

Е.П. Борзова И.И. Бурдукова
А.Н. Чистяков

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ И РОССИИ

том 3



Санкт-Петербург
2013

**Ирина И. Бурдукова
Анатолий Николаевич Чистяков
Елена Петровна Борзова**

**Политические и избирательные
системы государств Европы,
Средиземноморья и России.
Том 3. Учебное пособие**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6036154

*Е. П. Борзова, И. И. Бурдукова, А. Н. Чистяков. Политические и
избирательные системы государств Европы, Средиземноморья и
России. Том 3. Учебное пособие: СПбКО; Москва; 2013
ISBN 978-5-903983-28-5*

Аннотация

В учебном пособии отражена эволюция политических систем ряда стран Европы, Средиземноморья и России, которые вызывают наибольший интерес в мировом сообществе. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем в них, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения, менталитета народов, населяющих государство, а также

прослеживается эволюция политических систем в XX–XXI вв. Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих политологию и страноведение.

Содержание

Предисловие	7
Политическая и избирательная системы Германии	9
Политическая и избирательная системы арабской республики Египет	78
Конец ознакомительного фрагмента.	85

**Е. П. Борзова, И. И.
Бурдукова, А. Н. Чистяков**
**Политические и
избирательные системы
государств Европы,
Средиземноморья и России.**
Том 3. Учебное пособие

Учебное пособие издается по решению редакционно-издательского совета Санкт-Петербургского культурологического общества

Рецензенты:

И. Ф. Кефели, доктор философских наук, профессор

Ю. В. Николаева, кандидат исторических наук

Борзова Елена Петровна

доктор философских наук, профессор

Бурдукова Ирина Ивановна

доктор философских наук

Чистяков Анатолий Николаевич

© Борзова Е. П., Бурдукова И. И., Чистяков А. Н. 2013,
2013

© Электронное издание Чистяков А. Н. 2013

© Издательство «СПбКО», 2013

Предисловие

Настоящая книга завершает серию учебных пособий, посвященных описанию политического устройства и избирательных систем различных стран мира. За основу при ее подготовке была принята популярная книга Е. П. Борзовой и И. И. Бурдуковой «Политические и избирательные системы государств мирового сообщества», которая вышла в 2004 году. За прошедшие 9 лет в мире возникли существенные изменения в расстановке политических сил. Чтобы отразить эти изменения потребовалось добавить в данную книгу материал по дополнительным странам. Чтобы избежать чрезмерной громоздкости, страны были сгруппированы по региональному признаку.

Конечно, данная книга не претендует на всеобъемлющее освещение материала, так как он исключительно велик по объему. В нее включены наиболее примечательные страны, которые в мировом сообществе вызывают наибольший интерес по разным причинам – либо из-за очень бурной политической жизни и перемен, либо из-за весьма высокой стабильности и высокого уровня жизни населения. Последняя группа стран традиционно рассматривается в качестве образца для подражания.

В книгу добавлено большое количество схематического и иллюстративного материала. Сделано это прежде всего

для того, чтобы облегчить восприятие текстового материала, сделать его более наглядным, включить дополнительные механизмы памяти читателя. В частности, использованы последние публикации председателя Центральной избирательной комиссии России В. Е. Чурова.

Кроме того, происшедшие революционные изменения в сфере информационного обмена и обработки данных продемонстрировали исключительно высокую ценность классификации, кодирования и индексации данных, которые реализуются в виде табличного представления текстовой информации.

Всем известно, что любой человек рассматривая проблему, стремится использовать уже готовые стереотипные решения, а не начинать с изобретения колеса заново. Поэтому систематизированный табличный и графический материал, который можно использовать в качестве готовый стереотипов или который облегчает разработку новых стереотипов с минимальным количеством ошибок, представляется весьма полезным.

Политическая и избирательная системы Германии



Германия представляет особый интерес уже потому, что она на сегодняшний день является бесспорным лидером Евророзоны, обладает крупной экономикой, имеет огромный научный, технический, человеческий и культурный потенциал.

На территории современной Германии уже 500 тыс. лет назад, как свидетельствуют археологические раскопки, находились поселения древних людей (гельдельбергский человек). В дальнейшем заселившие большую часть территории Германии племена в конце первого тысячелетия до н. э.

столкнулись с Римским господством. Неоднократные попытки Рима завоевать Германию к Востоку от Рейна были безрезультатными (в состав Римского государства была включена в конце I в. до н. э. лишь небольшая часть территории Германии по левому берегу Рейна). К IV в., в результате передвижений и смещений племен, возникли новые племенные образования германцев, часть из которых в IV–VI вв., в период Великого переселения народов, заняла территорию Западной Римской империи. Германию стали населять олеман-ны, бавары, восточные франки, саксы, тюринги, фризы.

В V в. нашествие этих племен на Древний Рим положило конец существованию могущественной империи. После разгрома римлян предводитель франкских племен Кловис создал на территории Галлии (современная Франция) и юго-западной части современной Германии франкское королевство, которое достигло своего наивысшего расцвета при Карле Великом и включило в себя саксонские, рейнские, баварские и другие земли. В правление Каролингов (с сер. VIII в.) в Германию все больше перемещался политический центр Франкского государства.

После смерти Карла Великого и раздела империи в 843 году, в результате Верденского договора, ее восточная часть стала Германским Королевством, которое постепенно стало ослабевать из-за междоусобных войн немецких герцогов. Главную опасность для единства государства представляли племенные герцоги. Оттон I (правил 936–973 гг., Саксон-

ская династия) успешно вел борьбу с сепаратизмом герцогов, пытаясь превратить их в должностных лиц государства. Основной опорой короля стал епископат. В объединительной политике первых королей Саксонской династии значительную роль играл внешний фактор – отражение нападений кочевников: венгров и норманнов. В 951 году, в результате успешных походов Отгон I подчинил Северную Италию, в 962 году занял Рим и был коронован римским папой, получив титул императора. Этим актом было положено начало Священной Римской империи. В 1032–1034 гг. было присоединено королевство Бургундия и в вассальную зависимость от империи попала Чехия. Священная Римская империя просуществовала до XIII в. и имела двойное управление – императором и папой римским. В период существования Священной Римской империи начинается интенсивный рост городов, некоторые из них добивались освобождения от власти сеньоров, самоуправления, личной свободы граждан. Наибольшую самостоятельность получили вольные имперские города, которыми стали и некоторые епископские города. Территория Священной Римской империи значительно расширилась в XII вв. результате удачных войн Фридриха I Барбаросса.

В первой трети XV в. завершается период междоусобиц после упадка Священной Римской империи и в 1438 году к власти приходит дом Габсбургов, которому удалось удержать ее до 1806 года. В XVI в. Мартином Лютером была

предпринята реформа церкви, которая расколола страну по религиозному признаку. Религиозные конфликты переросли в XVII в. в Тридцатилетнюю войну (1618–1648 гг.) между Евангелическим союзом и Святой лигой, в результате которой Германия вновь раскололась на множество мелких государств, по преимуществу монархий: королевств, герцогств, княжеств. К XVIII в. возрастает роль Пруссии. В начале XIX в., под натиском Наполеона Бонапарта (1806 г.), Германская империя была разделена на протекторат из 16 немецких государств. После разгрома Наполеона и освобождения страны от французских войск, в 1815 году была создана Германская конференция из 39 немецких государств, которую возглавили Австрия и Пруссия.

С 1862 года главой правительства – канцлером был Отто фон Бисмарк, он управлял почти неограниченно при номинальной власти монарха. Именно он внес значительный вклад в объединение немецких земель и создал единое немецкое государство. После ряда удачных военных компаний, включая войну против Франции в 1871 году, в январе этого же года в дни осады Парижа прусскими войсками, в Версале, монархи всех германских государств, за исключением Австрии, провозгласили прусского короля Вильгельма I императором объединенной Германии, включавшей 22 монархии и три вольных города – Любек, Бремен, Гамбург. Так была создана единая Германская Империя – Первый рейх. Объединение Германии было завершено. В осно-

ву государственного устройства новой империи был положен принцип всеобщего избирательного права, но в действительности рейхстаг получил полномочия чисто совещательного представительного органа, а вся фактическая власть сосредотачивалась в руках императора и назначаемого им правительства.

Канцлером Империи (главой правительства) был назначен О. Бисмарк, а столицей Империи стала столица Пруссии – Берлин. Была принята и конституция Германии, где формой правления устанавливалась монархия при значительном и даже ключевом влиянии канцлера и возглавляемого им правительства. Главной особенностью конституции Германии 1871 года является ее союзный характер – интеграция в одной политической системе различных земель ранее независимых государств. Это определило структуру власти в империи и тенденции ее развития. Конституция вводила дуалистическую форму правления, а потому в центре ее внимания находился вопрос об отношениях парламента и монарха. Нижняя палата – Рейхстаг, образуемый путем всеобщих выборов, получал право утверждения бюджета и законодательной инициативы. Верхняя палата – Бундесрат (Союзный совет), состоявший из представителей союзных государств, осуществлял, главным образом, функции контроля над нижней палатой и прохождением законов. Президентство в верхней палате осуществлялось канцлером, назначаемым императором. Данная структура управления создавала

новые предпосылки для укрепления монархического начала. Согласно конституции, президентство в Союзе германских государств принадлежало королю прусскому, который одновременно получал титул германского императора. Этот факт позволяет говорить о двойственной природе власти кайзера, который в одном лице совмещает президентское и монархическое начало, а на деле выступает как специфический орган государства – вершина всей политической надстройки, символ нации¹. Однако, тот факт, что в конституции была зафиксирована его власть как императора, позволяет констатировать, что монархическое начало все же брало в этой системе верх над президентским, а сам кайзер получал совершенно уникальный статус, дававший ему чрезвычайно обширные формальные и неформальные полномочия. Император разрабатывает и издает общеимперские законы (вступающие в силу с подписью их канцлером), созывает и распускает парламент, назначает и увольняет должностных лиц, представляет империю в международных отношениях. В области внутренней политики его важнейшей функцией является поддержание прочности союза и, в случае необходимости, введение для этого чрезвычайного положения и использование войск. Таким образом, укрепились тенденции к унификации, централизации и милитаризации режима. О. Бисмарку и Гогенцоллерам удалось создать достаточно устойчивую

¹ Hintze O. Das monarchische Prinzip und die Konstitutionelle Verfassung // Staat und Vervassung. – Б., 1962. – P. 110.

государственную систему конституционной монархии, которая просуществовала до конца Первой мировой войны. Экономическая мощь Германии, расширение ее колониальных владений беспокоили ее соседей – Францию, Россию, Великобританию, которые сформировали в конце XIX – начале XX в. тройственный союз – Антанту, которая противостояла коалиции – Германии, Австро-Венгрии и Италии. В 1908 году узлом противоречий становятся Балканы, через которые Германия планировала проникновение на Средний Восток.

Развязав Первую мировую войну, Германия вышла из нее побежденной, лишенной значительной части своей территории и обложенной огромной контрибуцией. Поражение в войне привело к падению монархии: император Вильгельм II отрекся от трона. В 1919 году учредительным собранием была принята новая конституция провозгласившая Германию парламентской республикой. По месту принятия конституции эта республика получила название Веймарской республики. С другой стороны, официально было сохранено название – Германская Империя (Второй рейх).

Конституция Веймарской республики продолжала тенденцию укрепления власти главы государства в созданном ею по французскому образцу институте Рейхспрезидентства, наделенного чрезвычайно большими полномочиями: назначение рейхсканцлера, министров и других должностных лиц. В осуществлении своих функций он был тесно связан с канцлером и министрами, которые, в свою очередь,

нуждались в доверии Рейхстага. Провозглашая демократические свободы, конституция допускала, однако, не только их ограничения, но и полную отмену: предусматривала лишение народа демократических прав в случае «угрозы общественной безопасности».

Первые годы Веймарской республики были отмечены экономическим кризисом. С середины 1922 года началась гиперинфляция, внутренний рынок рушился. Франко-бельгийская оккупация Рурской области в январе 1923 года, под предлогом невыполнения Германией репарационных обязательств, отрезала от страны важный индустриальный район. Авторитет республики подрывала и серия политических убийств. Военно-монархический капповский путч в 1920 году провалился. В 1923 году заявило о себе национал-социалистское движение, организовав в Мюнхене так называемый «Пивной путч».

