *ради* достижения определенных *целей*;
— *наличие* определенной *структуры*, ведающей внутренними и внешними делами.

Политические и общественные организации

① Собственно политические организации

- государство
- политические партии
- некоторые общественные объединения

Организационная связь с политикой и *прямое воздействие на политику*.
Цель создания и функционирования — политическая власть.

② Несобственно политические организации

- профсоюзные организации
- кооперативные организации

Возникают не в силу непосредственно политических, а *в силу экономических* и других *причин*. Целью создания *не выступает политическая власть*. Основная деятельность осуществляется в производственной, социально-бытовой, культурной и других сферах жизни общества.

③ Организации, имеющие в своем содержании незначительный политический аспект

- объединения филателистов
- объединения туристов
- объединения автомобилистов

Возникают и функционируют на основе чисто *личных склонностей и интересов людей* к занятию определенной деятельностью. Политический оттенок приобретают только как объекты воздействия на них со стороны государственных и других по-

Рис. 1. Связь общества и политики. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 70)

Функции политической системы

- *Определение* целей, задач и путей *развития* общества
- *Распределение* материальных и духовных ценностей
- *Организация деятельности общества* по выполнению принятых целей и программ
- *Согласование* разнообразных *интересов* государства и социальных общностей
- *Формирование* политического *сознания, приобщение* членов общества к политическому *участию* и деятельности
- *Разработка правил и законов* поведения людей и групп в обществе
- *Обеспечение* внутренней и внешней *безопасности* и стабильности политического строя
- *Контроль* за соблюдением выполнения законов и правил, пресечение действий, нарушающих политические нормы

Слесарь-водопроводчик сидит в тюрьме.
— По какой статье сидишь?
— По политической.
— ???
— Вызвали в райком партии кран починить, а я говорю:
«Тут всю систему менять надо!»

Рис. 2. Схема функционирования политической системы. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 71)

Типология политических систем

Основания классификации

Тип формации и характер социально-экономической структуры

рабовладельческая
феодальная
буржуазная
коммунистическая

Характер политического режима

демократические
авторитарные
тоталитарные

Состояние политической структуры и уровень политической культуры (Г.Алмонд)

Англо-американская:
преобладают ценности свободы, благосостояния, безопасности; власть и влияние распределены между различными звеньями системы

Континентально-европейская:
сосуществование старых и новых культур

Доиндустриальная (частично индустриальная):
смешанные политические культуры, в них выше уровень насилия; власть разделена неотчетливо

Тоталитарная:
принудительный тип политической активности, доминирующая тоталитарная политическая культура; власть — в руках аппарата, моно-

Социальная основа

военная
гражданская
национально-демократическая
буржуазно-демократическая

Развитость гражданского общества

традиционные
модернизированные

Ориентация на стабильность или перемены

консервативные
трансформирующиеся

Участие в политическом процессе

либеральная демократия — высшая степень добровольного, но пассивного политического участия

коммунистическая — высокая степень принудительного участия

развивающиеся политические системы — низкое участие в политике

Взаимосвязь со средой

открытые — динамичная структура и связи

закрытые — жестко фиксированная структура, минимизированы

Рис. 3. Типы политических систем. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 75)

Политическая и избирательная системы Индии

Первые государственные образования в Индии возникли в северной части огромного полуострова, носящего название Индостан, в долинах рек Инда и Ганга и их притоков, где существовали наиболее благоприятные условия для занятия скотоводством и земледелием.

С середины второго тысячелетия до н. э. с северо-запада на территорию Индостана вторглись кочевые племена ариев,

которые разрушили раннюю древне-индскую цивилизацию. Коренное население было покорено и ассимилировано, отчасти изгнано в менее плодородные районы Индостана.

Основными периодами в истории государства Древней Индии можно считать следующие: 1) государства в долинах Инда и Ганга (II тысячелетие до н. э. – IV в. до н. э.), 2) централизованное государство Маурьсв (IV–II вв. до н. э.), 3) кризис индийского рабовладельческого общества и утверждение феодальной системы хозяйства (II в. до н. э. – IV в. н. э.). Наибольшего расцвета экономика Древней Индии достигла в VI–III вв. до н. э., а долины рек были превращены в важнейшие земледельческие районы страны.

Своеобразие общественного строя Древней Индии определялось системой варн, которые сложились как замкнутые социальные группы, неравные по своему правовому положению. В священных книгах древних индийцев повествуется главным образом о четырех варнах. В законах Ману говорится о варне жрецов (брахманов), о варне воинов (кшатриев), о варне земледельцев, ремесленников и торговцев (вайшиев) и о варне слуг (шудр). Деление на варны (касты) было освящено брахманской религией и поддерживалось на протяжении всех древних этапов истории.

К концу II тысячелетия до н. э. на территории Северной Индии образовались небольшие государства, между которыми вскоре началась борьба за господство. В результате междоусобной войны к первой половине VI в. до н. э. на терри-

тории Индостана сложилось несколько государств. Из них по своей величине и значению выделились два государства, образовавшиеся в бассейне реки Ганг: Магадха и Кошала. В VI и V вв. до н. э. между этими государствами вновь развернулась борьба за гегемонию. В V в. до н. э. цари Магадхи окончательно покорили царство Кошала и присоединили к себе еще ряд соседних государств.

В этот период в бассейне другой реки – Инда существовало большое число мелких государств, преимущественно монархий, хотя были и государства-города с республиканской формой правления. Ожесточенная междоусобная борьба между этими государствами ослабляла их перед лицом внешних врагов. Персидские цари, захватив большинство северо-западных индийских государств, превратили их в провинцию под единым управлением. После падения персидского царства под ударами войск Александра Македонского (IV в. до н. э.) индийские земли долины реки Инд вошли в состав Македонской монархии.

После смерти Александра Македонского в Индии вспыхнуло мощное освободительное движение против захватчиков. Возглавил эту борьбу Чандрагупта Маурья, основавший новую династию. После изгнания греческих гарнизонов страна была объединена, и в Индии впервые было создано централизованное государство, включавшее в себя территорию почти всего Индостана.

