

П.П. Хачикян

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ
В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОНОГРАФИЯ

Павел Хачикян

**Противодействие коррупции
в вооруженных силах
Российской Федерации**

«Издательство «Перо»

2017

УДК 343.35
ББК 67.401.21

Хачикян П. П.

Противодействие коррупции в вооруженных силах Российской Федерации / П. П. Хачикян — «Издательство «Перо», 2017

ISBN 978-5-906933-18-8

Монография «Противодействие коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации» посвящена актуальной теме коррупции в системе ВС РФ. В монографическом исследовании определяется понятие коррупции, ее характеристика в системе ВС РФ. В качестве введения в вопрос коррупции проводится экскурс в историю возникновения коррупции и определяется текущая ситуация по данному вопросу в России, проводится социологический опрос среди военнослужащих. Для определения профилактических и предупредительных мер по противодействию коррупции автором устанавливаются общесоциальные и общевойсковые причины коррупционных преступлений. В заключении работы приводятся конкретные пути решения проблемы коррупции в военной среде.

УДК 343.35
ББК 67.401.21

ISBN 978-5-906933-18-8

© Хачикян П. П., 2017
© «Издательство «Перо», 2017

Содержание

Предисловие	6
Информация об авторе	7
Введение	8
Глава 1. Криминологическая характеристика коррупции в ВС РФ	10
1.1. Понятие, характеристика, классификация и характер коррупции в ВС РФ	10
Конец ознакомительного фрагмента.	13

П. П. Хачикян
Противодействие коррупции в
вооруженных силах Российской Федерации

© Хачикян П. П., 2017

* * *

Предисловие

Монография «Противодействие коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации» посвящена актуальной теме коррупции в системе ВС РФ. В монографическом исследовании определяется понятие коррупции, ее характеристика в системе ВС РФ. В качестве введения в вопрос коррупции проводится экскурс в историю возникновения коррупции и определяется текущая ситуация по данному вопросу в России, проводится социологический опрос среди военнослужащих. Для определения профилактических и предупредительных мер по противодействию коррупции автором устанавливаются общесоциальные и общевойсковые причины коррупционных преступлений. В заключении работы приводятся конкретные пути решения проблемы коррупции в военной среде.

Информация об авторе

Хачикян Павел Павлович, родился 22 декабря 1987 года в г. Москве.

Аспирант МГТУ ГА.

Области научных интересов: юриспруденция, антитеррористическая безопасность, технические науки, организация производства.

Адрес электронной почты (E-mail:): pavel@gosmail.su

Введение

Коррупция (от латинских слов «*corrumpere*» – растлевать и «*corruptio*» – подкуп, порча) – термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом его обладателя, возможностей и связей в целях личной выгоды, а также выгоды иных заинтересованных лиц, имеющих определенный интерес в разрешении той или иной ситуации и спорного вопроса.

В современном обществе, практический каждый человек знаком с проявлениями коррупции в тех или иных сферах жизнедеятельности. Несмотря на увеличение сил и средств, направленных на противодействие коррупции, она по-прежнему представляет угрозу для дальнейшего развития государства. Коррумпированными связями пронизаны как государственные органы власти, так и коммерческие организации, отдельные физические лица, имеющие те или иные полномочия или выступающие в качестве посредников. Военизированные государственные организации представляют для коррупционеров особый, повышенный интерес, так как отсутствие полноценного доступа со стороны контролирующих организаций и контроля со стороны общества в них достаточно сильно ограничены, а непубличный и иногда секретный режим функционирования данных организаций порождает возможность сокрытия определенных фактов, создает благоприятную почву для развития коррупции. Несовершенство организационной системы военных органов управления, проявляющееся в отсутствии четко распределенных полномочий и специалистов в сфере противодействия коррупции также попустительствует развитию коррупционных отношений в армейской среде. За последние годы Министерство обороны Российской Федерации потрясли крупные коррупционные скандалы, которые наглядно показали обществу объемы коррупции и как глубоко она проникла в самое высшее руководство страны. Коррупционные скандалы привели к возбуждению уголовных дел в отношении ряда лиц руководящего состава МО РФ, а также прямо повлияли на принятие решения Президентом страны об отставке с должности главы Министерства обороны РФ.¹ Как отмечает заместитель Генерального прокурора Российской Федерации – Главный военный прокурор Сергей Фридинский, борьба с преступностью в армии с приходом нового руководства военного ведомства коренным образом изменилась в лучшую сторону. Но, цифры все равно настораживают: за 2015 год военными прокурорами выявлено свыше восьми тысяч нарушений закона. По результатам работы Главной военной Прокуратуры РФ более тысячи должностных лиц привлечены к различным видам ответственности, по материалам проверок расследуется 134 уголовных дела, государству возвращено 545 млн рублей.²

