РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭКОНОМИКА

НАУЧНЫЕ ДОКЛАДЫ 15 / 13

Н.И. Шагайда, В.Я. Узун

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РОССИИ: МОНИТОРИНГ, ТЕНДЕНЦИИ И УГРОЗЫ

МОСКВА • 2015

Наталья Ивановна Шагайда
Василий Якимович Узун

Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы

Серия «Научные доклады: экономика»

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=19480881
Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н.И. Шагайда, В.Я. Узун.: Дело; Москва; 2015
ISBN 978-5-7749-1067-0

Аннотация

В работе рассмотрены проблемы мониторинга, оценки состояния и угроз продовольственной безопасности в России, предложены методики и проведены расчеты обобщенных показателей оценки продовольственной безопасности, проанализирована экономическая доступность продовольствия для групп населения с различными уровнями доходов в целом по стране и по субъектам РФ, выявлены регионы с угрозами социальной нестабильности, связанной с ограниченной

экономической доступностью продовольствия для значительной части населения, дана оценка влияния на продовольственную безопасность чрезмерной концентрации производства в руках небольшого количества лиц, латифундизации землепользований, перехода собственности на землю и агропродовольственных компаний под контроль иностранных юридических и физических лиц.

Содержание

Введение 7
1. Международные подходы к оценке продовольственной безопасности 11
2. Состояние мониторинга продовольственной безопасности в России 16
Конец ознакомительного фрагмента. 18

Наталья Ивановна Шагайда, Василий Якимович Узун Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА й ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЙ

Введение

Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.
Всемирный продовольственный саммит. Рим, 1996.

Продовольственная безопасность является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности страны. Ее цели, задачи, критерии сформулированы в Доктрине продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ в 2010 г.[1] (далее – Доктрина). В соответствии с Доктриной стратегическая цель – обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием, т. е. продовольственная безопасность – по Доктрине – существует тогда, когда население страны обеспечено безопасной сельскохозяйственной продукцией и иным продовольствием.

Традиционно в России при обсуждении продовольственной безопасности на первое место ставят вопросы производ-

[1] Утверждена Указом Президента РФ 30.01.2010 г. № 120.

ства необходимого объема продовольствия внутри страны, а не обеспечения физического и экономического доступа населения к продовольствию. Это видно по ранжированию задач в области продовольственной безопасности, отраженных в Доктрине. Так, задачи обеспечения физического и экономического доступа, а также безопасности пищевых продуктов стоят в конце списка. Это видно и по критериям оценки состояния продовольственной безопасности. В качестве таковых в России выступают коэффициенты, по существу отражающие самообеспеченность продукцией собственного производства.

Несмотря на обширный круг публикаций по проблемам продовольственной безопасности[2], в них если и анализируется, то очень ограниченный круг показателей[3]. С другой стороны – правительство утвердило перечень из сотен показателей[4] состояния продовольственной безопасности, который не находит отражения в полном объеме в публикациях.

Вместе с тем мониторинг продовольственной безопасно-

---

[2] Последняя серьезная публикация – «О продовольственной безопасности России»: Доклад группы экспертов Изборского клуба под руководством академика РАН С.Ю. Глазьева, http://www.dynacon.ru/ content/articles/172 5/

[3] *Федоров Н.В.* О состоянии продовольственной безопасности России в 2013 г. и прогнозе на 2014 г.: Выступление на заседании Правительства РФ 27 марта 2014 г. http://government.ru/news/11312

[4] Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2013 г. № 2138 «Об утверждении перечня показателей в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации».

сти – важный элемент предотвращения негативных ситуаций в стране. В России нет проблемы голода, это видно по всем показателям, в том числе опубликованным в иностранных источниках, однако сохраняются территории, на которых для значительной части населения доступ к продовольствию ограничен по экономическим причинам, недостаточен уровень потребления белка животного происхождения. Такие ситуации надо своевременно выявляться, контролировать, предотвращать. Это функция мониторинга состояния продовольственной безопасности страны.

Целью настоящей работы явились оценки (1) состояния и тенденций изменения продовольственной безопасности в стране; (2) системы ее мониторинга; (3) существующих угроз продовольственной безопасности России.