Наивысшего расцвета империя Маурьев достигла в пери-

од правления Ашоки (около 273–232 гг. до н. э.), внука Чандрагупты. Во время его правления завершилось объединение индийских государств в единую сильную монархию. Единое индийское государство при Ашоке получило международный авторитет, однако после его смерти распалось и на его месте образовалось большое число самостоятельных небольших государств.

Во II–I вв. до н. э. индийские государства не могли оказать сопротивления скифским племенам (сакам), которые на севере Индии создали свое индоскифское (Кушанскос) царство. В IV в. на территории Индии возникло огромное государство Гуптов, в котором феодализм становится ведущим укладом в экономике.

Наряду с монархическими формами правления в ряде индийских государств существовали республики. В период правления Маурьев Индия не была типичной восточной деспотией. Своеобразие государств в Древней Индии состояло в том, что в них продолжали сохраняться некоторые институты и элементы военной демократии (народные собрания, советы старейшин и др.). Царь (раджа или магараджа), хотя и считался, по учению брахманов, представителем бога на земле, но его власть не была безграничной, так как брахманы имели определенные возможности влиять на его деятельность.

Политические и религиозные трактаты дают подробное освещение деятельности царей и структуры аппарата управ-

ления государством. У царя в Индии эпохи Маурьев были широкие полномочия: назначение и увольнение высших и низших должностных лиц, строительство крепостей, оросительных систем, дорог, портов и т. д., командование армией. Царям принадлежали и законодательные функции, но они были ограничены. Правовые акты и распоряжения царей должны были быть согласованы с религиозными предписаниями, цари осуществляли судебную власть совместно с назначенными из брахманов советниками.

Важным органом в эпоху Маурьев был паришад, состоявший из брахманов и рабовладельческой аристократии, который давал советы царю по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики. В государственном аппарате чиновники четко делились на две группы – чиновников центрального и местного управления. Среди высших чиновников особое положение занимали: главный советник и жрец царя (нурохита), командующий армией (сенаиати), высший сановник по судебным делам (охармадъякша) и др. Центральный аппарат управления в Индии, как и в других странах Древнего Востока, разделялся на три ведомства: военное, финансовое и публичных работ.

Местное управление в Индии было очень сложным, так как наряду с чиновниками назначаемыми центральными ведомствами, действовали и выборные чиновники в общинах. В государстве Маурьев выделялись области, находившиеся под управлением и контролем царя, и провинции, обла-

давшие некоторой автономией, в которых управление принадлежало представителям аристократии или родственникам царей. Провинции, как правило, делились на округа, а округа – на районы (вишайе). Низшей территориальной единицей была община (гана).

В VI–XII вв. Индия представляла собой совокупность многочисленных государств – княжеств, экономически не связанных между собой, объединявшихся время от времени в результате войн вокруг крупнейших княжеств. Такие политические образования как империя Сатаваханов, Харши, Гуптов, Чалукьев были непрочными, отдельные княжества входившие в них сохраняли своих старых правителей. Непрочность этих империй усугублялась относительной автономией крупных сельских общин, состоящих, как правило, из нескольких мелких общин, борьбу с которыми вело центральное правительство с помощью военной силы и бюрократического аппарата. Индусские государства этого времени были монархиями, во главе которых стояли махараджи. Под их властью находилась большая часть земли в государстве. Трон, как правило, переходил от отца к сыну, но в ряде случаев преемник назначался по воле предшественника.

Власть государей ограничивалась религиозными предписаниями, обычаями и силой знати. Индусская политико-религиозная концепция «девараджи» («хорошего царя»), исходившая из того, что царь является посредником между бо-

гами и людьми на земле, предписывала ему выполнение особой дхармы (обязательности). Одной из обязанностей была охрана мира среди подданных и борьба с преступлениями (дананга). Махарадже помогали советники (монтри паришад). В государственном аппарате значительное место принадлежало военным и сборщикам налогов. Эти функции на местах, как правило, совмещали одни и те же лица.

Империи Гуптов и Харши были разделены на провинции (деша, бхути), управляемые начальниками пограничных областей (гонтри) или наместниками (упарика). Провинции делились на округа (вишая). Самой мелкой административной единицей была сельская община во главе со старостой (грамиком).

Во второй половине XII века начались завоевательные походы афганских правителей. Султанам из династии Гуридов потребовалось всего два десятилетия для установления господства над всей Северной Индией, ибо феодальная раздробленность значительно снижала силу сопротивления местного населения. Завоеванные области включались вначале в состав государственных земель державы Гуридов, а затем с XIII в. выделились в самостоятельное государство, получившее название Делийский султанат. В 1229 году Делийский султанат был признан багдадским халифом в качестве независимого государства. Однако тесная связь правителей Делийского султаната с остальным мусульманским миром не прервалась. Султаны Дели продолжали быть ставлен-

никами тех или иных группировок чужеземной феодальной знати: среднеазиатских тюрков, таджиков и персов. Подчеркивая эту связь, султаны формально признавали сюзеренитет сначала багдадских, а затем безымянных халифов. Завоевательные войны и утверждение власти мусульманских феодалов в Индии привели к определенной трансформации индийского феодализма.

В эго время расширяется государственная собственность на землю. Земли бывших индусских князей, изгнанных или истребленных в процессе завоевательных войн, переходят в фонд государственных земель.

Государственная собственность укрепляла позиции чужеземной знати, помогала ей подавить сопротивление индусских владельцев с помощью сильного государства. С государственных земель взимался налог-рента, часть которого поступала в казну, часть – присваивалась феодалами. Все государственные земли в Делийском султанате делились на две категории: халиса и икта. Землями халиса ведали налоговые чиновники государства, землями икта – феодальные держатели-иктадары на условиях несения военной службы в пользу султана.

Делийский султанат был относительно централизованным государством. Эта централизация держалась на силе делийских правителей, которые поддерживали свою власть методами жестокого подавления народного сопротивления и мятежей отдельных феодалов. К централизации толкала пра-

вящую элиту угроза монгольского завоевания и отсутствие поддержки со стороны местного населения внутри страны. Делийский султанат был деспотическим государством, там не было общепризнанного порядка престолонаследия. Ислам предписывал султану выполнение ряда обязанностей: защиту веры и толкование священного закона, установление мира среди подданных, защиту территории мусульманского государства, укрепление его границ, ведение войн против врагов ислама, собирание налогов, распределение государственных доходов.

