

Грищенко Я. И., Тихомиров Д. В.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



Дмитрий Тихомиров

**Методические рекомендации
по обучению работников
организаций в области
гражданской обороны и защиты
от чрезвычайных ситуаций**

«ТЕРМИКА»

2019

УДК 355.58(072)

ББК 68.9я7

Тихомиров Д. В.

Методические рекомендации по обучению работников организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций / Д. В. Тихомиров — «ТЕРМИКА», 2019

ISBN 978-5-6040204-8-7

В методических рекомендациях рассматриваются актуальные требования законодательства к воспитанию культуры безопасности жизнедеятельности населения в целом и к курсовому обучению различных категорий работников предприятий и организаций в частности. Приводится анализ нормативной документации, определяющей необходимость, условия и формы проведения обучения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в организации. Подробно рассмотрено курсовое обучение как особая форма обучения, которая проводится непосредственно в организации и не требует получения лицензии на право проведения образовательной деятельности. Рассмотрены вопросы организации и проведения вводного инструктажа по гражданской обороне, приводится перечень вопросов, обязательных для изучения во время прохождения вводного инструктажа. Обосновано право руководителя организации самостоятельно определять форму и методы донесения теоретической информации вводного инструктажа до работников, включая применение электронных обучающих курсов и других электронно-методических материалов. В рекомендациях приводится алгоритм действия руководителя организации для проведения мероприятий по курсовому обучению работающего населения. Для работников ГО и РСЧС в рекомендациях приводятся требования по месту и объему обучения в зависимости от категории работника. Подробно описывается процесс подготовки личного состава НАСФ и НФГО. Подготовка нештатных формирований рассматривается как комплексный процесс, включающий наряду с курсовым обучением личного состава также подготовку руководителей формирований, обучение спасателей и их аттестацию, а также организацию и участие в тренировках и учениях. По всем описанным

организационным процессам приводятся образцы документов и алгоритмы действий руководителя организации и ответственных лиц.

УДК 355.58(072)

ББК 68.9я7

ISBN 978-5-6040204-8-7

© Тихомиров Д. В., 2019

© ТЕРМИКА, 2019

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К КУРСОВОМУ ОБУЧЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ	8
ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ	12
КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ	15
КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ГО И РСЧС И УПОЛНОМОЧЕННЫХ РАБОТНИКОВ	19
КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ КОМАНДНОГО И ЛИЧНОГО СОСТАВА НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ (НАСФ, НФГО)	22
Конец ознакомительного фрагмента.	24

Я.И. Грищенко, Д.В. Тихомиров

Методические рекомендации по обучению работников организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

ВВЕДЕНИЕ

Как известно, 2019 год объявлен МЧС России «Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций». Данное решение продиктовано как назревшей необходимостью максимально возможного снижения риска возникновения ЧС, так и потребностью внедрения в деятельность органов управления МЧС современных методов и технологий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом очевидно, что реализацию задач государственной политики в сфере обеспечения эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий террористических актов и военных конфликтов нельзя считать эффективной без пристального внимания к развитию системы обучения населения в области гражданской обороны и формированию культуры безопасности жизнедеятельности человека.

Обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (ГО и ЧС) решает задачу комплексного повышения безопасности населения, и внимание этому обучению должно уделяться не меньше, чем обучению по другим направлениям производственной безопасности. Ответственность за обеспечение безопасности и риски, связанные с нарушениями требований, лежат как на государственных органах, так и на руководстве организаций промышленности.

Происходящее в наше время усиление работы по систематическому обучению работников в области ГО и ЧС обусловлено множеством системных факторов. В первую очередь, это возрастающий риск техногенных аварий и катастроф. По данным РЭУ им. Г.В. Плеханова [16], степень износа основных фондов в стране составляет 50 – 60 %. Износ основных фондов в отдельных отраслях промышленности достигает 80 %. Средний возраст оборудования промышленности увеличился в 2 раза по сравнению с 1970 г. В 2015 году, по данным Счетной палаты РФ, свой ресурс выработали более 90 % электростанций и электросетей, расположенных в европейской части России, 83 % – в Сибири и на Дальнем Востоке.

По данным государственного доклада МЧС России «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году», техногенные чрезвычайные ситуации составили больше половины всех произошедших ЧС [15] (рис. 1). При этом по количеству погибших техногенные ЧС стоят на первом месте (рис. 2).