Мировой экономический кризис, докатившийся до Германии в декабре 1929 года повлек за собой рост влияния нацистов. Стала набирать силу «Национал-социалистическая немецкая рабочая партия» (НСДАП). В конце ноября 1932 года президент Гинденбург предложил Гитлеру, как лидеру НСДАП, возглавить «правительство национальной концентрации». В январе 1933 года Адольф Гитлер был назначен рейхсканцлером (главой правительства). Германия стала постепенно, но очень быстро, превращаться в тоталитарное государство фашистского толка (Третий рейх) во главе с еди-

ноличным фюрером.

Первоначально республиканская конституция не отменялась, но ликвидировалась сначала чрезвычайными декретами, затем – вненормативными актами правительства. Решающий удар по парламентской системе Веймарской конституции был нанесен при переходе к режиму чрезвычайного положения на основании 48-й статьи конституции. Рейхспрезидент неожиданно получил таким образом ключевое положение (режим президентской диктатуры), напоминающее положение монарха в кайзеровской Германии и являвшееся своеобразным развитием монархического принципа в новых условиях. В конечном счете это открыло путь к власти экстремистским элементам, привело к созданию Третьего рейха, где основополагающим принципом государственности стал принцип фюрерства. В феврале 1933 года, после поджога рейхстага, был принят закон «О защите народа и государства», отменявший гарантии личных прав и свобод, а 24 марта – «Закон о преодолении бедственного положения народа и рейха», давший правительству право в течение 4 лет принимать законы без участия рейхстага и президента. На этой основе начался процесс «унификации» – формирования единообразной системы управления, изменения идеологии деятельности всех сфер жизни государства и общества и подчинения их единой воле. Суверенные права земель были переданы рейху, а их правительства подчинены имперскому кабинету. Органы НСДАП получили право на уволь-

нение и замену чиновников. Партия провозглашалась «носителем немецкой государственной идеи»².

В августе 1934 года умер президент Гинденбург. По заранее подготовленному «Закону о главе Германской империи» посты рейхсканцлера и рейхспрезидента были объединены и Гитлер становился главой государства пожизненно, так оформился институт фюрерской власти.

Весной 1933 года началось наступление на рабочее движение. В мае были разгромлены профсоюзы и вышел «Закон о конфискации имущества коммунистов»; в июне власти запретили СДПГ. В июне-июле вынужденно или добровольно сошли с политической сцены все политические партии. Особенность фашистского тоталитаризма в экономической сфере состояла в том, что принцип частной собственности не отменялся, но предприниматели становились фюрерами своих производств, действующими в интересах рейха. Ликвидация безработицы стала главным достижением Гитлера. «Закон об органическом построении германской экономики» (1934 г.) и последующие декреты, уточнявшие его, предусматривали создание шести имперских хозяйственных групп, а также большого количества подгрупп и хозяйственных палат, во главе которых стояли крупные предприниматели и банкиры. Вся экономика страны подверглась перестройке в целях приспособления к нуждам рейха (развитие

² Тоталитаризм в Европе XX в. Из истории идеологий, движений, режимов и их преодоления. – М., 1996

милитаризма). Эта перестройка значительно ускорилась с 1936 года после назначения Г. Геринга уполномоченным по проведению «четырёхлетнего плана». В 1935 году был издан декрет о принудительной трудовой повинности для юношей, в 1938 году он был распространён на все взрослое население.

Кроме того, ключевую роль в государстве и установлении тоталитарного режима играли репрессивные органы. Расизм, в частности антисемитизм, был важным средством политической и социальной идентификации масс. Фашистский тоталитаризм через широкую сеть специальных организаций: охранные отряды гитлеровской партии – СС и государственная тайная полиция – гестапо, развернули в стране террор, провокации, преследование инакомыслящих и лиц неарийского происхождения. В стране появились концлагеря. Идеологи фашизма усиленно разжигали шовинизм, создавали мифы о превосходстве немцев над другими народами, о недостатке «жизненного пространства» у Германии, утверждали идею мирового господства. Хорошо известна роль мистических пророчеств, магических обрядов и ритуалов в фашистской Германии³. Эмоциональное сродни религиозному, поэтому ритуально-мистическое «оформление опасных политических идей и замыслов», «образа врага» выступало и

³ Арендт Х. Истоки тоталитаризма. М., 1993; См.: Арон Р. Демократия и тоталитаризм. – М., 1993; См.: Хайек Ф. А. Дорога к рабству // Вопросы философии. – 1990. – № 110. – С. 32–57; № 11. – С.35–60.

выступает важным методом работы с массой"⁴.

Наряду с идеологической обработкой масс, быстрыми темпами шел процесс создания мощных вооруженных сил. Германия ремилитаризовала Рейнскую область, захватила Австрию (аншлюс) и часть Чехословакии, а 1 сентября 1939 года немецкие войска вступили на территорию Польши, что привело к началу Второй мировой войны.

Гитлеровская Германия перестала существовать в результате поражения во Второй мировой войне. Территория Германии была оккупирована союзными странами победительницами: Великобританией, СССР, США и Францией. Появление двух германских государств состоялось вопреки договоренностям на Крымской (4–11 февраля 1945 г.) и Потсдамской (17 июля – 2 августа 1945 г.) конференциях стран-победительниц. Оно было обусловлено резкой поляризацией политических интересов СССР, с одной стороны, и западных стран, с другой, началом «холодной войны» между ними.

В условиях начавшейся «холодной войны» германский вопрос стал частью противостояния Восток-Запад. В июне 1948 года на западе страны была проведена денежная реформа, отсекавшая восточную зону в финансово-экономическом отношении. В декабре 1948 года состоялись выборы в западноберлинский сенат. В мае 1949 года заседавший в Бонне Парламентский совет во главе с К. Аденауэром (1949–

⁴ Вебер М. Харизматическое господство // Социологические исследования. – 1998. – № 5. – С. 48–65

1963 гг.) принял Основной закон (конституцию) ФРГ. 12 мая его утвердили военные власти западных зон. Состоялись также выборы в парламент и конституировались его палаты – бундестаг и бундесрат.

В октябре 1949 года была провозглашена ГДР в восточных землях. На территории ГДР осталась историческая столица Германии – Берлин, который также оказался расколотым на две части. Восточная часть Берлина, находившаяся в советской зоне оккупации, стала столицей ГДР. Западный Берлин получил особый статус, но фактически оставался органической частью ФРГ. Столицей ФРГ стал западногерманский город Бонн. В 1961 году восточногерманскими властями была сооружена «берлинская стена» – символ разделения не только Германии, но и всего мира на две противостоящие системы: советскую и западную.

В 1954 году ФРГ получила суверенитет и стала членом НАТО, а в 1973 году – членом ООН.

В 1989 году в ГДР, как и в других странах Восточной Европы находившихся под советским влиянием, произошла демократическая революция, в первые же дни которой была разрушена «берлинская стена». Начался процесс объединения двух Германий, в результате которого ГДР, как государство, существовать перестала, а ее территория волилась в состав ФРГ по Договору между ГДР и ФРГ о восстановлении единства Германии от 31 августа 1990 года.

На территории бывшей ГДР были воссозданы земли Бран-

дербург, Мекленбург – Передняя Померания, Саксония, Саксония – Ангальт и Тюрингия. Неотъемлемой частью ФРГ стал и Западный Берлин. Международно-правовое признание этого процесса было отражено в Договоре об окончательном урегулировании в отношении Германии, подписанном 12 сентября 1990 года заинтересованными странами: ГДР и ФРГ, с одной стороны, и странами-победительницами – Великобританией, СССР, США, Францией, с другой стороны. С 3 октября 1990 года на территорию бывшей ГДР было распространено действие западногерманской конституции – Основного Закона ФРГ 1949 года. Объединение Германии стало свершившимся фактом. ФРГ в результате присоединения восточногерманских земель стала крупнейшим по населению государством Европы. Столица ФРГ из Бонна переместилась в Берлин, резиденция правительства осталась в Бонне.

В результате парламентских выборов 1998 года к власти пришла коалиция СДПГ, Союз 90/Зеленые, канцлером стал Г. Шредер. Свою задачу новое правительство видело в обеспечении экономического роста, снижении безработицы, совершенствовании системы науки и образования.

Современная ФРГ – одно из крупнейших государств Европы. Географически она располагается в Центральной Европе, граничит на западе с Нидерландами, Бельгией, Францией, на севере – с Данией, на востоке – с Польшей, Чехией, на юге – с Австрией, Швейцарией. На северо-западе омы-

вается Северным морем, на севере – Балтийским. Площадь территории ФРГ 357 тыс. км². Население, по данным на 2000 год, составило 83 млн. человек. Столица – Берлин, население которого насчитывало 4,5 млн. человек. Национальный состав населения по преимуществу немцы – представители германской группы индоевропейской семьи народов. Официальный язык – немецкий. Верующие – протестанты (44 %) и католики (36 %).

Германия – страна с многопартийной системой. Основным законом ФРГ одним из первых в конституционной истории зарубежных государств определил основные принципы правового статуса политических партий. Партии могут свободно создаваться, их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Одновременно основным законом четко провозгласил, что партии, по своим целям и действиям своих сторонников, стремящиеся причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его, либо поставить под угрозу существование ФРГ, антиконституционны, то есть, по сути запретил создание и деятельность таких партий. Вопрос о признании антиконституционности решает Федеральный конституционный суд.

Партии, согласно Основному закону, содействуют формированию политической воли народа, посредством продвижения своих кандидатов на выборах в органы власти.

Закон от 1988 года определяет партию как объединение

граждан, которое постоянно или длительное время оказывает влияние на формирование политической воли и желает участвовать в представительстве народа на уровне Федерации или земли. Закон закрепляет основополагающую гарантию многопартийности, говоря о равном общественном положении всех партий.

Палитра политических партий ФРГ весьма разноцветна, есть партии правого спектра (Национально-демократическая партия Германии, Германский народный союз, Республиканцы), есть партии левого спектра (НДС – Партия демократического социализма – в восточных землях, Германский союз в защиту мира), партии экологического направления, партии центристские (ХДС, СДПГ), партии общегосударственные и действующие (точнее, имеющие организационные структуры) в пределах одной или нескольких земель и т. д.⁵.

Сегодня среди существующих партий следует назвать:

Германская коммунистическая партия – ГКП (Deutsche Kommunistische Partei – DКP). Создана 25 сентября 1968 года. Учредительный съезд состоялся в апреле 1969 году. Насчитывает 7 тыс. членов (1998 г.). Руководящий орган в период между съездами – Правление ГКП (в составе 30 членов). На X съезде ГКП в марте 1990 года ликвидированы

⁵ Зонтхаймер К. Федеративная Республика Германия сегодня. М., 1996; См.: Френкин А. Западно-германские консерваторы: кто они? – М., 1990; См.: Olsog G., Liese H. Die politischen Parteien in Deutschland. – Muenchen, 1999.

Президиум и Секретариат Правления, избраны 4 сопредседателя, Центральная ревизионная и Центральная контрольная комиссии. Председатель ГКП – Хайнц ШТЕР (Heinz Stehr). Издает газету «Унзерс цайт» (Unsere Zeit).

Национал-демократическая партия Германии – НДПГ (Nationaldemokratische Partei Deutschlands – NPD). Неонацистская партия. Создана 28 ноября 1964 года. 7 октября 1990 года произошло объединение с Национал-демократической партией бывшей ГДР. Насчитывает около 6 тыс. членов (1997 г.). Председатель – Удо ФОЙГТ (Udo Voigt). Издает газеты «Дойче нахрихтен» (Deutsche Nachrichten) и «Дойче вохенцайтунг» (Deutsche Wochen-Zeitung).

Партия демократического социализма – НДС (Partei des Demokratischen Sozialismus – PDS). Создана на основе Социалистической единой партии Германии (СЕПГ), основанной 21–22 апреля 1946 года на территории бывшей ГДР в результате объединения Коммунистической и Социал-демократической партий Германии. С декабря 1989 года до февраля 1990 года называлась Социалистическая единая партия Германии – Партия демократического социализма. 4 февраля 1990 года получила нынешнее название. Насчитывает 85 тыс. членов (2001 г.). Она выступает за рыночную экономику с высокой степенью социальной и экологической безопасности, за солидарность и справедливость, за наполненное смыслом проведение рабочего и свободного времени, за свободу и демократию, права человека, за охрану природы.