В Делийском султанате не было какой-либо признанной системы государственных органов. Султан вершил дела с помощью тех людей, которых он назначал, произвольно определяя их полномочия. Тем не менее в Индии существовали два главных ведомства: финансовое и военное. Делийский султанат был разделен на 23 провинции. Крупные провинции делились на шики (области). Следующей административной единицей был паргана (район), включающий ряд деревень. Наместники провинций пользовались почти полной автономией во всех внутренних делах своей области, особенно в конце существования Делийского султаната. Провинции копировали центральную администрацию.

Войны султаната привели к созданию в первой половине XIV в. огромной империи, включавшей значительную часть территории Индии.

Но уже в конце XIV в., в результате нашествия Тиму-

ра, в Индии вновь восторжествовала феодальная раздробленность. Непрерывные мятежи феодалов привели в начале XVI в. к покорению Северной Индии одним из потомков Тимура Бабуром, бывшим правителем Ферганы, который основал в 1526 году династию Великих Моголов.

Моголы всю завоеванную землю передавали в фонд халисе. Только падишах имел право жаловать землю феодалам в форме условного военного пожалования – джагира, когда даровалась не сама земля, а лишь право сбора ренты с крестьян. Джагирдары, мусульманская знать, получали землю на условиях содержания определенного количества наемной конницы, из которой и состояла государственная армия – главная опора могольских правителей.

Могольская Индия восприняла многие государственные институты и принципы управления, которые были ранее свойственны Делийскому султанату, она была деспотическим государством, основной опорой которого являлась армия и разветвленный бюрократический аппарат, которому были характерны элементы дворцово-вотчинной системы управления, сепаратизм отдельных феодальных групп и крупных общин. Во главе государства Великих Моголов стоял падишах, центральная фигура всей административной и судебной системы Индии.

Падишах Акбар в 1574 году ввел административную систему, которая просуществовала до распада Могольской империи, так называемую систему «мансабдари». На основе

этой реформы весь бюрократический аппарат был построен по военному образцу. Высшие чиновники были разделены на 33 ранга. Установленные ранги соответствовали числу наемных всадников, которых они обязаны были выставлять. Могольская империя была разделена на 15 областей во главе с наместниками – хакимами. В каждую область независимо от хакимов назначались фоуджидары – военные начальники, ведавшие военными делами, гомашты сборщики налогов, и начальники городов – котвалы.

В XVI в. к берегам Индии прибыли первые европейские колонизаторы – португальцы, за ними – голландцы, французы, англичане. К середине XIX в. Англия, после ряда войн, полностью подчинила себе Индию, которая на долгие десятилетия превратилась в крупнейшую колонию британской империи. По словам королевы Виктории Индия была «жемчужиной в короне Британской империи». Эпоха европейского колониализма в истории Индии имела двоякое значение. С одной стороны, метрополия развивала железные дороги, банковскую систему, закладывала многие отрасли производства, содействовала созданию новых, нетрадиционных элементов социально-политического устройства. Так, в провинциях были созданы подобия законодательных собраний, в их состав входили влиятельные местные лица. В столице колонии – Дели – собиралась Имперская ассамблея, в которую входили князья называвшиеся советниками императрицы Виктории. Фактическая власть находилась в руках

колониальной администрации, возглавлявшейся наместником монарха (по существу английского правительства) – вице-королем Индии. Тем не менее, постепенно рос социальный слой образованных индийцев, в 1885 году ими была создана политическая партия ИНК – Индийский национальный конгресс, которая способствовала продвижению местных чиновников в колониальную администрацию.

В начале XX в. движение за национальное освобождение стало набирать новую силу. В 1905 году во многом под влиянием русской революции активизировалось национально-освободительное движение в Индии. Раздел Бенгалии на мусульманскую и индуистскую части послужил поводом к кампании гражданского неповиновения. Эти выступления (харталы) с 1905 года охватывали почти все население городов. Индийцы во время хартала не работали на англичан, не покупали британских товаров.

ИНК выступал за сварадж (самоуправление) и свадеши (свое производство, независимое от британского капитала). Колонизаторы пошли на небольшие уступки индийцам, расширили их представительство в органах власти. В 1911 году был отменен раздел Бенгалии. Тогда же столица была перенесена в Дели.

В первой мировой войне индийцы участвовали в составе британской армии. В борьбе Индии за независимость от метрополии проявилась деятельность двух выдающихся политических лидеров Махатмы Ганди и Джавахарлала Неру.

Махатма Ганди вошел в историю как «отец индийской нации», он апеллировал к ценностям и традициям индийской культуры, был убежденным противником насилия и призывал выражать свой протест в несотрудничестве с колонизаторами: отказе платить налоги и выполнять приказы, не покупать английских товаров и заниматься «самообеспечением» за счет домашнего производства. М. Ганди выдвинул лозунг «Заполним собой тюрьмы», чтобы сорвать с лица колониальной системы маску либерального гуманизма. Идеи и призывы Ганди находили благоприятную почву: простые индийцы видели в нем героя, он был подлинно народным политическим лидером. Джавахарлал Неру вошел в историю как «архитектор независимой Индии». Он отличался от М. Ганди европейским образованием, полученным в Англии, рациональным складом ума, прагматизмом и рационализмом, блестящими организаторскими способностями, что позволило ему стать одним из выдающихся политических деятелей XX в. В конце 1920 году Неру стал лидером ИНК и начал последовательное движение к достижению национальной независимости.

В 1935 году был введен закон об управлении Индией, который превратил страну в федерацию территорий и княжеств. В 1937 году были проведены выборы в региональные органы власти, которые принесли победу ИНК.