Официальное определение понятия коррупции отражено в ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и достаточно понятно: это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных выше деяний от имени или в интересах юридического лица.³ Стоит отметить, что данное определение выражено с

¹ Статья «Коррупционный скандал в Министерстве обороны России». [Электронный ресурс] // Википедия – свободная энциклопедия: [сайт]. Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Коррупционный_скандал_в_Министерстве_обороны_России (дата обращения: 15.05.2016).

² Интервью с Сергеем Фридинским. //Российская газета – Юрий Гаврилов: [сайт] – Российская газета – Федеральный выпуск № 6866 (295) декабрь 2015 г.

³ Федеральный закон «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от

точки зрения права и юриспруденции. Фактически же, коррупция – это сложное общественное явление, имеющее экономическую, социально-политическую и психологическую составляющую.⁴ Поэтому полное, всеобъемлющее понимание сущности и содержания коррупции, а также выработка эффективных мер противодействия ей возможны только путем проведения соответствующих научных исследований по данной тематике. Большой вклад в развитие науки в области коррупции в военной среде внесли научные труды доктора юридических наук, сотрудника Военного университета МО РФ, полковника юстиции – Виктора Михайловича Корякина. Несмотря на его большой личный вклад в науку, теме коррупции в системе Вооруженных сил РФ посвящено на настоящий момент недостаточно полноценных научных работ, степень разработанности темы является невысокой, так по данным из открытых источников, менее двух работ на соискание ученой степени по схожей тематике находятся в фондах Российской государственной библиотеки (РГБ).

В рамках данной монографии автор предлагает углубиться в изучение проблемы коррупции в Вооруженных силах Российской Федерации, обозначить причины и истоки ее появления, разделить общевоинские и общесоциальные причины, рассмотреть вопросы профилактики и противодействия коррупции, выражает свое личное мнение по данному вопросу.

Монография состоит из трех глав.

В первой главе автор дает криминологическую характеристику коррупции в ВС РФ, определяет понятие и классификацию, характер коррупции, проводит экскурс в историю и приводит данные опроса по текущей ситуации по данной проблематике в системе ВС РФ.

Во второй главе автором проводится исследование причин коррупционной преступности в ВС РФ. Для полноты изучения вопроса общевоинские причины отделяются от общесоциальных, составляется и анализируется портрет криминогенной личности преступника – коррупционера.

В третьей главе анализируются существующие механизмы профилактики и противодействия коррупции, вносятся собственные предложения автора по совершенствованию механизмов работы. Для конкретизации и разделения сред, общесоциальные и общевоинские решения рассматриваются отдельно, однако между ними проводятся определенные взаимосвязи.

В заключении автором подводятся результаты монографического исследования, обозначаются перспективы в области профилактики и противодействия коррупции в военной среде.

15.02.2016). – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Интервью с Корякиным В.М. «Государственная антикоррупционная стратегия нуждается в серьезном научном обеспечении». [Электронный ресурс] // Фонд «Наука-XXI»: [сайт]. Режим доступа: <http://www.nicnauka.ru/intervyu-s-uchenym/> (дата обращения: 21.01.2016).

Глава 1. Криминологическая характеристика коррупции в ВС РФ

1.1. Понятие, характеристика, классификация и характер коррупции в ВС РФ

Согласно ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается⁵:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

Фактически же коррупция несет под собой не просто юридический термин, обозначенный выше, а гораздо большее – это устойчивое общественное явление с тесно переплетенными социально-экономическими и психологическими составляющими.