ПДС наиболее реальным считает средний путь между потерпевшим провал реальным социализмом и существующим капитализмом. Влияние НДС довольно велико в «новых землях», то есть, на территории бывшей ГДР.

Высший орган – съезд, который избирает правление партии (18 чел.) и председателя ПДС. Председатель – Габриэле ЦИММЕР (Gabriele Zimmer, жен.). Заместители председателя: Сильвия-Ивонна КАУФМАН (Sylvia-Yvonne Kaufmann, жен.). Ангела МАРКВАРД (Angela Marquardt), Вольфганг ГЕРКЕ (Wolfgang Gerke). Исполнительный секретарь – Дитмар БАРЧ (Dietmar Bartsch). Почетный председатель – Ханс МОДРОВ (Hans Modrow). Издает газету «Нойес Дойчланд» (Neues Deutschland).

Республиканская партия – РП (Die Republikaner). Крайне правая партия. Основана в 1983 году частью членов ХСС вышедших из него. Насчитывает 15 тыс. членов. Председатель – Рольф ШЛИРЕР (Rolf Schlierer). В январе 1990 года Федеральное ведомство по охране конституции признало партию «организацией, враждебной Конституции ФРГ». Верховный административный суд ФРГ вынес вердикт, согласно которому РП и впредь останется под контролем Федерального ведомства по охране конституции.

Свободная демократическая партия – СвДП (Freie Demokratische Partei – FDP). Создана 11–12 августа 1990 года на объединительном съезде либералов ФРГ и ГДР в Ганновере. В нее вошли Свободная демократическая пар-

тия Германии (основана в декабре 1948 г.), Национально-демократическая партия Германии (основана в 1948 г. на территории бывшей ГДР), Либерально-демократическая партия Германии (основана 5 июля 1945 г. на территории бывшей ГДР), «Союз свободных демократов» и Немецкая партия «Форум». Насчитывает 62,7 тыс. членов (2000 г.). СвДП представляет специфические интересы средних слоев, верхушки служащих и находит своих сторонников в их среде. Развивает идеи конкуренции и свободной предпринимательской инициативы, выступает за свободную рыночную экономику, против огосударствления, обобществления, введения элементов планового хозяйства. Имеет поддержку у части интеллигенции крупных городов и т. д. Руководящий орган в промежутках между съездами – правление партии (34 чел.), которое избирает президиум (9 чел.). Почетные председатели – Вальтер ШЕЕЛЬ (Walter Sheel), Ганс-Дитрих ГЕНШЕР (Hans-Dietrich Genscher), Отто ЛАМБСДОРФ (Otto EambsdorfF). Председатель – Гидо ВЕСТЕРВЕЛЛЕ (Guido Westcrwelle). Заместители председателя: Райнер БРЮДЕРЛЕ (Rainer Brilderie), Вальтер ДЁРИНГ (Walter During). Казначей – Гюнтер РЕКСРОДТ (Gunter Rexrodt). Генеральный секретарь – Корнелия ПИПЕР (Cornelia Pieper, жен.) Издаёт бюллетень «Фрайе демократише корреспонденц» (Freie Demokratische Korrespondenz).

Социал-демократическая партия Германии – СДПГ (Sozialdemokratische Partei Deutschlands – SPD). Создана как

политическая партия ФРГ в 1946 году, насчитывает около 760 тыс. членов (декабрь 1999 г.). СДПГ – старейшая партия в Германии, основана в 1863 году (как Всеобщий немецкий рабочий союз, чьим первым председателем был Ф. Лассаль). Она и ныне находит поддержку среди рабочих и в промышленно-развитых регионах. В ее программе – экономическое преобразование рыночной экономики, социальная справедливость, экологическая перестройка индустриального общества. Она отклоняет идеи революционного преобразования общества, выступает за сохранение существующего государства и частной собственности на средства производства.

26–28 сентября 1990 года состоялся объединительный съезд с Социал-демократической партией Германии существовавшей на территории ГДР. Принят Манифест о восстановлении единства СДПГ. Председатель Герхард ШРЁДЕР (Gerhard Schroder). Заместители председателя: Рудольф ШАРГПИНГ (Rudolf Scharping), Ренате ШМИДТ (Renate Schmidt, жен.), Вольфганг ТИРЗЕ (Wolfgang Thierse), Хайдемари ВИЧОРЕК-ЦОЙЛЬ (Heidemarie Wiczorek-Zeul, жен.), Вольфганг КЛЕМЕНТ (Wolfgang Clement). Генеральный секретарь – Франц МЮНТЕФЕРИНГ (Franz Muntefering). Федеральный исполнительный секретарь – Оттмар ШРАЙНЕР (Ottmar Schreiner). Казначей – Инге ВЕТТИГ-ДАНИЕЛЬМАЙЕР (Inge Wettig-Danielmayer, жен). Печатный орган – журнал «Нойс гезельшафт» (Die Neue Gesellschaft).

«Союз-90»/«зеленые» (Bundnis-90/Die Grünen). Создание

партии провозглашено на проведенном с 14 по 16 мая 1993 года в Лейпциге объединительном съезде двух партийных организаций – восточногерманского «Союза-90» и федеральной партии «зеленых». Насчитывает 47,5 тыс. членов (1996 г.), из них в новых землях – 2,8 тыс. членов. Руководящий орган в период между съездами – Федеральное правление (ФП). Совещательный руководящий орган – Партийный совет. Сопредседатели ФП: Клаудиа РОТ (Klaudia Roth, жен.), Фриц КУН (Friz Kuhn). Генеральный секретарь ФП – Райнхард БЮТИКОФЕР (Reinhard Bytikofer).

Христианско-демократический союз – ХДС (Christlich-Demokratische Union – CDU). ХДС возникла после Второй мировой войны в 1945, году как объединение католико-клерикальных, консервативных и праволиберальных течений; как партия, чья стратегия станет базироваться на клерикальном социальном учении. Ныне ХДС выступает за экологически ориентированную рыночную экономику, за свое превращение в партию «центра», которая не могла бы колебаться ни вправо, ни влево.

Организационно оформился в единую партию в 1950 году. Первый общегерманский съезд ХДС прошел 1–2 октября 1990 года в Гамбурге, на котором произошло объединение с ХДС существовавшим в ГДР, который в августе 1990 года объединился с Демократической крестьянской партией Германии (основана 29 апреля 1948 года на территории бывшей ГДР) и партией «Демократический прорыв» (основана

в 1989 г. на территории бывшей ГДР). Насчитывает 630 тыс. членов (2000 г.). Руководящий орган в промежутках между съездами – Правление партии в составе 26 членов, которое избирает Президиум в составе 9 чел. Председатель – Ангела МЕРКЕЛЬ (Angela Merkel, жен.). Заместители председателя: Фолькер РЮЕ (Volker Rühe), Норберт БЛЮМ (Norbert Blum). Генеральный секретарь – Лауренц МАЙЕР (Laurenz Meyer). Печатный орган – журнал «Зонде» (Sonde).

Христианско-социальный союз – ХСС (Christlich-Soziale Union – CSU). Основан в 1946 году. ХСС, именуемый немецкими теоретиками «баварским вариантом» ХДС, действует только на территории земли Бавария и имеет сильную поддержку в местностях с католическим населением. Так же как у ХДС целью этого союза является построение экологически ориентированной социальной рыночной экономики, кроме того, ХСС выступает за соблюдение основных прав и свобод граждан, за признание роли семьи как «основной ячейки общества», значения религии как основы цивилизации, за превращение Германии в многоконфессиональное государство. Социальная база ХСС – люди принадлежащие к средним слоям населения сел и мелких городов (с преобладанием крестьян).

Образует в парламенте единую фракцию с ХДС, но в организационном отношении самостоятелен. В ноябре 1983 года из ХСС вышла часть ее членов и образовала Республиканскую партию. Насчитывает 181 тыс. членов (1997 г.). Ру-

ководящие органы в период между съездами – Президиум ХСС (12 чел.) и Правление ХСС (7 чел.). Председатель – Эдмунд ШТОЙБЕР (Edmund Stoiber). Заместители председателя: Хорст ЗЕЕХОФЕР (Horst Seehofer), Моника ХОЛБМАЙЕР (Monika Hohmeier, жен.), Барбара ШТАММ (Barbara Stamm, жен.), Инго ФРИДРИХ (Ingo Friedrich). Генеральный секретарь – Томас ГОППЕЛЬ (Thomas Goppel). Печатный орган – газета «Байернкурир» (Bayernkurier).

Профсоюзные объединения:

Объединение немецких профсоюзов – ОНП (Deutscher Gewerkschaftsbund – DGB). Создано в октябре 1949 году. После объединения Германии в 1990 году западногерманские отраслевые профсоюзы слились с профсоюзами действовавшими на территории бывшей ГДР. Объединяет 15 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 8,9 млн. членов (1997 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП). Председатель – Дитер ШУЛЬТЕ (Dieter Schulte). Заместитель председателя – Урсула ЭНГЕЛЕН-КЕФЕР (Ursula Engelen-Kefer, жен.)⁶.

Партии ХДС/ХСС и СДПГ считают себя народными организациями, которые не связаны с интересами определенных классов и групп и которые пытаются склонить на свою сторону людей различного социального происхождения и мировоззрения. Партийная система в ФРГ характеризуется ду-

⁶ Страны мира сегодня: Справочник. – Т.1. – М., 2003. – С. 9–12. – (1–10–9).

ализмом СДПГ и ХДС/ХСС, означающим, что к власти попеременно приходит одна из /двух этих политических сил; обе они гораздо крупнее, чем СвДП и «Зеленые». Вместе ХДС/ХСС и СДПГ на национальных выборах получают 80–90 % голосов избирателей.

В настоящее время все большее влияние приобретают, так называемые, гражданские инициативы на местном уровне, с целью разрешения конкретных проблем: охрана окружающей среды, снижение уровня безработицы и т. д. На местном уровне нередко образуются независимые объединения избирателей, которым удается провести своих внепартийных кандидатов в органы местного самоуправления, несмотря на серьезную конкуренцию со стороны основных политических партий. Все большую роль в политической жизни Германии играют непартийные организации, например, на выборах в парламент Гамбурга в 1994 году преодолело 5 % барьер общественно-политическое объединение «Вместо партий». Так в Германии наметилось движение от «государства партий» к «государству ассоциаций»⁷. В 90-х гг. XX в. внесправительственные организации «сделали рывок» в сторону повышения участия граждан в принятии политических решений (экологическая политика, политика в отношении женщин и семьи, безопасность граждан и проблемы меньшинств).

⁷ Нечаев Д. Н. ФРГ: от «государства партий» к «государству общественных объединений»? // Политические исследования. – 2002. – № 2. – С. 155–159.

В центре современной политической системы Германии – государство с системой органов управления, основанных на принципах разделения властей, федерализма и верховенства закона.

Полное наименование государства – Федеративная Республика Германия. Форма государства – федеративная республика с демократическим политическим режимом. В состав федерации входят 16 земель: Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Передняя Померания, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Анхальт, Нижняя Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Тюрингия. Независимым государством Германия стала 18 января 1871 года. Конституция федерации – Основной закон ФРГ. Глава государства – президент, однако реальная исполнительная власть находится в руках правительства во главе с федеральным канцлером. Законодательная власть представлена однопалатным парламентом (бундестагом).

Принципы государственного устройства определены в Основном законе ФРГ – конституции. Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года является четвертой в истории Германии конституцией; его предшественниками были имперские конституции 1849, 1871, 1919 годов, Веймарская конституция; последняя провозглашала Германию республикой. В состав Парламентского совета, который принял ныне действующий основной закон, входили 64 депутата, представлявшие

в то время все политические партии и избранные ландтагами западногерманских земель; в качестве гостей в состав Совета входило 5 представителей от Берлина; председателем Совета был К. Аденауэр.

В основном законе нашли свое отражение традиционные черты германского конституционализма; в то же время был учтен опыт Веймарской конституции. В содержании заметно влияние западных держав-победительниц (США, Великобритании, Франции), оскутим общественно-политический компромисс послевоенного развития Германии, поскольку основной закон принимался на фоне подъема антифашистского и демократического движения в западных землях. Название «Основной закон» было обусловлено рядом обстоятельств: стремлением к объединению Германии – после объединения действие закона должно было распространиться на всю германскую территорию; временным характером его действия – до вступления в силу конституции, принятой свободным волеизъявлением всего германского народа.