Начало Второй мировой войны потребовало от руководства ИНК определиться с позиций Индии. Ганди склонял-

ся к сотрудничеству с английскими властями во имя общего «военного усилия». Неру выдвинул в качестве условия поддержки Великобритании в войне – предоставление Индии независимости после войны. Тем не менее, за весь период войны и сразу после нее, правительство Англии продолжало маневрировать и всячески оттягивало вопрос о предоставлении независимости. Процесс борьбы за независимость усугублялся наличием политических разногласий между лидерами ИНК и лидерами Мусульманской лиги (МЛ), которые претендовали на «самоопределение» индийских мусульман. Англия умело пользовалась этими разногласиями, признавая возможность создания «мусульманской» Индии – Пакистана. Идея раздела страны и образования Пакистана превратилась в реальную перспективу, а надежда Ганди и Неру на создание единой независимой Индии стала казаться неосуществимой мечтой.

В феврале 1946 года произошло вооруженное восстание в Бомбее – в частях индийских ВВС и ВМС. Англичане были уже настолько дискредитированы, что ИНК и Мусульманская лига не соглашалась ни на что иное, кроме независимости. 15.08.1947 Закон о независимости Британской Индии вступил в силу. Бывшая «жемчужина в короне Британской империи» была поделена по конфессиональному принципу на два доминиона – Индийский Союз и Пакистан – в рамках Британского содружества наций.

Первым премьер-министром стал Д. Неру. Первоочеред-

ными задачами новой государственной власти стала индианизация административного аппарата и вооруженных сил, работа по подготовке новой конституции и разработка системы отношений с субъектами федерации. Проблема определения государственных границ Индии оставалась нерешенной и зависела от разработки формулы присоединения княжеств к Индийскому Союзу. Вхождение княжеств в Индию или Пакистан, согласно положениям Закона о независимости Индии 1947 года, зависело от волеизъявления их правителей. В период с 1947 по 1949 гг. 555 из 601 княжества присоединились к Индии (остальные вошли в состав Пакистана).

Процесс интеграции княжеств с доминионом в целом ряде регионов был затруднен и встретил сопротивление, вплоть до вооруженного. Наиболее сложная ситуация сложилась в княжестве Джамму и Кашмир. Это послужило в дальнейшем причиной нескольких военных конфликтов между Индией и Пакистаном в 1948–1949, 1965, 1971 гг. События в Кашмире усилили напряженность между индусами и мусульманами. Кровавые столкновения на конфессиональной почве происходили повсеместно и унесли жизни около 700 тыс. человек. Пытавшийся остановить конфронтацию М. Ганди был убит 30.01.1948 индуистским экстремистом. До настоящего времени тлеет конфликт по поводу Кашмира, присоединившегося (как и Хайдерабад) после раздела страны к Индии. Пакистан рассматривает Кашмир как оккупи-

рованную Индией пакистанскую провинцию.

В 1946 году была создана комиссия экспертов по подготовке Конституции, которую возглавил Неру. После долгих обсуждений различных проектов и предложений к ноябрю 1949 года комиссия подготовила, а Учредительное собрание одобрило окончательный вариант Конституции. 26 января 1950 года Конституция Республики Индия вступила в силу. Индия покончила со статусом доминиона Великобритании и стала полностью суверенным государством, входящим в состав Содружества наций (бывшего Британского). 26 января стало Днем Республики, который отмечается ежегодно. Согласно конституции Индийский Союз провозглашался суверенной парламентарной республикой, основанной на принципах демократизма и секуляризма и представлявшей собой федеративное государство (союз штатов).

Совет министров в Индии является коллегиальным органом, куда входят руководители всех центральных правительственных ведомств во главе с премьер-министром, который ответственен перед парламентом. Высший орган законодательной власти – Центральный парламент, состоящий из двух палат: Народной палаты (Лак сабха) и Совета штатов (Раджья сабха). Княжества были упразднены, Индия разделилась на штаты.

Общим языком Индийского Союза провозглашался хинди, употребляемый в графике деванагари, однако в течение 15 лет со дня принятия конституции английский язык дол-

жен был употребляться на официальном уровне. Конституция перечисляла 15 основных языков Индии, получавших статус «национальных»: тамили, каннада, малаялам, телугу, ассами, бенгали, гуджерати, хинди, кашмири, маратхи, ория, пенджаби, сиидхи, урду, санскрит.

Индия принадлежит к числу самих многопартийных стран мира, а ее партийная система по своей структуре и функциям, является наиболее развитой и дифференцированной по сравнению с другими развивающимися странами Азии. Особенности партийной системы Индии вытекают прежде всего из необычайно пестрого классового, национального, религиозного, кастового и социального состава населения. Наличие как признанных в установленном порядке всеиндийскими, так и десятков партий в штатах и союзных территориях, приводят к необходимости исследовать систему партий в этой стране на двух уровнях – союзном и штатов. В современной Индии существуют следующие крупные политические партии:

Бхаратия джаната парти – БДП (Bharatiya Janata Party – BJP). Основана в апреле 1980 года в результате раскола в Джаната парти. Выражая интересы средних слоев и мелких предпринимателей и землевладельцев, она стоит на позициях индуистского национализма и кастовой обособленности, выступает за децентрализацию экономической власти в стране, усиление частного сектора и т. д. Следует отметить, что с приближением к государственной власти происходит опре-

деленное смягчение, «центрирование» позиций этой прежде крайне правой партии. Растущая популярность БДП была обусловлена не только взрывом традиционалистских и националистических настроений в стране в последнее десятилетие, но и некоторыми изменениями в политике партии. Она все больше носит сбалансированный и умеренный характер. В феврале-марте 1998 года на внеочередных парламентских выборах победу одержали БДП и ее союзники. 19.03.1998 президент Р. К. Нараянан привел к присяге нового премьер-министра А. Б. Ваджапаи, провозгласившего стратегию нового правительства, направленную на «укрепление национальной независимости, решение главных социально-экономических проблем Индии при опоре на собственные силы в сотрудничестве со всеми политическими и общественными партиями и организациями страны». Новое правительство продолжило политику экономической либерализации с использованием рыночных рычагов и методов управления при расширении сферы деятельности частного сектора и привлечении иностранных капиталовложений в целях ускоренного технического перевооружения и модернизации индийской экономики. Внешнеполитический курс Индии характеризовался большей жесткостью, что привело к очередному обострению отношений с соседним Пакистаном в результате проведения в 1998 году серии ядерных испытаний и растущего несогласия сторон по вопросам разрешения Кашмирской проблемы. Нестабильность коалици-

онного правительства БДП приводит к правительственным кризисам. В 2000–2001 гг. разгорелся новый коррупционный скандал, захлестнувший БДП.