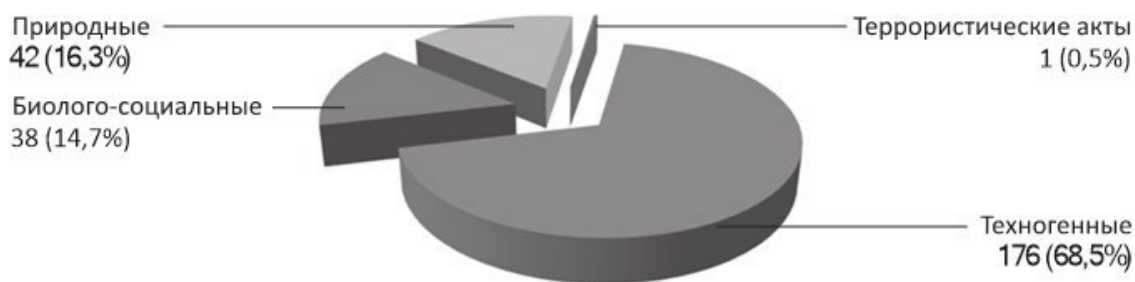


Рис 1. Структура количественных показателей по видам ЧС, ед., %

Приведенные данные свидетельствуют, что главный резерв уменьшения числа пострадавших – это снижение количества техногенных чрезвычайных ситуаций, при этом наряду с техническими и организационными мерами важную роль играет обучение работников организаций правилам поведения в ЧС и мерам по их предотвращению.

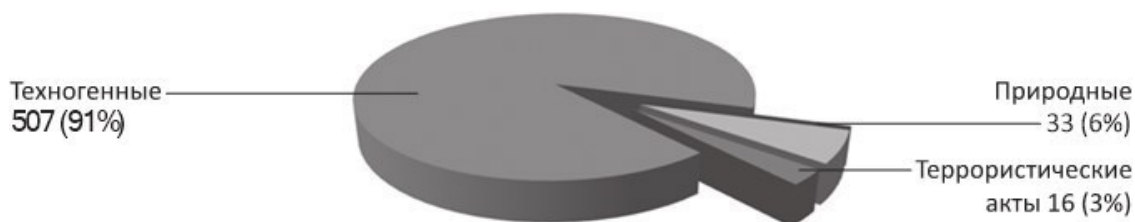


Рис. 2. Структура количественных показателей погибших по видам ЧС и терактам, чел.

Основными причинами возникновения техногенных ЧС согласно ежегодным докладам МЧС являются такие факторы, как низкий уровень подготовленности и практических навыков обслуживающего персонала.

Характерным примером техногенной аварии, повлекшей жертвы среди персонала организации, является авария на Саяно-Шушенской ГЭС. Если рассмотреть этот инцидент с точки зрения влияния на него человеческого фактора, то можно прийти к выводу о недостаточном уровне знаний и умений персонала в части готовности к действиям в нештатной ситуации. В акте технического расследования аварии, опубликованном Ростехнадзором, указывается: «Содержание плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС не предусматривало действий по сценарию случившейся аварии»; «Тренировок персонала на случай затопления зданий ГЭС не проводилось»; «В плане не учитывался персонал подрядных организаций, производящих обслуживание и ремонт оборудования, зданий и сооружений СШГЭС».

Один из выводов комиссии по расследованию аварии заключался в том, что количество жертв можно было бы значительно уменьшить, если бы подготовка работников к возможным чрезвычайным ситуациям велась на должном уровне.

По данным исследований международного общества медицины катастроф, подготовленные люди в чрезвычайной ситуации испытывают вдвое меньший стресс, чем необученные, при этом длительность нахождения человека в стрессовом состоянии на порядок меньше. Практика показывает, что если у человека имеется информация о способах защиты при чрезвычайной ситуации, есть знания и отработанные навыки, то вероятность его гибели существенно снижается. Согласно данным международного общества гражданской защиты, в среднем при техногенных авариях риск смертельного исхода у необученного и не прошедшего соответствующую тренировку человека на 60 % больше, чем у обученного. Эти и другие данные наглядно показывают, что роль обучения населения в области гражданской защиты достаточно велика и при правильной ее организации могут существенно снизиться негативные последствия аварий и природных чрезвычайных ситуаций.

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К КУРСОВОМУ ОБУЧЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

На сегодняшний день требования к курсовому обучению в области ГО и ЧС содержатся в следующих нормативных документах:

- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне» [1];
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [2];
- Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 (ред. от 19.04.2017) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» [4];
- Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 (ред. от 29.11.2018) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [5].