Конституция Германии базируется на ряде основополагающих принципов: демократизм, парламентаризм и разделение властей, плюрализм, федерализм, равенство и т. п. Одним из главных является принцип федеративного устройства государства; не допускаются изменения затрагивающие разделение федерации на земли, принципы сотрудничества земель в законодательстве и т. д. Столь же строго основной закон охраняет и такие принципы, как права, свободы и до-

стоинство человека, народный суверенитет, связанность законодательной власти конституционным строем, а исполнительной власти и правосудия – законом и правом.

ФРГ определяется конституцией как демократическое и социальное федеративное государство с республиканской формой правления. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется им путем выборов и голосований, то есть, суверенитет власти принадлежит народу. Основной закон устанавливает гарантии функционирования ФРГ как демократического государства, закрепляя нормы о существовании многопартийной системы, представительных органов, прав и свобод граждан, местного самоуправления, независимого суда и др. В документе закрепляется специальное положение о том, что все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить конституционный строй, если иные средства не могут быть использованы.

Основной закон говорит о ФРГ (землях) как о правовом государстве (едва ли не впервые в Европе) и о его основополагающих признаках, в частности, устанавливая, что все граждане, органы и организации (публичные и частные) обязаны подчиняться праву, что судьи независимы и подчиняются только закону, что не допускается создание чрезвычайных судов и придание закону обратной силы, устанавливается равенство граждан перед законом. Таким образом, идеи И. Канта, Гегеля о правовом государстве впервые конститу-

ционно закреплены именно в Германии. Кроме того, несомненно идеологическое значение концепции правового государства, под которым понимается правовая форма (то есть основанная на законе) организации и деятельности всей государственной власти и ее взаимоотношений с обществом и отдельной личностью.

В основном законе написано, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью внутреннего права ФРГ (то есть федерального права). Он закрепляет примат таких норм перед нормами федерального права и подчеркивает, что эти нормы порождают права и обязанности непосредственно для лиц, проживающих на территории ФРГ.

Стремясь преодолеть тоталитарное прошлое, учитывая уроки поражения во Второй мировой войне, основной закон четко провозглашает, что действия, способные нарушить мирное сосуществование народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, для подготовки к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными и должны наказываться. Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготавливаться, ввозиться и поступать в оборот только с разрешения Федерального правительства.

Рыночный свободный характер экономики подчеркнут положением о собственности. В конституции записаны (причем в разделе об основных правах) положения о собственности. В частности, установлено, что собственность и право на-

следования гарантируются. Их содержание и пределы устанавливаются законами; отчуждение собственности возможно только в целях общего блага, оно может производиться по закону или на основании закона при возмещении, справедливо учитывающем интересы общества и лиц, которых затрагивает отчуждение. Одновременно подчеркивается, что собственность обязывает – пользование ею должно служить общему благу. Кроме того, основной закон определяет, что земля, недра, природные богатства и средства производства могут быть в целях обобществления переданы в общественную собственность или другие формы общественного хозяйства законом, который регулирует вид и размеры возмещения.

Обращает на себя внимание еще одна особенность основного закона ФРГ: включение в него значительного числа норм о возможностях и условиях объявления в стране особого режима (состояние напряженности, состояние обороны и т. д.), что по сути является одной из разновидностей режима чрезвычайного положения, который в силу ряда причин (и прежде всего исторических) в основном законе даже не упоминается. Правда, эти нормы были включены в 1968 году – в период «холодной» войны, но их присутствие имеет и вполне определенный подтекст, поскольку основной смысл чрезвычайного законодательства «отражение опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или земли».

Основной закон ФРГ относится к числу жестких конституций по способу его изменения. Он может быть изменен только законом, который его специально изменяет или дополняет; такой закон должен быть принят большинством в две трети голосов депутатов Бундестага и две трети голосов членов Бундесрата. За более чем 53 года действия основного закона было принято свыше 45 законов о внесении поправок и дополнений. Так как современная Германия – правовое государство, в нем обеспечиваются основные права и свободы личности.

Положения о правах, свободах и обязанностях закреплены в разделе I Основного закона, что говорит о значении, которое законодатель этому придавал. На первом плане в основном законе закреплены важнейшие принципы правового статуса личности, гражданина: достоинство человека, право каждого на свободное развитие своей личности, равенство. В нем четко установлено, что «достоинство человека неприкосновенно. Уважать и защищать его – обязанность всякой государственной власти». И далее, подчеркнуто, что «немецкий народ поэтому считает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека основой всякого человеческого сообщества, мира и справедливости на земле».

Принцип равноправия в конституции ФРГ зафиксирован следующим образом: во-первых, «все люди равны перед законом»; во-вторых, «мужчины и женщины равноправны». Четко установлено, что «никому не может быть причинен

ущерб или оказано предпочтение по признакам пола, происхождения, расы, языка, места рождения и родства, вероисповедания, религиозных или политических взглядов»; внебрачным детям в законодательном порядке обеспечиваются такие же условия физического и умственного развития и их положения в обществе, как и детям, родившимся в браке; что «каждый немец имеет в каждой земле равные гражданские права и обязанности», а также, что «каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности» (в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией). Среди личных прав и свобод отмечено право каждого (то есть не только гражданина ФРГ) на жизнь и физическую неприкосновенность; ненарушимость свободы личности, при этом подчеркивается, что вмешательство в эти права допускается только на основании закона; выделяется также еще одно право – неприкосновенность жилища. Основной закон гарантирует и неприкосновенность тайны переписки, а равно почтовой, телеграфной и иной электросвязи, ограничения которой возможны только на основании закона; гарантируется также свобода передвижения на всей федеральной территории. Особое внимание уделяется семье, подчеркивается, что брак и семья находятся под охраной государства, а забота о детях и их воспитание является естественным правом родителей и первой их обязанностью.

Своеобразием отличаются формулировки статьи основ-

ного закона о воинской обязанности, где установлено, что мужчины, достигшие 18-летнего возраста, могут быть обязаны нести службу в вооруженных силах, федеральной пограничной охране или частях гражданской обороны. Предусмотрена и возможность заменяющей (альтернативной) службы для тех, кто по мотивам совести (вероисповедания и др.) отказывается от военной службы с оружием в руках. В период состояния обороны к гражданскому обслуживанию (то есть без оружия) санитарно-лечебных учреждений могут быть (законом или на основе закона) привлечены и женщины. Кроме того, провозглашена ненарушимость свободы вероисповедания, совести и свободы провозглашения религиозных и мировоззренческих взглядов.

Основной закон устанавливает широкий круг политических прав, провозглашается право каждого свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображения, а также, беспрепятственно черпать информацию из общедоступных источников. Гарантируются также свобода печати и свобода информации посредством радио и кино. Установлено, что цензуры не существует. Вместе с тем записано, что границы этих прав определяются нормами общих законов, положениями об охране молодежи и чести личности.

Гарантировано право всех немцев собираться мирно и без оружия, без предварительного заявления или разрешения, при этом предусмотрено, что для собраний под открытым

небом это право может быть ограничено законом или на основе закона; предоставлено право создавать союзы и общества.

В конституции особо подчеркнут источник власти – вся государственная власть исходит от народа, вся власть осуществляется путем выборов и голосований (через органы государства), выборы в стране всеобщие, прямые, равные, тайные и свободные.

К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в конституции, относится право всех немцев свободно избирать профессию, место работы, а также – запрет принудительных работ.

Своеобразием отличается подход германского законодательства к вопросу о социально-культурных нравах и свободах. В конституции, в частности, записано, что искусство и наука, исследования и преподавание свободны; при этом подчеркивается, что свобода преподавания не освобождает от верности конституции. В конституции также установлено, что все немцы имеют право свободно избирать для себя место получения образования. В ней подробно регулируются вопросы школьного дела, в частности, определяется, что все школьное дело находится под надзором государства, что преподавание религии в государственных школах, за исключением неконфессиональных, обязательно, однако лица, уполномоченные на воспитание детей, имеют право решать вопрос об их религиозном обучении. Закрепля-

ется право открытия частных школ (при соблюдении ряда условий), а также запрещение функционирования подготовительных школ.

Отличительной особенностью основного закона является и регулирование в нем вопросов гражданства (что было обусловлено как рядом исторических причин – в частности, преследованием всех «инакомыслящих» в период фашизма, так и политических причин, например, существованием до октября 1990 года двух германских государств); речь в нем идет о таком понятии, как «немец». Иными словами, немцем является каждый, кто обладает немецким гражданством или нашел убежище в качестве беженца, перемещенного лица немецкой национальности и т. д. Причем в основном законе (его разделе об основных нравах) четко установлено, что никто не может быть лишен германского гражданства. Утрата гражданства возможна только на основании закона, а против воли заинтересованного лица лишь в том случае, если оно не станет в этом случае лицом без гражданства. В конституции также записано, что ни один немец не может быть выдан иностранному государству. В основном законе закреплено и право убежища для лиц, подвергающихся политическим преследованиям.

Ныне действует федеральный закон о выборах в Бундестаг в редакции 1975 года (с последующими изменениями и дополнениями). В нем записано, что активным избирательным правом обладают все немцы, которые достигли 18-летнего

возраста, владеют не менее 3-х месяцев жильем, находящимся в пределах территории на которую распространяется действие этого закона, или обычно там проживают и не лишены избирательного права. Более высокие требования установлены в законе применительно к пассивному избирательному праву.

Особенностью избирательной системы ФРГ является сочетание в ней элементов системы пропорционального представительства и мажоритарной системы – поскольку половина депутатов Бундестага избирается в одномандатных избирательных округах, а остальные по партийным спискам (земельным спискам) при наличии «пятипроцентной оговорки», означающей, что партиям, получившим менее 5 % голосов избирателей на территории всей страны мест в Бундестаге не предоставляется.

Каждый избиратель имеет два голоса – первый для избрания депутата по избирательному округу, второй – для голосования по земельному списку кандидатов. В первом случае избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов; при равном количестве голосов вопрос решается жеребьевкой. Очень сложен порядок распределения мандатов по земельным спискам; вкратце это происходит следующим образом: подсчитываются только «вторые» голоса, полученные каждой партией, затем половина мандатов распределяется между кандидатами, победившими в избирательных округах, а остальные отдаются кандидатам, включенным

в партийные списки.

При выборах в избирательном округе предложение о кандидатах могут вносить политические партии, а также лица, обладающие активным избирательным правом (не менее 200). При этом, предложение о кандидате должно содержать имя только одного кандидата; каждый кандидат может быть предложен в одном избирательном округе, и только в одном предложении о кандидате по данному избирательному округу. Земельные списки кандидатов могут быть представлены только партиями. Каждый кандидат может быть выдвинут только в одной земле, и в ней он может быть внесен только в один партийный список. День выборов назначает федеральный президент, он должен приходиться на воскресенье или на установленный законом нерабочий день. Если место какого-либо депутата становится вакантным, то мандат получает кандидат в списке сразу за последним избранным, даже если освободившийся мандат был получен в округе. Если освобождается место независимого кандидата, избранного в округе униноминальным (одномандатным) голосованием, (в отличие от полиномиального – многоименного, многомандатного), то в соответствующем округе проводятся частичные выборы. Эти выборы должны состояться в течение 60 дней по открытии вакансии.

Основной закон закрепляет возможность проведения референдума, осуществления народной инициативы, а также, проведения народного опроса в связи с изменениями терри-

ториального деления Федерации. Он определяет, что территория Федерации может быть изменена федеральным законом, с тем, чтобы земли соответственно их величине и экономическим возможностям могли эффективно выполнять возложенные на них задачи. При этом, подчеркивается в конституции, должны приниматься во внимание общность земель, исторические и культурные связи, хозяйственная целесообразность, требования развития региональной инфраструктуры и территориального планирования. При этом в конституции предусмотрено, что мероприятия по новому делению федеральной территории определяются федеральным законом, который нуждается в утверждении путем референдума; мнение заинтересованных федеральных земель должно быть учтено.