Лидер – Атал Бихари ВАДЖПАИ (Atal Bihari Vajpayee). Председатель – Венкаях НАЙДУ (Venkaian Naidu). Генеральный секретарь – Сунил ШАСТРИ (Sunil Shastry). Партия возглавляет правящую коалицию – Национальный демократический альянс (НДА).

Джаната дал (Народная партия – Janata Dal). Основана 11 октября 1988 года в результате слияния Джаната парти («Партия народа»), фракции Деви Лала из партии Лок дал (Народная партия) и политического движения «Джан морча». Эта партия выступает с критикой правительства по таким вопросам внутренней политики, как уровень жизни трудящихся, рост цен, безработица, коррупция и финансовые злоупотребления высших чиновников. Партия выступает за снижение налогов, списание долгов крестьян, повышение пенсий, увеличение занятости, демократизацию внутренней жизни страны. Подчеркивается стремление к единству, решению национальных кастовых проблем.

Председатель – Шарад ЯДАВ (Sharad Yadav). В 1999 году в партии образовалось 2 фракции: Джаната дал (объединенная) (Janata Dal (United), возглавляет Шарад ЯДАВ (Sharad Yadav) и Джаната дал («секьюлар») (Janata Dal (Secular), возглавляет Деве Говда (Deve Gowda).

Индийский национальный конгресс (И) – ИНК (И) (Indian

National Congress (1). Партия основана 28 декабря 1885 года. С 1885 года по январь 1978 года – единая партия под названием Индийский национальный конгресс (ИНК). С 1947 по 1977 гг. – правящая партия. В начале 1978 года в ИНК произошел раскол: группа сторонников Индиры Ганди образовала самостоятельную партию ИНК (И). Председатель – Соня ГАНДИ (Sonia Gandhi, жен.).

Коммунистическая партия Индии – КИИ (Communist Party of India – CPI). Основана 26 декабря 1925 года. Насчитывает свыше 555 тыс. членов. Руководящие органы в период между съездами – Национальный совет КПИ, избираемый съездом, Центральный исполнительный комитет, Центральный секретариат и Центральная контрольная комиссия Национального совета. Генеральный секретарь ЦИК Национального совета КПИ – А. Б. БАРДХАН (A. B. Bardhan).

Коммунистическая партия Индии (марксистская) (Communist Party of India – Marxist (CPI – M). Основана в ноябре 1964 года группой руководящих деятелей, вышедших из КПИ. Насчитывает свыше 717 тыс. членов. К началу 80-х годов партия отказалась от поддержки левого экстремизма и заняла более реалистические позиции. Особенно сильны позиции КПИ(м) в штатах Западная Бенгалия и Керала.

Руководящие органы в период между съездами – ЦК, Политбюро ЦК и Центральный секретариат. Генеральный секретарь ЦК – Харкишан Сингх СУРДЖИТ (Harkishan Singh Surjeet). Печатный орган – еженедельная газета «Дешабхи-

мани» (Deshabhimani).

Националистический конгресс – НК (Nationalist Congress Party – NCP). Партия основана в 1999 году в результате раскола ИНК (И). Председатель – Шарад ПАВ АР (Sharad Pawar).

К профсоюзным объединениям Индии относятся:

Всеиндийский конгресс профсоюзов – ВИКП (All-India Trade Union Congress – AITUC). Создан в 1920 году. Объединяет 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих 3 млн. членов. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП). Председатель – Дж. ЧИТАРАНЬЯН (J. Chitharanjan). Генеральный секретарь – Гурудас ДАСГУПТА (Gurudas Dasgupta). Издает журнал «Тред-юнион рекорд» (Trade Union Record).

Индийский национальный конгресс профсоюзов – ИНКП (Indian National Trade Union Congress INTUC). Создан в 1947 году. Объединяет более 4 тыс. профсоюзов, насчитывающих 6,8 млн. членов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП). Председатель – Г. Санджива РЕДДИ (G. Sanjeeva Reddy). Генеральный секретарь – Раджендра ПРАСАД СИНГХ (Rajendra Pasad Singh). Печатный орган – еженедельник «Индиан уоркер» (The Indian Worker).

Центр индийских профсоюзов – ЦИП (Centre of India Trade Unions – CITU). Создан в 1970 году. Объединяет более 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих более 3,2 млн. членов. Председатель – Е. БАЛАНАНДАН (B. Balanandan). Ге-

неральный секретарь – М. К. ПАНДХЕ (M. K. Pandhe).[1]

Современная Индия официально называется «Республика Индия – Индийский Союз». Государство расположено в Южной Азии, находится на важнейших морских и воздушных коммуникациях, связывающих страны Юго-Восточной Азии с Европой и Африкой. Максимальная протяженность территории с севера на юг 3200 километров, с запада на восток – 2700 километров. На севере Индия граничит с Непалом и Китаем, на северо-западе с Пакистаном и Афганистаном, на востоке с Мьянмой (Бирма), Бутаном, Бангладеш. Протяженность сухопутных границ около 15 тысяч километров. С востока Индию омывают воды Бенгальского залива, с запада Аравийского моря. Протяженность морских границ свыше 5,5 тысяч километров. Численность населения страны 1,3 млрд. человек (2003 г.). Состав населения: индо-арии – 72 %, дравиды – 25 %, монголоиды – 3 %.

Принятая Учредительным собранием в 1950 году конституция Индии подвела итоги борьбы ее народов за независимость. В ней можно выявить статьи, имеющие сходство с аналогичным положениями из конституций Великобритании, США, Ирландии, Канады, Австралии, СССР, Веймарской республики и Германии, Японии, Бирманского союза и некоторых других высокоразвитых и развивающихся стран. В результате стремления объять по возможности большую

[1] См.: Страны мира сегодня: Справочник. – Т.4. – М., 2003. – С. 13–14. – (4–10–13).