Как следует из определения, приведенного в «Рекомендациях по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (Приложение 2), курсовое обучение в области ГО и ЧС – это целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения знаниями и умениями в области ГО и ЧС, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и выполнения возлагаемых на них обязанностей в области ГО и ЧС. По сути, понятие «курсовое обучение» включает в себя все процедуры по подготовке, обучению, контролю и проверке знаний всех категорий населения как по месту работы, так и в специализированных учебных центрах и является термином, обобщающим эти понятия.

Таблица 1

Категории работников организаций, проходящих подготовку по ГО и ЧС

Проходят подготовку по ГО	Проходят подготовку по защите от ЧС
<i>руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (руководители);</i>	<i>руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</i>

Проходят подготовку по ГО	Проходят подготовку по защите от ЧС
<p><i>работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (работники гражданской обороны);</i></p> <p><i>работающее население;</i></p> <p><i>обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (обучающиеся);</i></p> <p><i>неработающее население;</i></p>	<p><i>работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (уполномоченные работники);</i></p> <p><i>председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций (председатели комиссий по ЧС);</i></p> <p><i>лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (работающее население);</i></p> <p><i>обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (обучающиеся);</i></p> <p><i>лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (неработающее население);</i></p>

Проходят подготовку по ГО	Проходят подготовку по защите от ЧС
<p><i>преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;</i></p> <p><i>руководители, педагогические работники и инструкторы ГО УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ и курсов ГО муниципальных образований (работники УМЦ и курсов ГО);</i></p> <p><i>личный состав формирований и служб.</i></p>	

В соответствии с упомянутыми выше постановлениями Правительства различные категории населения проходят подготовку по ГО и ЧС (таблица 1). При этом в «Рекомендациях по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (Приложение 2) эти два перечня объединены с учетом современных реалий, и на сегодняшний день курсовое обучение в обязательном порядке должны проходить:

- председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационных органов, а также комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, всех уровней;
- неосвобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органов местного самоуправления и организаций;
- руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, спасательных служб и их заместители;
- лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- инструкторы (консультанты) учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее – личный состав формирований и служб);

- все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления гражданской обороны и РСЧС (далее – работающее население).

С точки зрения руководителя организации все перечисленные категории работников можно разделить на три большие категории, к которым предъявляются различные требования по прохождению курсового обучения:

- работающее население;
- работники гражданской обороны и системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), уполномоченные работники;
- личный состав формирований и служб.

Работающее население и личный состав формирований и служб проходят курсовое обучение ежегодно в организациях по месту работы. Работники ГО и РСЧС проходят курсовое обучение не реже одного раза в пять лет на курсах гражданской обороны муниципальных образований, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и ЧС.

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Вводный инструктаж по ГО как форма подготовки появился относительно недавно. С мая 2017 г. вступила в действие новая редакция Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», в котором впервые было введено понятие вводного инструктажа по гражданской обороне.

Вводный инструктаж по ГО проводится в период, не превышающий 30 календарных дней с даты фактического начала трудовой деятельности работника или пребывания в организации командированного лица. Вводный инструктаж проводится:

- со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования, стажа работы в профессии (должности);
- с сезонными работниками;
- с командированными в организацию работниками на срок более 30 дней;
- с обучающимися, прибывшими на производственное обучение или практику;
- с иными категориями работников.

Ответственным за проведение вводного инструктажа работникам организаций в области ГО является руководитель или работник структурного подразделения, уполномоченный на решение задач в области ГО, или руководитель занятий по ГО, назначенный приказом или распоряжением руководителя организации. Лица, назначенные для проведения инструктажа, должны пройти курсовое обучение.

Методическим обоснованием содержания инструктажа является примерная программа, входящая в состав «Рекомендаций по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне» (Приложение 1). Исходя из требований этого документа, в состав программы вводного инструктажа по ГО должны быть включены следующие вопросы:

- возможные действия работника на рабочем месте, которые могут привести к аварии, катастрофе или ЧС техногенного характера в организации;
- наиболее характерные ЧС природного и техногенного характера, которые могут возникнуть в районе расположения организации, и опасности, присущие этим ЧС;
- принятые в организации способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС, характерных для производственной деятельности и района расположения организации, а также при военных конфликтах;
- установленные в организации способы доведения сигналов гражданской обороны и информации об угрозе и возникновении ЧС и опасностей, присущих военным конфликтам;
- порядок действий работника при получении сигналов гражданской обороны;
- порядок действий работника при ЧС, связанных с утечкой (выбросом) аварийно химически опасных веществ и радиоактивным загрязнением, в т. ч. по изготовлению и использованию подручных средств защиты органов дыхания;