Для действительности решений, принятых на референдуме и путем народного опроса, необходимо их принять большинством голосов, причем оно должно составлять не менее четверти голосов избирателей, пользующихся правом выбирать в Бундестаг. Подробное регулирование вопросов проведения референдума, народного опроса и осуществления народной инициативы, как установил основной закон, должно быть произведено специальным федеральным законом. Соответствующие нормы определены законом 1979 года о процедуре референдума, народной инициативы и народного опроса. Процедура народной инициативы состоит в, так называемой, регистрации ее участников, то есть, лиц обладаю-

щих правом избирать Бундестаг и не менее чем в течение 3-х месяцев владеющих на соответствующей территории жильем.

Система органов государственной власти базируется на принципе разделения властей, хотя сам термин в основном законе прямо не упоминается. Законодательная власть принадлежит Бундестагу; исполнительная – Федеральному правительству и федеральному президенту (в небольшой степени), правосудие осуществляется Федеральным конституционным судом, Федеральным верховным судом (официально именуемым Федеральной судебной палатой) и иными судами.

Парламент в стране однопалатный: им является Бундестаг, осуществляющий законодательную и иную деятельность. «Бундестаг, – пишут германские ученые Г. Клайн и В. Цее, – является парламентом Федеративной Республики Германии. Принимаемые им решения исходят от народа». Бундесрат, через посредство которого субъекты федерации участвуют в законодательстве и управлении страной, является, по мнению ряда немецких теоретиков, органом «верховой бюрократии земель» и не рассматривается ни в основном законе, ни в научных работах в качестве второй палаты парламента. Однако ряд германских ученых и российские теоретики, причем не без веских оснований, полагают, что парламент в ФРГ состоит из двух палат – Бундестага (нижняя) и Бундесрата (верхняя), не имеющих равного статуса;

последнее обстоятельство находит свое выражение в порядке формирования палат, сроках полномочий, объеме полномочий и т. д.⁸.

Бундестаг избирается на 4 года путем всеобщих, прямых, равных выборов. Депутаты Бундестага, согласно основному закону, являются представителями всего народа, не связаны наказами или указаниями и подчиняются лишь своей совести.

Члены Бундесрата назначаются правительствами земель из своего состава и отзываются таким же образом. Каждая земля располагает в Бундесрате числом мест, неточно пропорциональным количеству проживающего к ней населения. Земли имеют в этом органе по меньшей мере три голоса; земли с населением свыше двух миллионов жителей – четыре голоса; с населением свыше шести миллионов жителей – пять голосов; с населением более семи миллионов – шесть голосов. Каждая земля может послать столько членов, сколько она имеет голосов. Срока полномочий Бундесрата конституция не устанавливает. Его члены имеют императивный мандат; правительства земель указывают своим представителям, как они должны голосовать по обсуждаемым вопросам.

Бундестаг выбирает своего председателя (дословно – президента), его заместителей и секретарей. Заседания Бундестага открытые; решением большинства (2/3 депутатов) они могут быть объявлены закрытыми. Решения принимаются

⁸ Конституции зарубежных государств. – М., 1996. – С. 146.

большинством присутствующих депутатов. Закон об изменении основного закона нуждается в согласии 2/3 депутатов Бундестага и 2/3 голосов Бундесрата. Депутат обладает неприкосновенностью, он не может быть подвергнут преследованию в судебном или административном порядке или, иным образом, привлечен к ответственности вне Бундестага за свое голосование или высказывание в Бундестаге или в одном из его комитетов (это не относится к оскорблениям клеветнического характера). Привлечение депутата к ответственности или арест возможны лишь с согласия Бундестага.

Члены Бундесрата не могут быть одновременно депутатами Бундестага.

Парламент ФРГ осуществляет законодательные полномочия.

Законопроекты, согласно Конституции, вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, депутатами Бундестага или Бундесратом.

Отличительной особенностью законодательной процедуры в ФРГ является предоставленное Бундесрату право, практически без согласия Бундестага, принимать законы в условиях состояния законодательной необходимости, если Федеральное правительство считает такой законопроект неотложным. Названная процедура является подтверждением считать Бундесрат верхней палатой парламента.

Бюджет ФРГ принимается парламентом с соблюдением обычной законодательной процедуры. Он должен быть пред-

ставлен Федеральным правительством не позднее начала сентября. Важнейшую роль в этом процессе играет постоянная комиссия по финансам Бундесрата и бюджетная комиссия Бундестага.

Члены Федерального правительства несут коллективно и индивидуально политическую ответственность перед Бундестагом. В ФРГ Бундестаг может сместить канцлера путем выражения ему, так называемого, конструктивного вотума недоверия, т. е. путем избрания преемника главы правительства. Известна и форма контроля в виде вотума доверия, который ставится канцлером. Если предложение федерального канцлера о выражении ему доверия не встречает согласия большинства членов Бундестага, то федеральный президент может по предложению федерального канцлера в течение 21-го дня распустить Бундестаг. Право на роспуск прекращается, как только Бундестаг большинством своих членов изберет другого федерального канцлера.

Парламент ФРГ ратифицирует международные договоры, если они затрагивают политические отношения федерации или вопросы компетенции федерации. Некоторые международные соглашения административного характера требуют согласия Бундесрата.

Парламент ФРГ может объявить состояние обороны в случае, если федерация подверглась агрессии или ей угрожает такая агрессия. Если Бундестаг в это время не может собраться, то совместный комитет из 33 членов (2/3 членов

Бундестага и 1/3 членов Бундесрата) принимает решения. Они могут быть отменены Бундестагом с согласия Бундесрата.

Главой государства в ФРГ является федеральный президент. Он избирается Федеральным собранием (орган, состоящий из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности) сроком на 5 лет. Президентом может быть избран гражданин ФРГ (по формулировке основного закона – «каждый немец»), обладающий избирательным правом и достигший 40 лет. Непосредственное переизбрание допускается только 1 раз.

Согласно основному закону федеральный президент не может входить ни в состав федерального правительства, ни в состав законодательной корпорации какой-либо земли. Он также не может занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, работать по профессии или иметь иное занятие, входить в состав руководства или наблюдательного совета предприятия, имеющих целью получение прибыли. Федеральный президент представляет государство в международно-правовых отношениях, заключает от имени ФРГ договоры с иностранными государствами, аккредитует и принимает послов, назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, в отдельных случаях он осуществляет от имени федерации право помилования.

Федеральный президент обладает иммунитетом, отменить его вправе только Бундестаг.

Полномочия федерального президента в случае каких-либо препятствий или досрочного освобождения от должности осуществляются председателем Бундесрата.

Важнейшую роль в жизни германского государства играет Федеральное правительство; особое положение занимает его глава – федеральный канцлер. Германию вследствие этого нередко именуют «канцлерской республикой». В настоящее время канцлером избрана Ангела Меркель – ХДС, а вице-канцлером стал Филипп Реслер – СвДП.

Федеральное правительство, согласно основному закону, состоит из федерального канцлера и федеральных министров. Федеральный канцлер избирается Бундестагом по предложению федерального президента. Избранным считается получивший большинство голосов депутатов Бундестага. Если предложенное лицо не избрано, то в течение 14 дней после выборов Бундестаг может избрать федерального канцлера абсолютным большинством голосов. Если в течение этого срока избрание не состоялось, незамедлительно проводится новый тур голосования, где избранным считается тот, кто получил наибольшее число голосов. Если это лицо собрало голоса большинства депутатов, федеральный президент в течение 7 дней после выборов должен его назначить, если оно не получило такого большинства, то федеральный президент должен в течение 7 дней либо назначить его, либо

распустить Бундестаг.

Федеральные министры назначаются федеральным президентом по предложению федерального канцлера. Основным законом ФРГ устанавливает принцип несовместимости должностей. Федеральный канцлер и федеральные министры не могут занимать никакие другие оплачиваемые должности, работать по профессии, иметь занятие или входить в состав руководства, а без согласия Бундестага – в состав наблюдательного совета какого-либо предприятия, имеющего целью получение прибыли.

Роль федерального канцлера в руководстве страной очень велика. Он в соответствии с конституцией определяет основные направления политики и несет за них ответственность; в рамках этих основных направлений каждый федеральный министр ведет дела своей отрасли самостоятельно под свою ответственность; при расхождении мнений между федеральными министрами вопрос решается правительством. В основном законе подчеркивается особая роль федерального министра обороны, который наделен правом издавать приказы и командовать вооруженными силами в мирное время, при объявлении состояния войны командование вооруженными силами переходит к федеральному канцлеру.

Канцлер может быть смещен только в результате вынесения ему конструктивного вотума недоверия. Ответственность за деятельность правительства целиком несет канцлер, оно уходит в отставку со сменой федерального канцлера.

Федеральный конституционный суд состоит из двух палат (сенатов). Половина судей (т. е. восемь) избирается Бундестагом и половина – Бундесратом. Только юристы могут получить место в Конституционном суде. Судьи не могут входить в состав Бундестага, Бундесрата, Федерального правительства, ни в соответствующие органы земель.

Федеральный конституционный суд является самостоятельным и независимым. Срок полномочий судей – 12 лет, он ограничен достижением 68-летнего возраста. Избранные на должность судьи назначаются федеральным президентом.

Полномочия Федерального конституционного суда весьма широки. Он выносит решения об утрате и лишении основных прав; об антиконституционности политических партий; по жалобам на решения Бундестага, касающихся действительности выборов, приобретения или утраты членства депутатом Бундестага; по обвинениям в отношении федерального президента; в случаях, когда конституционный суд какой-либо земли расходится в толковании основного закона с решением Федерального конституционного суда или конституционного суда другой земли. Решения суда обязательны для конституционных органов федерации и земель, а также, для всех судов и ведомств.

В конституции говорится о действии в стране пяти ветвей судебной системы: общей, административной, финансовой, трудовой и социальной. Верховными органами в каждой из названных «ветвей» соответственно являются Федеральная

судебная палата, Федеральный административный суд, Федеральный финансовый суд, Федеральный суд по трудовым делам и Федеральный суд по социальным делам. Основной закон также устанавливает, что федерация может учредить федеральный суд по делам о правовой защите промышленной собственности; она же может образовать федеральные суды для вооруженных сил – военно-уголовные суды, последние могут осуществлять свою юрисдикцию лишь в случае введения состояния обороны, а также в отношении лиц из состава вооруженных сил, направленных за границу или находящихся в море на военных кораблях. Верховным органом для этих судов является Федеральная судебная палата. Весьма кратко урегулированы вопросы касающиеся судебной системы в землях. В их конституциях подробно говорится лишь о конституционных судах.

В ФРГ отсутствует единый акт, в котором комплексно определялись бы все вопросы касающиеся судебной системы. Действующий до настоящего времени закон о судостроительстве 1877 года, в редакции 1975 года, устанавливает общие начала деятельности юстиции и организацию судов общей юрисдикции. Статус судов специальной юрисдикции регулируется отдельными законами или нормативными актами. Специальный закон регулирует статус судей.

В основном законе закреплены положения о назначении судей, точнее нормы об их несменяемости (судьи назначаются без указания срока полномочий), а также, о независи-

мости судей и подчинении их только закону. В ФРГ чрезвычайные суды не допускаются и никто не может быть изъят из ведения своего суда; суды специальной юрисдикции, согласно основному закону, могут быть учреждены только законом. Нечасто встречающейся нормой в зарубежном конституционном законодательстве является и положение об отмене смертной казни.

Организация судебной системы ФРГ определяется двумя факторами: федеративным устройством государства и наличием как судов общей юрисдикции, так и судов специальной юрисдикции.

В ФРГ особое значение в государственной власти имеет Федеральная счетная палата – высшее федеральное ведомство, независимый орган финансового контроля, подчиненный только закону. В рамках установленных задач палата содействует Бундестагу, Бундесрату и Федеральному правительству в принятии ими решений. Палату возглавляет президент. Он и вице-президент избираются Бундестагом и Бундесратом тайным голосованием без прений по предложению Федерального правительства сроком на 12 лет. Остальных членов этого органа назначает федеральный президент по предложению главы Счетной палаты.

Задачей палаты, члены которой обладают независимостью судей, является проверка расчетов, рентабельности и правильности ведения бюджета и руководства экономикой; проверка отчета федерального министра финансов обо всех до-

ходах и расходах, а также, о состоянии государственного имущества и государственного долга за текущий финансовый год, представляемого Федеральным правительством в Бундестаг и Бундесрат. Ежегодно палата представляет Бундестагу и Бундесрату специальный доклад по поводу проведенной ею проверки. По мнению немецких авторов, по своему правовому положению Счетная палата приравнена к федеральному министерству, однако обладает полной самостоятельностью по отношению к правительству.