сферу жизни, конституционный документ оказался одним из самых объемных писаных конституций. Он осуждает эксплуатацию, угнетение, содействует проведению в стране индустриализации. В основном законе сделана попытка обеспечить граждан гарантиями, которые, однако, прежде всего свелись к возможности обращения в Верховный суд в случае нарушения прав и свобод.

Особенностью является то, что в результате принятия Закона о реорганизации штатов 1956 года и последующих изменений конституции, федерация в Индии строится в соответствии с языковым принципом и использованием различных форм автономии. Для нее характерны высокая степень централизации и подробно разработанный институт чрезвычайного положения.

Ряд изменений основного закона осуществляется парламентом в порядке обычного законодательства. Представляется, что довольно высокая степень эффективности действия индийской конституции обеспечивается в определенной степени благодаря особой гибкости конституционного регулирования, с применением комбинированного гибко-жесткого порядка ее изменения. Это касается экономических отношений, сложного правового статуса человека, многообразия федеративных связей, межнационально-этнических и языковых проблем, избирательного права, диверсифицированного чрезвычайного конституционного механизма, а также положения наиболее социально незащищенных

слоев населения (с целью предотвращения возможных социальных потрясений).

За четыре с половиной десятилетия действия конституция независимой Индии претерпела весьма глубокие изменения, либо путем внесения формальных поправок, либо посредством судебных толкований или обычного законодательства. Внесенные за это время 74 поправки существенно видоизменили структуру, текст и реальное содержание многих положений Основного закона. Так, была дополнена преамбула, две части упразднены и четыре добавлены, а восемнадцать других многократно изменялись. Общая структура конституции приобрела в результате большую стройность и сбалансированность: в результате упразднения деления штатов на неравные по своему положению группы, федеративная система была рационально унифицирована и две части 7 и 9 исключены, а с добавлением части 4а «Основные обязанности» правовое положение граждан в конституционном документе приобрело несколько более реалистическое отображение. В двенадцать приложений (первоначально было восемь) к конституции 35 раз вносились поправки (в одно только девятое приложение внесено 250 пунктов), 354 раза изменялись статьи Основною закона, свыше 75 статей было добавлено, а около 20 упразднено.

В ходе эволюции усилилось такое своеобразное качество, как «многослойность» конституционного права Индии (по источнику происхождения норм, их значению и простран-

ственным пределам, сфере применения, способам защиты и методам изменения). Использование Индией любого позитивного конституционного опыта отразило растущее взаимодействие и взаимовлияние правовых, социальных систем и культур в современном, все более едином мире. Одновременно проявилась общемировая тенденция к унификации и демократизации конституций, тенденция к институционализации политических партий, к усилению регулирования социально-экономических сторон жизни, к поискам правовых инструментов общественного консенсуса, возросла воспитательно-культурная роль конституционного документа.

В конституции Индийской Республики и в ее последующем развитии четко проявились противоположные тенденции – реакционная и демократическая. Они порождены столкновением и согласованием интересов различных классов, слоев и групп многоликого индийского общества и отразились в сложном переплетении прогрессивных и реакционных поправок к основному закону страны.

Для института гражданства в Индии характерно то, что всей полнотой прав и свобод пользуются граждане, в то время как конституция предусматривает некоторые ограничения дееспособности иностранцев, как и в других странах. Последние не могут занимать определенные должности – такие, как должность президента, вице-президента, судьи Верховного или Высшего суда штата, генерального атторнея, губернатора, либо генерального атторнея штата. Они не мо-

гут быть избраны членами парламента Союза или легислатур штатов. Особенностью Индии является то, что в ее законодательстве предусмотрены особые ограничения для так называемых «враждебных иностранцев». К таковым относятся граждане государств находящихся в состоянии войны с Индией, а также индийские граждане добровольно проживающие в таких странах или поддерживающие с этими государствами коммерческие отношения.

Особенно положительными национально-специфическими качествами обладает в конституции Индии принцип равенства, состоящий в запрещении «неприкасаемости» и дискриминации по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола или места рождения, в одинаковых возможностях устройства в государственные учреждения на работу и в равной защите со стороны закона. Прогрессивной чертой принципа равенства в индийской конституции является попытка обеспечить некоторые гарантии и привилегии для признанных государством отсталыми групп населения. Этот принцип для Индийской республики весьма важен, ибо представляет собой юридическую основу для ликвидации традиционных кастовых различий в отношении десятков миллионов людей.

Национально-культурные особенности Индии отразились в праве меньшинств на пользование собственным языком, письменностью, культурой, на открытие национальных учебных заведений и управление ими. В Индии, где традиционно

велико влияние религии на все стороны жизни, особое значение приобретает светский характер конституции. В то же время приходится отмечать, что социально-экономическое, кастовое неравенство, а также конфронтации на религиозно-общинной почве имеют в Индии место. Вспышки последних подчас приобретают угрожающие для единства страны масштабы.

Избирательное законодательство независимой Индии отменило имущественный и образовательный цензы, предоставило женщинам равные избирательные права с мужчинами, частично упразднило унаследованную от англичан курильную систему. Тем не менее, в интересах правящих классов все еще сохраняются некоторые ограничения прав.

Выборы в Народную палату парламента и Законодательные собрания штатов производятся на основе всеобщего избирательного права совершеннолетними гражданами. Активным избирательным правом пользуются индийские граждане, достигшие возраста 18 лет и проживающие в избирательном округе не менее 6 месяцев в течение года, предшествующего выборам. Конституция Индии запрещает исключать из списков избирателей на основании религиозной, расовой, кастовой принадлежности, а также по признаку пола. Как и в других странах, не имеют права голоса душевнобольные; лица, совершившие уголовные преступления или незаконные деяния в период выборов; и некоторые другие категории лиц.