- порядок действий работника при получении и использовании индивидуальных средств защиты органов дыхания и кожи (при их наличии в организации);
- порядок действий работника при укрытии в средствах коллективной защиты (при применении в организации данного способа защиты);
- порядок действий работника при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий по эвакуации работников и по эвакуации материальных и культурных ценностей;
- права и обязанности граждан Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Программу проведения с работниками организации вводного инструктажа организации разрабатывают самостоятельно на основе Примерной программы вводного инструктажа по ГО. При разработке программы следует учитывать:

- особенности деятельности (опасные производственные факторы) и месторасположения (топо-, географические, административно-юридические) организации;
- отнесение организации к категории по ГО;
- положения плана ГО организации, плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов, регулирующих организацию и планирование мероприятий по ГО и защите от ЧС природного и техногенного характера;
- вероятность попадания организации в зоны возможных разрушений, радиоактивного загрязнения, химического заражения и катастрофического затопления;
- оценку возможной обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения.

Программа вводного инструктажа утверждается приказом или распоряжением руководителя организации.

Как видно из рекомендуемого перечня вопросов вводного инструктажа, их содержание носит как общетеоретический, так и практический характер, включая правила использования средств индивидуальной защиты и способы защиты работников от опасностей, принятых в данной организации. При этом законодательством четко не регламентируются порядок и место проведения вводного инструктажа. Это значит, что руководитель организации вправе сам определять форму и методы донесения теоретической информации до работников, включая применение электронных обучающих курсов и других электронно-методических материалов, получивших в последнее время широкое распространение.

Факт проведения вводного инструктажа фиксируется в журнале учета проведения инструктажей по гражданской обороне (см. Приложение 1) с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего (пример 1).

Пример 1. Образец журнала учета проведения инструктажей по гражданской обороне

Дата	Фамилия, имя, отчество инструктируемого	Профессия, должность инструктируе- мого	Фамилия, имя, отчество, должность инструктирующего	Подпись	
				инструк- тируемого	инструктирующего
1	2	3	4	5	6

В случае наличия в организации филиалов, удаленно расположенных от головного офиса, в каждом филиале организации нужно назначить приказом руководителя организации ответственного за проведение инструктажа по ГО. При этом производить в филиале регистрацию и ведение журнала учета проведения инструктажа по ГО либо организовать проведение вводного инструктажа по ГО в дистанционной форме, используя аппаратно-программные средства по выбору организации.

Вводный инструктаж по гражданской обороне проводится со всеми работниками, принимаемыми на работу, независимо от уровня квалификации и стажа работы. Проведение вводных инструктажей осуществляется во всех организациях, является актуальной задачей в рамках обеспечения безопасности и работы с персоналом, и проверка их организации и проведения входит в чек-лист проверки организации надзорным органом.

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Курсовое обучение в обязательном порядке проходят следующие категории персонала организаций:

- работающее население – все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления гражданской обороны и РСЧС;
- личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Периодичность прохождения курсового обучения по ГО и ЧС для работающего населения – ежегодно в объеме не менее 16 часов. Занятия проводятся, как правило, ежемесячно, в течение года, исключая месяцы массовых отпусков работников организации, в рабочее время.

Организовать курсовое обучение работников можно поэтапно, с учетом следующих рекомендаций:

1. Разработать и утвердить приказом руководителя организации программу обучения на основе утвержденной МЧС примерной программы (Приложение 3). Программу курсового обучения, разработанную в организации на основе Примерной программы, согласовывать не требуется, однако организация может при необходимости консультироваться с территориальными органами МЧС и другими органами власти. Также необходимо учитывать, что утверждаемая программа должна максимально раскрывать поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для данного региона (муниципального образования), присущие им опасности для населения и возможные способы защиты от них работников организации.

2. Осуществить приказом по организации комплектование учебных групп. Для проведения курсового обучения комплектуются группы численностью 20 – 25 человек с учетом родственных профессий рабочих и должностей служащих.