Германия является демократическим и социальным федеративным государством. Федерация построена по территориальному принципу, ее возникновение было не результатом договора ее субъектов, а скорее следствием указаний западных оккупационных держав. Немецкие теоретики называют ФРГ «кооперативной федерацией», поскольку имеет место институционно (прежде всего конституционно) оформленное сотрудничество федерации и земель, а также земель между собой⁹.

Первоначально конституция закрепила федеративное устройство государства в составе 11 земель (включая города Бремен и Гамбург); позднее (в 1952 г.) три земли объединились в одну, а в 1957 году в состав ФРГ была включена Сaarская область. Наконец, при объединении двух германских государств на территории ГДР было образовано 5 новых федеральных земель.

⁹ Павлов Н. В. Германия на пути в третье тысячелетие. – М., 2001. – С. 170–175.

В настоящее время в составе ФРГ 16 земель (включая город Берлин). Каждая из федеральных земель отличается величиной территории и численностью населения, уровнем экономического развития, историческими традициями, языковыми диалектами и т. д. Так, крупнейшей по территории является земля Бавария (ее площадь 70,554 км²), наименьшей – город Бремен (404 км²), крупнейшей по количеству населения – земля Северный Рейн – Вестфалия (18,5 млн. человек), наименьшей – город Бремен (0,9 млн. человек). В Гамбурге находится самый крупный в мире морской порт, Рурская область – центр земли Северный Рейн – Вестфалия – является самой крупной промышленной агломерацией Европы.

Земли (субъекты федерации) обладают особым правовым статусом (они имеют свои конституции, законодательство, представительный орган земли – парламент, исполнительную власть земли – правительство и т. д.), однако они не суверенны; суверенитетом обладает только федерация в целом¹⁰.

Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского демократического и социального правового государства в смысле основного закона ФРГ, федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель требованиям основного закона. Феде-

¹⁰ Бусыгина И. Асимметричность федерации: Россия и Германия // Мировая экономика и международные отношения. – 1998. – № 12. – С. 25–34. 86

ральное право имеет преимущество перед правом земель.

Основной закон допускает возможность применения федерального принуждения, которое возможно только в случае, когда земля не выполняет возложенных на нее основным законом и другими федеральными законами обязанностей. Федеральное правительство, с согласия Бундесрата, может принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению своих обязанностей.

Все учреждения федерации и земель должны оказывать друг другу взаимную правовую и административную помощь. Каждый немец имеет в любой земле равные права и обязанности. Кроме того, конституция ФРГ требует обеспечения единого уровня жизни на всей территории федерации.

Значительное место в конституции занимают нормы о разграничении компетенции центра и субъектов федерации. Четко различаются исключительная компетенция федерации и конкурирующая законодательная компетенция; в конституции говорится о вопросах, по которым федерация может издавать общие предписания. К исключительной компетенции федерации отнесено 11 основополагающих направлений, важнейшие из которых: внешние сношения и оборона; гражданство федерации; валюта, денежное обращение, чеканка монеты, режим мер и весов; федеральные железные дороги и воздушное сообщение, почта, телесвязь; сотрудничество федерации и земель, в частности, в охране основ свободного демократического строя, существования и без-

опасности федерации и земель. Исключительная компетенция земель в основном законе не оговорена и носит остаточный характер. Земли имеют право законодательствовать в той мере, в какой основной закон не предоставил такие полномочия федерации.

Высшим законодательным органом земли является представительный орган (ландтаг, гражданское собрание, палата депутатов), формируемый путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании. Ландтаги избираются на четыре или пять лет. Мандат депутата ландтага является свободным – на депутата распространяется иммунитет. В большинстве земель действуют однопалатные ландтаги, в Баварии парламент имеет две палаты.

Ландтаги принимают законы и осуществляют надзор за их исполнением, контроль за деятельностью исполнительной власти, они избирают премьер-министра. В землях законодательство может приниматься и путем референдума. Большинство ландтагов могут принимать решения о самороспуске; основной закон ФРГ не предусматривает такого права в отношении Бундестага.

Правительство земли (нередко именуемое кабинетом) состоит из премьер-министра (по немецкой терминологии – министра-президента) и министров. В городах Берлин, Гамбург и Бремен министры называются сенаторами. Премьер-министр определяет направления правительственной политики; в рамках этой политики каждый министр само-

стоятельно руководит доверенной ему отраслью. Важной сферой деятельности земельных правительств является подготовка законопроектов, назначение чиновников в органы земли, а также проведение в жизнь федеральных законов (например в области налогообложения). Премьер-министр руководит деятельностью правительства, осуществляет право помилования, представляет землю во внешних отношениях и др.

Современное административно-территориальное деление субъектов германской федерации (при всем его многообразии в различных землях) является двухзвенным: базисом всеобщей общественной и государственной жизни, основной единицей деления являются общины – низовое звено (сельская община и город, не имеющий районного деления; объединения общин (союзы общин) составляют второе звено – округ, статусом округов нередко обладают и крупные города. Особое место занимают, так называемые, города-республики (города-государства), являющиеся по своему правовому статусу одновременно городом и землей – субъектом федерации; в деятельности их органов сочетается решение задач субъекта федерации, общины, города (к ним относятся Берлин, Гамбург, Бремен).

Правовое положение общин, округов, городов подробно регулируются в принимаемых в землях уставах общин и уставах округов. Общины принимают решения по вопросам развития инфраструктуры, общинного транспорта, туризма,

строительства жилья, детских садов, школ, дорог, больниц, содержания театров, библиотек, музеев, социальных и спортивных сооружений. Общины устанавливают размеры налогов, сборов и т. д.

Правовой статус общин, взаимоотношения их органов отличаются большим своеобразием, что объясняется историческими традициями, влиянием зарубежного опыта в организации местного управления и самоуправления и рядом других причин. Как и во всяком правовом государстве, где существует реальное разделение властей, заметную роль играет судебная система.

Таким образом, можно констатировать, что история развития современной политической системы Германии имела длительный и неоднозначный период своего формирования. Только в XX в. – от Веймарской республики к политической тоталитарной системе во времена фашистской диктатуры, а с ее крахом к становлению демократического режима сначала в ФРГ, а затем, после объединения Германии, к единому государству, которое в настоящее время находится на пути своей модернизации с одной стороны, а с другой, является активным участником в создании надгосударственных организаций (ЕС, ОБСЕ) и формировании международной политической системы в целом.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ

– парламентская республика (форма правления) с феде-

ративным государственным устройством (16 земель) с демократическим политическим режимом. Государственное управление основано на принципе разделения властей. Фактическая власть принадлежит канцлеру – канцлерская республика



Два уровня власти: – федеральная (16 земель);

– правительство земли со своим президентом – исполнительная власть, у каждой земли свои законодательные органы – ландтаг, гражданское собрание, палата депутатов.

Рис. 1. Государственное устройство Германии. (Борзова Е. П. Бордукова И. И. Основы сравнительной политологии. СПб, 2007, – с. 137.)

Таблица 1.

Германия. Правительства с 1949 года до настоящего времени. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/main>)

Bundestag	Bundesregierung	SPD	FDP	CDU / CSU	Rechte	ПОЯСНЕНИЯ
-----------	-----------------	-----	-----	-----------	--------	-----------

1	1949-53	Konrad Adenauer (CDU, 1949-63) Kabinett	29%	12%	31%	4%		
			130	52	138	5		
			1	-	1	-	ÜMand	
			131	52	139	17	Sitze (402)	
			33%	13%	35%	4%		
2	1953-57		29%	9,5%	45%	9%	2. St.	
			45	14	172	10	1. St.	
			-	-	2	-	ÜMand	
			151	48	243	42	Sitze (487)	
			31%	10%	50%	9%		
3	1957-61		32%	8%	50%	3%	2. St.	
			46	1	194	6	1. St.	
			-	-	3	-	ÜMand	
			169	41	270	17	Sitze (497)	
			34%	8%	54%	3%		
4	1961-65	36%	13%	45%		2. St.		
		91	-	156		1. St.		
		-	-	5		ÜMand		
		190	67	242		Sitze (499)		
		38%	13%	48,5%				
5	1965-69	39%	9,5%	49%		2. St.		
		94	-	154		1. St.		
		Kurt Georg Kiesinger						

		(CDU, 1966-69) Kabinett	-	-	-	ÜMand	
			202	49	245	Sitze (496)	
			41%	10%	49%		
6	1969-72	Willy Brandt (SPD, 1969-74) Kabinett	43%	6%	46%	2. St.	
			127	-	121	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1969-72
			230	41	225	Sitze (496)	
			46%	8%	45%		
7	1972-76		46%	8,5%	45%	2. St.	
			152	-	96	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1972-76
			230	41	225	Sitze (496)	
			46%	8%	45%		
8	1976-80	Helmut Schmidt (SPD, 1974-82) Kabinett	42,5%	8%	48,5%	2. St.	
			114	-	134	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1976-80
			214	39	243	Sitze (496)	
			43%	8%	49%		
			43%	11%	44,5%	2. St.	
			127	-	121	1. St.	
9	1980-83		1	-	-	ÜMand	1980-83
			228	54	237	Sitze (519)	
			44%	11%	45,5%		
		Helmut Kohl (CDU, 1982-98) Kabinett	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU	пояснения
10	1983-87		38%	5,5%	7%	49%	2. St.
			68	-	-	180	1. St.
			2	-	-	-	ÜMand
			202	28	35	257	Sitze

11	1987-90		39%	5%	7%	49%	(520)	
			37%	8%	9%	44%	2. St.	
			124	-	-	124	1. St.	
			-	-	-	-	ÜMand	
			193	44	48	234	Sitze (519)	
			37%	8,5%	9%	45%		

ОБЪЕДИНЕНИЕ ГЕРМАНИИ

		Die Linke	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU	пояснения	
12	1990-94	2,5%	33,5%	1%	11%	44%	2. St.	
		1	91	-	1	134	1. St.	
		-	-	-	-	6	ÜMand	
		17	239	8	79	319	Sitze (663)	
		3%	36%	1%	12%	48%		
13	1994-98	4%	36,5%	7%	7%	41,5%	2. St.	
		4	103	-	-	221	1. St.	
		-	4	-	-	12	ÜMand	
		30	252	49	47	294	Sitze (672)	
		4,5%	37,5%	7%	7%	44%		
14	1998-2002	5%	41%	7%	6%	35%	2. St.	1998-2002
		4	212	-	-	112	1. St.	
		-	13	-	-	-	ÜMand	
		36	298	47	43	245	Sitze (669)	
		5%	44,5%	7%	6%	37%		
15	2002-05	4%	38,5%	8,5%	7,5%	38,5%	2. St.	2002-05
		2	171	1	-	125	1. St.	
		-	4	-	-	1	ÜMand	
		2	251	55	47	248	Sitze	

			0,5%	42%	9%	8%	41%	(603)	
16	2005-09	Angela Merkel (CDU) Kabinett	9%	34%	8%	10%	35%	2. St.	2005-09
			3	145	1	-	150	1. St.	
			-	9	-	-	7	ÜMand	
			54	222	51	61	226	Sitze (614)	
			9%	36%	8%	10%	37%		
17	2009-13		12%	23%	11%	15%	34%	2. St.	
			60	82	67	93	21	1. St.	
			-	-	-	-	24	ÜMand	
			76	146	68	93	239	Sitze (622)	
			12%	23,5%	11%	15%	38%		
Bundestag		Bundesregierung		Die Linke	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU	

Рис. 2. Германия. Конституционный строй. Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/structure>)

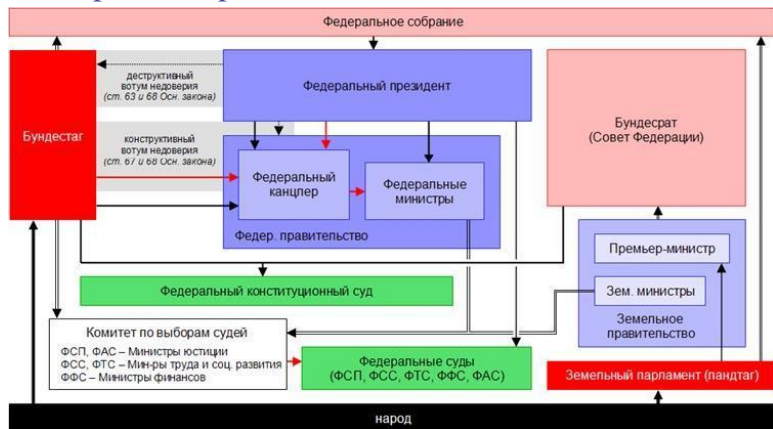




Рис. 3. Германия. Судебная система. Политический атлас.