Для Индии характерно не только использование прямых и косвенных выборов, но и сочетание их с принципами назначения и резервирования мест в выборных органах для женщин и некоторых групп населения. Подготовку выборов в парламент страны и легислатуры штатов, а также президента и вице-президента, руководство и контроль за проведением всех выборов осуществляет назначаемая президентом Избирательная комиссия. В Индии применяется система обязательной регистрации избирателей, при которой регистратор в каждом избирательном округе, в соответствии с законом, обязан сам внести в списки избирателей всех граждан удовлетворяющих избирательный ценз. Списки избирателей регулярно пересматриваются. Большинство избирательных округов в Индии одномандатные. Выборы в Индии осуществляются по мажоритарной системе: кандидат, набравший относительное большинство, считается избранным.

В силу различий в численности населения штаты очень по-разному представлены в Народной палате. Пассивным избирательным нравом, то есть правом быть избранным в депутаты Народной палаты, обладают граждане достигшие 25 лет, за исключением: а) лиц, состоящих на платной государственной службе; б) осужденных на срок не менее 2 лет; в) объявленных судом умалишенными, либо дисквалифицированных в соответствии с каким-либо иным законом. Кандидат в депутаты должен проживать в избирательном округе по

которому он баллотируется.

Для выдвижения кандидата в депутаты достаточно предложить его кандидатуру одним избирателем и поддержать ее другим, что выглядит весьма демократично. Однако, независимым кандидатам очень трудно добиться успеха на выборах без поддержки влиятельной политической партии. Кандидат в депутаты обязан внести избирательный залог в размере 500 рупий. В политике и выборах большое значение имеет кастовая принадлежность кандидата в депутаты. Закон предусматривает тайное голосование, но, как и в Великобритании, производится нумерация бюллетеней, позволяющая установить за кого голосовал избиратель.

Выборы в Совет штатов косвенные. Возрастной ценз для кандидатов в депутаты этой палаты 30 лет. 238 из 250 членов Совета штатов избираются на 6 лет выборными членами Законодательных собраний штатов и союзных территорий. Остальные 12 депутатов назначаются президентом из числа лиц, имеющих особые заслуги в области литературы, науки, искусства или общественной деятельности.

Совет штатов обновляется на 1/3 каждые два года. Члены этой палаты избираются по так называемой системе «единственного передаваемого голоса». Выборные места в Совете штатов распределяются не поровну, но и не строго пропорционально численности населения штатов. Некоторые преимущества предоставляются штатам с наиболее малочисленным населением, поскольку при соблюдении строгой про-

порциональности они вообще не могли быть представлены в верхней палате парламента.

Избирательные цензы для активного и пассивного избирательного права по выборам в палаты легислатур штатов, соответственно, такие же как по выборам в нижнюю и верхнюю палаты центрального парламента.

Нижние палаты – законодательные собрания штатов могут иметь численность от 60 до 500 депутатов. Они избираются прямым голосование населением штата сроком на 5 лет. Определенное число мест резервируется за представителями отсталых в социально-экономическом отношении каст и племен с тем, чтобы обеспечить их представительство в законодательных собраниях.

В настоящее время дискутируется вопрос о переходе к пропорциональной избирательной системе.

Индийский парламент, подобно британскому, является двухпалатным. Предполагается, что Народная (нижняя) палата выражает интересы федерации в целом, а Совет штатов (верхняя палата) представляет в парламенте субъектов федерации. Обе палаты индийского парламента состоят прежде всего из сравнительно богатых, образованных людей, обычно принадлежащих к высшим кастам. Общее число депутатов Народной палаты не должно превышать 525 представителей от штатов, плюс 20 представителей союзных территорий и 2 представителя англо-индийской общины, назначаемых президентом. Причем из этого числа за наиболее от-

сталыми слоями населения, известными в Индии как списочные, или зарегистрированные племена и касты, резервируются, соответственно, 38 и 78 мест. Это говорит о стремлении представить упомянутые группы населения в высших органах законодательной власти, что, несомненно, является прогрессивным.

В зависимости от партийной принадлежности депутаты обеих палат группируются по партийным фракциям. Каждая из них имеет своего лидера и «кнутов» – партийных организаторов, обеспечивающих партийную дисциплину, явку на заседания палат.

Парламент, а точнее – Народная палата, осуществляет контроль над правительством, которое несет перед ним коллективную ответственность.

Президент Индии является главой государства и формально наделен большой исполнительной властью, но обязан следовать советам правительства. Он избирается сроком на 5 лет по системе «единственного передаваемого голоса» особой избирательной коллегией, состоящей из выборных членов обеих палат парламента и избираемых депутатов легислатур штатов. Президентом может быть избран гражданин Индии, достигший 35-летнего возраста и отвечающий требованиям предъявляемым к депутатам Народной палаты. Президент не должен занимать платную должность в правительстве федерации или штата или в подконтрольных им органах, а также быть членом парламента или легислатуры шта-

та. Он может переизбраться неоднократно.

Практически все основные полномочия президента осуществляются от его имени Советом министров, а точнее – премьер-министром. Президент назначает правительство, созывает и распускает сессии парламента, собирает обе палаты для разрешения разногласий между ними, может досрочно распускать Народную палату. Указы президента имеют силу шкона. Если в течение 6 недель с начала ближайшей сессии парламента эти указы не будут утверждены, они теряют силу.

Глава государства обладает правом объявления чрезвычайного положения, введения президентского правления в штатах и объявления чрезвычайного положения в области финансов. Президент является главой исполнительной власти, главнокомандующим вооруженными силами, входит в состав парламента. Он назначает губернаторов штатов, главного судью и других членов Верховного суда и Высших судов штатов, Генерального прокурора, Генерального аудитора и многих высших государственных служащих, он обладает правом помилования. Во внешнеполитических отношениях президент осуществляет представительские функции. В отличие от Великобритании, акты главы государства в Индии не требуют контрасигнатуры в качестве необходимого условия их действительности. За нарушения конституции президент может быть подвергнут процедуре импичмента.