Коррупция, как общественное явление, является своеобразным пороком общества, проекцией существующей несовершенной системы государственного управления на своих граждан. Данное явление также стоит рассматривать и как определенное вынужденное обстоятельство для тех, кто изначально не хотел нарушать закон. Нередки жизненные ситуации, когда решить тот или иной, важный для гражданина вопрос, законными и юридическими методами становится просто невозможно, так как излишне сложные, предвзятые бюрократические процессы и ложные препятствия, играют на руку недобросовестным чиновникам, дают им возможность склонить честного человека к коррупции, даче взятки. Разумеется, со стороны закона, правосудия и органов исполнительной власти, ничего из этого не может служить оправданием для честного гражданина, ступившего на ложный путь сотрудничества с коррупционером, однако в этом и заключается сложный, социально-экономический и психологический взгляд на данную проблему.

В начале 2000-х годов тема широкого распространения коррупции стала по-настоящему важной в мировых масштабах, в результате чего были усилены государственные и правовые функции по противодействию коррупции, увеличено внимание к вопросу со стороны общественности. Важнейшим юридическим шагом в данном вопросе можно отметить ратификацию Российской Федерацией в 2006 г. двух основополагающих международных антикоррупционных актов – Конвенции ООН против коррупции 2003 г. и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. Ратификация конвенций послужила дальнейшим толчком для разработки в нашей стране «антикоррупционного пакета» законов, который успешно завершился в декабре 2008 г. принятием основополагающих законодательных актов:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;

⁵ Федеральный закон «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016). – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

– Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

В 2009 г. отечественное антикоррупционное законодательство пополнилось еще одним важным законодательным актом – Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».⁶

В дальнейшем были разработаны и приняты национальные планы противодействия коррупции на ближайшие годы. Последний актуальный документ на сегодняшний момент – это «Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы», принятый указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы».

Касательно системы Вооруженных Сил РФ, на базе национального плана противодействия коррупции разрабатывает и регулярно утверждает Министром обороны РФ свой ведомственный план – «План противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации на 2016-2017 годы» введенный в действие приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 марта 2016 г. № 115 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации на 2016–2017 годы».⁷ (Рис. 1)

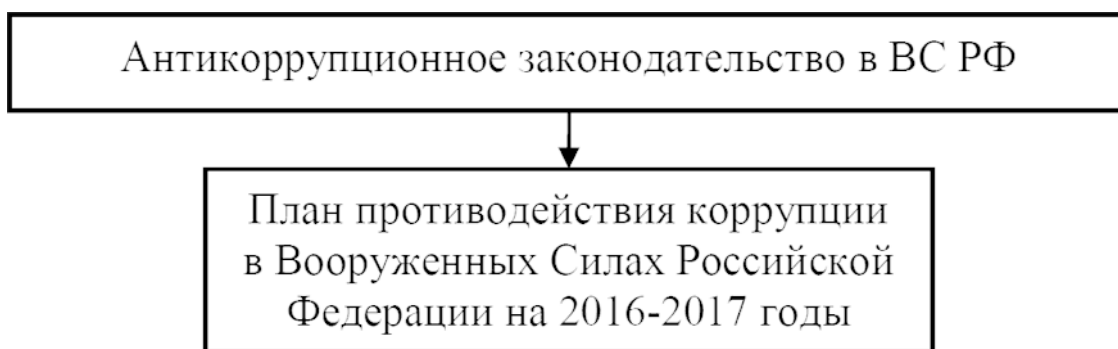


Рис. 1 – Антикоррупционное законодательство в ВС РФ

Принятие и введение в действие указанных законов вызывало широкий интерес в обществе и послужило благоприятной основой для изучения данной темы в научном юридическом сообществе.

Коррупция в Вооруженных силах РФ представляет особый интерес для изучения, так как закрытость военизированных организаций от широкой общественности, позволяет пользоваться коррупционерам отсутствием должного контроля и внимания, дольше оставаться незамеченными для контролирующих органов и общественности.

Для военной системы, коррупцию с использованием служебного положения в корыстной или иной личной заинтересованности можно классифицировать следующим образом, в соответствии с Рис. 2.