Задачами данного исследования были:

– выявление подходов к оценке и мониторингу продовольственной безопасности в России;

– оценка уровня и динамики продовольственной безопасности в России;

– выявление угроз, которые в настоящее время не обсуждаются в контексте продовольственной безопасности, но имеют на нее влияние, разработка подходов к их снижению;

– разработка предложений правительству по совершенствованию работы в рамках обеспечения продовольственной безопасности в России.

По результатам исследований сделаны выводы и сформу-

лированы предложения, которые будут полезны Правительству РФ, Минсельхозу РФ для совершенствования работы по оценке состояния продовольственной безопасности России.

Работа выполнена доктором экономически наук Шагайда Н.И., профессором, доктором эконономически наук Узуном В. Я. в Центре агропродовольственной политики Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Авторы высказывают глубокую благодарность своим коллегам – профессору, доктору экономических наук Крылатых Э.Н., академику РАН, профессору, доктору экономических наук ЛищенкоВ.Ф., кандидату эконономических наук Никулину А. М. – за интерес к работе и полезные советы.

1. Международные подходы к оценке продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность находится в фокусе внимания международных организаций и межправительственных органов, членом которых является Россия[5]. Текущие оценки состояния продовольственной безопасности проводит FAO (ФАО) – Организация по продовольствию и сельскому хозяйству при ООН. Ее деятельность направлена на уменьшение остроты проблемы нищеты и голода в мире через содействие развитию сельского хозяйства, улучшению питания и решению проблемы продовольственной безопас-

[5] Основным органом, определяющим стратегию в области продовольственной безопасности, является Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Он был учрежден в 1974 году в качестве межправительственного органа для рассмотрения и принятия мер, касающихся политики в области продовольственной безопасности. КВПБ проводит саммиты и форумы, на которых формирует повестку на ближайшую перспективу. Текущие оценки продовольственной безопасности в русле основных направлений, определенных КВПБ, осуществляются FAO (в России принято использовать аббревиатуру ФАО – Организация по продовольствию и сельскому хозяйству) Организации Объединенных Наций (ООН). К работе привлечено множество организаций: ЮНИСЕФ (United Nations Children's Fund), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения) и т. д. Источник: http:// www.fao.org/cfs/cfs-home/cfs-about/ru/,www.fao.org

ности[6].

В Концепции продовольственной безопасности ФАО можно выделить главные положения:

– продовольственная безопасность *не означает самообеспечение* продовольствием;

– страна должна сама стремиться к производству достаточного количества продуктов для своих нужд, если *есть сравнительные преимущества*;

– страна должна быть *в состоянии импортировать* необходимое количество продовольствия и обеспечить потребности в продовольствии для своих граждан;

– правительства стран в рамках продовольственной безопасности должны обеспечить физическую и экономическую доступность безопасного продовольствия[7].

ФАО сформировала систему показателей, которые применяются для оценки состояния продовольственной безопасности, по четырем направлениям:

1) *наличие продуктов* (рассматриваются показатели объемов производства, урожайность/продуктивность, уровень

---

[6] http://www.fao.org/about/what-we-do/ru/

[7] Dr. Guljahan Kurbanova, Economist, FAO UN, Regional Office for Europe and Central Asia. Семинар «Развитие евразийской интеграции и торговли в целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности». М., 2013. http:// www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/ 8ЬеА55е18/Курбанова%200бзор%20продовольственной%20безопасности%2ов%2оевразийском%20регионе%20$ер%206.pdf.

запасов, потерь и т. д.);

2) *доступность продовольствия* (анализируется экономическая возможность приобретения необходимых объемов продовольствия на сложившиеся доходы, транспортировки продовольствия (оценка доли дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, плотности железнодорожных путей и т. д.);

3) *стабильность продовольственного обеспечения* (оценка достаточности продовольствия в разные периоды; изменение цен на продовольствие и т. д. Отслеживаются случаи стихийных бедствий и социальных беспорядков);

4) *продовольственное потребление* (оценивается с позиции соответствия фактического потребления нормам по пищевой ценности: по калориям, белку, микроэлементам и т. д.).