В Индии существует и институт Вице-президента. Ви-

це-президент избирается сроком на 5 лет тайным голосованием специальной коллегией выборщиков, состоящей из членов, обеих палат парламента созванных на совместное заседание, в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса». Вице-президент не может занимать платную должность в органах правительства федерации или штата. Вице-президентом может стать гражданин старше 35 лет, обладающий квалификацией необходимой для избрания в качестве члена Совета штатов, поскольку он выступает прежде всего в качестве председателя этой палаты парламента. Вице-президент по должности является председателем Совета штатов парламента и замещает президента в периоды его отсутствия, болезни или в случае вакантности замещает президента до избрания нового главы государства.

Ведущую роль в практическом осуществлении государственной власти в Индии играет Совет министров – коллективный орган исполнительной власти, состоящий из премьер-министра и министров, назначаемых президентом страны. В соответствии с конституционным обычаем, президент обязан назначить премьер-министром лидера партии победившей на выборах в Народную палату. Премьер-министр формирует правительство из руководящих деятелей фракции большинства в нижней палате парламента. Он распределяет министерские портфели и определяет функции и полномочия этих министров. Формируя правительство, пре-

мьер-министр стремится к тому, чтобы в нем были представлены основные национальности, религиозные общины, касты, крупнейшие штаты и т. д. Несмотря на кажущуюся пестроту состава правительства, большинство его членов являются представителями имущих классов и принадлежат к высшим кастам индийского общества.

Премьер-министр может с одобрения президента изменять состав правительства и увольнять министров. Следует отметить, что положение и функции премьер-министра в Индии достаточно велики и премьер обладает большой реальной властью.

Численный состав Совета министров насчитывает от 50 до 60 человек. В Индии Совет министров очень редко собирается в полном составе. Все вопросы руководства страной решаются кабинетом – узким составом правительства, куда входят руководители наиболее важных отраслей управления числом в 15–20 человек. Как Совет министров, так и кабинет возглавляются премьер-министром, который созывает на заседания эти органы и руководит их работой. Обычно решения принимаются с общего согласия без формального голосования. Большая часть работы кабинета осуществляется через создаваемые внутри него специализированные комитеты: по политическим вопросам, обороне, бюджету, законодательству, экономической политике и интеграции, занятости, парламентским делам, новым назначениям и т. д.

В 1956 году произошла коренная перестройка федера-

ции по национальному признаку. Вместо 28 старых многоязычных штатов было создано 14 новых, из которых 10 было сформировано по монолингвистическому принципу, а в 4 остальных применялся принцип билингвизма (использование двух языков). Шесть территориальных подразделений получили статус союзных территорий. Было ликвидировано деление штатов на юридически неравноправные группы. Территориальное деление пришло в большее соответствие с национальными, социально экономическими и культурными потребностями населения страны. Реорганизация штатов 1956 года явилась решающим событием в объединении страны на национальной основе. Она покончила с существованием княжеств, ликвидировала институт правителей штатов из феодальных князей – раджпрамукхов и ряд других пережитков, дала новый стимул развитию производительных сил как отдельных штатов, так и страны в целом.

Помимо штатов, в индийскую федерацию входит еще такая специфическая форма «значительно ограниченной автономии», как союзная территория. Семь существующих в настоящее время союзных территорий имеют набор органов управления, аналогичный штатам. Все штаты, кроме Джамму и Кашмира обладающих собственной конституцией и гражданством, имеют единый правовой статус в Союзе. Установлено единое федеральное гражданство.

Судебные и административные органы всех штатов и федерации составляют единую систему. Правительство Ин-

дийского Союза может давать правительствам штатов любые указания, касающиеся исполнения федеральных законов. Губернаторы всех штатов вправе передавать Союзу любые функции или полномочия принадлежащие штату, кроме штатов Джамму и Кашмира, где необходимо согласие центрального правительства.

Наиболее концентрированным выражением возрастающего господства центра над штатами является подробно разработанный институт чрезвычайного положения. Введение такого положения существенно ограничивает нрава штатов, а практическое его осуществление нередко приводит к массовым и серьезным нарушениям прав и свобод граждан. Из пяти с небольшим десятилетий независимого развития почти 12 лет Индия провела в состоянии чрезвычайного положения. То, что даже в этой ситуации Индийский союз сохранил федеративную структуру, доказывает ее жизнеспособность.

Еще одной формой института чрезвычайного положения в масштабах штата является президентское правление, с объявлением которого основные функции по управлению тем или иным штатом переходят к центральным органам государства. Президентское правление в штатах применялось в Индии свыше 90 раз.

Парламент регламентирует нормы введения чрезвычайного положения, что позволяет говорить о сохранении демократического политического режима.

Тенденция к унитаризму и централизации в Индии неотделима от тенденции к регионализму и децентрализации, которая находит свое выражение в создании новых штатов и союзных территорий, в учащающихся требованиях предоставить штатам больше автономии.

В последнее время заметен определенный рост и сепаратистских тенденций в различных районах страны, особенно в штатах Пенджаб, Джамму и Кашмир, Гуджарат и Тамилнаду.

Высшими органами власти каждого из 25 штатов являются: губернатор, легислатура штата, Совет министров и Высший суд штата.

Губернатор возглавляет в штате высшую власть. Он назначается президентом республики сроком на 5 лет с возможностью повторных назначений в последующем. Губернатор должен быть гражданином Индии не моложе 35 лет, не должен занимать какой-либо иной оплачиваемой должности или являться депутатом парламента страны или легислатуры штата. «Предполагается, что он не зависит от каких-либо политических партий», хотя на практике он защищает интересы партии, находящейся у власти в центре.

Высшим законодательным органом является легислатура, которая может состоять из двух палат: Законодательного собрания и Законодательного совета, а также губернатора.

Губернатор обязан назначить лидера партии, заручившейся поддержкой большинства в Законодательном собрании

штата, главным министром, а по представлению последнего – остальных членов правительства штата. Число министерств в штатах конституцией не определено. На практике оно колеблется от 6 до 14.

Систему органов союзной территории возглавляет назначаемый президентом и действующий от его имени управляющий.

Каждый штат делится на округа. Губернатор, по указанию правительства штата, для управления несколькими округами (обычно 7–8) назначает комиссара, который считается высшим должностным лицом округа и подчиняется правительству штата.

Территории округов подразделяются на талуки и гексилы. Лишь в некоторых штатах в округах имеются выборные советы.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.