⁶ Интервью с Корякиным В.М. «Государственная антикоррупционная стратегия нуждается в серьезном научном обеспечении». [Электронный ресурс] // Фонд «Наука-XXI»: [сайт]. Режим доступа: <http://www.nicnauka.ru/intervyu-s-uchenym/> (дата обращения: 21.01.2016).

⁷ Приказ Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации на 2016–2017 годы» [Электронный ресурс]: от 4 марта 2016 г. № 115 (с изменениями, внесенными приказом Министра обороны Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 196): [сайт] Режим доступа: <http://mil.ru/anti-corruption/docs.htm> (дата обращения: 18.05.2016).

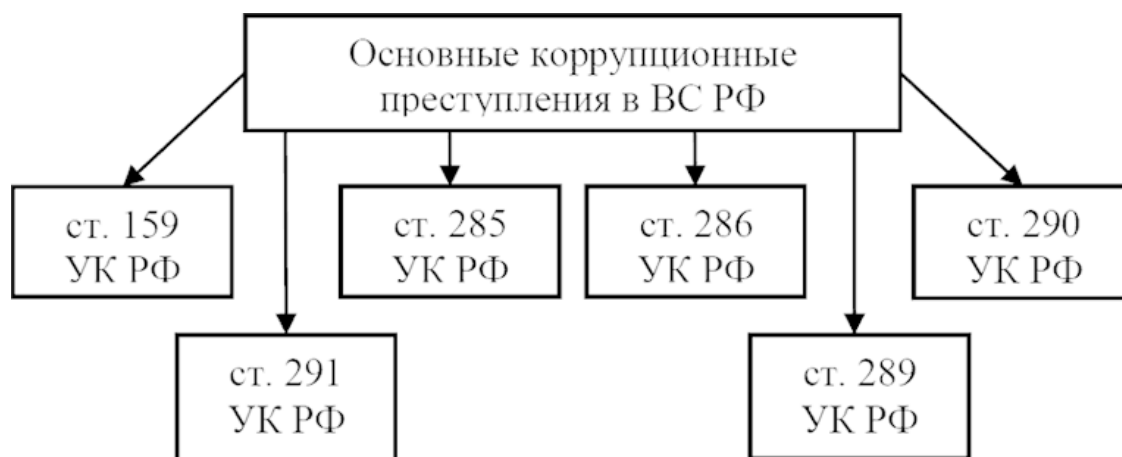


Рис. 2 – Основные коррупционные преступления в ВС РФ

Первая разновидность – завладение с использованием служебного положения чужим имуществом путем его изъятия вопреки воле собственников. Под данный вид попадают различные преступления в сфере имущества, чаще всего подпадающие под санкции части 3 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации – Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения. Наиболее распространенными случаями привлечения к ответственности являются преступления служащих ВС РФ, связанные с обращением в личную собственность жилых и нежилых помещений, состоящих на балансе Минобороны России, а также схемы по продаже движимого военного имущества (транспортные средства с консервации, питание, вещевое имущество и т. п.).

Вторая разновидность коррумпированного поведения должностного лица в системе ВС РФ – использование служебного положения при совершении других действий корыстного характера, не связанных с завладением чужим имуществом. Данное последствие может выражаться в виде реального материального ущерба, в упущенной выгоде, а также в причинении иного вреда различным интересам (нарушении конституционных прав и свобод граждан, подрыве авторитета органов власти, создании помех и сбоев в работе, нарушении общественного порядка, сокрытии крупных хищений). Наиболее часто, данные преступные деяния квалифицируются по статье 285 Уголовного Кодекса Российской Федерации (Злоупотребление должностными полномочиями), а также по статье 286 Уголовного Кодекса Российской Федерации (Превышение должностных полномочий). В военной среде подобные преступления связаны с введением командирами войсковых частей и начальниками учреждений дополнительных незаконных запретов для служащих или взимание какой-либо неофициальной, «на благо учреждения», платы, освобождения от несения службы или проставление табелей за фактически отсутствующего на службе служащего, различные незаконные схемы использования служащих для личных нужд (уборка территории в личном загородном доме, строительство и т. п.).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.