<http://www.pe-a.ru/de/courts>)

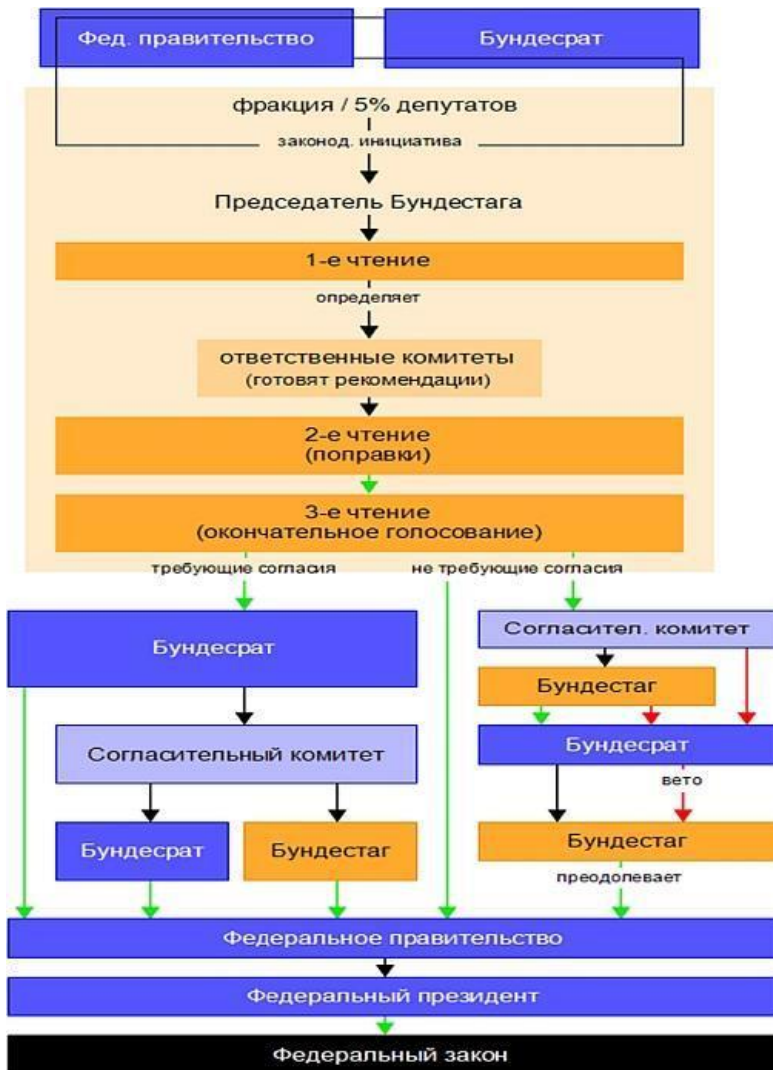


Рис. 4. Германия. Законодательный процесс. Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/process>)

Таблица 2.

Сравнение особенностей избирательной системы Германии и США. (В. Е. Чуров. Демократия и формы ее реализации в различных странах мира. Табл. 3.: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-318181.html?page=4>)

Критерии сравнения	3. Федеративная Республика Германия	1. Соединенные Штаты Америки
3. Избираемые органы и должностные лица.	<p>1. Бундестаг (496 депутатов, причем число членов палаты не фиксировано и зависит от дополнительных мест, которые политическая партия получает, если в одномандатных избирательных округах приобретет больше депутатских мандатов, чем при пропорциональном распределении депутатских мандатов);</p> <p>2. Ландтаги земель (например, 27 января 2008 года в двух федеральных землях – Гессене и Нижней Саксонии – состоялись выборы в земельные парламенты (ландтаги); в Гессене на 110 депутатских мандатов претендовало 828 кандидатов, представляющих 17 политических партий и избирательных объединений);</p> <p>3. гражданские собрания земель-городов Бремена и Гамбурга, палата депутатов Берлина;</p> <p>4. уездные, земские, общинные советы; бургомистры городов.</p>	<p>1. Президент США (избирается на 4 года косвенным путем Коллегией выборщиков; в состав которой избираются 538 выборщика; число выборщиков от каждого штата равно общему числу сенаторов и депутатов Палаты представителей Конгресса США, подлежащих избранию от каждого штата);</p> <p>2. Палата представителей Конгресса США – нижняя палата - (435 представителей, избираемых на ротационной основе сроком на два года и с полным перевыбором состава Палаты Представителей каждые шесть лет);</p> <p>3. Сенат Конгресса США – верхняя палата - (100 сенаторов - по два сенатора от каждого штата, что позволяет учесть интересы малых штатов, незначительно представленных в Палате представителей; состав обновляется каждые 2 года на 1/3; таким образом, срок полномочий Сената составляет 6 лет);</p> <p>4. легислатуры и губернаторы штатов, шерифы графств;</p> <p>5. судьи (в 29 штатах).</p> <p>Всего имеется около 5000 выборных мандатов и должностей на различных уровнях организации публичной власти.</p> <p>Коллегия выборщиков, предусмотренная Конституцией США 1789 года, состоит из граждан США, избранных (по штатам) в ходе всеобщих выборов с единственной задачей – обеспечить избрание Президента и Вице-президента США.</p>

Каждый штат избирает в Коллегию выборщиков столько выборщиков, сколько депутатов Палаты Представителей и членов Сената Конгресса США избирается от данного штата. При этом – в силу особенностей Вашингтона О.К. как федерального округа, не имеющего «полного» представительства в Конгрессе США – от столичного города избирается три выборщика. Выборщики, за исключением некоторых штатов (Небраски и Мэна), избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства (либо по правилам пропорциональной избирательной системы). Это означает, что список выборщиков соответствующего кандидата на президентских выборах, получивший больше голосов избирателей, чем список выборщиков другого кандидата, получает все голоса выборщиков от данного штата (либо пропорционально числу голосов избирателей). Иногда в практике проведения президентских выборов складывается ситуация, когда кандидат побеждает в части получения голосов выборщиков, но проигрывает в части получения голосов избирателей, поданных в совокупности за «его» выборщиков (такая ситуация была на выборах 2000 года, когда кандидат от Демократической партии Ал Гор получил 50992335 голосов избирателей и 266 голосов выборщиков, а кандидат от Республиканской партии Джордж Буш-младший получил соответственно 504555156 (меньше чем Ал Гор) и 271 и был избран Президентом США. Всего в Коллегии выборщиков 538 выборщиков.

4. Статус и срок полномочий Президента.

Президент ФРГ - глава государства.

Федеральный президент избирается специальным органом – Федеральным собранием, состоящим из членов Бундстага и такого же количества выборщиков, избираемых органами народного представительства

Президент США – глава государства и глава правительства.

Президент США избирается сроком на 4 года в ходе косвенных выборов посредством Коллегии выборщиков (избиратели выбирают выборщиков, а выборщики – Президента США), т.е. специальным органом, который предусмотрен Конституцией США 1789

земель — сроком на 5 лет.

Президент ФРГ — Ноахим Гаук.

Президент ФРГ — Ноахим Гаук

Одно и то же лицо не может

В состав Коллегии выборщиков (как уже отмечалось) в ходе всеобщих выборов избираются граждане США, основная задача которых заключается в избрании Президента и вице-президента США. Каждый штат избирает число выборщиков, равное числу сенаторов и депутатов Палаты представителей Конгресса США. Федеральный округ Колумбия (Вашингтон, О.К.), который не имеет своего представительства в Конгрессе США, избирает 3 выборщиков (до 1964 года такого права у Федерального округа Колумбия не было). За некоторым исключением выборщиков избирают по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Выборщики, получившие большинство голосов избирателей, получают все голоса выборщиков от соответствующего штата. Кроме того, на этой основе не исключается ситуация (и на практике это случалось), когда Президент США избирается Коллегией выборщиков при одновременном получении им меньшего числа голосов избирателей по всей стране, чем проигравший ему кандидат (в 2000 году Ал Гор (Демократическая партия) получил больше число голосов избирателей, чем Джордж Буш (младший) — (Республиканская партия), однако последний получил больше голосов выборщиков и был избран Президентом США).

Конституция США предусматривает, что избранным считается тот кандидат, который получит абсолютное большинство голосов выборщиков, т.е. не менее 270 из 538 голосов выборщиков Коллегии выборщиков. Если ни один из кандидатов не получит требуемого большинства, Палата представителей Конгресса США избирает Президента США из 3 кандидатов, получивших наибольшее число голосов.

Президент США — Барак Обама (инаугурация 20 января 2009 года).
Вице-президент — Джо Байден.

Одно и то же лицо не может избираться

	избираться Президентом ФРГ более 2 сроков подряд.	Президентом США <u>более 2 сроков</u> .
6. Структура, срок полномочий, численность депутатского корпуса парламента.	<p>«Двухпалатный» парламент – 565 парламентариев.</p> <p>Законодательная власть осуществляется парламентом, который <u>в соответствии с Конституцией ФРГ считается однопалатным</u>, а фактически состоит из двух палат (Бундстага и Бундесрата). Собственно парламентом является Бундстаг.</p> <p>Бундстаг – 496 депутатов, избираемых в ходе всеобщих прямых выборов сроком на 4 года.</p> <p>Бундесрат – 69 человек, назначаемых правительствами земель на 4 года из своего состава. Каждая земля имеет в нем от 3 до 5 голосов в зависимости от численности населения.</p>	<p>Двухпалатный парламент – Конгресс США, состоит из Палаты представителей и Сената, в состав которых входит 535 парламентария.</p> <p>Палата представителей – 435 депутатов, избираемых в одномандатных избирательных округах путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 2 года. Срок полномочий Палаты представителей – 6 лет, при этом каждые 2 года часть депутатов избирается на ротационной основе, а по окончании 6-летнего срока полномочий избираются все 435 депутатов.</p> <p>Число депутатских мандатов, избираемых от каждого штата, соотносится с численностью избирателей каждого штата. Численность избирателей определяется в ходе переписи населения, которая проводится каждые 10 лет, и на ее основе определяется число депутатских мандатов от каждого штата (очередная перепись будет проводиться в 2010 году). Вместе с тем, Конституцией США гарантируется предоставление штату как минимум одного депутатского мандата в Палате представителей Конгресса США.</p> <p>Сенат – 100 сенаторов (по 2 сенатора от каждого штата независимо от численности населения), избираемых путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 6 лет с обновлением 1/3 состава каждые 2 года (ротационный срок для части сенаторов – 33 сенаторов).</p> <p>В соответствии с законодательством ряда штатов губернатор штата вправе назначить преемника сенатора в случае досрочного сложения им своих полномочий (на оставшийся срок полномочий сенатора), не назначая досрочных выборов.</p>

<p>10. Правовое регулирование выборов</p>	<p>Правовое регулирование выборов:</p> <p>1) федеральные правовые акты:</p> <p>а) Основной закон (Конституция) ФРГ 1949 года;</p> <p>б) Федеральный закон о выборах 1993 года с изменениями, внесенными в 1999 году;</p> <p>2) правовые акты земель: (к примеру, закон земли Саксония-Ангальт о выборах 2001 года).</p>	<p>Федеральное законодательство определяет перечень минимальных федеральных избирательных стандартов при проведении федеральных выборов. Порядок проведения федеральных выборов на территории штатов регулируется законодательством штатов в соответствии с децентрализованной системой государственного управления, закрепленной в Конституции США, а в ряде случаев регулируется также и на уровне графств.</p> <p>К числу минимальных федеральных избирательных стандартов относится регулирование и обеспечение избирательных прав, порядок регистрации избирателей, а также – в соответствии с федеральным законом от 2002 года «Help America Vote Act (HAVA) – «Помоги Америке проголосовать» (или Закон о содействии выборам) - проведение избирательной реформы, выработка стандартов систем голосования, применяемых при проведении выборов, организация досрочного голосования, предоставление электоральной информации, создание регистра избирателей штата, выработка требований к регистрации по почте впервые голосующих избирателей, создание условий для голосования инвалидов. Вышеуказанные положения должны были быть реализованы всеми штатами до 1 января 2006 года. В связи с тем, что не все штаты выполнили в полном объеме положения указанного Закон, в частности, в отношении создания электронного регистра избирателей штата, Министерство юстиции США инициировало ряд судебных процессов против отдельных штатов, либо заключило с ними соглашения о продлении сроков выполнения предписаний закона.</p> <p>1) Правовое регулирование выборов (перечень источников):</p> <p>а) <u>федеральные акты</u>:</p> <p>- Конституция США 1787 года – одна из старейших ныне действующих конституций и наиболее «жестких»: за</p>
---	---	---

200 лет в нее было внесено всего 27 поправок, 10 из которых, так называемый Билль о правах, вступил в силу в 1791 году;

- Свод Законов США: раздел 42, глава 20. «Избирательное право»; раздел 2. «Конгресс», глава 14. «Федеральные избирательные кампании», отдел 1. «Открытие фондов федеральных кампаний»; раздел 26, глава 95. «Фонд президентской избирательной кампании»; раздел 2. «Конгресс», глава 1. «Выборы сенаторов и представителей»; раздел 3. «Президент», глава 1. «Президентские выборы и вакансии».