Пример 2. Образец приказа руководителя организации о создании учебных групп и проведении занятий по ГО и ЧС

ПРИКАЗ
от 0 з №

О создании учебных групп и назначении
руководителей занятий в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 0 год

В соответствии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и на основании постановлений Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», для совершенствования знаний и навыков у работников ООО «Организация»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать учебные группы и назначить руководителей (Приложение 1):
 - отдел, руководитель занятий;
 - отдел, руководитель занятий;
 - отдел, руководитель занятий;
2. Обучение работников ООО «Организация» проводить в объеме 16 часов по прилагаемой тематике (Приложение 2).
3. Ответственному по ГО и ЧС Иванову Ивану Ивановичу обеспечить руководителей занятий расписанием, журналами учета и планирования занятий, а также наглядными и методическими материалами для проведения занятий.
4. Начало учебного года по ООО «Организация» определить с __ января 20__ г.
5. Приказ довести до всего личного состава учебных групп и руководителей занятий.
6. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на ответственного по ГО и ЧС Иванова Ивана Ивановича

Директор

П.П. Петров

Приложение № 1 к Приказу от _____.20__ № ____

СПИСОК
Групп обучаемых работников ООО «Организация» на 20__ год

ГРУППА 1

Руководитель занятий — технический директор ООО «Организация» Сидоров С.С.
Дни занятий — каждый второй и четвертый вторник месяца
Место проведения занятий – конференц-зал ООО «Организация»

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1	2	3
1		
2		
3		
4		
...		
25		

Ответственный по ГО и ЧС

И.И. Иванов

3. Провести обучение в организации, используя разрешенные формы и методы, включая электронное и дистанционное обучение.

4. Учет проведения занятий и присутствия на них обучающихся осуществляют преподаватели и инструкторы, проводящие занятия, в журналах установленной формы, которые ведутся на каждую учебную группу (см. Приложение 2).

Беседы, тренировки и комплексные занятия, предлагаемые типовой программой обучения, могут проводиться в учебных классах и на учебных площадках. Формы и методы донесения теоретической информации до обучаемых разнообразны и могут проводиться на рабочих местах в индивидуальном режиме с применением всех доступных современных средств электронного обучения (мультимедийных пособий, электронных курсов и т. п.), которые могут быть внедрены в системы корпоративного обучения (при их наличии) либо работать на собственной электронной платформе. Электронная форма проведения обучения гораздо удобнее при проведении занятий ежемесячно, небольшими блоками, как того требует Примерная программа курсового обучения. При этом важно помнить, что цель курсового обучения – овладение не только знаниями, но также умениями и навыками, а, следовательно, ни в коем случае нельзя пренебрегать тренировками и практическими занятиями.

При проведении обучения работников в электронной форме на рабочих местах встает вопрос о неудобстве постоянного ведения бумажного журнала учета занятий. В этом случае целесообразнее пользоваться электронной системой учета прохождения обучения и электронными журналами, формируемыми автоматически после прохождения очередного обучения. Для легитимности применения электронного учета данную процедуру необходимо указать в приказе руководителя организации о создании учебных групп (см. пример 2). Тем не менее для отчетности перед надзорными органами необходимо будет периодически (например, еже-

годно) распечатывать и подшивать архив ежемесячных журналов учета обучения, подтверждая факт проведения обучения подписями преподавателей и ответственных лиц.

Примерная программа ежегодного курсового обучения работающего населения не предполагает итогового экзамена или какой-либо иной формы контроля. Однако необходимо понимать, что от своевременного контроля знаний во многом зависят успех и качество усвоения теоретического материала. Краткую проверку знаний целесообразно проводить после изучения обучаемыми каждой темы Программы в форме электронного тестирования или опроса [17].

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ГО И РСЧС И УПОЛНОМОЧЕННЫХ РАБОТНИКОВ

Примерная программа курсового обучения должностных лиц (Приложение 4) приводит 7 категорий должностных лиц, связанных с системой ГО и РСЧС, с которыми проводится курсовое обучение:

- руководители организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также продолжающих работу в военное время;
- председатели и члены комиссий по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ);
- руководители эвакуационных органов и председатели комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах и ЧС;
- неосвобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- руководители нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО), спасательных служб и их заместители;
- лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения работающего населения по ГО и защите от ЧС;
- начальники, инструкторы (консультанты) учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС (УКП ГОЧС).

Курсовое обучение руководителей соответствующих организаций, неосвобожденных работников организаций, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, и лиц, назначенных для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением, проводится:

- на курсах ГО муниципальных образований;
- в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации;
- в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС.

Обучение указанных лиц проводится не реже одного раза в 5 лет.