Таблица 1. Показатели продовольственной безопасности в России, мире, близлежащих странах (ФАО, 2010–2012 гг.) [8,9]

---

[8] [1] Индекс голода рассчитывается как среднее арифметическое доли населения с недоеданием, доли детей до S лет с недостатком веса и доли детей, которые умирают до 5-летнего возраста. В России значение этого индекса находится на минимально допустимом уровне.http://www.bbc.co.uk/russian/international/2010/10/101011_hunger_ index.shtml http://ru.wikipedia.org/wiki/Общий_определитель_голода.

[9] [2] Методика расчета неизвестна, однако по значению показателя видно, что он рассчитан по методике, примененной далее в настоящей работе: импорт продовольствия к потреблению продовольствия в стране.

Страна	Недоедание, %	Индекс голода[1] (2008)	Производство продукции, долл./чел. (2008–2010)	Обеспеченность питьевой водой, % населения (2007–2009)	Зависимость от импорта[2], % (2007–2009)
В мире	12,5	Не учтен	295	88	15
Армения	< 5	< 5	321	98	59,4
Азербайджан	< 5	7,8	230	80	37,8
Беларусь	< 5	< 5	492	100	9,5
Казахстан	< 5	>5	433	95	3,0
Киргизия	6,4	5,8	281	90	25,4
Молдова	< 5	< 5	351	96	7,8
Россия	< 5	< 5	284	97	10
Таджикистан	31,7	15,8	141	64	49,5
Украина	< 5	< 5	389	98	1
Туркменистан	< 5	6,9	374	Не учтен	9,1
Узбекистан	6,1	6,9	274	81	16,1

Источник: SOFI 2012 and SOFA 2013, FAO[10].

Примерно по таким направлениям выстраивается в настоящее время и система мониторинга продовольственной безопасности в России. Вместе с тем часть конкретных показателей, применяемых ФАО, в систему мониторинга продовольственной безопасности России не входят. Так, ФАО использует для характеристики продовольственной безопасности такие показатели, как индекс голода, производство про-

[10] Из презентации Dr. Guljahan Kurbanova (см. сноску выше).

дукции в стоимостной оценке на человека, зависимость страны от импорта и т. д. (табл. 1). Кроме этих показателей ФАО рассматривает и другие: доля детей с отставанием в росте, с анемией, недостатком витамина А, йода, а также распространение ожирения среди взрослого населения.

В связи с тем что ФАО проводит оценку состояния продовольственной безопасности России, полезно было бы увязать систему мониторинга продовольственной безопасности в нашей стране с подходами ФАО не только по направлениям, но и по конкретным показателям. Это позволит в одинаковых терминах характеризовать состояние продовольственной безопасности в России и мире, контролировать адекватность международных оценок по России.

2. Состояние мониторинга продовольственной безопасности в России

Проведение мониторинга продовольственной безопасности в России предусмотрено п. 21 Доктрины продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ № 120 от 30.01.2010 г. В этом документе приведена система показателей и критериев для оценки состояния продовольственной безопасности. Всего – 14 показателей и 8 критериев.

Для организации мониторинга в период 2011–2013 гг. Минсельхозом РФ были объявлены конкурсы на проведение работ:

– по созданию программного обеспечения первой очереди ситуационного центра мониторинга продовольственной безопасности. Дата объявления конкурса – 21.09.2011 г. Цена контракта —75 млн руб. Исполнитель работ был выбран по итогам конкурса 25 октября 2011 г. Срок исполнения работ не позднее 15 декабря 2011 г.[11]В конце 2011 г. Минсельхоз России отчитался, что «министерством совместно с регионами разработана система мониторинга и прогнозиро-

[11] http://www.my-tender.ru/#!/tenders/0173100006411000229

вания состояния продовольственной безопасности страны. В основу системы заложено более 300 показателей продуктовой безопасности: нормативноцелевые, мониторинговые и прогнозные. Все они согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами». В декабре 2011 г. апробация первой очереди системы проведена в трех субъектах РФ – Республике Татарстан, Воронежской и Костромской областях. Планировалось, что ко второму полугодию 2012 г. система будет внедрена во всех субъектах РФ»[12]

[12] http://www.mcx.ru/news/news/show/5l83.78.htm_(28.12.2011)

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.