- Акт об избирательных правах 1965 года – гарантирует и обеспечивает реализацию избирательных прав представителей расовых и языковых меньшинств посредством закрепления, в частности, положения о том, что изменение определенных параметров избирательной системы в некоторых штатах возможно только при одобрении со стороны Конгресса США, а также положения об обеспечении двуязычия при проведении выборов на определенных территориях, и др. Действие указанного Акта в 2006 году было продлено Конгрессом США еще на 25 лет;

- Акт о федеральных избирательных кампаниях 1971 года и Акт о реформе двухпартийных избирательных кампаниях 2002 года регулируют вопросы финансирования избирательных кампаний, представления финансовой отчетности о произведенных расходах на проведение предвыборной агитации;

- Акт о голосовании зарубежных избирателей 1986 года, в соответствии с которым, в частности, Министерство обороны США оказывает необходимое содействие избирателям-военнослужащим в реализации их избирательных прав в случае нахождения за пределами территории США в период проведения федеральных выборов;

- Акт о регистрации избирателей 1993 года, в соответствии с которым облегчена

процедура регистрации избирателей.

- Закон «Помоги Америке проголосовать» от 2002 года, который регулирует решение ряда электоральных проблем, которые возникли при проведении выборов Президента США в 2000 году, в частности, минимальные стандарты для систем голосования, использования «условных избирательных бюллетеней», базы данных об избирателях на уровне штата, доступ к голосованию для инвалидов и др.

б) решения Верховного Суда США.

в) законодательство штатов (в некоторых штатах действуют избирательные кодексы);

г) источники локального права (хартии местного самоуправления);

2) прецедентное регулирование.

Выборы в Конгресс США:

законодательное регулирование выборов децентрализовано, поскольку Конституция США предоставляет каждому штату и другим территориям широкие полномочия при проведении федеральных выборов. Федеральный контроль при проведении федеральных выборов ограничен, в первую очередь, определением минимальных федеральных избирательных стандартов, а порядок и методы их применения отнесены к исключительным полномочиям штатов. Новые требования, предусматриваемые Законом о содействии выборам (2002 год), повлекли за собой обвинения федеральной администрации во вмешательстве в дела штатов. Однако сторонники указанного Закона поясняют, что данные реформы необходимы для обеспечения представительности состава федеральных органов и завоевания полного доверия граждан. При этом некоторые политические деятели вносят предложения о необходимости большей централизации в механизме правового регулирования федеральных избирательных кампаний.

		В целом федеральные выборы проводятся в рамках децентрализованной избирательной системы (как предусмотрено Конституцией США) в условиях свободы массовой информации и активного участия институтов гражданского общества, наличия минимальных федеральных избирательных стандартов и процедур, регулирования и проведения выборов на основе законодательства штатов.
11. Избирательная система.	<p>1) смешанная избирательная система на выборах в Бундестаг: половина депутатов избирается в одномандатных избирательных округах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, другая половина – в многомандатных избирательных округах (ими являются земли) по пропорциональной избирательной системе.</p> <p>Каждый избиратель получает 2 избирательного бюллетеня и имеет соответственно два голоса;</p> <p>2) Применяется также система кумулятивного голосования в некоторых землях (к примеру, в Баварии).</p>	<p>При проведении выборов разного уровня и видов применяются:</p> <p>1) комбинация мажоритарной избирательной системы относительного большинства при избрании выборщиков и абсолютного большинства при избрании Президента и Вице-президента США (за исключением штатов Небраска и Мэн другие штаты используют указанную избирательную систему);</p> <p>2) мажоритарная избирательная система относительного большинства на выборах в Палату представителей и Сенат (в ряде штатов при выборах в Сенат применяются и другие избирательные системы) Конгресса США; каждые два года 1/3 сенаторов переизбирается.</p> <p>3) различные – на уровне каждого штата и его административно-территориальных единиц (графств) - избирательные системы в соответствии с принципами децентрализации избирательного процесса и электоральной автономии.</p>

Политическая и избирательная системы арабской республики Египет



Уже много лет события в Египте вызывают повышенный интерес мировой общественности. Обстановка в нем имеет решающее значение для политического климата всего Средиземноморья. По этой причине здесь приводится описание политической системы Египта среди европейских стран, хотя формально, он, конечно, находится на другом континенте.

Первые государственные образования на территории Египта возникли за 3500 лет до нашей эры. И уже к 3200 году до нашей эры вся страна была объединена в огромное царство «Верхний Египет». Во главе государства стоял царь – фараон. Главным занятием фараона было управление государством. Следующим на административной лестнице стоял его ближайший советник – первый министр, выбираемый и назначаемый самим царем. Он являлся комендантом столицы, верховным судьей, организатором общественных работ, ответственным за пополнение войска, министром иностранных дел, и это были лишь некоторые из верховных функций, которыми он был наделен. Следующим по значению лицом был начальник казны, ведавший сбором всех налогов и всеми расходами, которые осуществлялись в натуральной форме, поскольку денег и чеканки монеты египтяне не знали. Оба названных министра должны были ежедневно предоставлять отчет царю. Текущую работу выполняла огромная армия писцов, секретарей и прочих чиновников. Профессия писца пользовалась большим почетом. Писцы гордились своим положением и обычно с презрением относились к представителям иных специальностей. Военная служба и физический труд рассматривались как проклятье.

Нет оснований считать, что в Египте существовал свод законов. Законы были известны, их соблюдали или нарушали, но если когда-либо и была осуществлена их систематическая запись, то впоследствии она бесследно исчезла. Ве-

роятно, царь провозглашал закон тогда, когда в нем появлялась необходимость.

Сохранились многочисленные царские указы, изданные по конкретным поводам, но ничего похожего на свод законов, подобный, например, Кодексу Хаммурапи, обнаружено не было.

С 332 года до н. э. Египет находился под контролем Греции, Рима, Византии. В 642 году после трех лет войны правление в Египте перешло к арабам. В 1517 Египет попал под власть султана Селима, под власть Османской империи. С 1882 года Египет был оккупирован англичанами.

В настоящее время на территории Египта находится Арабская Республика Египет – государство в северо-восточной части Африки и на Синайском полуострове в Азии (около 6 % территории). В благодаря своеобразному географическому положению Египет является как бы мостом между этими двумя материками. Он владеет также несколькими небольшими островками в Суэцком заливе и в Красном море. На севере Египет омывается Средиземным морем, а на востоке Красным. Граничит с Ливией на западе, с Суданом на юге и с Израилем на северо-востоке. С февраля 1958 по сентябрь 1961 вместе с Сирией был составной частью Объединенной Арабской Республики.

Население Египта, численность которого по оценке 1997 составила 62,11 млн. человек, сосредоточено главным образом в районе долины Нила, в дельте Нила и зоне Суэц-

кого канала. Незначительная часть его проживает в оазисах западной пустыни, небольших шахтерских городках восточной пустыни, в районе мелких гаваней средиземноморского побережья, часть населения страны ведет кочевой образ жизни. Район Дельты Нила заселен значительно более плотно, чем области долины Нила к югу от Каира.

С середины 1960-х в стране осуществляется государственная программа по ограничению рождаемости. С начала 1960-х до конца 1990-х годов рождаемость в стране сократилась с 46 до 28 новорожденных на тысячу человек населения. Благодаря улучшению медицинского обслуживания населения смертность в стране, за тот же период снизилась с 20 до 8,5 на тысячу населения. 36 % жителей страны моложе 15 лет; браки, как правило, заключаются в раннем возрасте. Рост стоимости жизни и участие женщин в трудовой деятельности увеличили средний возраст вступающих в брак. Особенно это заметно в городах.

В религиозном отношении население Египта однородно – 90 % египтян исповедует ислам суннитского направления. Крупнейшей после мусульман конфессиональной группой являются христиане-копты, община которых насчитывает ок. 3 млн. человек. Численность других немусульманских общин – греков, итальянцев, армян, евреев и сирийцев – весьма незначительна.

Египет является наиболее крупной страной в этом регионе. На его территории находится Суэцкий канал, являющийся-

ся важнейшим морским транспортным коридором на наиболее коротком пути между Европой и регионам и Индийского и Тихого океанов. Египет непосредственно граничит с регионом, в котором не затихает конфликт между Израилем и арабскими странами. Через Суэцкий канал идет основной поток нефти из стран Персидского залива в Европу.

Перечисленные факторы показывают, что политическая обстановка в Египте имеет исключительно важное значение для Европейских стран и мира в целом. Особое внимание привлекает Египет в настоящее время в связи с кардинальной сменой политических сил, которые находятся у власти в этой стране.

Формальную независимость от Великобритании Египет получил в 1922 году. С 1923 года по государственному устройству страна была конституционной монархией. Исполнительная власть была сосредоточена в руках кабинета министров, а законодательную власть представлял двухпалатным парламентом, нижняя палата которого формировалась по результатам выборов. По конституции, король обладал широкими полномочиями и в период 1924–1952, часто при поддержке посла Великобритании, использовал их для роспуска правительства. Нестабильность правительства привела к тому, что 23 июля 1952 организация «Свободные офицеры» во главе с подполковником Гамаль Абдель Насером совершила государственный переворот, который поддержало население страны. По требованию Совета руководства ре-

волюцией (СРР) король Фарук отрекся от престола. В 1953 Египет был провозглашен республикой.

В январе 1953 декретом СРР была запрещена деятельность политических партий, функционировавших в период конституционной монархии. Вместо них была сформирована единственная официально разрешенная «Организация освобождения». Поскольку эта организация была создана государством и новые власти наложили запрет на свободное выражение оппозиционных взглядов. В 1956 была обнародована новая конституция и СРР прекратил свое существование. В результате плебисцита президентом Египта на шестилетний срок был избран единственный кандидат, Абдель Насер, которого поддерживали 99,9 % избирателей. В июне 1957 состоялись парламентские выборы. Кандидатуры всех кандидатов в депутаты Национального собрания должны были получить одобрение Национального союза, новой организации, пришедшей в мае 1957 на смену «Организации освобождения». Политическим противникам режима было отказано в праве выставлять свои кандидатуры на выборах.

В феврале 1958 Египет и Сирия образовали федерацию – Объединенную Арабскую Республику (ОАР). В сентябре 1961 сирийская армия совершила государственный переворот, после чего Сирия вышла из ОАР. После выхода Сирии из ОАР Насер усилил внимание вопросам индустриализации страны, экономического планирования, созданию общественного сектора экономики и повышению жизненного

уровня рабочих и крестьян. Так возникла политика «арабского социализма». В мае-июле 1962 в Каире проходил Национальный конгресс народных сил, который принял Хартию национальных действий. В октябре 1962 был издан декрет о создании единственной в стране массовой политической организации – Арабского социалистического союза (АСС), в функции которого входила организация народных масс для претворения в жизнь целей арабского единства и арабского социализма. До 1976 АСС оставался единственной легальной политической партией Египта.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.