Из перечисленных категорий должностных лиц к ведению организаций, направляющих их на прохождение курсового обучения, относятся пять:

- руководители организаций;
- лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения работающего населения по ГО и ЧС;
- руководители НАСФ, НФГО, спасательных служб и их заместители (при наличии таковых);
- председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ);

- руководители и специалисты дежурно-диспетчерской службы (при наличии таковой).

Для направления этих категорий работников на обучение на основании решения руководителя организации руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, направляет в организацию, осуществляющую курсовое обучение, заявку до 1 сентября текущего года. В заявке необходимо указать фамилию, имя, отчество работника, планируемого к направлению на курсовое обучение, его должность по исполнению обязанностей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, форму обучения, а также желательные сроки его проведения.

Следует обратить внимание, что руководитель организации обязан проходить обучение в области защиты от ЧС только в специализированных учебно-методических центрах. Там же должны проходить обучение по ГО руководители организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также продолжающих работу в военное время.

Ключевую роль в организации обучения играют лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения работающего населения. Именно от этих людей в первую очередь зависит подготовленность персонала организации и его умение адекватно реагировать на возникновение опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам. Ответственными за проведение вводного инструктажа и курсового обучения должны назначаться лица, компетентные в вопросах ГО и ЧС, прошедшие соответствующую подготовку и по возможности владеющие вопросами современных методов обучения.

В отличие от работающего населения указанные категории завершают обучение контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения. Форма справки имеет установленный образец (пример 3).

Пример 3. Форма справки о прохождении курсового обучения в области ГО и ЧС

СПРАВКА № _____	
о прохождении курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	
Настоящая справка выдана _____	
(фамилия, имя, отчество)	
о том, что он(а) с «__» _____ г. по «__» _____ г.	
прошел(а) курсовое обучение на (в) _____	
(организация, осуществляющая курсовое обучение)	
по программе _____	

в объеме _____ часов.	
Руководитель _____	/ _____
(подпись)	(фамилия)
М.п.	
«__» _____	
(число, месяц, год выдачи)	

Разработка программы обучения перечисленных работников ГО и РСЧС осуществляется обучающей организацией. Тем не менее ответственность за полученные знания и навыки специалистов в организации все равно лежит на ее руководителе, а перед администрацией организации часто встает задача проверить, насколько эффективно проведено обучение в учебном центре. Для этого рекомендуется проводить тестирование работников, прошедших курсовое обучение. Также такое тестирование поможет убедиться в готовности специалистов к проведению тренировок по ГО и защите от ЧС или провести внеочередную проверку знаний после крупных аварий или природных катастроф в регионе.

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ КОМАНДНОГО И ЛИЧНОГО СОСТАВА НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ (НАСФ, НФГО)

В нашей стране вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций находятся в ведении Президента и Правительства РФ, которые в том числе определяют порядок отнесения различных территорий к группам, а организаций – к категориям по ГО. Непосредственное выполнение задач по ГО возлагается на силы гражданской обороны.

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [1] описывает состав сил ГО как комплекс подразделений и формирований, нацеленных на выполнение различных целей.

В состав сил гражданской обороны входят:

- спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- нештатные аварийно-спасательные формирования; аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Из перечисленных видов формирований два создаются, оснащаются и обучаются непосредственно организациями. Это нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО). При этом следует отметить, что НАСФ привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций разного происхождения, в том числе и в мирное время, а НФГО формируются исключительно для решения вопросов гражданской обороны.

НАСФ обязаны создавать организации, соответствующие хотя бы одному из следующих условий:

- наличие в организации объектов, отнесенных в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к категории опасных производственных объектов;
- отнесение организации к категории особой важности, первой или второй категории по ГО;
- подготовка организации к переводу на работу в условиях военного времени;
- размещение организации или в зоне возможного опасного химического заражения, или возможного опасного радиоактивного загрязнения, или возможного катастрофического затопления;
- отнесение организации к системе жизнеобеспечения муниципальных образований в военное время (энерго-, водо-, тепло-, газообеспечение).

Созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, НАСФ подготовлены для проведения аварийно-спасательных и других неотлож-

ных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций на объектах промышленности. НАСФ первыми прибывают к месту ЧС или аварии, заранее подготовлены к выполнению аварийно-спасательных работ в конкретной организации, и это делает их вклад в ликвидацию последствий ЧС очень важным.

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О пожарной безопасности», другие законы и иные нормативные правовые акты.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.